

进一步推进为基层减负

李思贤



工业机器人在贵安新区智能生产车间作业。袁福洪 摄（影像贵州）

◇大家理论

习近平总书记强调，要持续为基层减负，让基层干部能够用更多时间和精力来服务群众。整治形式主义为基层减负，是党中央着眼事业全局、回应基层期盼作出的重要部署。当前，减负工作已进入深水区和攻坚期，显性的文山会海、过频过滥的督查检查考核等老问题得到有效纠治。随着整治从“量的压减”向“质的跃升”迈进，一些更深层、更复杂的结构性矛盾开始浮出水面。如何穿透这些新矛盾，是减负工作纵深推进的关键所在，也直接关系到广大干部服务群众的成效和成色。

要树立和践行正确政绩观筑牢思想根基。坚持把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准。在选人用人中更加注重实干实绩和群众口碑，把群众是否满意、问题是否解决作为根本标准，从思想源头上铲除形式主义滋生土壤。只有坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，才能赢得人民群众的衷心拥护，厚植党的执政根基。

要以权责匹配重塑基层治理体系。权责一致是现代治理的基本原则，基层作为国家治理体系的神经末梢，其权力来源、职能范围以及资源配置都具有清晰而明确的法定边界。加强基层治理体系和治理能力现代化建设，要深入推进依法行政。这就要求必须树立“有限基层”的治理理念，依法厘清不同层级、部门之间的职责边界，建立健全乡镇（街道）履职事项准入制度，严禁以任何变相方式下卸责任。推动管理权限和民生服务事项应放尽放，同步下沉人、财、物等资源配置，确保权责一致，从根本上破解“小马拉大车”的结构性困局。使基层专注于主责主业，把更多时间和精力投入到服务群众中去。

要以治理转型打破惯性路径依赖。上级机关要把更多精力从搞督查检查转向做调查研究，从抓材料报表转向抓政策供给，从向下传导压力转向为下解难题。更多依靠制度机制和专业指导推进工作，营造“放手不放任、指导不指挥”的上下级关系，打破惯性往下推、问题往上交的单向传导，构建分级负责、分层解决的责任共同体，使上级部门在协同解决的过程中，能更精准地感知政策落地的堵点，推动政策制定与资源配置的优化，使基层从无限兜底中解脱出来，将有限的精力集中投入到服务群众中去，从而形成压力合理传导、资源精准配置的治理新格局。

要以精准赋能化解基层能力焦虑。针对基层能力密集型任务日益增多的现实，有针对性地开展精准培训、实战练兵，帮助干部补足能力短板。大力推动数字政务集约化建设，打破信息孤岛，实现数据共享，让技术真正为基层所用、为基层赋能。同时，要培育多元治理主体，引导社会组织、志愿力量、经营主体等多元力量参与基层治理，形成群策群力、协同共治的生动局面。激活基层动能的核心引擎，不断提升基层治理资源利用效率。

要以严管厚爱激发担当作为动力。对隐形变异的形式主义问题，发现一起、查处一起，保持高压震慑。切实落实“三个区分开来”要求，健全容错纠错机制，理直气壮为担当作为的干部撑腰鼓劲。减负不减责、松绑不松劲，让基层干部放下包袱、轻装上阵。健全完善促进干部担当作为机制，指引干部健康成长，为党的事业兴旺发达提供坚强保证。

基层减负的成效，最终要由群众来评判。当广大基层干部从形式主义的羁绊中真正解放出来，把心沉下去，把脚踩实了，把群众的“急难愁盼”一件一件解决好，减负工作的“成效”便自然转化为服务群众的“成色”。纵深推进为基层减负，正处于爬坡过坎的关键阶段，不进则退。唯有保持定力、精准发力、持续用力，不断破解新矛盾新问题，扎实推进治理体系的深层变革，让减负成果真正惠及基层、浸润民心，汇聚起推动高质量发展的磅礴力量。

（作者单位：中共黔南州委办公室）

合管理体制，完善惩罚性赔偿制度。

聚焦重点领域改革，完善新质生产力发展体制机制。完善园区财税利益分享机制，针对研发和制造分离的企业，探索建立以财政转移支付等方式来实现园区税收等利益共享机制，平衡研发与制造收益。优化统计考核制度，对跨区域共建园区探索“GDP分计”的统计核算改革，建立共建共享机制。构建高效协调机制，借鉴江苏设立新质生产力促进中心的经验，审慎研究论证贵州设立新质生产力促进中心的可行性。探索“用数据决策、用数据管理”监管模式，提升跨部门综合监管智能化水平。

