



黔南州生态移民局

“移”出幸福生活 书写民生答卷

张发扬 任永刚

易地搬迁：写好“后半篇文章”

“现在的生活，不但居住环境好，学校、医院、市场‘十五分钟生活圈’一应俱全。社区工作车间，家门口上班还能挣钱。”作为2473万移民群众中的一分子，独山县麻万镇挪家山社区的杨国群，谈到如今的生活难掩心中的激动。

“十三五”期间，黔南州安置搬迁群众5.74万户2473万人，占全省搬迁任务的132%，其中建档立卡贫困群众19.71万人，占全州贫困人口25.1%；整体搬迁自然村寨1620个，搬迁人口10.74万人，占搬迁任务的43.4%；少数民族人口17.07万人，占搬迁任务的69%。这组数字背后，是从“一方水土养不起一方人”的深山石山，到城镇新居的历史性跃迁。

搬得出、稳得住、能发展、可致富。“十四五”以来，黔南州围绕高质量推进易地搬迁后续扶持这个总目标，创新探索一系列工

作举措，成效明显。

工作机制更加健全。黔南州建立州领导联系县（市）机制，由州委书记、州长分别联系任务最重的三都自治县、罗甸县，州领导到安置区督导调研100多次，帮助解决问题60多个。全州113个安置社区由97名县领导联系，确保责任不落空。2021年以来组织召开部门联席会议9次，形成部门协调联动、共同发力的工作新格局。

政策体系更加完善。围绕易地搬迁后续扶持“五个体系”建设，黔南州相继印发7个主体文件、12个配套文件。2021年以来累计争取21.47亿元支持易地搬迁后续扶持发展。其中，中央财政衔接资金12.07亿元，东西部协作资金9.4亿元。按照每个安置区配备5至9名干部标准，共配备干部1096名；按照“1+2+N”模式向安置区选派乡村振兴工作队105

支，第一书记105人，工作队员315人。

产业造血能力持续增强。2021年以来，累计投入产业资金14.26亿元，实施项目345个。现有就业帮扶车间265个（含基地），吸纳4284名搬迁群众就业。通过“企业+合作社（村集体）+农户”等模式，累计兑现产业分红资金3312万元。

就业增收成果更加巩固。全州新成立113个就业创业服务中心，安排215名工作人员驻点办公。2021年以来累计开展搬迁群众技能培训2.22万人次，有培训意愿搬迁劳动力实现应培尽培。目前，全州12.53万搬迁群众实现就业，就业率95.6%，其中省外务工6.62万人。全州9154名搬迁群众通过公益性岗位就业，零就业家庭实现动态清零。

教育医疗实现根本转变。在“十三五”期间配套建成108所学校、55所卫生院（服务

站）的基础上，2021年以来再次投入东西部协作资金8428.5万元，对学校医院进行扩容提质改造。全州成立150个教育集团，为安置区学校配备老师5636人；建立24个县域医共体，为安置区配备合格医务人员357人。广东省广州市组织313所学校、80家医院与黔南结成帮扶对子，选派优秀教师和医务人员739人次到黔南工作。

社区治理更加高效。安置区共成立137个党支部、279个党小组，新成立2个街道办事处、56个社区居委会。全州在安置区建立66个一站式服务中心，设置服务窗口559个；以“一中心一张网十联户”为载体，将113个安置区划分为720个网格，配备网格员889人；实施天网工程103个、雪亮工程113个，安装监控探头9075个，重点路口、重要区域实现视频监控探头全覆盖。

2021年以来，黔南州易地搬迁后续扶持高质量发展考核连续4年排全省前列，3次获贵州省人民政府办公厅督查激励表彰，1次被推荐作为国务院办公厅督查激励表彰的候选市（州）。

立足基层的实践创新，黔南州走前列作表率。

黔南州的生态移民工作不仅在省内领先，更获得了国家级平台的认可：2021年，国家发展改革委工作指引第18期以《贵州省黔南州谋划推动易地扶贫搬迁安置区就业帮扶车间提质增效》为题刊发供全国参考借鉴。

2022年，三都自治县搭建“请你来商量”协商议事平台探索社会治理新路径被纳入国家评估考核典型案例。

2023年，独山县“五抓五共”做好易地搬迁“后半篇文章”被纳入国家评估考核典型案例，也是贵州唯一的县级典型案例。

2024年，国家发展改革委工作指引第73期以《贵州省黔南州实施分类治理高质量推动安置区融入新型城镇化》为题刊发全国推广学习。

2025年，黔南州在全省率先出台《黔南州关于易地搬迁家庭住房困难保障若干措施（试行）》，总结提炼的黔南州六条措施保障搬迁家庭住房困难获省委办公厅信息处采用，2635户搬迁家庭住房困难得到解决。

