

学习贯彻党的二十届四中全会精神

完善区域创新体系培育新质生产力

胡继亮

王欣欣

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》对因地制宜发展新质生产力、促进区域协调发展作出重要战略部署，明确提出“完善区域创新体系”“促进区域创新链产业链高效协作”。新质生产力是以科技创新为核心要素，而区域创新体系的完善程度，则直接影响新质生产力带动区域协调发展的广度、深度与效度。“十五五”时期，立足我国区域发展差异显著、资源禀赋各不相同的实际，应构建全域协同、特色鲜明、高效运转的区域创新体系，为新质生产力发展注入持久动力，推动经济社会高质量发展。

强化央地协同与区域联动，筑牢因地制宜发展新质生产力的制度基础。区域创新体系的核心效能在于打破行政壁垒，实现创新力量的有机聚合。这就要求既要强化中央与地方的纵向协同，又要深化区域之间的横向联动，形成“全国一盘棋”的创新格局。一是央地协同健全科技创新战略规划、重大任务、资源平台等的协同制度，构建国家目标引领、地方优势支撑的联动机制。国家层面聚焦基础研究、核心技术攻关等战略领域，布局建设国家级区域科技创新中心和产业技术创新高地，为区域创新提供方向指引和平台支撑；地方主动承接国家重大技术攻关任务，积极推动本地优势创新项目上升为国家项目，实现服

务国家战略与促进区域发展的有机统一。中央级高校、科研院所可与地方企业共建创新联合体，针对区域性共性技术难题开展联合攻关，将科研成果转化成地方产业发展的现实动能。同时，健全央地科技投入共担、成果共享等机制，引导中央创新资源向地方产业一线精准下沉，激发地方创新活力。二是区域联动打破创新壁垒，构建跨区域协同创新网络，进一步深化东中西部科技创新合作，通过建立区域创新联盟、共建产业技术创新平台等方式，推动东部发达地区的创新策源能力与中西部地区的产业承载能力深度对接。依托“东数西算”“西电东送”等国家重大工程，搭建跨区域要素流动通道，促进人才、技术、资本、数据等创新要素在区域间高效配置。完善区域协同创新治理机制，加强跨区域创新规划、政策的协同衔接，避免同质化竞争和“内卷式”发展，实现优势互补、错位发展。

畅通要素流动与共享渠道，强化新质生产力效能支撑。新质生产力以创新为特点，其培育壮大有赖于人才、数据、技术等各类生产要素的高效聚合与动态优化。只有打通要素流动的堵点，建立健全要素共享平台与协同机制，才能最大化释放创新潜能，推动科技创新与产业创新深度融合。一是构建高效的技术转移体系，为科技成果转化搭建桥梁。加强国家技术转移区域中心建设，规范发

展技术交易市场，培育专业化技术转移机构和人才队伍，推动科技成果在区域内和跨区域的扩散、流动与共享。建设自治区级成果转移转化示范区、高校科创园等载体，搭建产学研协同转化平台，让高校、科研院所的创新成果能够快速对接企业需求。二是搭建基础性创新资源共享平台，降低创新成本。聚焦实验设备、科研数据、标准检测等共性基础资源，建设跨区域共享平台，推动大型科研仪器设备向中小企业开放，实现创新资源的集约化利用。加快数据要素共享体系建设，构建跨区域数据共享交换机制，为人工智能、大数据等新质生产力核心领域提供数据支撑。同时，深化要素市场化配置改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过全国统一大市场建设，清除要素流动的行政壁垒和隐性障碍，让要素跟随市场需求自由流动，提升配置效率。三是强化企业创新主体地位，推动要素向产业一线集聚。通过政策引导，鼓励企业加大研发投入，支持企业建设重点实验室、工程技术研究中心等创新平台，培育更多科技型中小企业、“专精特新”企业和具有核心竞争力的科技领军企业、高新技术企业。建立“企业出题、政府选题、高校解题”的产学研协同机制，确保创新成果更贴合市场的实际需求。

