

◇开局起步“十五五”

深入实施强化比较优势战略

李烨 张洪昌

习近平总书记在贵州考察时强调,坚持以高质量发展统揽全局,以进一步全面深化改革为动力,坚定信心、苦干实干,稳中求进、善作善成,在中国式现代化进程中展现贵州新风采。这一重要指示,为贵州发展指明了前进方向,提供了根本遵循。今年是“十五五”开局之年,贵州将认真贯彻落实习近平总书记关于贵州工作的重要讲话重要指示精神,坚持以高质量发展统揽全局,大力实施强化比较优势战略,全面推进我省资源优势转化为产业优势、发展胜势,奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

深入实施强化比较优势战略是服务国家大局的必然选择。当前,世界百年变局加速演进,我国发展面临的内外部环境发生深刻变化。在这一背景下,国家更加注重产业链供应链安全、能源安全、数据安全和生态安全。贵州作为“西电东送”的重要省份,“东数西算”国家枢纽节点之一,长江、珠江上游的重要生态屏障,在国家战略版图中的区位优势日益凸显。大力实施强化比较优势战略,正是贵州立足资源禀赋、顺应发展趋势、服务国家大局的必然选择,充分体现了责任担当,对于奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采具有重大而深远的意义。同时,强化比较优势战略深刻把握资源与产业的内在逻辑,打通资源变资产、资产变资本、资本变产业的转化链条,是贵州服务国家大局、加快推动自身高质量发展的关键抓手。统筹生态、矿产、文旅、数智、人力等方面资源的比较优

势协同发力,筑牢绿色根基、做强工业支撑、激活消费动能、引领创新方向、夯实民生底座,不仅能构建起特色鲜明、优势互补、协同高效的现代化发展格局,更为贵州高质量发展提供了清晰路径与强劲动力。

生态资源比较优势是最大的发展优势和竞争优势。作为首批国家生态文明试验区,2025年,贵州9个中心城市环境空气质量优良天数比例稳定在98%以上,主要河流出境断面水质优良率保持100%,森林覆盖率保持稳定,为生态农业、绿色制造、康养旅游提供了天然载体。“十四五”时期全省绿色经济占比稳步提升,发展“含绿量”与“含金量”同步增长,生态优势正加快转化为经济优势、发展优势。“十五五”时期,贵州将以“生态资源保护开发为重点,拓宽‘两山’转化路径,推动生态优势转化为经济优势”。依托良好生态做强现代山地特色高效农业,做大茶叶、中药材、精品水果等特色产品。推动传统产业绿色低碳转型,培育节能环保、清洁能源等绿色产业。大力发展生态旅游、康养旅居,加快打造全国旅居康养目的地,让绿色成为高质量发展最鲜明的底色。

矿产资源比较优势是支撑工业发展的核心家底。2021年至2025年,全省资源量排名全国前十的矿种从2022年的49种增至2024年的67种,磷、铝、锰等优势矿产储量丰富,品质优良。近年来,贵州坚决摒弃粗放开采、初级加工模式,深入实施“富矿精

开”战略,推动资源精深加工和全产业链发展。2025年,新能源汽车、锂电池、光伏产品出口大幅增长。“十五五”时期,贵州将以“矿产资源深度开发为重点,推动全产业链发展,提升供应链稳定性和竞争力,筑牢工业经济压舱石,为国家能源资源安全和产业链供应链安全提供坚实支撑。”

文旅资源比较优势是富民兴黔的特色支柱。贵州自然景观神奇秀丽,历史底蕴深厚,红色文化丰富,民族文化多姿多彩,具备打造高品质旅游目的地的先天条件。近年来,贵州深入实施旅游产业化“四大行动”,推动文旅、体旅、桥旅、酒旅等“旅游+”跨界业态的深度融合,“村超”“村BA”等“村字号”群众文体活动持续出圈,“黄小西吃晚饭”精品线路广受青睐,文旅产业质量齐升,成为拉动消费、带动就业、促进增收的重要引擎。“十五五”时期,贵州将以“文旅资源开发为重点,深化文旅深度融合,持续把文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业”。推进重点景区提质升级,丰富旅游业态,提升服务品质,大力发展赛事经济、旅居产业、夜间经济,持续擦亮“山地公园省·多彩贵州风”品牌。