70年风雨兼程，70年沧桑巨变。从深山的茅草屋到城镇的新居，从“一方水土养不起一方人”到“15分钟社区生活圈”，黔南州2473万易地搬迁群众和31711名水库移民的命运变迁，正是黔南州70年发展史上最温暖的注脚。

站在“十五五”开局之年和建州70周年的历史交汇点，黔南州生态移民工作正以钉钉子精神破解难题，为高质量推进易地搬迁后续扶持、为水库移民的安居乐业，续写着新时代的“黔南答卷”。

机制创新：可推广的『黔南经验』

水库移民：搬出稳稳的幸福

“现在在景区开观光车，每月收入近4000元。工作不累，还能照顾家，比外出打工强。”现年40岁的杨振，是罗甸县红水河镇红河村移民。他说，为了国家建设，当年搬迁上岸，如今依然依靠红水河过上了好日子。

红河村是2006年龙滩库区集中搬迁的移民新村，搬迁群众460户1400多人。近年来，红水河镇依托红水河景区优势，通过鼓励搬迁群众广泛种植精品水果，开设民宿、农家乐，加强就业培训，组织劳务输出等举措，助力搬迁群众实现增收。

像杨振一样，通过培训，红河村村民上岸不离水依托水实现就业的有10余人，有的开旅游船，有的在景区搞服务。

据了解，罗甸县共有大中型水库4座，分别是龙滩水电站罗甸库区和双河口水电站、冗各水电站、灰洞水电站库区，核定后期扶持人口23557人，是黔南州水库移民最多的县。

为做好移民搬迁“后半篇文章”，罗甸县红水河镇通过加强队伍建设、提升服务能力，推行“党小组+网格员+联户长”精

细化治理，实施后期扶持项目完善基础设施和安置点生活配套体系，推动公共服务、产业就业、文化服务、社区治理、基层党建转型。同时，发展帮扶车间、劳务输出、公益性岗位拓宽就业渠道，落实好产业帮扶政策，鼓励搬迁群众创业增收。此外，在搬迁群众社区开展多形式的民俗文化、知识普及等活动，让搬迁群众更好融入新生活，多方位提升移民搬迁群众获得感。如今，罗甸县2万余名库区移民，已然开启了新的美好生活。

同样的精彩，在福泉市马场坪街道西阳小区上演。搬迁群众黄瑾说：“我们从凤山水库搬迁到这里来，和之前一样经营小卖部。这里各方面条件都可以，非常满意。”

西阳小区于2024年9月建成，是鱼西、黄丝、安谷三个村的搬迁群众共同组成的新小区，目前共116户389人入住，是凤山水库三个移民集中安置点之一，预计今年11月底前完成下闸蓄水移民安置阶段性验收。

为了做好凤山水库移民搬迁工作，福泉市围绕“库区水美、移民村美、农民和美”总体

目标，紧扣乡村振兴主题主线，持续推动后续产业发展，拓宽就业渠道，打造美丽移民乡村，切实做好移民搬迁“后半篇文章”，努力实现搬迁群众搬得出、稳得住、能发展、可致富，搬迁群众搬出了“稳稳的幸福”。

罗甸、福泉的经验，是黔南州做好水库移民后续扶持工作的基层实践。

做好移民社区工作，服务无止境。

今年3月11日，印发《黔南州易地搬迁后续扶持联席会议制度》，建立了联席会议机制，明确州直有关单位职责分工。

制定《贵州省易地搬迁安置区维修维护省级补助资金项目管理办法》，推荐贵定县作为省级安置住房维修维护长效保障改革试点；2026年，共争取到省级维修维护资金3884万元，计划实施维修维护项目52个。

截至目前，共争取到中央财政衔接资金（常态化帮扶资金）16185万元，计划实施项目89个。安置区现有就业帮扶车间254个，吸纳4045名搬迁群众就业。全州搬迁脱贫劳动力就业10.45万人，截至6月底就业率96.72%。

→独山县挪家山社区幼儿园，孩子们在做游戏。
莫宇 摄



←三都自治县雪花湖移民社区群众在就业帮扶车间务工。
莫宇 摄

（本版图片除署名外由黔南州生态移民局提供）

本版责编：高发强 熊瑛 张元斌 张卫东 版式设计：唐波 黄艳