

以城乡融合推动山地特色城市建设

吕海滨 陈丹

习近平总书记指出，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，以绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效为导向，建设新时代美丽城市。这一重要论述为新时代城市发展提供根本遵循。2025年中央城市工作会议提出以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标。贵州是全国唯一无平原支撑的省份，兼具多民族聚居、长江珠江上游生态屏障等独特禀赋，城乡融合是建设山地特色现代化人民城市的关键支撑，要全面践行人民城市理念，围绕“四新”主攻“四化”主战略、“四区一高地”主定位，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，以系统思维统筹城乡融合发展，加快建设适配贵州实际的山地特色现代化人民城市。

统筹城乡规划融合，夯实山地特色现代化人民城市空间布局。城乡融合发展，科学规划是首要前提。贵州73%的国土被喀斯特地貌覆盖，地块零散破碎，可连片建设空间十分稀缺。过去一段时期，部分区域城乡规划分编分立、各成体系，县城承接城市辐射、带动乡村发展的枢纽功能没有充分发挥。基于山地发展客观约束，要牢固树立国土空间“一盘棋”思维，以全域统一规划破除城乡空间阻隔，塑造山城相依、产村相融、全域一体的城市发展格局。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，立足全省地貌特征，实施差异化梯度布局，北部山地侧重集约发展城镇组团，中部丘陵聚力打造都市圈核心承载区，南部河谷集约布局特色集镇与产业园区，实现开发建设与资源承载能力精准匹配。持续优化“一群三带”城镇空间布局，纵深推进强省会行动，高标准编制贵阳贵安都市圈一体化发展规划，构建“中心城市—县城枢纽—集镇节点—民族村寨”四级联动融合网络，推动市政道路、产业平台、教育医疗等公共配套设施同步向城区、近郊、远郊乡村延伸覆盖。深度挖掘喀斯特山水原生肌理与苗族、布依族、侗族等各民族传统营建智慧，将民族村寨风貌保护纳入全域规划体系，在城市更新行动、和美乡村建设中保留吊脚楼、石板房、梯田错落分布的山地原生风貌，通过分区风貌管控有效规避千城一面、千村一面的同质化问题。持续完善跨部门“多规合一”实施细则，建立

规划动态评估、定期调整机制，精准平衡城镇开发建设与生态留白空间。

深化城乡要素融合，激活山地特色现代化人民城市发展动能。要素自由流动、产业互补联动是城乡融合的重要纽带。当前必须同步推进要素市场化改革与城乡产业协同，打通双向赋能通道。在要素融合层面，全面落实常住地提供基本公共服务制度，依托全省城镇全面放开落户政策，推动教育、医保、社保跨城乡顺畅流转，完善群众就业、居住、文化等公共服务配套。纵深推进农村承包地“三权分置”改革，规范集体经营性建设用地入市交易流程，盘活闲置宅基地、老旧农房、撂荒山地资源，适度提高土地增值收益分配向农户倾斜比重。依托数智比较优势，拓宽乡村普惠金融覆盖面。搭建省市县乡四级交流平台，同步培育本土技术人才、出台返乡创业贴息贷款、场地扶持等配套政策，形成资本、技术、人才、产品等在城乡之间的双向流通。在产业融合层面，依托“四化”搭建城乡梯度分工体系，中心城市聚焦大数据、高端制造、现代服务业，打造研发总部高地；各县立足茶叶、刺梨、中药材、文旅等特色产业进行错位布局，规避低水平同质竞争。补齐冷链、精深加工短板，挖掘非物质文化遗产，培育研学、康养等新业态；推广“龙头企业+合作社+农户”联农模式，依托“黔货出山”拓宽产销渠道，以产城景融合稳步推进城乡共富。通过要素双向流通、产业梯度互补，不断激活现代化人民城市持久发展动能。

