

◆牢记嘱托 展现新风采

健全推进新型城镇化体制机制

郭东方 李嘉慧

习近平总书记在贵州考察时指出，贵州要从自身实际出发，扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动兴业、强县、富民一体发展。这为贵州推进城镇化建设指明了方向。以人为本的新型城镇化是推动城乡融合发展的必然要求和重要支撑，进一步深化新型城镇化体制机制改革，有利于城镇化建设向更加注重质量、效益和绿色可持续发展转型。

健全新型城镇化统筹推进机制。党的十八大以来，我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%提高至2024年的67%，城镇常住人口达到94350万人；2023年末，全国城市数量增加至694个，新型城镇化取得重大历史性成就。从发展规律来看，提升城镇化水平仍有较大空间。实施以人为本的新型城镇化战略，需要制定符合国情和各地区实际的城镇化策略，健全完善的统筹推进机制。其一，完善统筹协调机制。要强化高位推动和政策供给，落实各级党政部门的主体责任，统筹制定财政、金融、土地支持政策，因地制宜细化政策举措和项目清单，制定监测评估和目标管理考核机制。贵州在推进新型城镇化进程中，建立了新型城镇化专项工作机制，制定支持实施“强省会”五年行动细化落实措施任务清单、城区新增常住人口“3个100万”工作方案、城市更新实施方案等，不断将制度优势转化为推进新型城镇化强劲动力。其二，健全分类施策机制。各地的资源禀赋、人口规模、承载能力、功能定位及城镇化水平各有差异，要求结合地区实情确定重点方向和特色路径。其三，创新公众参与机制。积极引导和鼓励公众参与城镇化规划和建设，通

过建立公开透明的信息平台，保障民众的知情权和参与权。同时，开展城镇化知识普及活动，提升公众对新型城镇化战略的认识和理解，形成政府与民众共同推动城镇化的良好局面。健全农业转移人口市民化机制。党的二十届三中全会《决定》提出，加快农业转移人口市民化。这一部署能有效激发内需潜能。农业转移人口不仅会促进消费结构的升级和消费需求的释放，同时也会带动住房、交通等基础设施和教育、卫生等公共服务设施的投资需求。据相关机构数据测算，城镇化率每增长1%，年均将新增2000多亿元的消费需求。实施新一轮农业转移人口市民化行动，需进一步深化户籍制度改革、健全公共服务均等化及加强配套制度建设等关键环节。进一步深化户籍制度改革，要将工作重心放在促进城镇稳定生活、就业的农业转移人口举家进城落户上，以进一步完善公开统一的户籍管理制度，提高户籍登记、迁移的便利度；完善给予户籍人口创业税收优惠、租金减免制度等举措，从而提升城镇化率。完善“公共服务随人走”制度，完善学前教育和特殊教育、职业教育的普惠性保障机制，完善异地就医结算机制、多元化住房保障体系建设，不断提升公共服务均等化水平。健全新市民配套服务制度，一方面要依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权；另一方面要加强对新落户人口就业创业技能培训，加强就业信息服务、提供优质就业指导。此外，设立专项基金或提供小额贷款支持自主创业；建立健全法律援助和咨询体系，依法加强对用人单位的监督，维护新市民的劳动权益；建立新市民社区融入制度，通过丰富多彩的社会活

动、民俗活动、文化节庆等增强新市民归属感和幸福感。健全兴业强县富民一体发展机制。兴业、强县、富民一体发展，是构建以县城为重要载体，集约高效的城镇格局的客观要求，有利于推动城乡融合和区域协调发展。其一，构建可持续发展的动力机制。各地区在充分把握城镇发展基础、产业结构和资源优势基础上，要大力培育特色优势产业集群；根据城镇特色优势统筹布局未来产业、新兴产业；推动城镇产业链结构从低附加值向高附加值提升；制定高端人才引进制度，构建支撑新型城镇化创新链、产业链和人才链。其二，完善现代化治理体系。统筹做好新型城镇化建设中长期规划，特别是在城市空间、土地利用、基础设施建设等方面制定符合实际需要和未来愿景的发展规划，提高土地节约集约利用效率；建立起与经济社会发展相适应的城市管理、公共服务和社会保障体系。其三，构建创新机制。创新政府和社会资本合作（PPP）机制，鼓励企业和社会资本参与，重点支持潜力地区新型工业化城镇化项目建设；充分利用大数据、云计算等新技术，创新智慧城市管理机制，提升城市治理智能化水平；创新社会治理模式，实施社会自治、多元主体协同共治，不断丰富发展内涵。

