

全省“一盘棋” “查政治”贯通 整治招标投标领域突出问题

黔清风



铜仁市松桃自治县纪委监委在孟溪镇公路改扩建工程项目建设现场开展监督，确保项目建设廉洁高效。 王润 摄

“省水利厅原党组书记、厅长周登涛参与串通投标；省卫生健康委员会原党组成员、副主任田艳违规透露医疗设备采购关键信息；省人民医院原党委书记刘健违规‘量身定制’招标条件……”近日，贵州省纪委监委网站公开通报一批招标投标领域不正之风和腐败问题，持续释放从严整治招标投标领域行业乱象、严惩腐败的强烈信号。

招标投标领域权力集中、资金密集、资源富集，也是权力寻租、利益输送、违法乱纪的重灾区。二十届中央纪委五次全会将招标投标领域腐败列为深化整治的重点。贵州省纪委监委在连续两年开展工程建设招标投标领域不正之风和腐败问题专项监督的基础上，对标中央纪委、省委有关工作要求，深化拓展监督范围，推进招标投标领域突出问题系统整治专项监督。统筹全省各级纪检监察机关将其作为政治监督重点内容，纳入常态化监督清单，从严查处招标投标领域违规违纪违法问题。同时，压紧压实行业主管监管部门责任，一体推进问题整改、建章立制等工作，着力从源头遏制腐败滋生，规范招标投标市场运行。

为有序有力推进专项监督工作，省纪委监委制定招标投标领域突出问题系统整治专项监督实施方案和年度工作要点，从“坚持办案开道、推动纠风治乱、推动重点整治任务落实、做实以案促改促治”4个方面细化19项监督措施，按季度制定重点监督任务清单，明确监督靶向。同步组建专项监督工作专班，强化与省系统整治协调机制工作专班联动，常态化落实周计划、双周会商、月盘点、季分析工作调度机制，推动主体责任和监督责任一体落实，强监督和强监管同向发力，形成全省“一盘棋”推进、各层级联动、齐抓共管整治格局。

“从近年来查处的案件看，领导干部（招标人）违规插手干预、靠标吃标，招标代理机构充当利益掮客，投标人投机钻营、设圈围猎等现象屡禁不止，严重损害营商环境和市场公平，必须始终保持高压惩治震慑。”省纪委监委相关负责人介绍，专项监督坚持办案开路，集中时间开展系统整治案件查办攻坚行动，以交办督办审计发现问题线索为抓手，带动全省纪检监察机关强力推进、攻坚破题。

针对招标投标领域链条长、主体多、问题隐蔽、利益交织复杂等特点，省纪委监委系统总结该领域违纪违法案发规律，制定查处招标投标违规违纪违法行为参考，详细梳理招标人、投标人、代理机构、评标专家、公共资源交易中心、行政监管部门“六方主体”违

规违纪违法行为主要表现、参考法条、典型示例等，为案件查办提供参考。会同协调工作机制专班印发工作提示，进一步完善招标投标领域突出问题系统整治工作中行政执法部门、公安机关、纪检监察机关问题线索移送、协同处置工作机制，建立健全“行刑纪”联合惩戒体系，合力攻坚重点问题、一体追责问责，全链条从严惩处招标人、招标代理机构等“六方主体”违规违纪违法行为，坚决斩断权力与资本勾连纽带。

在省纪委监委推动下，全省各级纪检监察机关持续聚焦工程建设、高标准农田、水利工程、国企采购等重点领域重点项目，围绕标前、标中、标后全流程强化监督，深刻把握腐败行为隐形变异新动向新特点，通过梳理排查、监督检查、部门会商、大数据分析挖掘等方式，着力从信访举报、在办案件、“案中案”“关联案”中循线深挖党员干部和公职人员腐败和作风问题。今年上半年，全省共梳理掌握招标投标相关问题线索4389件，立案1998人、留置442人、给予党纪政务处分803人、移送检察机关282人。

在从严执纪办案的同时，压实行业主管部门、监管部门责任，推动各级部门动真碰硬开展项目自查抽查复查和问题整改整治。

省发改委牵头，对照系统整治明确的重点任务，制定我省贯彻落实实施方

案，细化分解具体措施；同步指导各市（州）建立对应工作机制，推动省市县三级联动、统筹推进。全省各级各部门聚焦工程建设、政府采购、机电产品国际招标、国有企业采购等重点领域，综合运用财会资金追踪法、项目平台数据全量归集等措施，摸清项目底数，建立项目底册，同步将巡视巡察、审计监督、信访举报等渠道发现的问题纳入台账管理，清单化推进整改落实。

