



黔东南州榕江县古州镇高文村，村级林长带领护林员巡山。李长华 摄（影像贵州）

毕节市百里杜鹃管理区，碧水青山交相辉映，呈现出一幅美丽的山水生态画卷。史开心 摄（影像贵州）

青山为题 制度作答

——贵州以林长制引领“三绿”并举走深走实

方春英 赵庆萍

制度破题：4万余名林长织密责任网

2020年9月，贵州出台《关于全面实行林长制的意见》，成为全国第六个全面推行林长制的省份。省林业局党组成员、副局长徐元刚介绍，林长制重塑了生态治理格局，构建起党委领导、政府主导、多部门协同、全民参与的共治体系，让林草管护从林业部门的“独角戏”变为多方联动的“大合唱”；同时压实党政领导第一责任，从源头遏制破坏生态的短视行为，统筹生态保护与绿色发展，持续释放生态红利。

林长制的核心，在于压实各级党委、政府保护林草资源的属地主体责任。贵州以制度创新破题，省、市、县、乡实行党政主要领导“双总林长”，村（社区）党组织书记任村级林长，全省共设立五级林长44064名，覆盖全部林草管护区域，真正做到“山有人管、林有人护、责有人担”。

以《贵州省全面推行林长制的实施方案》为总纲，配套建立联席会议、巡林巡查、考核评价等五项制度，形成“1+5”制度框架。在此基础上，建立“林长+检察长”“林长+警长”联动执法、“林长制+村规民约”群众自治等工作机制，打破行政壁垒，让生态保护从“单兵作战”转向“系统作战”。

省委、省政府高位推动，2025年以来，省级“双总林长”对林长制和林业工作作出批示55件次，签发省级总林长令，亲自调度全省森林防火工作。其他省级林长深入责任区域开展巡林督查，推动解决重点难点问题59个。在省级示范带动下，各级林长通过发布林长令、开展巡林等方式积极履职。以贵阳为例，2025年市、县、乡、村四级林长巡林达32996次，协调解决涉林问题1856个。

科学扩绿：石漠荒山变身绿水青山

贵州地处喀斯特地貌典型发育区，岩溶广布，生态脆弱，是全国石漠化面积最大、程度最

深的省份之一。这既是先天不足，也是生态治理必须直面的“硬骨头”。而林长制统筹下的科学扩绿，正一步步将石漠荒山变为绿水青山。

面对这块“硬骨头”，贵州以林长制为统领，全面实施森林质量精准提升工程，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。2025年全省完成营造林421万亩，全省森林覆盖率持续提升，稳居全国前列。推进石漠化综合治理，治理面积1035平方公里。扎实推进乡村绿化美化，村庄绿化覆盖率达47.9%。

数据的背后，是各地因地制宜的生动探索。黔东南州贞丰县在花江峡谷沿岸推广花椒种植，石头缝里长出的花椒树不仅让石山重披绿装，更成为群众的“绿色银行”。黔南州荔波县实施退耕还林和小流域治理工程，裸露的石山披上了绿装；生态蝶变唤醒沉睡的资源，青山掩映的瑶山山寨2025年接待游客36万人次，旅游收入达1300万元。如今，村民们真切感受到，绿水青山就是“流量密码”。

此外，贵州还创新开展五级干部义务植树活动，连续12年在春节后同步植树，今年全省16.45万人参加，义务植树13413万株（含折算）。干部带头、全民参与，义务植树已从一项集中活动，逐步升华为践行生态文明理念的常态化行动。持续巩固生态优势、夯实绿色基底，不断拓展生态产品价值实现路径，绿水青山转化为金山银山的根基才会更加坚实。

从“石漠化”到“满山绿”，林长制推动下的科学扩绿，让贵州的生态本底越筑越牢。

高效兴绿：绿水青山就是金山银山

林长制不仅管“护绿”，更要促“兴绿”。贵州依托优良森林生态资源，将生态优势持续转化为发展优势，2025年全省林业总产值达5085亿元。

遵义市赤水市竹产业的蜕变，是“兴绿”

