

努力实现“十五五”良好开局

从中央政治局会议看当前经济工作

“十五五”开局之年，做好经济工作至关重要。中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“以更大力度和更实举措抓好经济工作”“增强经济发展内生动力”，并作出系列重要部署，为进一步坚定发展信心、牢牢把握发展主动、努力实现“十五五”良好开局指明前进方向。

巩固经济持续稳中向好的基础
今年一季度，我国国内生产总值(GDP)同比增长5.0%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。会议指出，“我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力”。

会议同时指出，“经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固”“要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作”。“会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调切实有力做好经济工作，释放了扎实推进高质量发展的鲜明信号。”国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示。

开局关乎全局。“十五五”开局之年，紧紧抓住时间窗口，保持战略定力，集中精力办好自己事，将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。

“更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全”“坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控”“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”……会议作出系列重要部署。

“会议强调要坚持稳中求进工作总基调，提出的决策部署方向明确、精准有力，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，体现了‘夯实基础、全面发力’的要求，旨在持续增强经济韧性，充分释放经济潜能，不断巩固拓展经济稳中向好态势，确保实现‘十五五’良好开局。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长李承健说。

用好用足宏观政策
有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。会议强调，“精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”“要用好用足宏观政策”。

财政政策方面，会议提出，持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。“一季度，我国财政收支运行开局良好，财政支出靠前发力、进度近5年最快，体现了更加积极的财政政策得到有效落实。持续优化财政支出结构，进一步提高财政支出效率，有助于促进宏观经济向好发展。”中国财政科学研究院院长

杨志勇说，会议强调兜牢基层“三保”底线，这将更好保障基层财政稳健运行。

加强货币政策调控，需要把握好政策实施的力度、节奏和时机。会议提出，“增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定”。

“宏观经济基本面长期向好，是人民币汇率平稳运行的坚实支撑。”田轩说，我国坚持市场在汇率形成中发挥决定性作用，保持汇率弹性，同时加强预期引导，人民币汇率有望继续保持在合理均衡水平上的基本稳定。

深入挖掘内需潜力
消费和投资组成的内需是经济增长的主引擎。聚焦深入挖掘内需潜力，会议作出系列部署安排，强调“扩大优质商品和服务供给，推动消费升级”。

“我国人均GDP已近14万美元，居民消费需求正加快从‘有没有’向‘好不好’转型升级，人工智能等先进技术不断催生新的消费场景。未来，从供需两端协同发力推动消费升级，将进一步释放国内大市场的内需潜力，增强发展韧性。”国家发展改革委国家信息中心宏观经济研究部副主任邹蕴涵说。

今年一季度，我国服务零售额同比增长5.5%，比商品零售额高3.3个百分点。随着服务业、体验型消费蓬勃兴起，大力发展服务业成为扩大内需的重要抓手。

会议要求，深入实施服务业扩能提质行动。“我国服务业在快速发展的同时，仍面临供给结构不优、高端服务供给不足等问题。”商务部研究院研究员赵然表示，深入实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升文旅、养老、托育等生活性服务业重点领域发展能级，有助于激活服务业发展潜力，为内需增长打开空间。

扩大内需不仅要提振消费，还要深入挖掘释放有效投资的潜力。会议指出，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”“推动条件成熟的重大项目开工”。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，有效发挥重大项目牵引作用，可以积极带动有效投资，同时通过新型基础设施建设带动产业升级，发挥对消费的促进作用，实现稳投资

和促消费的良性循环。

加快建设现代化产业体系
建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期重要战略任务。会议强调，“要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重”。

“现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。落实会议部署，要坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说。

人工智能是建设现代化产业体系的重要驱动力。会议提出，全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形态，完善人工智能治理。

“当前，要深化拓展‘人工智能+’，促进新一代智能终端和智能体加快推广，培育智能原生新业态新模式。同时，要统筹发展和安全，构建治理新范式，推动人工智能成为高质量发展的‘强劲增量’。”辛勇飞说。

会议强调，纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。董煜表示，深入整治“内卷式”竞争，创造更加公平、更有活力的市场环境，引导企业主体通过技术创新增强竞争优势，有助于进一步释放市场活力，促进产业转型升级。

今年以来，国际局势持续动荡，全球能源安全面临严峻挑战。我国能源安全保障有力有效，一季度规模以上工业原油、天然气产量同比分别增长13%和30%。会议提出，系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平。