立足禀赋差异精准发力，激活区域新

质生产力特色动能。我国区域间资源禀赋、产业基础、科研条件差异显著，发展新质生产力不能“一刀切”，区域创新体系的建设必须立足本地实际，走差异化创新之路。一是要精准定位区域比较优势，构建差异化产业创新布局。全面梳理自身在科技、产业、资源等方面的优势，避免同质化竞争。科技资源密集但产业转化不足的区域，应重点完善科技成果转化机制；产业基础扎实但科技研发薄弱的区域，应加强与其他区域高校、科研机构的合作，引进高端创新资源，提升自主创新能力。二是构建现代化产业的梯次发展体系。对占比较高的传统产业，通过数字技术、绿色技术进行全方位改造，推动设备更新、工艺优化，实现“老树发新芽”；对战略性新兴产业，集中力量建设产业集群，强化产业链上下游协同创新，提升产业竞争力；对未来产业，结合区域科研基础前瞻布局试点项目，抢占未来发展先机。三是优化区域创新生态，为差异化发展提供保障。通过深化“放管服”改革，简化项目审批流程，降低企业创新门槛；完善政策支持体系，对特色创新产业给予税收优惠、资金奖补等精准扶持；同时，加强创新文化建设，营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围，吸引和集聚创新人才，为区域创新体系注入持久活力。

（作者单位：华中师范大学）



近年来，黔东南州从江县紧紧围绕农村产业发展重点和产业技术需求，通过科技特派员“一线服务”“送技下村”“结对帮带”，为全县产业发展提供科技支撑。

吴兴科 摄（影像贵州）

◆学思践悟

习近平总书记在民营企业家座谈会上指出，现在我国民营经济已经形成相当的规模、占有很重的分量，推动民营经济具备坚实基础。新质生产力的勃兴标志着人类社会正经历以数字智能技术为核心驱动力的新的产业革命。这一变革浪潮中，民营经济作为具有市场敏感性和创新活力的经营主体，其发展形态与增长路径将深刻重构。

新质生产力重塑民营经济发展的结构特征。一是技术应用结构不断深化，推动民营经济迈向新业态。在数字技术渗透与智能装备迭代的双重驱动下，民营企业正经历从要素驱动向创新驱动的根本性转变。算法算力逐步取代传统生产要素并成为核心动能，这种新的技术经济范式不断催生出平台化组织、柔性化制造、个性化定制等新型产业形态，随即重构传统产业价值链的价值分配结构，促进民营企业在数字技术应用层面展现出显著的先行优势。二是要素配置结构不断升级，重构民营企业竞争新逻辑。新质生产力推动生产要素体系发生结构性变革，显著增强数据资产、数字技能、智能设备等新型要素的权重。这一过程中，传统要素的线性组合模式被打破，代之以数据流牵引的物质、能量、信息多维协同。民营企业通过构建数字生态系统，正在实现从单一企业竞争向产业生态竞争的跨越。三是政策供需结构不断调整，孕育公共管理服务新理念。面对新质生产力引发的生产关系变革，政策体系呈现适应性升级的特征。

破解新质生产力赋能民营经济发展的现实梗阻。一是培育增强民营企业技术转化链条。民营企业普遍面临共性技术供给不足、中试环节薄弱、技术商业化能力欠缺等瓶颈，这种现象在人工智能、量子计算等前沿领域尤为突出。应培育增强民营企业技术转化链条，让大量创新成果走出实验室，投入到实际生产转化为产品，提高技术创新价值的实现效率，构建技术转化的价值链。二是提升数据要素配置结构的平衡，数据要素的垄断性集聚与数字技能的梯度落差，要防止其形成叠加效应挤压中小企业发展空间，应加快传统产业工人数字技能转型，更好适应智能制造体系的人才需求，让民营企业借助新质生产力实现均衡发展格局。三是政策供给更好适应要素配置需求，传统行业监管模式难以适应平台经济的跨界融合机制，而数据产权保护机制和规范相对薄弱，一定程度上降低了要素市场化配置效率。政策供给适应要素配置需求，在于回归市场本真，尊重要素特性、强化系统思维。因此，要完善要素产权制度，夯实市场配置基础；创新要素价格形成机制，释放市场信号；构建统一开放的要素市场体系，打破流动障碍。以政策创新打造新应用场景，释放要素倍增效应，实现要素供给与产业需求长期精准对接，推动数据从资源向资产转化，激发市场配置活力。