的典型样本。依托林长制统筹规划，赤水转向“以竹代塑”新赛道，开发三大类100多个产品，广泛应用于餐饮、包装、装饰、家具、建材等领域。2025年，赤水市竹产业总产值突破100亿元，成为赤水市首位产业和富民强市的支柱产业，带动约16.5万竹农实现增收，走出了一条生态保护与产业发展的双赢之路。

全省林下经济的蓬勃发展，是“兴绿”的生动写照。截至2025年，全省林下土地利用林地面积达3520万亩，全产业链产值超1000亿元。黔东南州大力发展林下中药材、林下菌菇，林下经济利用林地面积达750万亩，其中5万亩以上林下中药材大县6个，全产业链产值200亿元；遵义市以林下种植、林下采集为抓手，林下经济经营规模突破650万亩，全产业链产值达155亿元，同比增长14.18%。广阔林地真正转化为群众稳定增收的“绿色提款机”。

在制度创新层面，贵州同样走在前列。2022年首张林业碳票在毕节诞生；2025年，广东省佛山市南海区一科技公司认购黔东南州剑河县林业碳票10万元，贵州林业碳票首次实现跨省交易；截至2026年7月，全省累计签发林业碳票33张，交易额达2549万元，获银行授信5.71亿元。铜仁市江口县率先颁发“活立木”单株不动产权证书，单株活立木交易入选国家林业改革发展典型案例。

严格护绿：筑牢生态安全底线

扩绿是基础，护绿是保障。林长制的刚性约束，让贵州的生态安全底线更加牢固。

森林防火是护绿的重中之重。长期以来，我省森林草原防灭火的最大难题在于火源管控力度不够、人民防线筑得不牢。全省接报的卫星热点中，农事用火、祭祀用火是主要诱因。然而，群众要烧秸秆、烧田埂，一味禁止既不现实，也难以形成长效管理。2025年，贵州省总林长令第一

号提出，要深入做好森林防灭火，全面开展计划烧除，加大农事用火报备监管，加快防火基础设施项目实施，广泛开展防火宣传，推动防控责任和措施落实到末端，坚决筑牢人民防线。

为此，省林业局联合农业农村、应急管理、生态环境等部门，在全国率先出台生产性用火计划烧除指导意见，变“一味禁止”为“规范疏导”。本轮防火期（2025年10月至2026年5月），全省1.5万个村组规范开展33.8万次计划烧除，配套秸秆综合利用等措施，疏堵结合管住火源。各级林长和18万名生态护林员网格化巡护，设置防火卡点1.9万处，制止违规用火3206起。

成效立竿见影。本轮防火期，全省仅发生森林火情8起、森林火灾1起，较上一轮防火期分别下降91.3%和91.67%，实现重特大森林火灾和人员伤亡“双零”目标。

护绿不止于防火。贵州持续深化“林长+检察长”“林长+警长”协同机制，推动行政执法与刑事司法有效衔接，持续开展“护绿黔行”专项行动，涉林违法案件数量及面积大幅下降。以黔东南州为例，破坏森林资源案件从2020年的2481起降至2025年的33起，下降98.67%。在松材线虫病防控方面，全省实行分区分级精准治理，划定11个轻型疫区、15个重型疫区，实现精准定位、动态监测，生态安全屏障越筑越牢。

林长制在贵州运行五年多，实现了从“全面建立”到“全面见效”的跨越。从制度设计到基层实践，从石漠荒山到满目苍翠，从生态包袱到绿色财富，林长制让“三绿”并举不再是抽象的理念，而是可量化、可感知的生态成效。