省纪委监委相关派驻纪检监察组和各市州纪委监委紧盯项目排查整改关键环节开展嵌入式监督，并通过常态化调研督导、跨部门协同监督、区域交叉检查等方式，动态跟进监测行业行政处罚、刑事侦查、问题整改、制度建设等工作进展情况，及时纠偏，压实整改责任。开展招标投标领域突出问题专项整治以来，全面起底党的十八大以来招标采购项目，发现问题14492个，实质进入行政处罚、刑事侦查、纪律审查程序的项目4240个。

近日，毕节市金沙县召开警示教育会，组织观看该县“关键少数”严重违纪违法案警示教育片，该片深入剖析县民政局原党组书记、局长周某某利用职务便利在民政领域工程项目招标投标工作中为请托对象谋利并收受“好处费”等典型问题，全县900余名党员领导干部接受教育。

将以案促改促治贯穿招标投标领域专项监督全过程。省纪委监委深入开展招标投标领域个案剖析、类案分析，找准招标投标乱象具体表现形式和问题根源，分地域、分领域梳理形成办案分析报告，为系统整治提供靶向。针对“招标准控、定标后违法分包转包”等重要廉洁风险，督促有关部门编制行政监督责任清单，细化压实监管职责，做到管行业就要管行风、管招标投标。推动省级相关部门健全完善招标投标领域公平竞争审查制度、评标专家和综合评标专家库管理办法、政府投资项目中标后履约监督管理办法等41项制度机制，持续推进远程异地评标、暗标评审等改革举措，以刚性制度约束招标投标活动领导干部用权行为。

省纪委监委派驻省政府办公厅纪检监察组督促公共资源交易中心通过设置评标专家独立席位、推送纪律警示短信，并细化开标、评标全流程现场监督标准，优化评标管理。黔南州纪委监委聚焦工程建设项目招投标廉政风险等，督促行业部门健全完善工程建设项目招标投标活动内部管理工作机制、违规插手干预登记报告制度等制度13项。遵义市赤水市纪委监委梳理本地招投标违纪违法典型案例，拍摄警示教育片、编制警示录，用“身边人、身边事”教育警醒党员、干部筑牢遵规守纪思想防线。

工作体悟

扎实推进招标投标系统整治走深走实

叶文学

贵阳市纪委监委聚焦招标投标领域围标串标、权力寻租、监管缺位等突出问题，结合招标投标领域特点，持续压实行业监管及公共资源交易平台监管责任，推动行业自查与大数据溯源；坚持办案开路，强化多部门联动执纪执法，深挖问题线索，严查典型案件；同步推动建章立制，补齐监管漏洞，持续推进招标投标行业规范发展。

强化行业自查，压实监管责任。坚持管行业就要管招投标，强化对行业自查情况的监督，围绕系统整治工作任务，紧盯住建、交通、水利、农业、林业、能源等多部门行业监管责任，督促相关部门梳理工程建设、政府采购和服务、国企采购、机电产品国际招投标等领域党的十八大以来项目底册2.7万余个，向纪检、公安、行政执法等部门移送线索450余

条。同时，通过下发工作提示，督促各行业监管部门切实履行开标现场监督职责，开展工程建设领域招标投标现场监督257人次。联动市交易中心分析招标投标行为中的突出问题，总结出相关大数据分析模式，有效起底“标王”“职业陪标串标”等违纪违法问题和监管机制存在的漏洞短板，形成问题线索40余条。

强化案件开路，形成震慑效应。全面起底信访举报、巡察反馈、审计督查、案件查办中涉及招标投标领域的问题线索，结合公共资源交易平台数据，深入排查招标投标领域“先建后招”“明招暗定”等方面问题，精准掌握问题线索。对重点问题线索采取督办、领导包保领办的方式，组建专门办案团队，集中力量攻坚重大案件，精准运用“一案六查”严查“六方主体”，既

查党员干部违规插手干预的问题，又倒查主体、监管责任，同时深挖投标单位、代理机构、评标专家违规违纪违法问题，坚决破除“人情标”“关系标”利益藩篱，严肃查处了贵阳市市场监管局原党委书记、局长杨某严重违纪违法案等一批典型案件。今年以来截至6月底，全市纪检监察机关共立案224人，党纪政务处分102人，移送司法35人，追缴违纪违法所得3692万余元。

强化系统施治，增强整治实效。招投标领域突出问题治理是一项长期任务和系统工程，需要系统施治、久久为功。市纪委监委坚持一体推进“查政治”全链条治理闭环，督促公共资源交易、发改、财政、住建、自然资源、交通运输等行政监督部门，结合本领域、本条线的招投标活动特点及工作实际，有针对性地健全制