新质生产力助推民营经济高质量发展的突破路径。一是生态化构建技术创新体系。通过深化“政产学研用”创新共同体融合，破解企业的技术转化瓶颈；设立产业创新基金、建设共性技术平台、完善中试基地网络，打通基础研究到商业应用的“最后一公里”；重点构建开源技术生态，推动关键核心技术攻关从封闭式创新向开放式创新转变，从而形成大中小企业融通发展的创新格局。二是加速推进要素配置的数字化，加快培育数据要素市场，建立健全数据确权、流通、交易制度体系；实施数字技能提升工程，构建终身学习型人力资源积累机制；推动传统生产要素的数字化改造，实现土地、资本、劳动力等要素与数据要素的协同倍增效应；通过数字技术赋能要素配置，破解民营企业特别是中小微企业的要素获取困境。三是创新要素服务的政策供给模式，构建包容审慎的监管框架，加快数字经济立法进程，明确数据产权归属与算法治理规则；建立动态调整的行业标准体系，实现技术创新与新政策供给的协同演进；完善反垄断机制，防止资本无序扩张，维护公平竞争市场环境。

（作者单位：西北工业大学马克思主义学院）

构建现代化综合交通运输体系

贵州师范大学课题组

党的二十届四中全会对“完善现代化综合交通运输体系”作出了系统部署，为贵州交通运输高质量发展指明方向。作为全国首批交通强国建设试点，贵州已建成“陆铁水空”立体交通网络，但对照现代综合交通运输体系建设要求，仍存在短板，需聚焦设施联通、服务提质、创新驱动、治理增效，构建安全便捷、高效绿色、经济文明的现代化综合交通运输体系，为贵州高质量发展提供坚实支撑。

织密联网网络，优化设施布局。聚焦设施网络短板，构建“外通内联、干支衔接、城乡覆盖”的综合交通设施体系。一是畅通多式联运通道，加快红水河龙滩水电站1000吨级通航设施建设，开工乌江渡—龚滩三级航道项目，完善内河航运与公路、铁路的衔接配套。加强贵阳都拉营国际陆海通港港等枢纽的集疏运道路建设，提升多式联运效能。二是完善城乡路网体系，持续推进乡镇通三级及以上公路建设，改善产业园区、工业园区对外连接公路条件。实施农村公路安防工程和危桥改造，提升乡村公路安全保障能力，实现城乡路网互联互通。

三是优化区域交通布局，加快乌当至长顺、贵阳至黄平高速公路建设等项目建设，推进贵阳环城高速公路扩容工程，强化核心枢纽辐射带动作用。支持遵义打造省域副中心、黔东南“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”，加快纳雍至晴隆、剑河至黎平高速公路等项目建设，促进区域交通协调发展。

提升服务质量，促进供需匹配。聚焦客运便捷化、物流高效化、旅游一体化，提升运输服务供给质量和效率。一是优化客运换乘服务，推进贵阳客运北站、遵义高铁新城等综合客运枢纽的立体换乘、同台换乘设施建设，缩短不同运输方式的换乘时间。加快农村客运班线公交化改造，推进具备条件的公交线路向乡村延伸，新增一批定制公交线路，提升城乡客运服务均等化水平。二是降低物流运输成本，深化农村客货邮融合发展，完善县乡村三级物流网络。推广“单一制”全程物流服务和“一货两标”互认，优化高速公路差异化收费政策，推动大宗货物“公转铁”“公转水”，进一步降低物流成本。三是深化交旅融合发展，加密火

车站、机场至重点景区的旅客运直达线路，提升中心城市至4A级旅游景区开通率。规范小微型客车租赁市场，完善异地还车网络，推广“小车兵团”旅游服务模式，打造交旅融合特色品牌。

