

# 农业法大修四大看点

务农重本，国之大纲。农业是基础，农业强国是社会主义现代化强国的根基。新时代新征程，农业农村经济发展面临新形势新任务，有必要修改农业法。

4月27日，农业法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十二次会议首次审议。“新华视点”记者针对修订草案重要看点采访了有关专家。

**看点一：明确国家粮食安全战略，构建多元化食物供给体系**

14亿多人要吃饭，是我国现实国情。农业强，首先是粮食和重要农产品供给保障能力必须强。

修订草案明确国家实施以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑的国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，确保谷物基本自给、口粮绝对安全。

“此次修法在粮食安全领域的一个重要变化，是把我国粮食生产连年丰收背后的政策举措上升为法律规范，构建起覆盖战略定位、产能保护、收益保障、风险防控的制度体系。”中国人民大学国家粮食安全战略研究院院长程国强说。

在国家资源保护方面，修订草案强调国家实行严格的耕地保护制度，对永久基本农田依法实行特殊保护，确保耕地和永久基本农田总量不减少、质量有提高、生态功能稳定。

在调动种粮积极性方面，修订草案明确国家健全粮食主产区利益补偿机制和粮食生产者收益保障机制。

在风险防控方面，修订草案提出国家建立粮食安全监测预警制度，建立政府粮食储备体系，完善粮食应急管理体系。这形成了从风险发现到应急响应完整闭环。

程国强表示，修订草案还增加了发展粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，发展经济林和林地经济、保障畜禽养殖用地、发展草原畜牧业、发展食物产业等内容，着力构建多元化食物供给体系，这将保障国家粮食安全的资源基础从耕地拓展到林地、草地等整个国土空间，是大农业观、大食物观在法律层面的具体体现。

**看点二：发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合**

修订草案提出，因地制宜发展农业新质生产力，推进科技创新和产业创新深度融合。

“发展农业新质生产力，加强农业科技支撑，是建设农业强国的关键突破口和重要驱动力。修订草案对这方面明确提出要求，充分体现了通过科技强农发展现代农业的理念。”中国农业大学人文与发展学院教授任大鹏说。

他进一步表示，农业科技创新归根结底要转化为生产力，只有与产业创新相融合，才能在农业强国建设中发挥基础性支撑作用。修订草案强调推进科技创新和产业创新深度融合，明确了农业科技创新的基方向。

修订草案提出了发展农业科技的一系列具体举措，如国家鼓励新技术应用于农业，加强农业新品种、新技术、新装备、新产品研发和推广；国家支持智慧农业发展，鼓励信息技术与农业生产、经营、管理相融合等。

任大鹏说，“谁来种地，如何种好地”是一个重要课题。当前，农业关键技术、农业装备的迭代升级，以及数字技术在农业中的推广运用，都是建设农业强国、发展现代农业的必然要求。

人才是最宝贵的资源，是加快建设农业强国的基础性、战略性支撑。修订草案将第七章章名修改为“农业科技、教育与人才”，明确加强涉农学科、专业建设，支持培养涉农急需紧缺专业人才，以及国家组织开展农业实用技术技能培训和职业技能培训，培养乡村本土人才等，凸显了对人才支撑的高度重视。

**看点三：促进农业绿色发展，推动生产方式绿色转型**

值得关注的是，此次农业法修订，结构上的一个重要变化是新增了“农业绿色发展”专章。

“农村是亿万农民生产生活的家园，加强农业生产过程中的污染防治是保护环境的重要方面。随着生活水平提高，人们的餐饮需求已从吃得饱转向吃得更好更健康，通过绿色发展加大绿色农产品供给是满足这一需求的必要举措。”程国强说，新增“农业绿色发展”专章，这一调整表明，绿色发展已经成为农业农村现代化的内在要求。