向国家、向发达地区、向知名大学“三向”借力，增强新质生产力发展动力。向国家借政策东风，用好西部陆海新通道建设机遇，积极对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设，围绕西部大开发、长江经济带等重大区域发展战略，积极争取国家在产业布局、科技创新力量部署、项目建设、人才培养、央地企业深度合作等方面给予支持。向发达地区借市场之力，抢抓东西部协作、产业转移等机遇，深化产业科技互补合作，推动建立“发达地区研发+贵州应用”“发达地区总部+贵州基地”等区域协作模式。向知名大学借智力支持，发挥“情感纽带”作用，充分利用高水平大学对口支援贵州高校契机，紧扣贵州“四新”“四化”需求，优化学位点布局、搭建科研平台、强化师资帮扶，采取共建创新中心、科技项目合作、校友投资兴业等方式，补齐高端人才缺口。

（执笔人：李冬莲 肖路平）

◇开局起步“十五五”

因地制宜发展新质生产力

省政府发展研究中心课题组

更好支撑全省高质量发展。

加强顶层设计，全省“一盘棋”发展新质生产力。制定全省新质生产力发展的指导性纲要，明确发展方向重点，分行业、分区域提出阶段性目标与重点任务，细化可操作的推进步骤。“一盘棋”优化空间布局，省级层面加强分类指导和重点领域统筹，建立区域产业布局协调机制，引导各地形成差异化分工与协作。各地强化错位发展导向，立足比较优势，科学评估适合本地发展的新质生产力方向，避免盲目跟风。

持续增加高质量科技供给，构建产业依托型科技创新新模式。深化科技创新平台体系建设，加大国家级重大科技创新平台培育力度，加快融入国家战略科技体系，推进建立国家级创新平台贵州分中心或区域分中心。深化协同推动科技创新供需适配，坚持“产业出题、科技答题”，从建设现代化产业体系的重点领域和薄弱环节出发，形成“产业需求榜单”，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，组织实施制造业重点产业链高质量发展行动和产业创新工程。促进科技成果转化应用，完善“概念验证—中试验证—应用验证平台”全链条转化孵化服务，落实首台首套（套）、首批次应用政策，完善政府采购、重大工程优先使用等支持政策。

推动产业链供应链价值链三链合一联动发展，打造产业集群化升级新范式。加快建设现代化产业体系，推动酒烟煤电等传统产业向智能化、绿色化、融合化转型升级，让“老树长新枝”；推动新能源、新材料、数智产业等战略性新兴产业发展跃升，让“小苗成大

完善区域创新体系

唐海东

匹配清单。二是强化区域横向联动，深度融入跨区域创新网络。民族地区依托内陆开放型经济试验区和“桥头堡”建设机遇，主动对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等创新资源密集区域，通过东西部协作机制引进具有高创新实力的科研力量。依托西部陆海新通道建设，搭建人才柔性流动、技术联合攻关、数据跨境共享等要素流动通道，建立跨区域创新规划衔接、政策协同、标准统一的治理机制。重点规范民族地区文旅体开发、特色农产品加工等领域的发展方向，避免同质化竞争，形成“东部创新策源+民族地区产业承接+西部市场辐射”的优势互补格局。

畅通要素流动与共享渠道，强化民族地区新质生产力效能支撑。新质生产力以科技创新为主导，离不开人才、数据、技术、资本等生产要素的高效聚合。一是构建高效技术转移体系。聚焦民族地区科技成果转化能力薄弱的短板，在黔东南、黔南、黔西南等民族地区重点布局特色产业技术创新平台。规范技术交易市场秩序，培育一批熟悉民族地区特色产业的专业化技术转移人才队伍，建立技术转移服务补贴机制，对中小企业引进特色产业技术给予补贴。依托现有科技成果转化公共服务平台，整合高校、科研院所、企业的创新成果

与需求信息，实现“成果找市场、企业找技术”的精准对接。二是搭建基础创新资源共享平台。加快数据要素共享体系建设，推进政务数据、公共服务数据向民族地区特色产业授权运营。重点打造民族文化资源数据库、特色农业生产数据库等高质量数据集，为人工智能在文旅个性化推荐领域的应用提供数据支撑。三是强化企业创新主体地位。通过税收减免、研发费用加计扣除、创新资金奖补等组合式政策工具，引导民族地区企业加大研发投入。建立“企业出题、政府立题、高校解题、市场阅卷”的产学研协同创新机制，围绕民族服饰数字化设计、特色农产品精深加工等领域技术攻关。完善企业创新服务体系，为民族地区中小企业提供知识产权代理、创新管理咨询、融资对接等一站式服务。

