

从厦门之兴看中国之治

(上接第一版)

“习近平同志对厦门的贡献,不只在于一栋楼、一条路、一座桥,而是长远性、方向性、全局性的贡献。”谈及这段“创业史”,时任厦门市计委副主任、现年近90岁的发展战略三名主编之一郑金沐仍难掩激动。

察势者明,趋势者智。

把厦门置于世界经济发展规律和趋势、全国改革开放的大局中来谋划,这是习近平同志领导制定发展战略的明确原则。

这种全局意识和战略眼光,有迹可循、一以贯之——

在正定时就提出:“搞经济,搞大农业,都需要多一些战略眼光,从时间上看得远一些,从空间上看得宽一些”;主政福州,旗帜鲜明:“一个城市的发展,不仅要考虑中长期10年、20年的发展目标,还得考虑到要有远期30年、50年甚至上百年的发展目标”。

进入新时代,统筹“两个大局”,反复强调“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题,战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业大有希望”。

登高望远,脚踏实地,大处着眼、细处入手,习近平同志在发展战略制定过程中多次强调,“要尊重城市特色和发展规律”。

翻开发展战略,厦门发展的定位精准清晰——“闽南的经济中心,我国东南沿海的门户,实现祖国统一的桥梁,我国同亚太经济区域联系的基地”。

到厦门工作不久,习近平同志就到东渡码头调研。在高耸的桥吊旁,他向工作人员询问能吊多少货、工作效率怎么样。当时,厦门港仅有两台桥吊,一台一年仅能完成3.5万标箱,而国外的先进桥吊一台每年能完成10多万标箱。

为此,发展战略对“厦门港的发展与布局”进行了专题研究,认为随着世界经济中心转移,在太平洋两岸将形成经济发展最为活跃的地区,厦门港具有港阔水深、少淤不冻等优势,且处于我国东部和南部许多沿海航线和太平洋西侧不少国际航线的必经之处或附近,大胆提出厦门港“逐步发展成为我国大陆东南沿海的枢纽港”的目标。

30多年来,厦门港始终沿着发展战略擘画的蓝图,完成从支线港向干线港、枢纽港的蜕变。截至2025年4月,厦门港集装箱班轮航线达183条,航线网络通达51个国家和地区的151个港口,2024年集装箱吞吐量超1000万标箱,已成为国际集装箱干线枢纽港。

天朗气清,海风习习。走进位于厦门岛东北角的五通客运码头,人流熙攘,旅客有序出入关境。

这里距离金门水头码头约10海里,30分钟的航行时间,人脸识别、证件事项“抵厦即办”等便利措施,让厦金航线实现了航班“公交化”,厦金同城生活圈加速形成,两岸融合发展有力推进。

目前,厦门存续经营的台资企业6000多家,累计批准台资项目超过12万个。沿着发展战略指引的方向,厦门正加快建设两岸共同产业、共同市场、共同家园。

每到关键节点,习近平同志都为厦门改革发展指明方向。

2002年6月,时任福建省省长习近平同志到厦门调研,为厦门擘画“提升本岛、跨岛发展”战略,促进海島型城市向海湾型城市转变。

2021年12月,厦门经济特区建设40周年之际,习近平总书记发来贺信,鼓励厦门“勇立潮头、勇毅前行,全面深化改革开放,推动高质量发展,促进两岸融合发展,努力率先实现社会主义现代化”。

在历史的大潮中搏击,乘着时代的东风奋进,东海之滨、鹭江之畔,演绎着中国特色社会主义的精彩故事。

1985年至2024年,厦门地区生产总值年均增长13.8%,逐步形成了涵盖经济特区、保税区、保税港区、自由贸易试验区、金砖创新基地、海上合作战略支点城市等开放载体的多层次、全方位、综合性经济开放格局,闽南经济中心、东南沿海门户地位愈加彰显。

“习近平同志在领导编制发展战略时,秉持开放、前瞻、把握历史趋势的大局观,科学谋划,明确厦门发展的战略定位、指导思想、战略目标,这为当下全国和地方层面谋划‘十五五’时期经济社会发展提供了珍贵启示。”厦门大学经济学院教授张兴祥说。