强化创新驱动，推动转型发展。以科技创新和业态创新为动力，加快智慧交通建设、绿色交通发展、新质生产力培育，推动交通运输高质量转型。一是提升智慧交通水平，加快交通货运物流大模建设，推广沪昆高速贵阳至安顺段扩容工程的智慧建设管理经验，扩大智慧交通应用场景。完善交通旅游服务大数据综合应用平台，推进交通基础设施数字化改造，提高数字化率和北斗终端使用率。二是推进绿色低碳转型，加大“电动贵州”政策实施力度，扩大新能源货车通行费优惠、停车费减免等政策覆盖面，鼓励货运企业更换新能源车辆。加快加氢站等绿色能源基础设施建设，拓展西部陆海新通道“氢走廊”覆盖范围，推动船舶污染物达标处置，提升大宗货物“公转铁”“公转水”，进一步降低交通运输行业碳排放水平。三是培育交通新业态，大力发展路衍经济、枢纽经济，推动

高速公路服务区向“一站多能”融合站点转型，拓展旅游、物流、充电等增值服务。深入挖掘桥旅融合潜力，加快花江峡谷大桥桥旅融合示范项目建设，推广坝陵河大桥、天空之桥服务区的成功经验，打造世界级桥旅融合品牌。

健全治理机制，强化发展保障。以体制机制创新为突破口，完善协同治理体系、政策标准体系、要素保障体系，提升交通运输行业治理能力现代化水平。一是完善协同治理机制，建立交通、邮政、商务、物流等多部门常态化联动机制，实现资源共享、信息互通、责任共担。加强国际货运航线开通、多式联运发展等工作的协调配合，形成工作合力，提升综合服务效能。二是健全政策标准体系，加快制定桥旅融合、智慧高速公路等新兴领域的标准规范，完善农村公路养护资金保障、路产保护等配套政策。推进收费公路改革创新试点，形成系统完备的政策标准体系，规范行业发展。三是强化资金人才保障，创新投融资模式，吸引更多社会资本参与交通建设和物流产业发展，加大对普通公路、农村物流等领域的资金投入。加强交通专业技术人才和智慧物流运营人才培养，扩大山区道路运输安全警示教育基地的培训规模，提升人才队伍素质，为行业发展提供坚实支撑。

（执笔：周雪、韦鑫、陶刚）

发挥好文化对旅游发展的作用

黎秋梅

党的二十届四中全会对“完善现代化综合交通运输体系”作出了系统部署，为贵州交通运输高质量发展指明方向。作为全国首批交通强国建设试点，贵州已建成“陆铁水空”立体交通网络，但对照现代综合交通运输体系建设要求，仍存在短板，需聚焦设施联通、服务提质、创新驱动、治理增效，构建安全便捷、高效绿色、经济文明的现代化综合交通运输体系，为贵州高质量发展提供坚实支撑。

提升服务质量，促进供需匹配。聚焦客运便捷化、物流高效化、旅游一体化，提升运输服务供给质量和效率。一是优化客运换乘服务，推进贵阳客运北站、遵义高铁新城等综合客运枢纽的立体换乘、同台换乘设施建设，缩短不同运输方式的换乘时间。加快农村客运班线公交化改造，推进具备条件的公交线路向乡村延伸，新增一批定制公交线路，提升城乡客运服务均等化水平。二是降低物流运输成本，深化农村客货邮融合发展，完善县乡村三级物流网络。推广“单一制”全程物流服务和“一货两标”互认，优化高速公路差异化收费政策，推动大宗货物“公转铁”“公转水”，进一步降低物流成本。三是深化交旅融合发展，加密火

车站、机场至重点景区的旅客运直达线路，提升中心城市至4A级旅游景区开通率。规范小微型客车租赁市场，完善异地还车网络，推广“小车兵团”旅游服务模式，打造交旅融合特色品牌。

（执笔：周雪、韦鑫、陶刚）

的IP符号。

提升文旅消费体验感，激发入黔旅游消费力。体验感既是反映文旅产品供给质量与游客情感需求匹配度的关键指标，更是激活文旅消费力、创造可持续消费的核心引擎。要推动基础业态文化赋能，创新文化表达方式，让“吃住行游购娱”等基础消费场景自带文化吸引力。推动体验业态沉浸升级，强化科技赋能，突破传统观光旅游模式，打造深度沉浸的文化体验业态，吸引游客为参与付费。如，在博物馆开展“非遗课堂”，让游客从知识学习变为动手创作；搭建数字化文化体验场景、运用数字化手段创新艺术表现形式等，培育文旅消费新业态、新场景、新模式。推动消费链条跨界延伸，打破文旅消费时空限制，搭建本地知名文创旗舰店和贵州特产集成电商平台，加大文创产品研发力度，构建“线下体验+线上回购”长效消费链条，实现入黔旅游的持续消费。