在生产方式绿色转型方面，修订草案增加鼓励和支持采用节约集约的种植养殖技术，加强病虫害生物防治、发展生态循环农业、防治农业面源污染等内容。

在制度创新方面，修订草案明确，国家依法实施农业生态保护补偿。国家鼓励和支持保护农业资源、发展生态农业，逐步完善农业生态产品价值实现机制。

程国强表示，国家依法实施农业生态保护补偿，为农业生态补偿提供了明确的法律依据；逐步完善农业生态产品价值实现机制，则为拓宽绿色农产品、生态旅游、碳汇交易等价值转化渠道提供了制度空间。这些举措将从制度层面

有效推进农业可持续发展。

**看点四：促进农村经济发展，推进公共资源均衡配置**

振兴乡村，不能就乡村论乡村，要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

在农村经济发展章节，修订草案明确，国家坚持城乡融合发展，提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，推进公共资源均衡配置，促进城乡共同繁荣发展。

“完善城乡融合发展内容，是顺应时代发展需求作出的规定。”任大鹏说，修订草案对依托农业农村特色资源发展新业态，合理安排乡村产业、居住、公共服务和基础设施等各类用地，城乡公共基础设施建设，推进各类农村经济主体发展，健全公共就业创业服务制度，完善城乡统筹的社会保障制度等进行规定，有利于把“三农”工作放到城乡融合发展全局中更好发展。

此外，修订草案对扶持欠发达地区发展、完善常态化防止返贫致贫机制等作出规定。

对此，业内人士表示，打赢脱贫攻坚战后，经过5年过渡期，中国脱贫攻坚成果成色更足。但看到，过渡期虽然结束了，帮扶任务并没有结束。“十五五”时期，是过渡期结束后转向常态化帮扶的新阶段。修订草案的这一调整，是适应脱贫攻坚任务完成后的新情况进行的完善，将为长久守住不发生规模性返贫致贫底线、持续巩固拓展脱贫攻坚成果提供法治保障。

(新华社北京4月27日电)

## 致敬劳动

### 3024个全国五一劳动奖将集中表彰

新华社北京4月27日电 “五一”国际劳动节即将到来。记者27日从中华全国总工会获悉，全国总工会将于4月28日召开庆祝“五一”国际劳动节暨全国五一劳动奖表彰大会，届时将表彰全国五一劳动奖3024个，其中全国五一劳动奖状379个、全国五一劳动奖章1462名、全国工人先锋号1183个。

今年1月，全国总工会修订《全国五一劳动奖评选表彰管理办法》，充分体现《国家功勋荣誉表彰条例》等有关规定的要求，在名称表述上，将全国五一劳动奖状、奖章、先锋号统称为“全国五一劳动奖”。

全总有关部门负责人表示，今年受表彰的先进集体和个人，在服务党的中心任务、推动高质量发展中发挥

了示范引领作用，主要有三个方面的特点：一是面向基层一线。奖章表彰对象中，产业工人、其他一线职工和专业技术人员962名，占比近三分之二。外卖配送员等新就业形态劳动者占一定比例；先锋号表彰对象中，班组(科室)922个，占比超过四分之三。二是突出重点领域。重点面向新能源、集成电路、人工智能、量子通信等“十四五”、“十五五”规划重点领域，聚焦水下水电工程等国家重大专项和深化产业工人队伍建设改革等重点领域表彰先进典型。三是优化结构分布。表彰对象覆盖19个国民经济行业门类。非公有制、少数民族、新的社会阶层等数量较往年均有所增加，整体结构更加合理，代表性进一步增强。

### 2026年度中国青年五四奖章暨新时代青年先锋奖评选结果揭晓



4月27日，为表彰先进、树立典型，集中展示新时代中国青年的精神品格和价值追求，共青团中央、全国青联决定，授予支德源等29名同志中国青年五四奖章，授予上海“模速空间”大模型创新生态社区青年团队等30个青年集体中国青年五四奖章集体，授予刁宇新等749名同志新时代青年先锋。图为2026年度中国青年五四奖章获奖者在颁奖活动上合影。