推进城乡治理融合，筑牢山地特色现代化人民城市宜居底色。以人为本是现代化人民城市的核心要义。城乡融合的关键在于破除民生、治理二元分割，实现全域普惠善治。就民生服务而言，持续提档升级“四好农村路”，加强县乡村三级物流配送体系建设，稳步实现全省5G通信、城乡供水管网全域覆盖，完善民生基础设施“最后一公里”。增强城市防灾减灾能力，搭建省市县三级地质灾害监测预警、应急处置一体化体系，统筹布局城乡“平急两用”避难场所、应急物资储备点，全面提升山地城市安全韧性水平。深化县城医共体、教育共同体建设，推行城市医院、学校骨干常态化下沉基层坐诊、支教，建立远程诊疗、同步课堂数字化共享机

制。统筹推进城市老旧小区改造与农村人居环境整治提升行动，均衡布局城乡养老托育、便民文体设施，盘活文化资源常态化开展群众文体活动，逐步推动城乡民生供给标准统一、服务品质均衡。就基层治理而言，立足多民族聚居的省情，推动城市社区的精细化治理经验、服务流程下沉乡村，建立城乡事务联办、矛盾纠纷联调、公共资源联用协同机制，将熟悉当地情况且具备较广泛群众基础的管理人才、创业人才、非遗代表性传承人等充实到基层治理队伍中来。打通城乡网格管理、安防监控数据共享通道，在城乡基层治理中活化运用鼓楼议事、村规民约等传统治理载体，联动推进文明培育，同步提升城乡全域治理精细化、现代化水平。

深耕生态保护融合，厚植山地特色现代化人民城市生态底蕴。优良生态环境是贵州最大的发展优势与竞争优势。作为长江、珠江上游生态安全屏障，破解城乡生态治理碎片化、生态价值转化路径狭窄等突出问题，绿色发展红利才能充分释放。要坚持全域统筹、系统施治，一体推进生态保护、环境整治、产业发展。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，针对喀斯特山区村落分散、污染点位零散的特征，同步布局城乡污水收集、生活垃圾无害化处理设施，协同整治农业面源、畜禽养殖污染，同步提升城市社区、乡村院落人居环境品质。坚持生态产业化、产业生态化双向协同发力，规模化培育林下经济、森林康养等绿色业态，持续推动优质生态资源转化为经济收益、就业岗位，拓展“两山”转化路径。全域普及绿色低碳生产生活方式，将城市低碳标准延伸至乡村，塑造城嵌青山、村融绿意的山地风貌。通过城乡一体生态治理，打通生态保护、绿色产业、宜居生活联动路径，夯实城乡融合绿色根基。

新征程上，贵州要锚定创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧建设目标，以城乡融合为抓手，一体化规划打破城乡空间壁垒，以要素产业双向流动释放发展活力，以普惠均等的城乡治理践行人民城市人民建、人民城市为人民的理念，以全域生态文明建设擦亮绿色名片，持续健全城乡融合的长效机制，不断提升城市综合承载力。

（作者单位：贵州财经大学）



铜仁市万山区中心城区一隅。
叶顺强 摄（影像贵州）

中国共产党作为百年大党，始终践行初心使命，团结带领全国各族人民砥砺前行、不懈奋斗，创造了彪炳史册的伟大成就。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各行业、各领域、各战线涌现出一大批先进榜样。他们的典型事迹，生动展示了党员干部的坚强党性、远大理想、博大胸怀和高尚情操，既激励斗志又催人奋进。榜样是学习标杆，也是党员干部树立和践行正确政绩观的示范引领。结合正在开展的树立和践行正确政绩观学习教育，充分发挥榜样作用，可以让广大党员干部学有楷模、做有标杆，在感动中行动，在行动中做表率，自觉成为正确政绩观的有力践行者和有示范者。

以榜样的坚强党性激励党员干部理解立党为公的崇高使命。树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。先进榜样始终牢记党的初心使命，生动体现了共产党人所应具备的坚强党性，尽管时代在变化，但其为公的使命完全相同，他们时时处处将人民群众的利益放在首位，在平凡的工作岗位上做出了不平凡的辉煌业绩。如用生命诠释最美青春的黄文秀、感动中国年度人物张桂梅等为代表的先进榜样，尽管从事的工作不同，但都在自己的工作岗位上尽其所能、闪闪发光，以自己的不懈努力为人民群众谋发展、谋幸福。在树立和践行正确政绩观学习教育中，用榜样的先进事迹和坚强党性激励党员干部，可以使其在本职岗位上深刻理解职责所在。

