



以高水平安全保障高质量发展

——国家矿山安全监察局贵州局持续发力筑牢安全屏障

陈玲

在贵州大亮锌业有限公司都匀大亮锌矿尾矿库，执法员黄文茂熟练操纵无人机，对远处的坝体情况进行检查。“以往，围着大坝开展一次执法检查需2小时，现在无人机飞一遍只需要10多分钟。”黄文茂说。

今年3月18日，国家矿山安全监察局贵州局首次创新使用无人机对非煤矿山进行监察执法，无人机采集的数据能生成三维模型，将不同时期进行对比，可以精确掌握尾矿库在检查周期内的堆高变化、边坡角的变化趋势、尾矿库排尾量变化、是否按设计放矿等数据，有助于提前发现风险隐患。

以新质生产力赋能矿山安全监察提质增效，是贵州局推动矿山安全治理模式向事前预防转型的重要举措之一。“十四五”期间，贵州局坚持标本兼治、综合施策，以落实“两办”《意见》《煤矿安全生产条例》“八条硬措施”、三年行动为抓手，组织推出一系列重大举措、实施一系列重大工程，扎实开展“打非治违”、瓦斯治理专项整治、“双全日工作”“挂图作战”等一系列重大行动，形成了贵州矿山创新安全治理体系，实现了安全治理从被动应对向主动预防、从分散管控向系统治理、从经验判断向科技赋能的深刻转型，有力推动全省矿山安全发生根本性转变，努力实现矿山领域高质量发展和高水平安全良性互动、相得益彰。



国家矿山安全监察局贵州局走进毕节市纳雍县高洞煤矿开展安全检查。

凝聚共识直指痛点 从认知偏差到形成广泛共识

作为矿产资源大省，贵州富集的矿产资源是其突出的比较优势。全省正常生产建设矿山数量位居全国第一，是国家确定的新型综合能源基地和西南地区煤炭保供中心，在国家发展大局中有着举足轻重的地位。

然而，由于喀斯特地貌发育、先天地质条件复杂，以及矿小灾重、基础薄弱、人才匮乏等因素，贵州矿山安全形势紧张。无论是人民群众生命财产安全要求，还是经济社会发展需要，从本质提升矿山安全水平迫在眉睫。

“要破解这一困局，不能走‘头痛医头、脚痛医脚’的老路，必须坚持守正创新，运用系统思维标本兼治、系统施策，从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。”贵州局党组书记、局长王韶辉表示，在治“标”上，要以“控大风险、防大事故”为首要任务，在治“本”上，要以推动本安型矿并建设和行业高质量发展为长远之策，推动贵州矿山安全生产形势持续稳定向好。

标本兼治的前提，离不开凝聚上下一心的共识。近年来，贵州局充分发挥国家监察体制优势，通过“直通车”机制主动向省委、省政府建言献策，推动省级层面在理念转变、政策制定、法治宣贯、培训指导、协作联动等方面做好顶层设计。在全省煤矿建设和安全管理专题培训班上，贵州局主要领导围绕思想理念转变和提升讲授“开班第一课”，旗帜鲜明地树立“安全是最大政绩”的导向，坚决纠正错误观念。

省委、省政府高度重视，大力实施“富矿精开”战略，6个主要产煤市州配备具有矿山相关专业背景的副市长（州）长和政府副秘书长，主要产煤县（区）配备具有矿山相关专业背景的分管副县长（区）长和政府办副主任，实现让专业人管专业事，为矿山安全高质量发展提供了强有力的组织保障，让“抓安全就是抓发展、保安全就是保民生”成为各级干部的广泛共识。

此外，贵州局发挥监察职能，自上而下推动全省健全安全法治体系，在矿山安全法律法规、合法性审查机制、行政复议和应诉机制、矿山安全标准建设、普法工作长效机制、执法规范化等多个方面，联合省能源局、省应急管理厅等多家单位推动出台相关意见、实施方案和管理办法等，并创新开展普法宣传、矿山安全宣讲，“矿山高风险，入行先懂法”成为普遍共识。

值得关注的是，贵州局牵头会同省司法机关建立首个省级层面矿山领域行刑衔接机制，解决了“有案不移、有案难移、以罚代刑”的问题，坚决铲除事故瞒报、布置隐蔽工作面、监控数据造假等“毒瘤”，有力地净化了贵州矿山安全生产环境。

此外，贵州局发挥监察职能，自上而下推动全省健全安全法治体系，在矿山安全法律法规、合法性审查机制、行政复议和应诉机制、矿山安全标准建设、普法工作长效机制、执法规范化等多个方面，联合省能源局、省应急管理厅等多家单位推动出台相关意见、实施方案和管理办法等，并创新开展普法宣传、矿山安全宣讲，“矿山高风险，入行先懂法”成为普遍共识。

值得关注的是，贵州局牵头会同省司法机关建立首个省级层面矿山领域行刑衔接机制，解决了“有案不移、有案难移、以罚代刑”的问题，坚决铲除事故瞒报、布置隐蔽工作面、监控数据造假等“毒瘤”，有力地净化了贵州矿山安全生产环境。