数智资源比较优势是最具竞争力的新兴优势。经过十余年深耕,数据、算力已成为贵州赋能产业升级、

培育新质生产力的核心引擎。目前贵州在建及投运数据中心达50个,综合算力水平居全国前列,智算占比超98%,是全国智算资源最集中、能力最强的地区之一。“十五五”时期,贵州将以“数智资源开发为重点,深入实施‘人工智能+’行动,全面赋能经济社会发展”。打造一批大模型典型应用场景,推动数实深度融合。加快发展数据标注、数据服务等产业,争创国家数据产业集聚区,持续巩固数字经济发展创新区地位,让数智资源成为引领创新、驱动转型、赋能增效的核心力量。

人力资源比较优势是最具潜力的基础优势。贵州劳动力资源总量充裕,随着教育普及和技能提升持续深化,劳动力素质稳步提升,为产业发展提供稳定可靠的人力支撑。“十四五”时期,贵州扎实推进就业稳岗计划,每年城镇新增就业60万人以上,省外务工劳动力稳定在600万人左右,高校毕业生就业水平稳步提升,技能人才队伍不断壮大。“十五五”时期,贵州将以“人力资源开发为重点,推动人口高质量发展,为经济社会发展提供有力支撑”。完善人才培养体系,调整优化学科专业设置,创新人才培养模式,大力引进培养创新型、应用型、技能型人才,持续扩大“黔字号”劳务品牌影响力,推动人才供给与发展精准适配,让人力资源优势转化为人才优势、发展优势,为全省高质量发展提供源源不断的人力支撑和智力保障。

(作者单位:贵州财经大学)



黔东南州锦屏山县积极推进风、光发电重点项目建设,推动绿色低碳发展。

李必祥 摄(影像贵州)

高质量推进绿色低碳城市更新

胡剑波 熊周林

贵州省“十五五”规划纲要提出,高质量开展城市更新行动。城市是现代化建设的重要载体,承载着人们对美好生活的向往。高质量推进贵州绿色低碳城市更新,是构建布局合理的现代化城市体系的重要抓手,更是增进民生福祉的必然选择。要聚焦城市生态系统,加快城市建设绿色转型,践行绿色低碳生活方式,持续推动城市内涵式、集约化、绿色化发展,建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

厚植“公园省”生态底色,让绿色成为城市更新的最亮标识。必须坚持生态优先、节约集约、绿色低碳,以生态基础设施重塑城市运行方式,构建人与自然和谐共生的城市发展格局。牢固树立“山水林田湖草沙是生命共同体”理念,立足喀斯特地貌和山地特点,科学推进城市生态修复,防止切山填谷、破坏城市自然肌理的情况发生。在技术路径上,将海绵城市理念融入城市更新项目,充分汲取安顺市等国家海绵城市建设实践经验,推动治理模式从末端治理向源头减排、过程调蓄、系统修复转变。持续推进城市水体、山体修复,严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度,确保再开发地块安全利用。持续优化城市绿地布局,利用小微空间建设便民绿化设施,让群众推窗见绿、出门入园。严格执行绿色建筑标准,推进既有建筑节能改造,让更新项目成为绿色转型的实践载体。

紧扣“宜居城市”民生需求,让温度成为城市更新的价值核心。推进城市更新必须紧扣民生需求,以片区更新为抓手,补齐基础设施与公共服务短板,建设宜居、韧性、智慧城市。聚焦老旧小区、背街小巷等重点区域,优先改造水、电、气、路、消防等基础配套,解决群众急难愁盼问题。稳妥推进城市危险住房改造,建立动态排查机制,加快拆除改造危险住房。以完整社区建设为路径,推动各市(州)主城区基本实现15分钟便民圈全覆盖,借鉴贵阳市花溪区十字街、南明区青云路等更新经验,在保留城市烟火气、导入新业态的同时,完善养老、托育等嵌入式服务设施,聚焦“一老一小”实现按需精准嵌入服务设施。立足山地城市坡多路陡、部分社区老龄化现状,推进适老化改造、无障碍环境建设等,让社区生活更有温度。把城市更新同促进就业、培育新业态相结合,盘活低效楼宇、闲置厂房等存量资源,改建为保障性租赁住房,发展社区商业、文化创意、特色消费等新业态。