新华社记者 才扬 摄

### 2026年全国“五一”文化和旅游消费周启动

新华社北京4月27日电 文化和旅游部27日在京举办2026年全国“五一”文化和旅游消费周媒体推介会，正式启动全国“五一”文化和旅游消费周活动，组织各地围绕“五一”假期推出系列亲民产品、惠民活动、便民服务和惠民措施，满足广大居民游客假期出游及文旅消费需要。

消费周期间，各地将围绕踏青赏花、亲子游乐、研学旅游等消费热点推出应季文旅产品和活动，举办约1.37万场文旅消费活动，发放超284亿元消费券等消费补贴，为居民游客在“五一”假期乐享文旅、休闲度假提供更多选择。

文化和旅游部协同有关企业和机构在消费周期间推出一系列丰富多彩

的文旅惠民措施。推介会上，中国气象局国家气候中心发布全国“五一”赏花旅游地图；中国石化推出“周五加满油 周末自驾游”等自驾游消费惠民措施；中国移动推出“五一惠游、畅享乡途”专题优惠；中国工商银行、中国农业银行开展“爱购五一”“文旅潮玩季”等活动。

此外，中国旅游景区协会组织开展旅游景区欢乐消费季，“五一”期间联动各地景区推出近200场活动；中国演出行业协会推介“跟着演出去旅行”“五一”假期重点演出活动及优惠。

此次全国“五一”文化和旅游消费周将从4月底持续到“五一”假期结束。



### 南水北调东线启动新一轮调水

(上接第一版)

体育娱乐消费持续升温折射大众对健康生活、多元休闲的追求，与之同频共振的，还有可穿戴智能设备的爆发式增长。

贵州大学管理学院教授项凯认为，升级类商品消费的快速增长，表明居民消费意愿向品质化、智能化、体验化倾斜，愿意为更高层次的生活品质付费，清晰释放消费结构升级的信号，这夯实了消费增长的内生动力。

项凯说，从产业联动视角看，终端消费市场的旺盛需求正形成强劲倒逼力量，推动制造业加速向智能化转型，产业链上下游协同升级的带动效应将逐步显现。

4月27日10时，根据南水北调东线一期工程2026年4月水量调度方案，江苏省江都水利枢纽工程管理处启动新一轮调水，南水北调东线应站同步启动调水。图为位于江苏省扬州市江都区的南水北调东线源头江都水利枢纽。

新华社发

### 前3个月 全国规模以上工业企业利润 增长15.5%

4月27日，国家统计局发布数据显示，1至3月份，全国规模以上工业企业实现利润总额16960.4亿元，同比增长15.5%。图为在江苏省连云港云台船舶有限公司生产基地，一艘船舶正在建设中。

新华社发



### 专利量质齐升 中国AI跑出“加速度”

为唯一进入前十的科研机构……

“我国在新一轮科技革命和产业变革中已由‘跟跑者’快速跃升为重要的‘并跑者’乃至部分领域的‘领跑者’。”中国科学院知识产权学院院长马一德说，下一步，要继续聚焦大模型、具身智能、脑机接口等前沿领域，加大基础研究投入，培育高价值核心专利，同时，畅通转化运用链条，打通从实验室到生产线的“最后一公里”。

全周期保护为产业护航——面对人工智能的迅速迭代和企业“快速确权”抢占市场的需求，提高相关专利审查速度势在必行。

“我们针对快保护需求‘加急审’，聚焦新一代信息技术、高端装备制造等重点产业，开展优先审查或快速审查，助力企业在更短时间内获得专利权，有效保护前沿技术。”国家知识产权局新闻发言人、知识产权保护司司长郭亚绍介绍，“十四五”时期已开展优先审查727万件，平均周期约7个月。

创新能够得到保护，才能让更多人敢创新、能创新。

当前，我国已建成国家级知识产权公共服务机构519家，实现省级层面全覆盖；与世界知识产权组织合作共建技术与创新支持中心(TISC)达202家，成为全球数量最大、覆盖范围最广、服务内容最多的TISC网络。