以榜样的远大理想激励党员干部领悟为民造福是最大政绩。为民造福，就需要党员干部立足实际、放眼长远，坚定共产主义远大理想，全心全意为人民服务。雷锋在平凡的工作中为人民造福，把年轻的生命献给了党和人民。焦裕禄总是在群众最困难的时候，出现在群众面前，心里装着全县群众，唯独没有他自己。广大党员干部既要立足当下，做人民群众看得见、摸得着、得实惠的实事，也要放眼未来，做一些为子孙后代做铺垫、打基础、利长远的好事。在树立和践行正确政绩观学习教育中，用榜样的先进事迹和远大理想激励党员干部，可以使其在本职岗位上深刻理解我们党为民造福的责任担当。

以榜样的博大胸怀激励党员干部把握科学决策的内在要求。科学决策是党员干部干事创业的“先手棋”。党员干部要深入考虑各种可能情况，确保决策符合客观实际、顺应时代大势。如防汛抗洪中精准决策的水文资源专家张建业、科尔沁沙地生态治理决策先行者李显玉等。这些群众把握科学决策内在要求的先进榜样，以博大的胸怀给广大党员干部深刻启示，即科学决策要以实事求是的调查研究为基础，以统筹兼顾的系统思维为方法，以人民至上的价值追求为导向。党员干部进行科学决策，就要带着问题进行深入细致的调查研究，通过问需于民、问计于民、问效于民，准确把握人民群众各方面利益诉求，把老百姓所思所想所愿所盼深度融入决策之中。在树立和践行正确政绩观学习教育中，用榜样的先进事迹和博大胸怀激励党员干部，才可以使其在本职岗位上作出科学决策。

以榜样的高尚情操激励党员干部锤炼真抓实干的工作作风。业绩都是实干出来的。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，党员干部要向先进榜样学习，真抓实干、善作善成。生命不结束、服务人民不停止、绿了荒山白了头的杨善洲；牢记党的嘱托，尽心尽责，带领当地干部群众扑下身子、苦干实干的廖俊波等典型。他们是真真抓实干的先进榜样，生动体现了共产党人的高尚情操，深刻诠释了共产党人所应具有的政治品格。广大党员干部要发扬真抓实干的工作作风，以实绩实效凝聚民心民力，才能把经济社会发展宏伟蓝图变成美好现实。在树立和践行正确政绩观学习教育中，用榜样的先进事迹和高尚情操激励党员干部，可以使其在工作岗位上践行我们党真抓实干的工作作风。

（作者单位：贵州大学。本文系国家社科基金重点项目〔22AKS010〕的阶段性成果）

强化产业支撑 做好产城融合

杨芳芳

习近平总书记强调，城市群内，要加强产业链协作，构建跨行政区合作发展新机制；城市群之间，要优化产业分工和空间联系。2026年6月12日，省委城市工作会议对加快建设贵州山地特色现代化人民城市作出系统部署，明确提出“要强化产业支撑，发挥开发区作用、做好产城融合文章”。这一部署紧扣贵州实际，抓住城市现代化建设的关键所在，是处理好产业链式发展与城市更新的关系、走出一条具有贵州特色的产城融合之路的行动指南。

以产兴城，强化城市发展的产业支撑。做好产城融合文章，关键在产业。要坚持大抓产业、主攻工业，立足比较优势做强主导产业，为城市发展注入持久动力。聚焦重点产业，加快构建现代化产业体系。推动“六大产业集群”提升和“三大特色产业”发展，各市（州）、县（市、区）错位布局、协同协作，避免同质化，因地制宜培育壮大特色优势产业。发挥开发区主阵地作用，提升产业能级。深化体制机制改革，盘活闲置低效资产，提高投入产出强度和单位面积效益；围绕主导产业链补链强链延链，引进和培育龙头企业、配套企业，推动产业链上下游集聚发展，实现以园聚产、以产兴城。强化创新引领，增强产业内生动力。坚持以科技创新引领新质生产力发展，推动产业向智能化、绿色化、融合化迈进；深化产教融合、科教融汇，发挥高校、科研院所和企