健全都市圈同城化发展机制。都市圈同城化是推动新型城镇化高质量发展的重要手段。其一，建立同城化发展的管理机制。都市圈同城化发展，需要构建“归口管理—牵头负责—相互协同”的联席协商机制，在产业布局、人才流动、资源共享、用地配置、公共服务、税费征收、征管协调和生态治理等方面制定一致性的政策框架，实现城市间的协调发展。其二，

实施重大项目支持机制。建立省级新型城镇化重大项目库和产业协作配套项目库，实施项目动态更新管理，利用地方政府专项债券、省内预算专项资金、社会资金等多渠道筹措建设资金，推动都市圈重大项目落地。其三，实施差异化发展机制。都市圈同城化发展要规避同质化无序竞争，大城市周边城镇、专业功能城镇、重点生态功能城镇等要发挥比较优势，主动承接产业、城市功能转移，完善都市圈协同发展成果共享机制，推动都市圈同城化真正成为支撑新型城镇化的战略支点。

健全城市生活品质提升机制。满足人民日益增长的美好生活需要是实施以人为本的新型城镇化战略的根本目的，增强城市安全韧性、建设绿色智慧城市和打造宜居的人文环境是提升城市生活品质的关键。其一，健全城市安全韧性提升机制。完善“硬件”保障制度体系，包括加强对城镇老旧小区和城中村更新改造、适老化无障碍环境建设、保障性住房和“平急两用”公共基础设施建设、地下综合管廊建设和老旧管线升级、雨水管网和排涝通道建设改造等，守住城市安全的“生命线”。其二，健全绿色智慧城市建设机制。布局基于智能化、数字化、网络化的城市基础设施建设，完善城市生活垃圾分类处理系统，强化充电基础设施建设，推动城区5G网络、光纤全覆盖。其三，营造宜居人文环境。加强历史文化名城名镇名村保护力度，提升特色城镇村的辨识度；创新性建设都市农业、特色小镇、乡村田园，打造生态宜居的人文环境；完善布局图书馆、博物馆、剧院等公共设施，举办丰富的文化交流活动，丰富城镇居民的精神生活。

（作者单位：四川外国语大学）



近年来，毕节市黔西市深入推进以人为核心的新型城镇化建设。胡毅 摄

《中国式现代化要靠科技现代化作支撑》是习近平总书记2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上讲话的一部分，收入《习近平经济文选》第一卷。文中指出，中国式现代化要靠科技现代化作支撑，实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。必须充分认识科技的战略先导地位和根本支撑作用，锚定2035年建成科技强国的战略目标，加强顶层设计和统筹谋划，加快实现高水平科技自立自强。当今世界，科技创新已成为驱动经济转型升级的核心引擎，要坚持从基础研究、核心技术成果转化三个维度构建科技创新全链条生态，为高质量发展注入持久动能。

夯实基础研究根基，筑牢科技创新源头供给与支撑。强大的基础研究和原始创新能力，是科技创新的源泉，也是国家创新体系的坚实根基。重大原创性成果往往萌发于深厚的基础研究积累，加强基础研究要突出前瞻性、战略性需求导向，优化资源配置和布局结构。党的十八大以来，党中央把提升原始创新能力摆在科技事业发展的突出位置，成功组织一大批重大基础研究任务，建设一大批重大科技基础设施，促成一大批重大原创性前沿成果。在新一轮科技革命和产业变革深入推进之际，迫切需要进一步加强基础研究，发挥基础研究作为创新源头的先导作用，提升国家原始创新能力。在顶层设计上，坚持党对基础研究工作的全面领导，发挥新型举国体制优势，集中力量开展有组织基础研究。在投入机制上，建立政府主导的长期稳定框架，持续加大基础研究的经费资助比例。在评价体系上，重点考察研究方向的战略前瞻性与学术思想的突破性，坚持目标导向和自由探索的有机结合。在人才建设上，打破学科壁垒与行政干预，加大基础人才支持力度，完善高层次人才培养，打造具有创新活力的人才队伍。

突破关键核心技术，加快实现高水平科技自立自强。技术是科学和产业的桥梁，是科学理论转变成现实生产力的重要环节，人类历史上每一次重大技术突破都催生了社会生产力的深刻变革，推动人类文明迈向更高的台阶。而关键核心技术更是新质生产力的主要动力，是高质量发展和国家安全的战略基石。面对全球技术竞争格局的深度调整，打好关键核心技术攻坚战具有重大战略意义。突破关键核心技术是实现高水平科技自立自强的内在要求。近年来，我国在技术领域内不断取得新突破，但是在一些关键核心技术方面，受制于人的局面并未得到根本改变，解决这些问题，亟须通过深化科技体制改革，提升国家创新体系整体效能，加快实现高水平科技自立自强。在国家层面，应加强顶层设计，深入推进科技体制机制改革，通过制度设计打通基础研究、应用开发与产业转化的制度壁垒。在企业层面，应强化企业科技创新主体地位，依托市场需求牵引技术迭代方向，形成“应用反馈—技术改进”的持续优化机制。在科研机构层面，则需突破“学术孤岛”局限，建立面向产业需求的定向研究机制，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，敢于走前人没走过的路，努力实现关键核心技术自主可控，把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。这种系统性突破能力的构建，本质上是对国家创新体系的现代化改造，是我国高质量发展和国家安全的重要保障。