辛勇飞表示，要立足我国作为世界能源生产、消费和进口大国的国情，统筹利用国际国内“两个市场、两种资源”，积极推进油气行业高质量发展，确保各种情形下的安全保障能力，着力增强我国产业链供应链韧性。

有效防范化解重点领域风险
越是风高浪急，越要统筹好发展和安全两件大事。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

当前房地产市场回稳的基础不断夯实，市场信心正在进一步提高。会议提出，努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。

“房地产市场稳的态势在增强，但不同城市之间分化依然明显，回稳基础尚需进一步巩固。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说，会议针对城市更新提出明确部署，将有力推动各地加快老旧小区功能重塑、业态升级与活力焕新，不断激活城市发展内生动力

，为经济增长积蓄强劲动能。

会议提出，有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。在杨志勇看来，要严格落实好一揽子化债方案，坚决遏制地方新增隐性债务，以构建高质量发展相适应的政府债务管理长效机制为方向，从根本上促进政府债务问题解决。

防控风险是金融工作的永恒主题。会议提出，推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

北京师范大学经济与工商管理学院副院长江婕说，推动中小金融机构改革化险是当前防范化解金融风险、增强经济发展内生动力的重要举措。加快推进中小金融机构改革转型，深入推进“减量提质”，将进一步提升服务实体经济质效，更好助力释放经济发展活力。

在发展中保障和改善民生
“加强教育、医疗、托育等民生建设”“稳定生猪等农产品价格”“做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作”……会议系列部署聚焦保障和改善民生，释放了高质量服务民生福祉的鲜明信号。

就业是民生之本、发展之基。会议强调“强化就业优先政策导向”。

人力资源社会保障部政策研究司司长崔程表示，将着力构建就业友好型发展方式，推出稳岗扩容提质行动，支持劳动密集型行业稳定岗位，实施新兴产业和未来产业行业岗位开发计划，同时深入推进大规模职业技能提升培训行动，加强重点领域技能人才培养。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期任务已经圆满完成，今年是转向常态化帮扶的第一年。会议部署“完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫”。

“我们将进一步完善常态化防止返贫致贫监测帮扶体系，做到统一规范、精准识别、动态调整。同时，做好原建档立卡脱贫人口分类管理，离开帮扶政策会出现返贫风险的，我们将继续给予帮扶。”农业农村部帮扶司司长许健民说。

为民造福是最大政绩。会议强调，要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

张林山表示，政绩观正确与否，直接影响执行力度和落实效果。各地各部门牢固树立和践行正确政绩观，求真务实、真抓实干，将更好发挥引领示范作用，不断开创中国式现代化建设新局面。

(新华社北京4月28日电)

我国将多举措推动服务业扩能提质

据新华社北京4月28日电 近日，国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》。国家发展改革委副主任沈竹林表示，服务业是增长的动力源、转型的加速器、就业的主渠道、民生的幸福网。该意见就推进服务业扩能提质作出系列部署。

“扩能”，就是要针对服务业现存的供给缺口，不断扩大服务供给，不断培育服务业新增长点和服务贸易新空间，来提升发展能级，即做大“蛋糕”。

“提质”，就是要提升质量标准，提高专业化水平，增强品牌的竞争力，加快迈向产业链价值链更高端，即把“蛋糕”做好。

意见提出“全链条补强生产性服务业薄弱环节”。软件和信息技术服务业是生产性服务业的重要组成部分。2025年软件和信息技术服务业整体行业营收达到1548万亿元。

工业和信息化部副部长柯吉欣表示，在人工智能赋能信息服务业方面，开展“人工智能+软件”专项行动，培育模型即服务、智能体即服务等相关新业态。进一步做强开源生态建设，推动基础软件、工业软件智能化升级。健全制造业数智化转型服务体系，分类分级培育优质的数智化转型服务商。

文化和旅游部副部长高政表示，将

从丰富文旅产品供给、创新文旅消费场景、加强文旅市场治理三方面满足人民群众高品质的文化和旅游需求。

当前我国服务贸易的规模稳居全球前列，但仍存在逆差。意见提出培育更多“中国服务”品牌。商务部部长助理张力介绍，将从三个方面鼓励支持服务出口，推进服务业国际开放合作。推动服务出口提质增效，努力塑造“中国服务”新优势；推动服务领域改革开放，优化“中国服务”发展环境；推动服务贸易国际合作，拓展“中国服务”市场空间。

