

共治夯基础 善治聚民心

——贵州探索推进党建引领基层治理新实践

张义兰 安通 黎鹏

大山深处的鼓楼火塘，点亮了群众议事事的明灯；苗乡侗寨的院坝长廊，回荡着千群连心的笑声……

近年来，贵州省委社会工作部充分发挥牵头抓总、统筹协调作用，不断加强党建引领基层治理和基层政权建设，推动各地各部门立足实际创新基层治理模式、健全治理机制、汇聚治理合力，着力构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系，探索具有贵州特色的基层善治新路，让共建共治之花开遍黔贵大地，让幸福之光照亮千家万户。



六盘水市水城区沙龙社区“一老一小”生日会。（沙龙社区供图）



黔东南州天柱县渡马镇共和村甘溪侗寨在“合约食堂”开展以“乡风文明建设”为主题的“理论宣传二人讲”。（天柱县渡马镇供图）

“强双基”持续推进，治理根基更加牢固

“这条入寨路坑洼洼，不修不行。”毕节市黔西市社会工作部在五里乡中心村走访调研中，看到泥泞的入寨路后，主动与县直相关部门对接，争取专项资金29万元支持道路修缮，修缮过程中还多次组织村民代表商议，动员群众投工投劳参与。“以前这段路，雨天出门一脚泥，现在硬化好了，还装了路灯，晚上走路也不怕了！”中心村村民的真切夸赞道出了道路修缮背后带来的民生温度。

“以前填报数据占了一大半时间，不是在填表就是在开会，根本没有时间抓落实。”铜仁市万山区放寨乡瓮背村村干部杨明道出了之前基层工作的困境。如今，她拿着POS机来到81岁独居老人尹秀春家，为其代办农村合作医疗，随身携带的记录本密密麻麻记录着缴纳医保、代购物资、陪同就医等为办实事。

这些都是贵州推进党建引领基层治理，给基

层带来可感可及获得感的基础。

近年来，为破解基层治理“小马拉大车”问题，贵州强化党建引领，聚焦“减负、增收、提质、拓渠、优考”，持续推进基层基础“强双基”，推动资源、管理、力量下沉，全面建立实施乡镇（街道）履职事项清单，衔接开展村（社区）工作事项准入试点工作，规范推行村级基础数据“一张表”，让基层权责更加明晰、运行更加高效、服务更加精准，让基层干部有更多的时间和精力服务群众。

走进毕节市织金县惠民街道惠泽社区，门廊柱子上的众多多牌不见了，只留下社区党支部委员会、居民委员会等6块牌子。“以前，一块牌子就要一个人在岗，还要准备一份迎检资料，占用了社区工作者的时间和精力，减掉多余的牌子和证明事项后，能够腾出更多时间服务群众。”社区党支部书记李平坦言。

群众摁住“无事酒”，移风易俗深入人心

“不办升学宴，种下‘状元树’，这个主意好！”黔东南州黄平县新州镇黄飘村推行“状元林”植树活动，引导群众以种植纪念树代替大操大办升学宴，既节约了开支，又留下了绿色记忆。

贵阳市清镇市以“积分超市”“红黑榜”“零彩礼”探索为支点，撬动移风易俗大变革，大力开展“好婆婆”“好媳妇”“身边好人”等先进典型选树活动，让文明新风吹遍田野间。

近年来，贵州聚焦群众关切，将“坚持移风易俗、积极培育文明新风”作为党建引领基层治理重要内容，由省委社会工作部牵头，会同省精神文明办等6部门出台《关于进一步加强基层群众自治推进婚嫁丧葬移风易俗的通知》，充分发挥基层党组织和基层群众性自治组织作用，明确强化基层党组织战斗堡垒作用等“六大举措”，持续破除在婚丧嫁娶方面的陈规陋习。

同时，省委社会工作部会同8个部门出台了《关于进一步规范村规民约和居民公约有关工作的通知》，持续激发村规民约（居民公约）促进党建

引领基层治理的综合效能，各地坚持“易记、易懂、易行”，推动99%的村（社区）制定完善了村民公约（居民公约），发挥红白理事会、道德评议会等组织作用，引导群众遵规守约，践行文明行为，“约”出好风气、“约”出新风尚。