加速科技成果转化，培育发展新质生产力的新动能。科技成果转化是从实验室到市场的“最后一公里”，是连接创新链与产业链的“关键一跃”。科技成果转化效率决定着科技创新价值的最终实现，是从科学发现到技术发明，再到产业应用传导链条的最后环节。习近平总书记指出，“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”，要“扎实推进科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力”。从融合的基础来看，增加高质量科技供给，是推动科技创新和产业创新深度融合的基础支撑，是实现产业向高端化、智能化、绿色化升级转型的必需环节。从融合的关键来看，强化企业科技创新主体地位是推动科技创新和产业创新深度融合的关键内容，以企业为支柱推动科研攻关和人才协同培养，实现产学研融通创新。从融合的途径来看，科技成果转化应用是推动科技创新和产业创新深度融合的重要保障，激发应用转化动力，才能助推新质生产力加速生成。党的十八大以来，党中央高度重视科技成果转化工作，将其作为科技强国建设的关键举措，先后出台一大批法律法规和制度文件，推动我国科技成果转化为欣欣向荣的良好局面，高等院校和企业科技转化大幅提升。但在日益激烈的全球科技竞争格局之下，仍面临着科研导向与市场需求脱节、中试环节支撑不足、风险资本参与深度有限等薄弱环节，需构建全链条转化生态体系，通过制度创新消除科研机构与产业界的体制壁垒，建立知识价值实现的弹性通道；完善覆盖技术生命周期各阶段的资本支持体系，形成风险共担、利益共享的投融资机制；深化科研人员激励机制改革，释放人才要素在价值创造中的乘数效应。唯有夯实基础研究“地基”，突破关键核心技术“壁垒”，畅通成果转化“血脉”，才能构建起自主可控的现代化产业体系，让创新活力充分涌流，为高质量发展提供不竭动力。

（作者单位：重庆师范大学。本文系国家社科基金重大项目[22ADJ013]阶段性研究成果）

◆聚焦贵州“四大文化工程”

让民族文化不断焕发新的光彩

牟成文 洪子琳

“共享”的可持续发展模式，有效激活民族文化内涵将其切实转化为推动经济社会发展新动能，形成文化经济互促共荣的良性循环。

活态传承，焕发文化遗产新光彩。贵州拥有国家级非物质文化遗产代表性项目99项，全省757个村寨先后列入“中国传统村落”保护名录，占全国总量的9.3%。贵州立足民族文化资源优势，系统推进传统工艺振兴计划，建立“名师带徒+院校培育+传习基地”的多维传承机制，通过数字化建档、活态传承等方式对濒危非遗代表性项目开展“一项一策”精准保护。创新构建“非遗工坊+合作社+电商”发展模式，全省培育非遗工坊逾2500家，形成集技艺传承、生产销售、文旅融合于一体的产业链。其中苗绣、银饰等传统工艺产业实现突破性发展，走出国门。在传统村落保护领域，出台《贵州省传统村落高质量发展五年行动计划（2021-2025年）》，通过政策引领与技术赋能双轮驱动，构建“政府主导、村民主体、社会参与”的共谋、共建、共管、共评、共享的传统村落保护长效机制。创新性推行传统建筑挂牌保护、工匠认证等政策，形成“一村一档”“一屋一策”的精准保护体系，让传统村落既保存历史肌理又焕发现代气息，生动诠释“见人见物见生活”的活态传承理念。为加强民族文化资源，充分发挥人民群众主体作用，创新性构建“政府搭台、文化唱戏、全民