度机制、加强教育培训、补齐短板漏洞，推进全领域治理。如针对专项整治中发现的制度缺陷、监管短板和行业乱象，市纪委监委制发纪检监察建议书9件，督促行业管理部门建立贵阳市招标投标领域市级行政监督责任清单、贵阳市公共资源交易中心五类异常情况内部闭环管理工作流程等10项管理制度。推动市公共资源交易中心在全省率先上线运行“常态化远程异地评标”“暗标盲评”，着力从源头上堵塞监管漏洞。今年以来，全市各级纪检监察机关共对43件案件开展以案促改促治，建立健全招标文件联审、专家动态管理、失信联合惩戒等机制96项，推动招标投标领域从个案查处、重点惩治向系统整治、全域治理提升转变。（作者系贵阳市纪委副书记、市监委副主任）

地方实践

贵阳市南明区：

找准“小切口” 推进招投标领域专项监督

通讯员 梁依然

“面对供应商送来的现金，我麻痹自己这是朋友之间的相互帮助，是情谊交换，实则已触碰法律底线……”前不久，贵阳市南明区人民法院院长陈某在收到处分决定时懊悔不已。

此前，南明区纪委监委在开展日常监督中，收到关于陈某的问题线索，经核查发现陈某利用职务之便，违规插手医院物资设备采购项目，向其特定关系人提前透露相关设备的招标参数，帮助该特定关系人所经营的公司成功中标区人民法院的设备采购项目。陈某还存在其他严重违纪违法问题，最终被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检

察机关依法审查起诉。

今年以来，南明区纪委监委紧扣上级部署要求，牢牢把握“监督的再监督”职能定位，紧盯招标投标领域突出问题系统整治重点任务精准发力，通过多方联动协同、数字科技赋能、深化标本兼治等举措，织紧织密全域立体监督网络。在此基础上，以规范招标代理机构管理为切入点，找准行业治理“小切口”集中攻坚、深挖整治，以点带面推动招投标领域实现全方位、深层次系统治理。

具体工作中，该区纪委监委针对招标投标领域涉及资金规模大、参与

主体多、专业要求高的特点，联合财政、发改、住建等部门对涉及重点领域的招投标项目开展重点排查，针对招标人、投标方、代理机构等“六方主体”全面查、延伸查，着力发现招投标领域风险隐患、违规乱象及背后的腐败作风等问题。整治工作开展以来，通过监督检查发现问题30个，督促完成整改10个。

“我们在监督检查和调研中发现，作为连接招标人、投标人和评标专家关键枢纽的招标代理机构，权力寻租空间大、隐蔽性强，往往是腐败问题的‘高发区’。”区纪委监委相关负责人介绍，

区纪委监委坚持问题导向，将“招标代理机构”作为系统整治的“小切口”，集中力量靶向攻坚突破。系统整治以来，区纪委监委联合相关部门，依托“大数据+监督”，通过建立多个数据分析模型，对全区代理机构全覆盖摸排、深度挖掘，累计发现问题17个，对招标代理机构负责人及行业监管人员立案2人。

同时，针对招标代理环节的风险点，区纪委监委举一反三，总结提炼出“数据先导、穿透核心、系统支撑”的监督模式，建立常态化招投标数据监督机制，实现监督关口前移。

纪检监察

遵义市新蒲新区

监督护航辣椒产业发展

本报讯（通讯员 宋春艳）盛夏时节，在遵义市新蒲新区永乐镇山堡村辣椒种植基地，村民正忙着采收、晾晒、装车……一派忙碌景象。

“今年收成怎么样？有没有遇到什么难题？”“种子免费，技术有人教，收购有保底价，明年将继续扩大种植规模。”面对前来走访的纪检监察干部，辣椒种植大户梁静高兴地说。

此前，新蒲新区为增加辣椒亩产值，在全区范围内推动辣椒“换种工程”。但是，该区纪检监察干部在走访调研时却发现，由于当地群众不熟悉新的种植技术，存在换种后辣椒产出不理想、影响收入等问题。该区纪检监察工委督促区农林水务局扛牢主体责任，为种植户提供科学种植、田间管理、病虫害防治等技术培训，保障辣椒产量、品质提升。同时，加强干部作风监督检查，着力整治职能部门和镇村干部在服务辣椒产业发展过程中存在的担当不作为、慢作为等问题。

辣椒是遵义市巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴的

支柱产业，全市辣椒种植面积常年稳定在200万亩以上，综合产值突破210亿元。新蒲新区是遵义辣椒产业的核心区，全区有10余万人从事辣椒产业。

“特色产业发展项目多、资金多、廉洁风险点多。”新蒲新区纪检监察工委相关负责同志介绍，为夯实资金保障“硬支撑”，该区纪检监察工委紧盯辣椒产业扶持资金、农业产业奖补、优势特色产业集群项目资金等关键领域和重点环节，充分运用“纪巡”联动、“室组地”联动机制，严查损害群众利益和经营主体利益问题。