在黔东南州独山县白泉镇朵罗村，村党总支书记黎国金带着村干部挨家挨户做工作，组织群众自己坐下来商议、自主定奖惩约束办法。“除婚丧嫁娶，其他酒席一律不办；丧事不超过3天，不搞铺张；婚事不比彩礼……最关键的两条——自己办不违规酒，也不去吃违规酒。”规矩定好，红纸黑字写下来，挨家挨户在“红约”上签字、摁手印，2000多个手印，把村里的“无事酒”摁住了，摁住了歪风、也摁红了日子。为了让“红约”落到实处，朵罗村还搭起“小组监督、邻里监督、网格监督”监督网。

在黔东南州天柱县渡马镇共和村甘溪侗寨，“合约食堂”破解了长期困扰乡村的“人情债”难题。为整治滥办酒席，甘溪侗寨创办“合约食

堂”将红白喜事集中办理，约定桌数、菜品标准和礼金上限。“一开始觉得没面子，后来算账发现省了七成开支，大家都支持！”村民陶光祥回忆。

黔东南州委社会工作部会同市场监管部门制定发布“合约食堂”管理规范地方标准，对管理模式、承办范围、申报流程等进行规范。目前，该州建设推广“合约食堂”5580个，“合约食堂+基层治理”模式有效减轻了群众负担。

为深化移风易俗，在尊重传统民俗、保留人情温度的同时，各地纷纷结合实际，制定移风易俗引导性标准，遵义市习水县提倡婚车不超过10辆、治丧时长控制在3天等；遵义市红花岗区提倡婚事双方各办1天或合办1天；毕节市百里杜鹃管理区倡导“零彩礼”“低彩礼”、倡导厚养为先反对“生前冷落、身后铺张”；黔东南州麻江县倡导治丧期间不得影响正常交通秩序和他人正常生活等等。同时，省委社会工作部会同省民政厅等部门印发了《关于大力发展社区慈善的指导意见》，通过设立社区基金、引导慈善资源下沉，进一步激发群众参与移风易俗的内生动力。

如今，简约婚俗正成为新潮流，文明新风、良好家风、淳朴民风在贵州日益浓厚。

的硬性约束到积分激励的柔性引导，小小的积分不仅换来了物品，也激发了群众的自治活力。

“以前遇事没人听、诉求没人管，现在大家坐在一起，家长里短有人唠、急难愁盼有人办，‘逢四说事’真是说到了我们心坎里！”黔东南州龙里县冠山街道冠山村居民王新菊的话，道出了辖区群众的共同心声。每月选取一个周四，或者4日、14日、24日，龙里县冠山街道组织党员干部、网格员与群众围坐议事，无事项流程。村（社区）将收集的群众诉求划分为本级事项、上级事项、疑难事项三类，分类推进处置，本级事项由村（社区）即时办理，上级事项上报街道协调解决，疑难事项联动多部门联合处置。近两年来，冠山街道累计开展议事活动280余场，参与群众6800余人次，收集群众诉求610余条，办结民生实事500余件。法律的力量、道德的浸润、群众的智慧，在这里汇聚成一股看不见却感受得到的治理合力。

从“管群众”到“群众管”，从“干部说了算”到“大家商量办”，在这首基层治理的“大合唱”中，没有旁观者，只有参与者；没有“独角戏”，只有“交响乐”。

新兴领域“同行”参与，共建共治有力量

“在送快递的同时，也能为社区治理出点力。”贵阳市云岩区快递员王维勇感到很开心。

贵阳市云岩区在普陀路街道等8个区域率先推进党建引领快递外卖行业融入基层治理，创新探索“五闪”微治理志愿服务试点工作，引导快递员、外卖配送员等新就业群体成为穿行在社区各院落的“闪亮之星”，在社情采集、民意传递、参与治理中发光发热。

近年来，贵州积极探索新就业群体参与基层治理的新路径，引导快递小哥、外卖骑手等发挥走街串巷、人熟事清的优劣势助力城市基层治理。服务对象正变为“治理力量”。

在毕节招商暖新驿站，停车、充电、歇脚都很方便，解决了骑手们的实际需要；黔东南州三穗县探索建立骑手发现问题—上报问题—解决问题—获取积分—兑换物品的激励机制，引导新就业群体主动融入基层治理。这些暖心关爱举措，也进一步激发了大家参与城市基层治理的积极性，让越来越多的新就业群体参与到社区