青山不语，实干为证。下一步，贵州将继续以林长制为牵引，把“扩绿、兴绿、护绿”的答卷一笔一画写在青山绿水间，为美丽中国建设贡献更多贵州力量。

美丽贵州，峰林叠翠，碧水绕城。

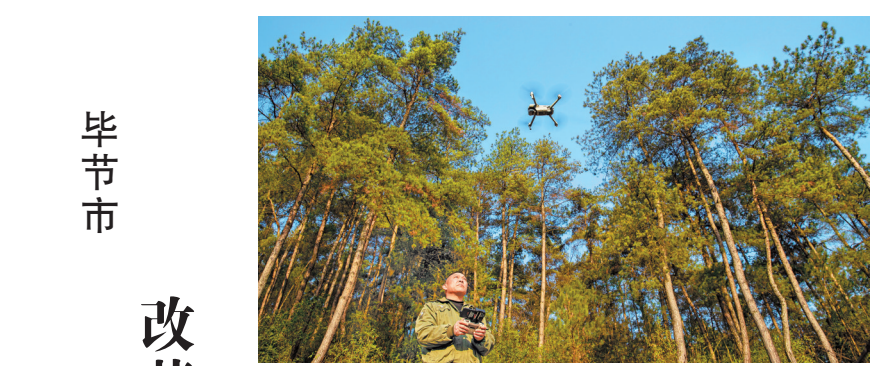
黄果树瀑布劈山而下，梵净山云海漫过树梢，万峰林下沃野连绵铺展，绘就了一幅令人心驰神往的生态画卷。

在这背后，是一套制度体系的坚实支撑——

全省44064名五级林长分片包干，将“扩绿、兴绿、护绿”的生态文明理念，从顶层设计一步步转化为可量化、可感知的绿色成效。



黔东南州册亨县丫他镇巧洞村林下灵芝丰收。叶方杰 摄（影像贵州）



毕节市黔西市洪水镇林区，林业工作人员使用无人机进行森林防火巡护巡查。史开心 摄（影像贵州）

改革破题，打造绿色样板

毕节，乌蒙山腹地的生态屏障，也是全国唯一以“开发扶贫、生态建设”为主题的试验区。近年来，毕节市以“五个推进”打造“责任林长、智慧林长、法治林长、安全林长、知识林长”，蹚出了一条独具特色的绿色发展路径。

扫码巡林，让责任“看得见”。依托“毕节林长”微信小程序，推行“一扫二看三问四查”标准化流程，林长扫码即可知悉辖区资源现状、灾害隐患、涉林案件信息，带着问题巡、盯着问题整改，杜绝巡林走过场。全市11033名四级林长做到了“人人有网格、事事有台账”。

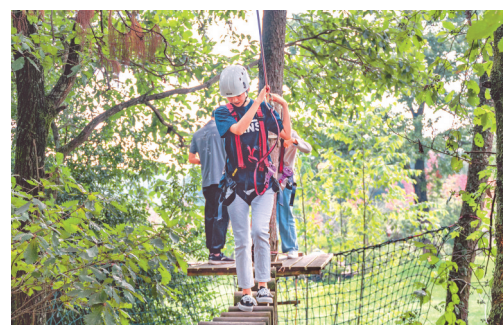
协同执法，让保护“有牙齿”。创新“林长+检察长”“林长+警长”联动机制，探索“林业碳汇+行政执法与刑事司法”替代性生态修复模式。2025年毕节市毁林毁草案件同比下降22.78%。协同执法效应在草海湿地治理中尤为凸显，通过林长统筹、多部门联合推进综合整治，草海阳关山国控断面平均水质稳定达Ⅳ类，沉水植被覆盖度从2023年的36%提升至2025年的87%，生物多样性加速恢复。2025—2026年越冬期，黑颈鹤数量达2898只，较2016年的1694只增长逾七成，红嘴鸥等珍稀候鸟也集群回归。