值得关注的是，贵州局牵头会同省司法机关建立首个省级层面矿山领域行刑衔接机制，解决了“有案不移、有案难移、以罚代刑”的问题，坚决铲除事故瞒报、布置隐蔽工作面、监控数据造假等“毒瘤”，有力地净化了贵州矿山安全生产环境。

值得关注的是，贵州局牵头会同省司法机关建立首个省级层面矿山领域行刑衔接机制，解决了“有案不移、有案难移、以罚代刑”的问题，坚决铲除事故瞒报、布置隐蔽工作面、监控数据造假等“毒瘤”，有力地净化了贵州矿山安全生产环境。

创新实施“双全日” 变“要我安全”为“我要安全”

“十四五”时期，贵州统筹发展和安全两件大事，实现矿山事故数量、遇难人数持续下降，煤炭产量逐年增长，一降一增的背后，与一场始于每月24日的矿山安全治理系统性变革密不可分。

为破解矿山安全面临的基础薄弱、灾害重、风险高、治理难等现实难题，2023年11月，贵州局立足贵州矿山安全和发展工作实际，创造性地提出开展矿山“双全日”（每月24日全面排查系统隐患、全员查“三违”反“三违”）工作。

得益于两年多来的“双全日”工作开展，今年1月8日，六盘水市水城区禹举明煤矿完成了一场7分钟惊险的撤离，成功避险。

当日早上6时21分，在禹举明煤矿一回风巷掘进工作面，掘进班长兼现场安全管理员张以林在驾驶装载机作业时，察觉到巷道淋水量突然增大，伴随顶板来压、U型棚背板断裂的异响，凭借“双全日”工作常态化培训形成的应急本能，张

以林立即跳下装载机，边跑边呼喊在该工作面作业的人员紧急撤离。6时26分，该区域6名作业人员全部撤至安全区域。

仅2分钟后，溃水事故发生。与此同时，矿山调度员通过“无视频不作业”配套监控系统捕捉到险情前兆，第一时间启动应急响应，通过通讯系统和应急广播下达全矿撤人指令，其余72名作业人员迅速撤离。

7分钟的惊险撤离，这次涉险事故实现“零伤亡”，这让贵州久益矿业股份有限公司董事长助理吴正感到既惊慌又庆幸。“这次涉险事故，如果没有‘安全两员’管理体系的建立，大家反应不会那么快。”吴正介绍，得益于“双全日”工作的深入开展，大家对隐患识别、应急处置形成的肌肉记忆，避免了不可估量的损失。

据介绍，“安全两员”（安全员、现场安全管理员）体系的建立是“双全日”工作的核心抓手。按照

贵州局《关于加强煤矿井下现场作业安全管理工作的通知》要求，煤矿企业需建立健全“安全两员”管理体系，将安全责任落实到每个环节、每名人员。

禹举明煤矿安全管理员张以林的及时预警与果断处置，正是安全员、安全管理员经过“双全日”常态化培训，安全管理水平提高的结果，成为守护井下安全的第一道防线。

“安全两员”体系的建立，仅仅是“双全日”其中一项关键工作。与寻常检查不同，“双全日”的根本在于建立压实企业主体责任、重构安全管理体系、重塑安全文化的长效机制，帮助企业建立系统观念和内生机制，引导企业从“被动监管”向“主动自治”转变。

随着“双全日”的持续推进，全省矿山已修复系统缺陷上万处，自查自改隐患数十万条，推动矿山安全管理从“要我安全”向“我要安全”转变，从被动检查向主动自查、从事后处置向事前预防转变，“三违”现象和工伤事故大幅下降。

强化系统性治理 从单点处置转向协同治理

除了违章指挥、违章作业、违反劳动纪律“三违”制约着矿山安全，瓦斯、顶板等矿山重大灾害依然是严重影响安全的隐患。

“一患一治，一矿一策”的单点处置模式，缺乏对地质条件、采掘布局、灾害联动的系统性研究，显然已不适应精细化安全管理的需求，难以化解区域性、系统性风险。

尤其是针对瓦斯这一影响煤矿安全生产的“头号杀手”，2022年，贵州局推动组建了省级瓦斯治理工作专班并常态化运行，构建“理

念引领、制度保障、科技支撑、现场落地”的全维度防治体系，创新推进煤矿企业形成“大三区+小三区”联动瓦斯治理格局，带动各产煤地比照成立了瓦斯治理工作专班。

同时，贵州局牵头研究制定的《贵州省煤矿安全生产基本要求》和《贵州省煤矿瓦斯防治综合管理办法》等瓦斯防治相关文件出台，既拓展了瓦斯防治工作内涵，又系统提升了煤矿安全管理水平。《煤矿瓦斯防治能力评估管理办法》《强化煤矿瓦斯治理十条措施》《加强煤矿瓦斯