治理的“平常的小事”中，汇聚成城市治理“不平凡”的新力量。

同时，贵州注重发挥行业协会商会等社会组织在基层治理中的重要作用，形成生机勃勃又井然有序的治理格局。

在各级党组织的引领下，行业协会商会发挥专业优势、资源优势桥梁纽带作用，在产业发展、矛盾调解、公共服务等方面主动作为，成为基层治理的重要力量。

有的商会组织会联合企业参与社区共建，提供就业岗位、开展困难帮扶；有的协会利用行业特长，为居民提供专业服务和专业技术支持；有的行业协会党组织与社区党组织结对共建，实现资源共享、优势互补。

从新就业群体的“移动探头”到行业协会商会的“专业支撑”，贵州正不断拓宽社会力量参与基层治理的广度与深度。在这片充满活力的土地上，没有“局外人”，只有“同行者”；没有“旁观席”，只有“主战场”。凝“新”聚力，正为基层治理注入源源不断的生机与活力。

精细化服务群众，创新治理更具温度

如果说“协商”解决了“听谁的”问题，“共治”解决了“谁来管”的问题，那么“服务”则直接回应了“好不好”的问题。近年来，贵州坚持把服务群众作为基层治理的出发点和落脚点，各地各部门针对不同类型社区的特点分类施策、精准施治，让治理更有温度、更具精度。

在贵阳市花果园超大型城市社区，治理创新从未停歇。面对超大体量带来的治理难题，贵阳市通过工作机制一体化、基层治理一平台、硬件设施一张网、民生实事一本账、党建引领一盘棋的“五个一”工作路径，整合市、区相关部门及5个街道、38个社区力量，形成上下联动、同频共振的工作格局。南明区通过“县级领导联系街道，区属单位党组织联系社区，党员干部联系网格”的三级联系机制，101个区直部门党组织与社区党组织全覆盖结对，2763名党员干部深入网格，积极投身基层治理。片区矛盾纠纷化解率达98.2%。

在遵义市汇川区洗马路街道洗马社区浩鑫小区，“红色物业”让老旧小区焕发新生。这个建成于2006年的小区曾因物业公司不主动作为、业委会形同虚设而陷入治理困境。洗马社区党总支主动介入，成立浩鑫小区党支部，推选政治素质过硬的退休党员担任党支部书记。在“如何管”的问题上，小区党支部、业委会、经费审查委员会、物业公司携手推出“共筑吾家”行动。如今，小区矛盾纠纷少了，安全隐患少了，邻里关系更加和睦。

黔东南州望谟县桃桃易地搬迁安置社区创新推行“三联三治”模式，通过联建、联商、联管和联治、共治、自治，破解安置社区治理难题。

此外，贵州在易地搬迁安置社区，积极开展“一老一小”社会化服务保障工作。铜仁市碧江区盘活闲置门面引入企业创办托管中心，服务搬迁群众子女；三都自治县城南社区组建未成年人志愿服务队，切实解决了搬迁群众的“后顾之忧”。

在安顺市普定县玉兔社区，“码上办”线上服务平台让便民服务触手可及。2025年9月，玉兔社区推出“码上办”平台，将二维码贴遍楼栋显眼位置，居民扫码即可反映诉求，社区通过“扫码提交—电话核实—上门处置—结果反馈”的闭环流程快速响应，以精细化服务架起党群之间的“暖心桥”，让群众真切感受到“平时有人问、难时有人帮、愁时有人解”。

社会工作专业人员的加入，为服务网络注入了更有厚度的“专业力量”。

在毕节七星关区柏杨林街道幸福社区，81岁的独居老人汪远群曾因腿脚不便、子女不在身边而生活孤苦。如今，志愿者郑应菊经常上门看她，帮忙买菜、收拾家务，汪奶奶脸上时常挂着笑容：“小郑真亲。”这一暖心转变，得益于社区实施的“专业社工+志愿服务”融合试点项目。2025年，省委社会工作部在全省30个社区开展了全国党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点工作，通过引入专业社工力量，开展需求调研与服务设计，优化服务供给，提升志愿服务精准度，推动基层服务更有温度。

穿行在黔贵大地，无论是在苗乡侗寨、彝村土家院落，还是在易地搬迁安置社区、城市社区，党建引领下的基层治理创新实践正蓬勃开展，共建共治共享的生动画卷正在贵州广袤的大地徐徐展开。