搭建国际平台，吸引全球目光聚焦贵州民族文化。同时，通过文旅推介座谈会，让更多国内外游客了解贵州的传统民族手工艺技巧，提升国际影响力。

产业融合，探索文化价值转化新路径。以打造“多彩贵州”文旅新品牌为契机，打破产业界限，探索出以“文化+”为核心的民族文化价值转化新路径。“文化+”不断催生多元业态融合，苗族飞歌融入生态茶园经营，打造出“听见茶山”音乐农庄；蓝染技艺与现代家居设计结合，产品登陆米兰世博会，融入饮食文化形成从种植到餐饮的全产业链……作为战略核心的“文化+旅游”更彰显出强劲动能，民族文化作为旅游产业的核心竞争力，打造西江千户苗寨、肇兴侗寨等民族特色村寨集群；建设酱酒文化纪念馆，打造酱酒文化沉浸式体验中心。依托民族文化开展沉浸式文旅体验产品开发，不仅守护了民族文化根脉，更是让传统节庆、古法技艺、民俗文化等古韵新生，焕发新的时代价值。这种发展趋势印证了“文化+”战略，通过构建“文化+产业”共同体，推动要素向一元整体的有机转变，带动产业升级的同时反哺文化创新，在深度融合的共享共建框架下，实现价值要素的几何级增长。

数智赋能，打造民族文化发展新业态。下一步，贵州可依托“首个国家级大数据产业集聚区”的科技优势，将

数字化技术与民族文化传承发展有机结合，打造涵盖全省博物馆、非遗代表作项目、传统村落等多类别的民族文化数字化数据库，有效归集民族文化资源数据；依靠大数据、AI算法、VR技术、元宇宙技术等智能化手段创新解码民族文化基因，运用3D建模技术复原侗族鼓楼营造技艺，“苗族姊妹节”数字化项目构建可交互的虚拟节庆场景；侗族大歌开发智能传习系统，“彝族智能识别系统”实现濒危文字数字化重生……数智建设不仅是实现民族文化资源创造性转化的基础工程，更是构建新时代民族文化创新性发展格局的战略支撑。相较于传统数字化建设偏重技术工具属性，以智能化系统驱动民族文化传承创新，通过数字孪生、智能交互等技术集群的深度融合，实现经济增值、社会稳定、文化繁荣等多维价值的乘数效应。这种赋能机制的深层逻辑就在于构建“技术—文化—产业”的共生生态系统：数字要素与文化基因的化学反应，既通过数智技术激活文化遗产的现代生命力，又以文化内核拓展数字经济价值维度，最终形成“数智驱动文化创新、文化反哺数字经济”的良性内生循环。

（作者单位：华中师范大学。本文系国家社科基金重大项目[21ZDA125]阶段性研究成果）

◆实践与思考

培育高素质技术技能人才

支易

高素质人才是新质生产力发展的核心动力。职业院校作为技能型人才培养的主阵地，肩负着为产业升级输送生力军的重任。要从三个关键维度培育高素质技术技能人才，为新质生产力的持续发展注入蓬勃生机活力。

聚焦区域发展锻造服务力，优化专业布局。紧扣贵州发展需求导向，围绕贵州加快构建现代化产业体系等战略部署，前瞻布局新能源技术、智能制造、云计算、大数据分析等新兴专业，确保专业设置与区域发展同频共振。同时，在课程中嵌入服务西部大开发、赋能乡村全面振兴等内容，深植扎根贵州、服务国家的责任基因。深化产教融合。推动产业学院、职教集团由物理结合向化学反应升级。如贵州经贸职业技术学院联合宁德时代、华为贵州、贵州磷化等

龙头企业，共建高水平产教融合实训基地与工程创新中心。将新工艺技术融入课程，共建培养方案，实现校企无缝对接；构建校企人才双向流动机制，强化“双师型”教师培育与轮训，聘任专业导师。服务地方发展。鼓励师生团队通过实战提升学生能力，服务地方产业升级。如装备制造类专业助力矿山设备智能化改造，农业类专业参与特色农产品精深加工与品牌建设，文旅类专业为乡村旅游及非遗活化提供创意支持。

着力培养“数字工匠”，以人工智能、云计算、区块链等为代表的新一代数字技术，凭借其高创新性、强渗透性和泛时空性，深刻革新了生产工具与生产方式，实现了对经济社会各领域全方位、全链条、全周期的赋能，推动人类生产生活发生范式变革与模式重

构。贵州经贸职业技术学院将人工智能深度融入专业建设，着力培养适应新质生产力发展需求的“数字工匠”。重构课程体系。在学院重点发展的现代物流、旅游服务、建筑工程、茶叶等专业领域，系统性融入AI通识教育、数据分析、AI学习基础、智能控制技术等核心模块。建设智慧教学场景。建设智能商贸物流仿真实训中心、电商直播实训室、VR体验馆等紧密对接区域产业升级需求；利用数字孪生技术构建生产线虚拟调试与优化平台，利用AI学习平台提供个性化学习路径推荐与实时反馈，强化数据思维与伦理、强调培养学生敏锐的数据洞察力、严谨的数据处理分析能力。

构建多元成长路径。分层分类教