良好的营商环境是特色产业发展的“沃土”。针对监督检查中发现的优势特色产业集群项目申报流程复杂、审核周期过长等问题，该区纪检监察工委组织力量深入辣椒种植基地、加工企业开展常态化走访调研。同时，紧盯涉农行政审批、执法监管、惠农服务等权力运行关键环节，督促职能部门开通特色产业诉求绿色通道，实行问题台账式管理、销号式整改。

铜仁市松桃自治县

靶向提升干部履职本领

本报讯（通讯员 黄浩然）近日，铜仁市松桃自治县举办为期3天的全县纪检监察干部理论学习和业务能力提升培训班，全县纪检监察系统及巡察机构全体干部参加。

此次培训班坚持“干什么学什么、缺什么补什么”，在广泛征集培训需求和意见建议基础上，采取“干部点单、组织配单、骨干接单”方式开展，着力提升纪检监察干部政治素质和业务能力。

培训邀请市纪委监委业务骨干、县纪委监委主要负责同志及班子成员授课，重点聚焦政治理论以及监督检查、审查调查、案件审理等业务精心安排课程，

注重将政策理论、纪法条文与典型案例相结合，强化系统讲授、深入浅出。

为提升培训效果，其间通过现场问答、组织考试等，营造比学赶超学习氛围。

除全员培训外，该县纪委监委还扎实开展全员大练兵。通过跟班轮训、“老带新”等方式，将委机关内设部门、所属事业单位设有办案经历的干部，分批组织参与一线办案。分批组织乡镇、派驻纪检监察干部参加案件审理工作，不断提升实践水平。今年1月至6月，县纪委监委已组织27名干部参与轮岗锻炼。

黔南州荔波县

深化医保领域以案促改促治

本报讯（通讯员 莫泰祺）近日，黔南州荔波县医保局召开警示教育会，通报该县某医院原院长周某某等案件情况，剖析案件暴露出的问题，就以案促改促治作安排。

此前，荔波县纪委监委在开展医保基金管理突出问题专项整治时，发现该医院存在通过编造出入院记录、伪造虚假病历等方式骗取医保基金的问题。经过循线深挖，截至5月底，发现问题线索88件，立案41人，包括周某某某等4人被移送司法机关处理，追回违法违规使用医保基金472万余元。

针对案件查办过程中发现的医保基金审核把关不严、内部监督形同虚设等突出问题，该县纪委监委通过召开专题会、下发

纪检监察建议书和工作提示等方式，督促县医保局、县卫健局等相关职能部门扎实开展问题整改，并举一反三围绕责任、制度、监管等方面开展自查自纠，建立完善《荔波县医保基金智能监控审核规则》《荔波县医保基金监管超长期住院分析管理制度（试行）》等制度机制40个，建立医保基金智能监控系统。

将查办案件成果转化化为开展纪法教育的“活教材”。该县纪委监委以周某某、史某某等人违纪违法典型案例为反面教材，通过组织旁听庭审、观看忏悔录、召开警示教育大会等方式开展同级同类警示教育14次，警醒党员干部吸取教训，自觉筑牢拒腐防变思想防线。

遵义市务川自治县

做深做实“一把手”监督

本报讯（通讯员 邹彩琴）近日，遵义市务川自治县纪委监委组织各乡镇（街道）、县直部门“一把手”分批次走进遵义市全面从严治党警示教育基地实地参观，集中接受教育。

“一个个鲜活的案例、一句句痛心的忏悔，时刻提醒着我必须严守纪律规矩、规范用权履职。”参观警示教育基地后，洋溪镇主要负责同志感触颇深。

今年以来，务川自治县纪委监委立足监督职责，将做深做实“一把手”监督作为全面从严治党重要抓手，精准发力、系统施治，推动“一把手”正确规范履职用权。

具体工作中，该县纪委监委紧盯“一把手”履职用权全过程强化日常监督，聚焦“三重一大”决策、项目建设管理、财政资金使用、民生政策落实、干部队伍建设等关键环节，多形式精准掌

握“一把手”履职状态、工作作风和廉洁状况。对存在的苗头性、倾向性问题，及时抓早纠偏。对发现的“一把手”问题线索重点排查，优先处置。

在严查各级“一把手”违纪违法案件的同时，该县纪委监委注重深挖权力运行不规范、制度执行不到位、日常监管有漏洞等深层次问题，精准找准监管短板和制度弱项，督促案发单位深入开展以案促改促治。此外，以查处的“一把手”典型案例为“活教材”，摄制相关警示教育片，制作案件警示录，以身边事警醒身边人。同时，通过召开全县警示教育大会、组织旁听庭审、参观警示教育基地等方式，推动全县各级各部门“一把手”等“关键少数”常态化接受警示教育，带头严于律己，严负其责、严管所辖，持续涵养风清气正的政治生态。