业的协同作用，建设产教联合体，促进创新链产业链人才链深度融合，让科技创新成为城市产业升级的强劲引擎。

以城促产，提升城市功能和承载能力。坚持人民城市理念，深入实施城市更新行动，以高品质城市功能涵养高质量产业发展。优化城镇空间格局，增强产业承载能力。持续优化“一群三带”城镇空间格局，做大做强黔中城市群，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，促进大中小城市和小城镇协调发展；处理好城市规划刚性弹性与弹性的关系，为产业发展预留空间，推动产业园区与城市新区、居住社区一体建设。完善基础设施和公共服务短板，提升宜居安居水平。完善管网等基础设施，健全养老托幼、教育医疗等基本公共服务体系，推进城市智慧化精细化治理。坚持职住平衡，促进产、城、人深度融合。统筹布局生产、生活、生态空间，推动就业岗位与居住空间合理匹配；解决好产业工人、新市民、青年人的住房问题，让他们在城市中留得安心、住得舒心。

深化产城融合，彰显山地特色城市魅力。贵州历史底蕴深厚，红色文化丰富，民族文化多姿多彩，文化瑰宝和自然珍宝交相辉映。做好产城融合、景城融合文章，要善于把比较优势转化为产业优势。以文塑旅、以旅彰文，做强城市旅游功能。推动文化旅游与

城市建设深度融合，实现城景一体、主客共享。顺应避暑旅居、康养度假等新需求，培育旅居经济新业态。强化景康联动、景城互动，把旅游“流量”转化为发展“留量”，推动游客从“过客”转变为“常客”。坚持节约集约发展，保护好城市山体水系和历史文脉，彰显山水人文特色，避免大拆大建、千城一面，让城市发展与自然生态和谐共生，建设各美其美的山地特色城市。

强化要素保障，凝聚产城融合工作合力。做好产城融合文章，要统筹好要素供给、机制创新，构建产、城、人和谐共生的动力支撑体系。强化要素供给，破解产城融合的资源瓶颈。强化用地、资金、人才等核心要素的精准投放，深化土地要素市场化配置改革，优先保障产业项目和城市基础设施用地；用好各类政策性、开发性金融工具，引导社会资本参与城市更新和产业发展；建立产学研用深度融合的人才培养体系，为产城融合提供智力支撑。深化机制创新，激发产城融合的内在活力。加快推进开发区管理体制变革，推动开发区从单一产业功能区向产城融合综合体转型；深化政务服务改革，让进城务工人员同等享受市民待遇；加强公共数据归集治理和开发利用，以数字化赋能城市治理和产业转型。

（作者单位：贵州民族大学）

树立和践行正确政绩观

从实际出发 按规律办事

余永跃 杨凯文

在“十五五”开局之年，开展树立和践行正确政绩观学习教育，将激励广大党员干部坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。牢固树立正确政绩观，必须从辩证唯物主义和唯物史观的维度深入学习理解其深厚的哲学依据，全面领会其对于党和国家各项事业的重大现实意义，并从提高党员干部党性修养、完善干部政绩考核体系和践行党的群众路线的实践路径着手落实。

