

贯彻生态环境法典 护航铜仁绿色经济高质量发展

眼前利益与长远生态利益，努力实现“三个效果”的有机统一。

从“三合一”审判到全域防护 让“环境有偿、损害必赔”成为铁律

法律的生命力在于实施。铜仁市各级法院将严格适用生态环境法典各项规定，充分发挥刑事惩戒、民事追责、行政监督职能，持续完善环境资源刑事、民事、行政“三合一”专业化审判模式，织密全域生态司法防护网。

坚持严的基调，依法惩治破坏生态环境违法犯罪。聚焦梵净山、佛顶山自然保护区、乌江、锦江、湄阳河重点流域，严厉打击非法采矿、盗伐滥伐林木等犯罪行为。妥善审理梵净山刻字、古树名木损毁、野生动植物侵害等典型案例，依法适用惩罚性赔偿，落实“谁破坏、谁担责”。摒弃“重刑事处罚、轻生态修复”传统模式，在案件裁判中一体适用刑事责任、生态损害赔偿、修复责任，杜绝“一判了之”。

强化预防性司法，防范生态损害风险扩大。依据法典保全、禁止令制度，积极推行生态环境行为保全、先予执行，对正在实施、持续发生的污染和植被破坏行为及时叫停，最大限度避免不可逆生态损害。妥善审理涉流域排污等行政案件，依法监督行政机关履行生态监管职责，推动形成“行政监管+司法保障”协同治理格局。畅通环境公益诉讼、生态环境损害赔偿诉讼审理渠道，保障检察机关、社会组织提起公益诉讼权利，维护社会公共环境利益。

坚持系统治理理念，统筹山水林田湖草沙一体化司法保护。打破碎片化审判思维，针对流域污染、跨区域植被破坏、生物多样性损害等复合型生态问题，统一裁判尺度。用好巡回审判机制，把法庭搬到山林、河畔、矿区，实现“审理一案、教育一片”，在全社会厚植“环境有偿、损害必赔”法治观念。

从“纸面判决”走向“实地见效” 让生态修复可感可触可见

生态环境法典系统确立生态修复法律地位，明确原地修复、替代修复多元实现方式，为恢复性司法实践提供坚实法律支撑。铜仁市中级人民法院立足山区生态特

点，健全多元化生态修复机制，推动生态修复从“纸面判决”落到实处。

升级替代性修复体系。在补植复绿、增殖放流基础上，不断创新修复载体。总结江口县人民法院贵州首例生态积分案经验，推进“梵净生态积分”替代性修复模式，完善积分认定、管理、监督配套机制，为轻微生态违法行为提供柔性修复路径。

深化司法碳汇改革，助力生态产品价值实现。紧扣铜仁国家生态产品价值实现机制试点任务，落实法检碳汇司法协作机制，细化林业碳票司法适用规则，持续推广黔黔跨省司法碳票交易经验，对异地修复存在客观障碍的案件，引导侵权人通过认购林业碳票承担生态损害赔偿责任。打通“司法裁判—碳票交易—生态补偿”链条，实现“损害赔偿、固碳增汇、林农增收”多方共赢。

构建修复成效闭环监管。联合林业、生态环境、水利等部门建立生态修复评估专家库，委托专业机构动态评估修复效果，防止虚假修复、形式修复。对拒不履行生态修复义务的当事人加大强制执行力度，探索生态修复劳务代偿、信用惩戒配套措施，确保生态修复责任落地落实。

从“单兵作战”走向“协同共治” 打破行政边界与部门壁垒

生态环境没有行政边界，流域治理、生物多样性保护天然要求协同共治。生态环境法典明确行政执法与司法衔接制度，为打破地域壁垒、部门分割提供法律依据。铜仁毗邻重庆、湖南，乌江、沅江流域贯穿多省市，跨区域生态风险联防联控需求突出。

持续拓展跨区域司法协作。深化与渝湘毗邻地区法院环境资源司法协作机制，落实乌江流域环境资源司法保护协作备忘录，统一流域污染、非法捕捞、林地破坏案件裁判标准，建立案件移送、证据共享、联合执行、修复共建机制。针对“锰三角”跨省污染治理难题，推动司法协作与区域污染联防联控有机衔接，共同守护流域生态安全。

完善府院联动机制。加强与检察、公安、生态环境等部门常态化沟通，健全信息共享、线索移送、联合调查、修复共治工作机制，推动环境损害鉴定、监测数据共享，破解环资案件“鉴定难、举证难”

瓶颈。积极参与生态环境重大风险研判，针对矿山修复、石漠化治理、饮用水源地保护等重点领域，通过司法建议督促行政机关补齐治理短板，推动源头防控。

从“生态保护”到“生态赋能” 找准司法服务绿色经济切入点

贯彻实施生态环境法典，最终目标是法治保障人与自然和谐共生，推动经济社会全面绿色转型。铜仁市各级法院统筹发展与安全、保护与开发，找准司法服务绿色经济切入点，在严守生态红线前提下依法保障绿色产业发展。