推动意见落地见效，要深化改革创新。“主要目的就是让改革服务产业，真正能够‘放得活’，同时也能‘管得好’。”沈竹林说，要深入推进全国统一大市场建设，推动要素市场化改革，完善服务业标准体系建设。通过运用数字化技术使管理工作进一步升级，以有效监管来促进高效发展。

意见提出，布局建设集成高效质量基础设施。国家市场监督管理总局副局长、国家标准化管理委员会主任邓志勇介绍，目前服务业国家标准超过7000项。下一步将会同相关部门加快研究制定健全服务业国家标准的指导意见，聚焦生产性服务业和生活性服务业的重点领域，不断完善标准体系。

平陆运河27座跨运河桥梁全部建成



4月28日，平陆运河关键跨河通道子材大桥正式通车，标志着平陆运河规划的27座跨运河桥梁全部建成。图为4月28日拍摄的建成通车的平陆运河子材大桥。新华社记者 周华 摄

我国自2026年5月1日起对所有非洲建交国实施零关税

新华社北京4月28日电 国务院关税则委员会4月28日对外发布公告，自2026年5月1日至2028年4月30日，对同中国建交的20个最不发达国家的非洲国家以特惠税率形式实施零关税；其中关税配额产品仅将配额内关税税率降为零，配额外关税税率不变。

据介绍，2年实施期内，中方将继续推动与相关非洲国家商签共同发展经济伙伴关系协定。对于同中国建交的33个非洲最不发达国家，中方已于2024年12月1日起对其100%税目产品实施零关税。自2026年5月1日起，中国将成为全球首个对所有非洲建交国和所有建交的最不发达国家

实现单方面、全覆盖零关税待遇的主要经济体。

商务部表示，对53个非洲建交国全面实施零关税，是中方坚定不移扩大高水平对外开放、积极扩大自主开放的具体行动，是落实中非合作论坛成果、筑牢新时代全天候中非命运共同体创新举措，必将为中非贸易投资合作和非洲发展注入强劲动力。

2026年是中非开启外交关系70周年，商务部称，将会同相关部门继续按照平等协商、互利共赢原则，落实好零关税举措，推进与非洲国家商签共同发展经济伙伴关系协定，深化中非经贸制度性合作，与非洲各国共享机遇、共同发展。

中方在联合国安理会严正驳斥日本代表妄议东海、南海局势

新华社联合国4月27日电 中国常驻联合国副代表孙磊27日在安理会海上安全问题高级别公开辩论会上作答辩发言，严正驳斥日本代表妄议东海、南海局势。

孙磊说，日本代表在其发言中妄议东海、南海局势，有关说法完全是颠倒黑白。当前，东海、南海局势保持总体稳定，南海是世界上自由的航道之一。反倒是日方近来派自卫队舰艇进入台湾海峡耀武扬威、蓄意挑衅，给“台独”分裂势力发出严重错误信号，暴露出日方一些人企图武力介入台湾、破坏台海和平稳定的图谋。二战时，日本曾对东海、南海周边国家实施侵略和殖民统治，负有严重历史罪责。日本应该认真反思历史、谨言慎行，而不是到处炫耀武力、破坏地区稳定。

孙磊说，历史上，日本军国主义的惯用伎俩，就是通过制造“外部威胁”、煽动民族主义、绑架国家机器，对外发动侵略战争。如今，日本右翼势力不但从未认真悔改，反而在

涉及中国台湾、二战历史和军事安全等问题上，挑衅冒险举动频频。日本首相高市早苗去年发表错误涉台言论，给中日关系带来严重冲击。近期日本官员、政客多次前往参拜供奉有二战甲级战犯的靖国神社，企图为侵略战争和战犯翻案，进而挑战东京审判定论和战后国际秩序。日本右翼势力通过修改宪法等手段，不断推动日本安保政策朝着进攻性、扩张性的方向转变，妄图通过重整军复合体加速日本“再军事化”。日本放宽杀伤性武器出口、部署进攻性导弹、大幅扩充军费、放风放弃“无核三原则”，为军事扩张铺路的意图昭然若揭。