立足禀赋差异精准发力，激活民族地区新质生产力特色动能。一是精准定位优势，构建特色创新布局。黔东南州以数字化手段推动侗族大歌、苗族蜡染技艺等非遗活态传承，打造“村超”“村BA”等特色文旅IP。黔南州聚焦磷化工、新能源电池材料等主导产业，形成从正极材料、负极材料到电解液、隔膜完整产业链。黔西南州强化传统村落保护与生态农业发展，通过林业碳票

试点推动生态资源价值转化，持续推进万峰林景区、马岭河峡谷景区等提质升级，形成一流旅游资源开发体系。各民族地区全面梳理自身优势，形成“一县一特色、一业一突破”的差异化创新布局，有效规避同质化竞争。二是构建梯次产业创新体系。传统产业坚持智能化、绿色化、融合化改造升级。推动企业智能化改造，建成智能生产系统和智能仓储管理系统，提升生产效率。对新能源材料等战略性新兴产业，集中力量建设产业集群，强化产业链上下游协同创新，完善配套基础设施。对绿色氢能等未来产业，结合区域科研基础和资源禀赋前瞻布局试点项目，组建创新联合体开展前沿技术探索，抢占未来发展先机。三是优化创新生态保障。实施重点产业人才招引计划，联动优质教育资源，在民族地区定向培育特色产业技术人才，引进高端创新团队。依托数博会等重要平台，为民族地区企业搭建创新交流、成果展示、市场对接的桥梁。完善民族地区创新政策支持体系，提供针对性的税收优惠、用地保障、融资贴息等政策，建立政策落实评估机制，确保政策红利精准直达创新主体，为新质生产力发展提供全方位保障。

（作者单位：四川外国语大学）

◇新知新说

“投资于人”是推进中国式现代化的活力源泉

陈爱东

人，在现代化进程中的作用几何？为什么说发展的终极意义在于人，发展的强大动力来自人？这一时代之问，引出了“投资于人”这一关乎国家发展全局的重大命题。“投资于人”，不止于经济学层面的资源配置考量，更是立足国家长治久安、民族永续发展和文明进步的战略抉择。它生动践行了以人民为中心的发展思想，是加快构建新发展格局、全力推动高质量发展、夯实中国式现代化人才支撑的关键环节，是贯穿中国式现代化全过程的活力源泉。

“投资于人”是对发展目的与动力的深刻回归，是马克思主义唯物史观在当代中国实践的生动诠释。马克思主义经典作家早已深刻揭示，人类社会一切实践活动的终极指向都是服务于人的生存、发展与解放。人作为生产中最活跃、最革命的因素，是推动社会形态更替、文明迭代升级的关键力量。习近平总书记在参加十四届全国人大一次会议

江苏代表团审议时强调，必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。这一重要论述将人的发展摆在发展全局的核心位置，进一步丰富和发展了马克思主义人的全面发展理论。

“投资于人”彰显中国式现代化的本质要求，是破解发展不平衡不充分问题、实现共同富裕的必由之路。中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化，是人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化。这一独特内涵决定了其发展必须始终围绕“人”这一核心，通过“投资于人”破解发展中的深层次矛盾。当

前，我国正处在加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段，人口结构深刻变化所带来的发展逻辑转换，正成为贯穿全局的主线——劳动力数量优势逐步让位于人力资本质量优势。传统“投资于物”的发展模式边际收益递减，而“投资于人”的乘数效应愈发凸显。通过提升健康水平、教育层次、技能结构和创新能力，直接作用于生产力最活跃的要素——人，不仅能够提高劳动生产率、促进科技成果转化，还能激发创业活力、带动消费升级、优化社会治理，其产生的外溢效应、乘数效应对全要素生产率的拉动将远超物质资本投入。

“投资于人”需构建全方位、多层次、可持续的实践体系，让“见物更见人”的发展理念落地生根。“投资于人”与“投资于物”不是对立关系，而是如同“软件”与“硬件”的辩证统一关系。“投资于物”通过基础设施建设

等快速刺激需求、稳定就业，而“投资于人”则需持续投入方可见效，为长期发展储备动能，唯有让物的投入服务于人的发展，让人的进步反哺物的升级，才能真正实现经济高质量发展与民生改善的良性循环。从脱贫攻坚中“扶贫先扶智、扶志”，到乡村振兴中培育壮大乡村“新农人”队伍，再到科技创新中“培养拔尖创新人才”……“投资于人”始终是贯穿其中的一条主线。当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技竞争、人才竞争日趋激烈，中国式现代化面临着前所未有的机遇与挑战，更加需要将“投资于人”摆在更加突出的位置，以人的全面发展引领中国式现代化的全面推进。如此才能充分激发全体人民的积极性、主动性、创造性，让中国式现代化之路行稳致远，为强国建设、民族复兴伟业提供坚实的人才支撑和不竭动力。

（作者单位：贵州大学）