林下生金，让青山变“银行”。立足山地特色，毕节市大力发展林下仿野生天麻，种植面积达3693万亩，“土疙瘩”变成了山区群众的“金疙瘩”。同时，在全省率先启动马尾松、柳杉人工商品纯林改造试点，成功获批全国森林可持续经营试点，落地全省首批“国有林场+集体”营造林项目，完成核桃、油茶提质改造986万亩，林业产业多元发展格局加速成型。

从“责任林长”到“效益林长”，毕节正以改革之力，筑牢两江上游生态屏障，书写绿色发展样板区的时代答卷。

黔东南州

林长赋能，蹚出康养新路



黔东南州兴义云屯森林康养基地，游客体验丛林探险。（云屯康养基地供图）

黔东南，地处珠江上游，喀斯特地貌广布。这里曾是石漠化治理的“硬骨头”，如今绿满山、空气清新，有“康养胜地、人文兴义”的美誉，成为无数游客向往的地方。蝶变的密码，在于林长制引领下的“康养+”融合发展路径。

以林长制护底色。依托3304名林长、21613名生态护林员，将每一片林、每一座山保护责任压实到人。“十四五”以来累计实施营造林1463万亩，治理石漠化3941平方公里，为康养产业储备了空气清新、林相优美的生态空间。

以规划绘蓝图。在全省率先编制市（州）级全域森林康养产业发展规划，构建“一心引领、一带互通、三区协同”的产业格局，从顶层设计上破解产业布局碎片化难题。截至目前，全州累计争取各类资金3.93亿元用于森林康养基地提升建设，同时提前谋划“十五五”康养重点项目，以项目化、清单化推动蓝图落地。

以融合兴业态。打破“就林抓林”思维定式，以“森林康养+”链接多元业态。兴义万峰林基地将地质奇观、非遗融入康养体验，则戎纳具基地将“疗”与“休”并重、“医”与“养”结合，获评省级劳模疗养基地。全州已培育国家级和省级森林康养试点基地10个、康养人家30家，森林景观利用面积96.93万亩，综合产值23.74亿元。

从管好林到用好林，黔东南州在喀斯特山区交出了一份经济兴、百姓富、生态美的“两山”答卷。

雷山县

村规民约，「约」出乡村新貌



黔东南州雷山县格头苗寨村民刻碑立约护苍杉。陈沛亮 摄

黔东南州雷山县，地处苗岭深处，是珠江水系的水源地和重要水塔，生态保护红线占国土面积比例居全省第一。近年来，雷山将林长制与村规民约有机融合，走出了一条“群众自治、制度护航、特色转化”的基层治理新路。

积分制管出新风尚。丹江镇乌东村将毁林开荒、盗伐林木、森林防火等纳入村规民约，推行“森林资源保护+积分制”管理，农户凭积分兑换日用品，年终总评还能赢取冰箱、洗衣机。从“要我守”到“我要守”，村民成了生态保护的“第一责任人”。全村森林覆盖率达92.8%，连续多年零火灾、零盗伐，获评“国家级生态村”。

村规民约守护苍鹭回归。郎德镇也改村是苍鹭的重要栖息地，历史上曾因生态破坏导致苍鹭销声匿迹十余年。在乌东村的经验启发下，也改村将苍鹭保护写入村规民约，细化十条行为规范，配套“户长制”监督网络和“苍鹭保护积分考核办法”。在繁殖期，划定50亩核心禁入区，配备高倍望远镜与无人机实行“地面+空中”立体巡护。如今，苍鹭种群从零星几只增长至230余只，巢区扩展至4处，连续3年实现“零猎捕、零火情、零破坏”。

苍鹭回归后，也改村发展起了观鸟经济，建成观鸟平台和生态科普长廊，2025年接待游客和研学团队600余人次，旅游综合收入超12万元。从“乌东的探索”到“也改的模式”，雷山以“林长制+村规民约”激活了乡村治理的末梢神经，让生态保护在苗乡扎下了根、开出了花。