区分不同主体精准施策，落实差异化司法导向。对新能源、生态旅游、林下经济、碳汇产业等绿色低碳项目，依法保障企业合法经营权；对高耗能、高污染落后产能违法违规行为，依法规制倒逼转型升级。妥善审理涉生态产品交易、林业碳汇、民宿旅游民事纠纷，依法保护生态产品经营者、农户合法权益，激活生态产业市场活力。审慎办理涉矿山、化工企业案件，对积极整改、主动开展生态修复、符合绿色转型方向的企业，依法适用认罪认罚、调解和解机制，给予整改缓冲空间；对拒不整改、持续违法排污的主体，坚决依法追责。

从“业务精英”到“复合型人才” 为法典实施提供坚实智力支撑

贯彻实施生态环境法典，专业化能力是基础支撑。铜仁市各级法院持续推进进审判审判专业化体系建设，优化“两山两江+”法庭布局，做强梵净山环保法庭、基层环资合议庭，持续落实“三合一”审判机制。创新专家陪审员、技术调查官制度与案件审理，破解环境案件专业技术难题。

法治兴则生态兴，法治强则生态强。铜仁中院将不折不扣抓好生态环境法典贯彻落实，始终坚守长江上游生态屏障司法使命，持续擦亮“两山两江+”环资司法品牌，以公正高效的环境资源审判守护武陵山水，打通生态优势向发展优势转化的法治路径，奋力书写人与自然和谐共生的现代化铜仁篇章。

（陈茂华 铜仁市中级人民法院党组书记、院长）

遵义市绥阳县人民检察院 组织“捕鱼人” 开展芙蓉江增殖放流

一桶桶活蹦乱跳的鱼苗被倾倒入清澈的芙蓉江，瞬间激起层层浪花，欢快地游向江心深处。日前，在遵义市绥阳县芙蓉江流域，一场特别的增殖放流活动正在进行。不同的是，往日投放鱼苗的是渔政人员或志愿者，而当天站在岸边忙碌放流的，却是三名曾经的非法捕捞者——沈某某、吴某某等人。

“以前心存侥幸，贪图一时之便非法捕鱼，破坏了家乡的河道生态，现在十分后悔。今后一定会严守禁渔规定，自觉保护芙蓉江生态环境，也会劝导身边亲友遵纪守法。”看着鱼儿重获新生，沈某某等人现场诚恳表态。从破坏者到修复者，身份的转换，源于绥阳县人民检察院对恢复性司法理念的生动实践。

芙蓉江作为绥阳县重要的地表水系、乌江流域的关键支流，承载着县城水生生物栖息繁衍的重要功能。然而，此前沈某某、吴某某等三人因法律意识淡薄，在禁渔水域内违反规定实施非法捕捞，对天然渔业资源和流域生态平衡造成了损害。

案件办理过程中，承办检察官没有简单地“一诉了之”，而是坚持法理与情理相融。通过耐心宣讲《中华人民共和国渔业法》《长江保护法》等相关法律，深刻剖析非法捕捞对水生生物链造成的不可逆危害，三人逐渐认识到了自身行为的严重性。

“捕鱼是为了获利，却没想到对母亲河伤害这么大。”在检察官的释法说理下，三人主动认罪悔过，自愿申请承担生态修复责任，自费购置了4000余尾草鱼苗和鲢鱼苗。

放流现场，在检察干警、公安部门工作人员的全程监督见证下，沈某某、吴某某等三人将一尾尾鲜活的鱼苗有序投放。

这4000余尾“新生命”入江，不仅是一次简单的放流，更是生态修复的科普实践——鲢鱼能够净化水体浮游生物，草鱼可调控水草生长，它们将协同改善水域环境，助力河道水生生态系统恢复，切实做到“破坏者修复、违规者担责”。

这一幕，也成了现场最生动的普法教材。活动中，检察干警向周边过往群众讲解禁渔管控政策、非法捕捞的法律后果，以案释法，以案普法，引导群众树立“守护水域、人人有责”的生态保护意识。

（谢国欢）

黔东南州镇远县 创新涉旅诉求快处机制 九成涉旅纠纷现场化解

“出门在外最怕遇到事，有理也说不清。”今年暑假，来自内蒙古的王先生带着家人到黔东南州镇远古城旅游，本想好好看看这座千年古城，谁料刚住进酒店就出了意外——在浴室滑倒摔伤了。

更憋屈的是，酒店翻出入住记录发现，登记信息里只有他妻子的，没有他的。他这才想起，此前曾提醒过登记，他随口说了句“身份证忘车上了，晚点再来”，转头就忘了。酒店据此认定：属于“未登记入住”，出了事不该负责。