赓续“多彩贵州”历史文脉,让文化成为城市更新的独特灵魂。贵州山地城市肌理与多民族文化深度共生,开展绿色低碳城市更新,要融入各民族共有的文化符号,推动商业和文旅体相互结合,让本土文化资源转化为城市吸引力与发展潜力。坚持保护优先、延续文脉、凸显地方特色原则,完善保护制度,严控大规模拆建,避免城市风貌同质化。依靠局部微调、稳步推进的模式开展城市更新,同步统筹老旧小区修缮、市政设施升级和业态引入,保留城市原有传统风貌,让城市焕发新生机。发挥城市规划设计的主导作用,依托山地地貌与多元民族文化特点,严控超大盘公共建筑和超高层建筑,使城市整体空间和建筑风貌充分凸显地域特色。

筑牢“山地城市”安全底盘,让韧性成为城市更新的坚实支撑。贵州境内城市运行不仅要面对老旧设施老化落后的普遍问题,还要应对边坡治理、地质灾害预防管控等山地城市特有的各类难题,防风险、保安全必须贯穿于城市更新的整个过程。在相关机制搭建方面,城市现状排查和城市更新工作要同步推进,建立先排查评估、再实施更新的工作模式,把燃气设施、桥梁隧道、地质灾害隐患区域等内容纳入日常排查管理,做到问题及时发现、风险提前预警、隐患尽早整改。在基础设施领域,加快老旧管网改造,推动县城建成区城镇管道燃气供应全面普及。同步完善排水防涝设施,持续提升生活污水集中收集与生活垃圾资源化利用水平。加快推进贵阳、遵义“平急两用”公共设施建设,完善应急避险空间,系统提升城市灾害抵御、灾后恢复能力。充分发挥数字技术赋能作用,完善城市运营服务平台,推动城市基础设施生命线安全工程全覆盖,提升各类风险的监测预警和联动处置水平。加强市政消防栓、消防站建设改造,推动消防安全隐患排查与整改。聚焦山地复合风险防控,将道路边坡治理、雨洪调蓄、地灾防控、地下空间安全等薄弱环节作为更新重点,把风险点变成治理点、治理点变成安全线,以坚实韧性为城市高质量发展保驾护航。

创新“行稳致远”实施机制,让共治成为城市更新的持久动力。强化规划统领,各城市有序推进城市更新专项规划编制,统筹各类空间和治理要素,做到一张蓝图绘到底。强化资金保障,完善市场化投融资模式,推动“投融建运”一体化,发挥政府投资撬动作用,支持符合条件的项目积极向上争取资金,用好地方政府专项债券、依法吸引社会资本参与,筛选合规优质资产“应入尽入”纳入基础设施领域不动产投资信托基金项目库,探索建立城市更新基金和专项引导资金,推动更新项目从重建设向建管并重转变。强化协同治理,坚持政府引导、市场运作、公众参与,建立“微利可持续”的收益平衡和成本分担机制,推行片区整体打包、综合平衡的市场运作模式,让群众全程参与城市更新,凝聚居民、专业人士等合力。健全项目全生命周期管理机制,将绿色低碳、群众满意度等要求纳入全过程评价体系,防止运动式推进和短期化开发,形成共建共治共享的生动局面,以系统治理为城市更新提供持久动力。

(作者单位:贵州财经大学、本文系贵州省社科规划课题[25GZZB09]阶段性成果)

加快建设贵州特色现代化产业体系

田蒙奎

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基垒台、全面发力的关键时期。应结合自身实际,构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系,推动经济社会高质量发展,奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