（作者单位：中共贵州省委政策研究室）

推动文化建设数智化赋能

胡玲

党的二十届四中全会明确提出“推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态”，为新时代文化事业和文化产业高质量发展指明了方向。当前，国家正大力推动文化建设数智化赋能，各地正在积极探索文化与科技深度融合的创新路径。可从资源体系构建、技术应用创新、区域协同发展三个维度，探讨文化建设数智化赋能的实施路径与策略。

构建文化资源数智化体系。实践表明，推动文化建设数智化赋能不能停留于零散的数字化扫描，而必须首先建立完善的文化资源数智化工作体系，涵盖资源普查、数据采集、标准制定、活化应用等全生命周期，形成文化资源保护与开发的完整闭环。在数字化采集过程中，采用统一的技

术标准，包括影像采集的分辨率、音频录制的品质、三维建模的精度等，确保数据的规范性、可交互性与长期有效性。在资源活化方面，需要建立“采集—建档—分析—重构”的完整工作流程。对采集的数据进行标准化建档，建立可检索的数字档案库，深入挖掘不同文化资源之间的内在联系，构建结构化的“文化语义网”。着眼于内容增值，通过创新性的表达方式和传播渠道，使传统文化资源焕发新的生命力，提升其市场价值和社会效益，实现从被动保护到主动活化的根本转变。

深化技术应用创新。技术应用是驱动文化建设数智化赋能的核心引擎与关键支撑。各地应立足自身资源禀赋、文化特色与发展阶段，制定差异化的技术应用策略，构建一个多层次、可持续的文化数智化发展新范式。这一范式的构建，需遵循分层次、有重点的渐进式推进原则。在基础层面，首要任务是建设一个互联互通、安全可靠的公共文化大数据平台或数据中心，实现文化资源的系统性数字化存储、标准化管理、高效检索与授权共享。在应用层面，核心目标是利用前沿技术提升文化内容的呈现体验与传播效能，重点开发面向公众的沉浸式、交互式文化体验产品。同时，借助大数据分析与用户画像技术，可以实现文化内容的精准推送与个性化服务，显著提升公共文化服务的覆盖面和效

化发展新范式。这一范式的构建，需遵循分层次、有重点的渐进式推进原则。在基础层面，首要任务是建设一个互联互通、安全可靠的公共文化大数据平台或数据中心，实现文化资源的系统性数字化存储、标准化管理、高效检索与授权共享。在应用层面，核心目标是利用前沿技术提升文化内容的呈现体验与传播效能，重点开发面向公众的沉浸式、交互式文化体验产品。同时，借助大数据分析与用户画像技术，可以实现文化内容的精准推送与个性化服务，显著提升公共文化服务的覆盖面和效

另一方面，必须坚决避免简单照搬照抄，而是要立足本地资源禀赋、产业基础和发展阶段，探索具有区域特色的差异化、个性化发展路径，形成百花齐放、各具特色的生动局面。历史文化资源富集但科技实力相对薄弱的地区，应将重心放在文化资源的系统性数字化抢救、保护与活化利用上。首要任务是高标准建设区域性文化数据数据中心或数字资源库，优先对具有重大价值的文物、非遗、古籍等进行高精度数字化采集和存储。在此基础上，可集中力量打造具有全国影响力的数字文化品牌。对于特色文化类型非常鲜明突出的地区，可专注于特定领域的深度数智化创新，打造“小而美、特而精”的数智化应用典范，争取在点上形成绝对优势。同时，加强区域间的协同协作，通过建立区域联席会议制度、搭建资源共享平台、鼓励人才交流与项目合作，打破行政壁垒，促进东部地区的技术、资本、人才优势与中西部地区的文化资源优势互补。

（作者单位：中共贵州省委党校）

新质生产力助推民营经济高质量发展

高红波