游客受了伤，酒店不认账。一场扯皮，差点毁了这趟两千多公里的旅行。

王先生的投诉转到了“名城镇远旅游法治服务工作站”。接诉即办——市场监管、文旅、公安、司法、法院、检察院六部门专班迅速联动，核实情况、厘清责任，组织双方多次面对面沟通，讲法也讲情。经过反复协商，10天后纠纷终于化解。王先生拿到了合理赔偿，酒店也认识到了自身的安全保障义务。

在镇远，这并非个例，而是机制在托底。

镇远是国家历史文化名城、国家5A级旅游景区。文旅市场的繁荣背后，涉旅纠纷“多头跑”、执法响应“慢半拍”、部门权责“踢皮球”等治理难题，一度成为古城高质量发展的瓶颈。

如何破题？2024年11月，镇远县在全省率先设立“名城镇远旅游法治服务工作站”。工作站由县委政法委统筹，政法各单位及行业主管部门人员一体化入驻办公，共设7个办公室。创新建立“市场监管+文旅+公安+司法+法院+检察院”六部门派驻专班机制，以“权责清单化、调度常态化、流程法治化”为核心，构建起闭环运行的责任链条。

“过去一个投诉进来，游客要跑好几个部门，部门之间衔接不畅，群众跑断腿、问题难解决。”工作站负责人成元勋说，“现在一条涉旅投诉进入工作站，就能实现跨部门实时流转与协同处置。”

工作站实行从早八点到晚十点的全天候值守制度，设立一站式旅游纠纷调解窗口，整合人民调解、行政调解、警务调解三类资源。建立“2小时响应、24小时跟进”的快速处置机制，打通与“3·15”平台、旅游派出所、12345热线的诉求流转通道。2024年以来累计受理涉旅咨询、投诉、纠纷189件，现场调处化解172件，调处成功率91%，所有诉求均在规定时限内办结，未引发一起涉旅舆情或群体性事件。游客回访满意度稳定保持在97.3%。

工作站还推出“典型案例半月复盘”机制，定期梳理住宿退改、消费争议等高频纠纷，提前向经营主体发布风险提示，从源头减少同类纠纷。

为破解多头检查、重复执法对经营主体造成的负担，工作站整合执法力量，创新推行“综合查一次”联合监管模式。2024年10月以来，累计开展联合执法检查4次，检查涉旅经营主体327家，排查隐患问题5个，整改完成率100%。

一位古城民宿老板说：“以前这个部门查完那个部门来，店里一个月要应付好几次检查，现在一次检查把所有问题都查清楚，我们经营也安心。”

工作站全面推进大走访行动，累计走访民宿、餐饮、文创店铺等经营主体412家，逐户上门送法、指导证照办理、帮助梳理法律风险点。在古城宾馆、民宿前台摆放《守法诚信经营、共创法治景区》宣传牌，游客扫码即可获取法律知识并享受免费线上咨询。

“下一步我们要加大宣传力度，让每一位来镇远的游客都玩得安心，也让在镇远经营的商户感受到法治服务的温度。”成元勋说。

工作站运行以来，镇远县涉旅投诉总量明显下降，未发生一起重大涉旅安全事故。镇远“一站统办、法治护航”的实践，既守住了历史文化名城的安全与秩序底线，又有温度的法治服务激活了旅游市场活力。

（蒋鸿琪）

本版责编：高发强 熊瑛 张元斌 樊天晴 版式设计：彭舒娴

南方电网贵州凯里供电局 数智治理赋能一流企业建设提速

“下有15项议题需要会上决策。”近日，南方电网贵州凯里供电局公司治理云景平台自动向办公室工作人员提示。这是凯里供电局推动公司治理从“规范运行”向“价值创造”转型的生动一幕。

今年以来，凯里供电局锚定“创一流、争上游”目标，深化改革，扎实推进公司治理，推动公司治理从“规范运行”向“价值创造”深度转型。该局以数智化为突破口，基于“大瓦特”人工智能模型打造“慧治理”智能体和知识库，自主研发数字化自动催办机器人，推动公司治理从“被动响应”向“主动引导”转型，建立起“周期可预计、准备可提前、落实可追踪”的决策运行新模式。依托“一年历、一清单、一看板”管控体系，该局所有公司治理议题进度实时可视、动态追踪，治理效能实现质的跃升。

治理变革的成效，最终体现在为民服务上。在“村超”赛事保供用电，该局创新部署“积木式移动储能系统”，实现负荷“无感知”切换，确保赛事期间“零停电”，赢得当地群众和游客广泛赞誉。针对黔湘交界地区群众办电往返跑难题，该局首创用电业务“跨省联办”模式，打破行政区划壁垒，让“数据多跑路、群众少跑腿”成为常态。2025年该局获贵州电网“创一流”优秀进步奖，区域管理能力整体跃升。