树立正确政绩观的哲学依据。树立正确政绩观必须一切从实际出发。正确政绩观之所以“正确”，关键在于其立足和扎根人民对美好生活需要与党和国家事业的实际要求，做到一切从不断变化和发展的实际情况出发，将检验政绩工作的评判权交给人民群众，始终将是否符合人民群众切身利益和党和国家事业发展作为政绩的评判标准。党员干部错误政绩观的形成和蔓延，往往都从脱离发展实际和漠视群众利益为开端，并由此滋生出急功近利的不良风气，搞形象工程和政绩工程。树立正确政绩观必须掌握科学方法论。唯物辩证法强调以联系、发展、全面的眼光把握和解决发展实际中面临的问题。党员干部在实际工作中要统筹好短期利益和长期利益、局部利益和全局利益的关系。不能为获取短期和局部利益而损害各项事业的长远利益，要以“功成不必在我，功成必定有我”的长远眼光处理好发展实际中的各种矛盾，保证党和国家事业行稳致远。树立正确政绩观的目的在于推动社会进步。唯物史观强调，“历史活动是群众的事业”。社会的进步从根本上体现为坚持人民群众历史主体地位和实现人民群众物质文化需求的满足。树立正确政绩观要坚持“实干为民”的务实理念和全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记为民造福是党员干部最大政绩。

树立正确政绩观的现实意义。进一步提升科学决

策水平。习近平总书记指出，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。作为党和国家事业的中坚力量，党的领导干部能否树立正确政绩观关乎党的科学决策水平，极大程度上关乎国家治理效能。以正确政绩观引导党员干部干事创业，本质上是改造其主观世界，最终落实到各级党员干部的科学决策水平上来。从这个意义上讲，树立正确政绩观有利于全面提升党员干部的科学决策水平，实现各项工作决策科学化、执行高效化、效率最大化，创造经得起历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。切实增强推进民族复兴伟业战略定力。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界经济复苏动力不足。习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，充分彰显了中国共产党人发扬历史主动精神，以精准识变、科学应变、主动求变的历史责任担当，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的战略定力。战略定力来自对国内外客观形势的科学判断和对历史规律的充分把握。面对日益复杂多变的国际局势和我国“十五五”时期发展目标，以正确政绩观进一步坚定党员干部的政治立场，才能确保我们党始终立于不败之地。有力营造更加风清气正的政治生态。健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，落实“三个区分开来”，增强对党内不作为、乱作为等不正之风的制度约束，主动为廉洁奉公和担当奉献的领导干部扫除主动作为的思想顾虑，引导党员干部坚持从实际出发、按规律办事，敢于作为、勇于作为、主动作为，努力为人民出政绩、以实干出政绩。

树立正确政绩观的实践路径。加强党员干部党性修养。党性纯方能政绩正，必须通过加强党性修养，解决好价值观的问题。习近平总书记指出：“树立和

践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私心杂念，才能保证政绩观不出偏差。”衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字。中国共产党是以马克思主义为指导思想的先进政党，代表最广大人民根本利益，为实现共产主义远大理想和人民群众的幸福生活而无私奉献、勤勉工作，是共产党人的精神特质和优良作风。从这个意义上讲，树立正确政绩观，必须在公和私的问题上保持高度清醒，坚持立党为公、执政为民，走好新时代党的群众路线。完善干部政绩评价体系。纠正党员干部的政绩观偏差，关键在于完善制度。政绩考核评价要实现党员干部考核的常态化、制度化和系统化，切实提高考核体系的科学性和全面性。考核常态化的目的在于从党员干部成长发展的过程中进行动态评估，让担当作为的优秀干部得到提拔和重视，让无法胜任工作的干部及时退出，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向。考核制度化的目的在于以制度形式确保政绩考核严格规范，让考核的标准、过程和结果接受各方监督，同时将树立和践行正确政绩观纳入干部培训内容和考核体系，全面提升考核实效。考核多元化的目的在于涵盖经济、社会、生态、民生等多维度的考核，合理设置差异化的考核标准，避免唯GDP论、“数字出官、官出数字”等问题。走好新时代党的群众路线。牢固树立正确政绩观，不仅是党在新时代管党治党的重要工作，更在于以党的优良传统和工作作风进一步密切党群关系，为为民造福的实践中锻造为人民服务的崇高品格，永葆党执政兴国的生机活力。必须贯彻落实以人民为中心的发展思想，坚持和发展新时代“枫桥经验”，回应好群众的批评建议和诉求期盼，始终同人民想在一起、干在一起。

（作者单位：武汉大学）

让广大党员干部学有楷模做有标杆

郭红军