孙磊说，今年是东京审判开庭80周年，这场审判判定日本军国主义及军国主义分子发动和实施侵略战争相关罪行，捍卫了历史真相、国际公义和人类尊严。80年后的今天，日本“新型军国主义”成势为患，威胁世界和平稳定。国际社会应坚决予以反击，决不能允许日本军国主义死灰复燃。

2026年庆祝“五一”国际劳动节大会在京举行

新华社北京4月28日电 2026年庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会4月28日在北京人民大会堂举行。全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明出席会议并讲话。

王东明向全国各族工人、农民、知识分子和其他劳动群众致以节日祝贺和亲切问候。王东明表示，2026年是中国共产党成立105周年，是“十五五”开局之年。各级党委要进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个

意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履职尽责，扎实做好工作，团结凝聚广大职工建功“十五五”、奋进新征程的磅礴力量。

大会表彰了全国五一劳动奖3024个。其中，379个集体和1462名个人分获全国五一劳动奖状、奖章，1183个集体获全国工人先锋号。

中华全国总工会发布表彰决定 3024个全国五一劳动奖揭晓

新华社北京4月28日电 28日，中华全国总工会召开庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会，发布关于表彰2026年全国五一劳动奖的决定，共表彰全国五一劳动奖3024个。

决定指出，2025年是“十四五”规划收官之年，全国广大职工深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和，与党同心、跟党奋斗，为推进中国式现代化作出突出贡献，涌现出一大批先进集体和个人。他们在推动高质量发展中建功立业，在服务重大战略、重大工程、重大项目、重点产业中勇挑重担，在深化产业工人队伍建设改革中锐意进取，充分发挥了主力军作用。

为表彰激励先进典型，凝聚起团结奋进的强大力量，中华全国总工会决定，授予北京北一机床有限责任公司等379个单位全国五一劳动奖状，授予吴勇等1462名职工全国五一劳动奖章，授予北京北斗星导航技术股份有限公司地基石端算法团队等1183个集体全国工人先锋号，对受表彰的先进职工个人和集体同时授予全国五一巾帼标兵和全国五一巾帼标兵岗。

中华全国总工会号召，全国广大职工要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧紧围绕党的中心任务，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，以受表彰的先进典型为榜样，立足岗位、创新创造、奋发进取、拼搏奉献，奋力实现“十五五”良好开局，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中作出新的更大贡献。

加快东部地区开发建设，提供了可借鉴的系统性方案。

印度尼西亚全球发展研究中心主任维罗妮卡·萨拉斯瓦蒂表示，当今世界正经历深刻变革与动荡调整，各国比以往任何时期都更加需要通过开放合作实现共同发展。印尼积极参与高质量共建“一带一路”，持续深化

友好协作、共享发展机遇，正是顺应时代大势的正确选择。

活动中，中方向印尼嘉宾赠送了《习近平谈治国理政》第五卷英文版图书。与会专家学者聚焦“十五五”发展机遇、共同现代化、减贫经验等议题开展了交流对话。印尼村干部赴华研修班代表们分享了在中国学习交

流的收获，以及回国后将相关经验用于本国村庄治理的实践情况。

本次活动由中国国务院新闻办公室、印度尼西亚人口流动部、中国外文局和中国驻印度尼西亚大使馆共同主办。中印尼两国嘉宾以及出版、智库、媒体等各界代表约200人出席活动。



4月28日，2026年庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会在北京人民大会堂举行。大会表彰了全国五一劳动奖3024个。其中，379个集体和1462名个人分获全国五一劳动奖状、奖章，1183个集体获全国工人先锋号。图为荣获全国五一劳动奖状的部分集体代表在大会上合影。新华社记者 才扬 摄

(上接第一版)

印度尼西亚人口流动部部长穆罕默德·伊夫提塔赫·苏莱曼表示，访问中国期间，我见证了中国通过以人民为中心的发展思想推进消除贫困、中国在减贫治理、乡村建设、区域协同发展等领域的重大理念和创新实践，为印尼有序推进人口迁移安置、

加快东部地区开发建设，提供了可借鉴的系统性方案。

流收获，以及回国后将相关经验用于本国村庄治理的实践情况。

本次活动由中国国务院新闻办公室、印度尼西亚人口流动部、中国外文局和中国驻印度尼西亚大使馆共同主办。中印尼两国嘉宾以及出版、智库、媒体等各界代表约200人出席活动。