贵州拥有建设特色现代化产业体系的基础。一是能矿资源富集共生,贵州磷、锰、铝等重点矿产储量位居全国前列,煤炭保有储量排全国第5位,水能资源居全国第6位,形成“水火风光储”多能互补的能源结构,为产业发展提供了稳定低成本的能源支撑。二是生态环境独特优越,作为长江、珠江上游重要生态屏障,贵州森林覆盖率超过63%,气候凉爽宜人,山地地貌多样,孕育了丰富的生物资源,为发展现代山地特色高效农业、全域旅游、大健康产业提供了天然条件。三是数字产业形成先发优势,作为全国首个国家大数据综合试验区,经过多年发展,算力规模位居全国前列,凉爽的气候、低廉的电价、充足的电力,让贵州成为东部算力转移的最佳承接地,数字经济增速连续多年位居全国前列,形成了独特的产业竞争力。四是拥有较为完整的航空航天等先进装备制造产业布局,

在保障国家产业链供应链安全、建设关键领域产业备份基地方面具备独特优势。五是区位和交通优势日益凸显。2015年在西部12个省(区、市)中率先实现了县县通高速,如今各市(州)中心城市全部通高铁。

强化目标导向,明确方向路径。立足自身资源禀赋、产业基础、区位条件,聚焦最具竞争力的优势领域做深做透,把特色做成优势、把优势做成产业集群,避免区域产业同质化竞争,形成“人无我有、人有我优”的产业分工格局,最终在全国产业大局中找准自身定位,占据不可替代的位置。借鉴发达地区产业路径,依托富集的能矿资源、优良的生态禀赋、独特的山地特色和先行的数字产业基础,聚焦重点领域做优做强,优化提升“六大产业集群”、发展壮大“三大特色产业”、做精做优现代山地特色高效农业,提质打造现代旅游业体系,构建优质高效服务业新体系,形成特色鲜明、分工清晰、支撑有力的产业“四梁八柱”。

发挥优势特色,重在因地制宜。充分发挥能矿资源优势,立足现有产业空间、时间等不同的维度权利。最后在此基础上形成贵州省低空空域要素目录,为下一步低空空域要素市场化奠定基础。

依托大数据产业优势,加强低空经济数字技术底座研究。大数据产业是支撑低空经济发展的核心力量,利用大数据技术可以实现低空飞行活动的实时监控和数据分析。通过对飞行数据的深度挖掘,优化飞行路径规划,提高飞行效率和安全性;整合低空经济产业链上下游的资源,促进产业协同发展;为低空经济的创新应用提供技术支持,开发智能物流配送系统、低空旅游服务平台等,拓展低空经济的应用场景。进一步加强低空经济数字技术底座的研究,可以从以下几个方面开展工作:首先,建立低空经济大数据中心,集中管理和分析低空飞行数据,为飞行安全和运营管理提供决策支持;其次,开展低空经济

牢牢守好发展和生态两条底线,践行“绿水青山就是金山银山”理念。要推动传统产业节能降碳改造,推动绿色制造,实现产业发展绿色转型,大力发展绿色产业,实现产业发展与生态保护协同共进。积极推进“双碳”目标,开启绿色发展新征程,推动产业结构调整,淘汰落后产能,推动产业绿色低碳发展,把生态优势转化为产业优势。

统筹协调协同,有序推进。统筹协调好传统产业转型升级,新兴产业发展壮大、未来产业谋划布局,系统推进现代化产业体系建设。加快传统产业智能化、绿色化、融合化升级改造,推动传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。培育新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药等战略性新兴产业,打造形成新兴产业。以传统产业的高端化升级和前沿技术的产业化落地为主线,遵循科技创新及产业发展规律,加强前瞻谋划、政策引导,加快培育新质生产力。要把准发展方向,综合考虑国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件等因素,把需要和可能统一起来,分门别类制定实施规划,做到先易后难、由近及远,积极稳步推进。强化产业协