“我国深化专利审查高速路(PPH)合作，助力中国企业海外专利布局。”国家知识产权局副局长芮文彪介绍，同时强化海外知识产权纠纷应对指导，围绕集成电路、生物医药等重点产业加大服务力度。

治理赋能助力“智能向善”——人工智能产业的发展，为治理提出

了新的课题。我国提出《全球人工智能治理倡议》，呼吁发展人工智能应坚持“以人为本”理念、“智能向善”宗旨。

“我们已经通过修改专利审查指南，完善了人工智能专利申请的审查标准和判断，以适应技术发展和治理需要。”芮文彪说。

随着生成式人工智能的发展，其知识产权的界定是当今全球知识产权法律体系面临的重要问题。

专家介绍，在专利领域，我国坚持“发明人必须是自然人”的基本立场。AI不能作为专利法意义上的发明人署名，但利用AI辅助完成的发明创造，只要满足新颖性、创造性、实用性要求，仍可获得专利保护，权利归属于组织研发的自然人或法人。

“下一步，我们将会同相关部门积极完善新兴领域知识产权保护制度，适应新兴领域发展需要，更好激励和保护创新。”芮文彪说，同时，积极参与人工智能领域的全球知识产权治理，推动建立公平合理的知识产权国际规则。

(新华社北京4月26日电)

### (上接第一版)

良好生态直接拉动旅游发展。以“花海”为代表的贵州生态旅游，已经不再单纯依靠门票收入。通过业态延伸、科技赋能，贵州生态旅游已经从“一饱眼福”跃升为“身心入画”，短期“赏花热”升级为四季“花长红”，这是产业结构升级和优势资源整合叠加产生的积极效应。

良好生态直接推动碳汇价值实现。在赤水，10万亩竹林5年碳减排量可达104万吨，价值约5000万元。截至今年2月，贵州省已累计签发林业碳票33张，其中包括省级林业碳票18张、地方林业碳票15张，累计交易额1712万元，获银行授信5.71亿元、放款1.88亿元。

——讲究创新变革，赋予产业发展

联内外新的形态、新市场。

“推窗满眼绿，晨起闻茶香”，湄潭县将民宿开到茶园，清明节期间提前半月售罄，游客来到湄潭，除了买茶叶，还为

品到输出一种人与自然和谐共生的生活方式的转变。

——讲究因地制宜，念好务农经、打好特色牌，探索“有别于东部，不同于西部其他省份”的发展之路。

从入选首批国家生态文明试验区到被赋予生态文明建设先行区的战略定位，贵州在全国发展大局中的定位和主体功能一以贯之。于贵州而言，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”既是使命所至，也是发展之道。

为持续巩固优良生态环境这一最大的发展优势和竞争优势，贵州扎紧制度笼子，已基本建立系统完整的生态文明制度体系，多项生态文明体制改革举措走在全国前列；流域跨省横向生态补偿机制持续深化；生态环境损害赔偿制度落地实施；设立省级生态环保发展基金引导社会资本。

贵州于2018年启动重点生态区位人工商品林赎买改革试点工作。在雷公山国家级自然保护区，目前有约2000亩人工商品林完成赎买，雷山县方祥乡鸟村，通过人工商品林赎买，林农可从每亩林地中一次性获得4800元赎买资金。

从分类分级治理石漠化让一座座石山、荒山有了“会呼吸”的碳汇库、“能生金”的经济林，到“一河(湖)一策”持续推动河湖水质提升，再到依托多样的地理、气候条件发展现代山地特色高效农业……贵州立足自身定位、发挥比较优势，正因地制宜探索出一条“生态产业化、产业生态化”的发展路径。

高原观“海”春潮涌，黔山秀水气象新。生态经济账本里的每一朵鲜花、每一片茶叶、每一根竹子，都是多彩贵州践行“两山”理念的生动注脚。

(新华社贵阳4月27日电)