厦门改革发展的实践充分证明,只有胸怀“两个大局”,发扬历史主动精神,从全局谋划一域、以一域服务全局,自觉把工作融入党和国家事业大局,善于发现机遇、创造机遇,把握和用好机遇,在服务国家战略中探索试验、探路先行,才能实现既为一域争光、更为全局添彩。

(二) 开门问策 集思广益

“面对这样艰巨的研究任务,我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此,专门班子要努力学习、勇于探索。”

2025年5月20日起,“十五五”规

划编制工作网络征求意见活动开展。人民日报、新华社、中央广播电视台总台所属官网、新闻客户端及“学习强国”学习平台同步推出了专栏——“我为‘十五五’规划献一策”。为期一个月的时间,群众积极建言献策,社会反响热烈,为做好“十五五”规划编制工作提供了有益参考。

习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示,强调要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来,加强调研论证,广泛凝聚共识,以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议,充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验,注重目标任务和政策举措的系统整体性协同性,高质量完成规划编制工作。

1986年10月,一场征文活动——

“2000年——我心目中的厦门”在《厦门日报》展开,公开征集对《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》的意见,引发全市大讨论,从专家学者、基层干部到普通群众,大家踊跃献策,投稿纷至沓来。《厦门日报》刊载了14篇来自一线的建议,涉及城市规划、港口开发、海洋研究开发、金融中心建设等议题,来稿的作者既有科研院所专家学者,也有党政干部、媒体记者、工程师等,在社会上引发热烈反响。

彼时,从国家到地方,五年计划、年度安排是常见的,为一座城市制定15年的发展战略,却是头一回。

习近平同志有着清醒认识:“面对这样艰巨的研究任务,我们的理论知识和工作经验都显得很不足。为此,专门班子要努力学习、勇于探索。”

于是,习近平同志带着厦门市战略规划成员认到北京,登门拜访著名经济学家于光远。

“近平,你又来了!”一见面,于光远就亲切地招呼。习近平同志向老谈了厦门要做发展战略的思路,请他指导,聊了一个下午,气氛热烈。”对当年场景,郑金沐历历在目。

拜访于光远之后,习近平同志又带

大家来到中国社会科学院,向刘国光、董辅礽等专家请教,厦门制定中

长期发展战略的想法得到他们的肯定

和支持。刘国光还专门推荐中国社会科学院经济研究所和厦门合作搞研究。

题定纲成,谋定后动。

习近平同志亲自审定了发展战略涉及的各个具体项目,分21个专题进

行全面规划,由中国科学院、中国社会科学院和厦门大学等有关院所专家

学者,厦门党政部门工作人员等100

多人承担。

“发展战略编制是庞大的系统工

程,既借助相关领域高层次专家力

量,也把理论工作者和实际工作者各

自优势发挥出来。”发展战略课题组

成员徐楚煜说。

一线调查,摸清底数。

习近平同志亲自审定了发展战略

涉及的各个具体项目,分21个专题进

行全面规划,由中国科学院、中国社会

科学院经济研究所和厦门合作搞研

究。

对于上世纪80年代的厦门乃至中

国而言,“逐步实行自由港的某些政

策”,这是一个全新的改革课题。

“什么是自由港,可以实行哪些政

策,国内没有先例可循。”时任厦门市

计划委员会干部董群联回忆,“面对特

区改革重大任务,制定发展战略时,习

近平同志多次强调,一定要解放思想,

解除禁锢,大胆闯、大胆试。”