现场管理工作指南》等配套技术文件出台，“手把手”教企业如何开展瓦斯防治工作。

此外，贵州局按照省政府与中国矿业大学战略合作安排，积极推动政校合作攻克关键技术，与中国矿业大学共建中国矿业大学贵州研究院，围绕重大灾害治理开展攻关，在文家坝一矿、三甲煤矿等矿井研究并实施“近距离煤层群多元灾害协同治理成套技术”，创造性地开展“采区采面优化布局+巷道协同支护+沿空留巷与瓦斯治理+切顶卸压+多元灾

害协同治理”工作，有效保障了矿井安全高效生产，并在矿山一线推广应用，实现了重大灾害从被动治理向主动防控、从单一防治向协同治理转变。

在系统性治理瓦斯等灾害的同时，持续推动数字化赋能安全监察。近年来，由贵州局打造的“贵州煤矿安全生产风险监测预警系统平台”和“矿数卫士”系统，为强化煤矿安全管理提供高效辅助决策支撑。

今年3月，贵州局值班人员通过工业视频发现贵州吉华煤矿的掘进工作面存在空顶作业的违章行为，遂跟进问题整改，通过整改倒逼企业现场落实安全责任，加强掘进过程中对顶板风险的管控，将隐患消灭在萌芽状态。

贵州矿山行业点多、面广、类型复杂，矿山救援队伍是应对各类事故灾害、保障生命安全的核心力量。

2025年10月，贵州局针对贵州能源集团矿山救援队伍开展座谈和实地调研，指导贵州能源集团矿山安全队伍管理体制变革，聚焦管理体制不顺、资金保障不足、专业救援装备设施老化、队伍稳定性差等短板弱项研究针对性的改革举措，推动贵州能源集团所属救援队伍管理模式由“分散管理”向“集中统一”转变，队伍素质由“参差不齐”向“专业规范”转变，保障水平由“基础薄弱”向“坚实有力”转变。

贵州能源集团水矿救护大队大队长党昌志介绍，自改革以来，救护大队将“人、财、物”统一由大队集中统管，还建立了权责清晰、运转高效的管理体系。目前，水矿救护大队下辖6个中队、20个小队，233名应急救援人员已统一管理，经过一段时间的专业培训、业务检验，应急救援队伍稳定性、专业性、标准化建设取得长足进步。

帮助企业破解体制机制堵点，提升应急救援能力，是贵州局推进我省矿山应急救援体系建设和队伍建设的举措之一。

近年来，贵州局连续14年牵头举办贵州省矿山救援技能竞赛，通过技能“大练兵”“大比武”，检验理论考试、模拟救灾、综合技能、创伤急救等多个大项目，淬炼尖兵劲旅，守好安全生产的“最后一道防线”。

针对事故发生后救援救治联动不畅贻误抢救时机的痛点，贵州局于2024年联合贵州省能源局、贵州省应急管理厅，创新构建了全国首个省级层面“医矿联动”“双向奔赴”救援救治机制，打通应急救援与医院救治绿色通道。

这次创新从机制层面明确政府职责，整合应急管理、卫生健康、矿山监管等部门力量，要求矿山企业与辖区医疗机构签署救治协议，按照“就近、就急、就能力”原则提供救治。同时，进一步明确了事故报告要求：企业5分钟内电话首报、15分钟内书面报告，矿山救护队接到召请指令时出警即报。

2025年8月，聚鑫矿业、六枝特区能源局、六枝特区卫健局、六盘水市第二人民医院和六枝特区中寨乡卫生院等单位启动“矿医联动”应急处置程序，抢救了在作业时突发疾病的职工王某某，比常规救治至少提前近2小时，抢出了宝贵的“黄金窗口期”。

“尽最大可能缩短转运、协调、准备等时间，让伤员尽快接受专业医疗救治，对挽救生命、减少损失至关重要。机制运行以来，我们发现矿山企业从被动应对变成了主动配合，而且井下急救药品和担架的配置更全、更多了，救护过程中各相关单位的‘双向奔赴’，为医生最后的救治赢得了更多时间。”贵州局救援指挥中心主任贺先桥介绍，该机制运行以来，贵州矿山事故伤员平均救治时间缩短了约20%，目前已在工伤事故中成功挽救53人，其中从“鬼门关”抢救危重伤员24人，有效遏制了工伤事故转向“亡人事故”。

“安全生产久久为功，常态坚守永不停歇。贵州‘富矿精开’大有可为，但贵州矿山客观条件和历史问题的积累仍然制约着高质量发展，解决这些问题必须稳扎稳打、步步为营，慢不得也急不得。”王韶辉表示，“十五五”时期，迈步新征程的贵州局将始终站稳人民立场，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，更好发挥矿山安全国家监察体制优势、专业优势，标本兼治、系统施策，奋力推动贵州矿山安全高质量发展，以贵州矿山一域之安全为国家能源资源、重要产业链供应链安全提供更加坚实的保障。

（本版图片由国家矿山安全监察局贵州局提供）

本版责编：高富强 熊瑛 张元斌 严珉
版式设计：王 玉



国家矿山安全监察局贵州局指导遵义市桐梓县开展全国首个“全矿联动”应急演练。

国家矿山安全监察局贵州局创新采用无人机监察作业。