（桂燕）

南方电网贵州安顺镇宁供电局 山地阶梯式响应法守护深山“清凉一夏”



↑工作人员巡检线路。

面对入夏以来持续高温带来的山区供电考验，南方电网贵州安顺镇宁供电局以“山地抢修阶梯式响应法”交出亮眼答卷。通过划分三级抢修圈层，设立两处前置驻点，偏远乡镇故障平均到场时长压缩35%，抢修从“小时级”迈进“半小时级”。作为该机制的重要技术支撑，该局于8月20日完成全城346个自动化开关首轮巡检，以“前置防控+快速响应”双保险，全力守护群众清凉度夏。

针对镇宁自治县内牟利、六马、良田、筒嘎等深山乡镇距离县城远、盘山公路耗

时长的问题，该局按照地理距离划分近、中、远三级抢修响应圈层，在江龙、良田设立2处前置抢修驻点，每处驻点固定2支抢修小组24小时值守，配备导线、开关、绝缘工具等全套抢修物资。故障发生后，按照“距离最近、响应最快”原则分级处置，一般故障由驻点人员直接研判处理；复杂故障启动“驻点先行+本部增援”梯队模式，确保响应精准高效。

“过去最怕夏天故障，从县城出发光是山路就要跑一个多小时，现在驻点就在乡镇，快多了。”驻点抢修人员李顺彬说。今年迎

峰度夏期间，六马镇线路受树障影响引发故障，驻点抢修人员接令后5分钟整装出发，周边居民和养殖场快速恢复供电。“养鸡场最怕断电，风机一停，满棚的鸡十几分钟就可能闷死，这次刚断电没多久电就来了，风机一转，心就落定了。”当地养殖户黄平说。

据统计，“山地抢修阶梯式响应法”推行以来，该局偏远乡镇故障抢修平均到场时长较过去缩短超过三分之一，用户平均停电时间显著下降，山区供电可靠性实现质的提升。

（文/图 黄伟峻 荣永康）

丙午年仁怀高粱归仓仪式习俗暨2026年“仁怀红·高粱文化季”新时代文明实践活动开展 山河共酿 酱香传奇

8月23日，丙午年仁怀高粱归仓仪式习俗暨2026年“仁怀红·高粱文化季”新时代文明实践活动在遵义市仁怀市酒都广场举行。活动以“山河共酿·酱香传奇”为主题，融合民俗礼仪、成果发布、文艺展演、市集展销等多元形式，礼敬高粱丰收，传承酱香文脉，展现仁怀酱酒产区发展新风貌。

活动分为高粱归仓仪式习俗、“仁怀红·高粱文化季”——“美酒献华夏”推介活动、群众文化演出三大板块。

封仓庆丰、启序新酿，是仁怀顺天应时、薪火相传的千年古礼。此次活动既是对“顺

天酿造、以时有序、以礼为度”产区品格的生动诠释，也是对“敬天、感恩、传承”人文精神的深情致敬；立秋观熟、高粱归仓，更是仁怀重农固本、惠农富民的厚重基石。高粱产业是酱香白酒“第一生产车间”，一粒粒红粱，串起的是一条完整而火热的产业链，更是一条实实在在的致富路、幸福路；产旅互促、融合共进，是仁怀以农兴旅、以旅赋能的创新实践。红粱不仅是优质的酿酒原料，更是仁怀最具辨识度的生态景观和文化符号，为加快建设世界知名的休闲度假旅游城市注入了强劲动能。

近年来，仁怀市紧扣品牌强国、地理标志保护与乡村振兴等国家战略，创新构建“中国好水+地理标志农产品仁怀糯高粱+地理标志产品仁怀酱香酒”的地标文化叙事体系，以水涵养产业基底，以聚芳实品质源头，以酒赋能产业升级，打通了自然禀赋、农耕文明、非遗技艺与品牌经济的价值闭环，实现了天时、地利、匠心、文韵的深度融合，为传统酿造产业转型升级提供了可资借鉴的仁怀方案。

活动现场正式揭晓《仁怀市酒文化遗产名录（第一批）》；公布《“仁怀酱香

酒”地理标志证明商标授权企业及产品矩阵名单》；孟凡进、薛开华等40人被授予仁怀市2026年度“高粱种植能手”称号。

“山河共酿·酱香传奇”群众文化演出以《感恩山河·致敬丰收》丰收锣鼓拉开序幕，《红高粱·礼敬春秋》《红河流·礼祭血脉》《红土地·礼赞山河》三大篇章，通过《春绿山河》《秋染山河》《匠心山河》《山河共酿》等节目，串联起高粱耕种、赤水河人文、酱酒匠人酿造的完整叙事。

活动中，与会人员还到“美酒献华夏”——仁怀红高粱市集参观。（陈颖）