在一次厦门市市委常委会会议上,

习近平同志语气坚定:“改革,先走一

步有风险,但国家需要有人去蹚路子,

搞好了,为国家以后的改革提供经验,

起纲举目张的作用”。

习近平同志带队到新加坡等地学

习自由港经验,并组织“出口加工区和

自由港”厦门国际研讨会,广泛听取国

内外专家学者意见。

“我们要立足中国的实际、厦门的

实际,不能全搬新加坡的模式,更不能

搬用香港的模式,可以把它们作为重

要参考。”习近平同志要求课题组的同

志根据厦门的实际情况研究厦门自由

港发展模式,争取探索出一条中国特色

的发展自由港的路子”。

在学习借鉴境外自由港建设经

验,对厦门发展历史、家庭、有利条件

和制约因素进行深入研究基础上,发

发展战略对厦门实行自由港的某些政

策提出“三步走”路径——

实施保税政策,建保税区;保税区

范围扩大到全岛,扩展功能为自由贸

易区,实施自由贸易区政策;有限度地

在全岛放开的自由港。

“新时代以来,我国自由贸易试验

区建设的实践印证了发展战略擘画

‘三步走’路径的前瞻性、科学性,

探索出一条中国特色的推进高水平对外开

放道路。”厦门自贸委政策法规局局长

邓光雄说。

厦门,是改革之窗,亦是开放之

门。

从在改革开放中应运而生的经济

特区,到在新时代奋楫争先的自由贸

易试验区,改革的精神气质早已融入

这座城市的血脉。

在厦门工作期间,习近平同志亲

自推动一系列重要改革,凭一股闯劲,

蹚出了一条双向辐射的开放发展之

路。

发展战略率先提出,按照“小政

府、大社会”的原则,建立精简高效的

特区行政管理机构。

守正创新,前瞻性地将厦门市的

“人才开发战略”“城镇体系与生态环

境问题”单设一章纳入发展战略推动

实施,突出强调“必须把发展科学技术放在首要位置”……

正如经济学家马洪在发展战略序言中所说:“这个发展战略,对厦门经济特区制定长远规划、近期实施策略,具有指导意义。同时也为其它地区制定区域性发展战略,提供了有益经验。”

开门问策、集思广益,吸纳民意、汇聚民智,这种自觉的意识和工作方法,贯穿于从地方到中央的为政实践。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。我们要眼睛向下,把顶层设计同问计于民统一起来。”习近平总书记多次强调。

2020年,“十四五”规划编制通过互联网向全社会征求意见和建议。同年,习近平总书记3个月内先后主持召开7场覆盖各领域各阶层人士的专题座谈会。

2022年,党的二十大相关工作网络征求意见活动开展。这是党历史上第一次将党的全国代表大会相关工作面向全党全社会公开征求意见。

基层百姓的所思所想,社会各界的智慧力量,融入党的顶层设计,这是全过程人民民主的生动实践,这是中国之治的独特优势。

(三) 改革创新 勇立潮头

“经济特区的任务就是改革,经济特区应改革而生,我们要承担起这个责任。”

厦门港海沧港区远海全自动化码头,一个个白色的储能集装箱整齐排列在冷危货物堆场,降温喷淋系统、防爆电源插座、可燃气体探测报警系统等设施,组成锂电池存放的“超大保险柜”,无人集卡往来穿梭,一批批锂电池从这里装船出海。

近年来,我国锂电池畅销海外,成为外贸出口“新三样”之一。由于锂电池化学特性和海运适用规则等问题,锂电池海运一度面临没有港口和船东接载的困境。

2024年以来,厦门创新出台《厦门港集装箱式锂电池储能系统海上安全运输指南》,率先树立运输标准,得到国际认可,解决了企业出口锂电池的后顾之忧。目前,福建全省90%以上锂电池通过厦门港出口。

2024年12月,国家发展改革委公布《关于推广借鉴上海浦东新区、深圳、厦门综合改革试点创新举措和典型经验的通知》,包括“以标准创新推

动集装箱式锂电池储能系统出海”等13项厦门的综合改革试点经验向全国推广。

经济特区应改革而生,担当起改革重任不仅责无旁贷,而且具有极大的示范效应。

对于上世纪80年代的厦门乃至中

国而言,“逐步实行自由港的某些政

策”,这是一个全新的改革课题。

“什么是自由港,可以实行哪些政

策,国内没有先例可循。”时任厦门市

计划委员会干部董群联回忆,“面对特

区改革重大任务,制定发展战略时,习

近平同志多次强调,一定要解放思想,

解除禁锢,大胆闯、大胆试。”

在一次厦门市市委常委会会议上,

习近平同志语气坚定:“改革,先走一

步有风险,但国家需要有人去蹚路子,

搞好了,为国家以后的改革提供经验,

起纲举目张的作用”。

厦门取得的成绩,是一任接一任、一代接一代的接力赛,靠的是厦门

人民建设的主体,各方面的建设都

离不开厦门人民的辛勤努力。”习近平同志曾在一次新闻采访中说。

基于对城镇化发展趋势的深刻洞察,发展战略指出郊区农村非农化发

展带来的城中村相关问题,并提出一