同,未来产业与传统产业、新兴产业相辅相成、相互促进、相得益彰。

创新体制机制,提升保障能力。建设贵州特色现代化产业体系,核心动力是创新。要坚持创新驱动发展,培育发展新质生产力。布局一批省级以上重点实验室、工程研究中心、技术创新中心,支持核心技术攻关,打通创新成果转化渠道。推动企业“智改数转”,加大对企业技术改造的支持力度,推动数字技术、绿色技术在传统产业中的广泛应用,推动传统产业提质升级。强化企业创新主体地位,支持龙头企业牵头组建创新联合体,激发中小企业创新活力,推动创新链产业链资金链人才链深度融合,为产业发展提供创新动力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,加强新领域新赛道制度建设和要素市场化配置改革,破除制约产业发展的体制机制障碍,优化营商环境,吸引更多国内外企业到贵州投资兴业。以建设内陆开放型经济新高地为抓手,主动融入新发展格局,积极对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设,承接东部产业转移,深度融入全球产业链供应链,拓展产业发展空间。

(作者单位:贵州大学)

推动低空经济健康有序发展

贺雷

线。其次要对低空空域资源进行排查,明确如飞行权、空域使用权、空域租赁权等各类权利的归属和权限。根据地理、经济、社会和人文特征不同,对各个地区不同种类的空域设置消费模式、时间等不同的维度权利。最后在此基础上形成贵州省低空空域要素目录,为下一步低空空域要素市场化奠定基础。

数字化应用试点,探索无人机物流配送、低空空域等应用场景的数字化解法方案,推动低空经济与大数据产业的深度融合;最后,制定低空经济数字化标准和规范,确保数据的安全性和可靠性,推动低空经济的规范化发展。

强化低空经济产业链建设,提升产业竞争力。贵州在航空材料、航空电子等领域的深厚技术积累,不仅为低空经济的发展提供了技术保障,还通过产业协同效应推动了相关产业的快速发展。应依托航空产业优势,构建富有贵州特色的低空经济产业链。一是利用通航机场较多的优势,以支线物流无人机为重点,加大对低空飞行器的研发投入。结合自身技术优势开发高性能、低成本的物流无人机,形成满足不同应用场景需求的物流无人机系列;二是完善产业链中游环节,培育和引进低空飞行服务企业,提供飞行培训、维修保养、飞行运营等一站式服务,提升产业链效率;三是结合丰富的旅游资源和多变的地形地貌,拓展低空经济应用场景,如低空旅游、应急救援、农林植保等,打

造具有贵州特色的应用模式。

加强区域合作与交流,提升产业影响力。“十四五”以来,贵州交通建设取得积极进展,一跃成为西南重要交通枢纽,发展低空经济具有显著的区位优势。凭借自身在大数据产业、航空零部件制造以及丰富的应用场景等方面的优势,贵州能够与川渝两地形成良好的产业协同效应。例如,可以利用大数据技术,为川渝地区的低空飞行器提供飞行数据分析和分析服务,提升飞行安全性和运营效率;同时,贵州的低空旅游、应急救援等应用场景,可以为川渝地区的低空飞行器制造企业提供广阔的市场空间。此外,还可以与川渝地区共同开展低空经济基础设施建设,如共建通用航空机场网络、低空飞行服务站等,实现区域低空空域资源的共享与优化配置。通过加强与周边地区的合作与交流,不仅能够拓展低空经济的市场空间,还能提升自身在低空经济领域的技术创新能力和产业竞争力,进一步增强贵州低空经济在全国的影响力。

(作者单位:贵州省社会科学院)

贵州省“十五五”规划纲要提出,稳妥有序推进低空经济。低空经济是有序发展低空经济活动,低空经济是依托低空空域带动相关产业创新和场景应用形成的综合性经济形态,是拉动有效投资、创造消费需求、提升创新能力的创新新赛道。贵州航空产业具备从研发到制造的完整产业链条,大数据产业发展态势良好,城内地形地貌起伏多变,旅游资源丰富,应用需求旺盛,具有发展低空经济的良好基础和条件。通过发挥自身的比较优势、明确发展方向、解决关键问题,是促进贵州低空经济高质量发展的有效路径。

摸清低空空域资源,制定低空空域要素目录。充足的空域资源供给是低空经济高质量发展的基础,关键在于将低空空域从自然资源转变为经济资源。为此,首先要按照《国家空域基础分类方法》对空域分类划设的原则,开展省内低空空域资源的调查评估,摸清管理使用现状、需求和场景,结合国土空间规划统一编制全省低空空域规划,明确不同空域属性类别、功能定位,精细划设低空空域航