

# 开放合作 提升服务业国际竞争力影响力

## ——学习贯彻习近平总书记就服务业发展作出重要指示精神述评

服务业是国际经贸合作的重要领域，提升我国服务业国际竞争力和影响力，既要向内挖潜，也要向外借力。

近日，习近平总书记就服务业发展作出重要指示，站在战略和全局高度，强调突出“开放合作”，为推进服务业高质量发展、提升服务业国际竞争力和影响力指明了方向、提供了遵循。

在全球经济复苏乏力、地缘政治冲突外溢风险上升的背景下，包括零售、餐饮、金融、信息技术、教育、医疗等行业在内的服务业，以其轻资产、高韧性、强协同等特性，更易灵活应对市场不确定性，增强经济运行稳定性。

数据显示，2025年，我国服务业增加值首次突破80万亿元，占GDP比重达57.4%，对国民经济增长的贡献率达61.4%。同期，服务业实际使用外资5451.2亿元，占全国实际使用外资比重逾七成；服务贸易进出口总额超8万亿元，同比增长7.4%，稳居全球前列。

现代社会经济体系，服务业具有十分重要的地位。纵观发达国家服务业，多数都达到三个“70%”的水平，即服务业产值占国内生产总值的70%左右，GDP增长的70%来自于服务业的增长，服务业吸纳了70%的就业人口。“十五五”时期，我国服务业规模预计将突破100万亿元。

面对广阔的市场空间，加快服务业对外开放，推动多领域合作共赢，不仅能扩大规模，更能通过市场竞争

提升服务质量，助力我国经济转型升级。

发展游戏出海业务、支持外籍医生开设诊所、支持开办外护理学院、允许以捐资方式举办非营利性医疗机构和养老机构、支持探索发展国际保理业务、支持跨国公司以外币开展跨境资金集中运营业务、允许外商投资旅行社经营出境旅游业务……近几年，随着制造业外资准入限制清零，我国服务业开放步伐越来越快，惠及范围越来越广。

然而，必须看到，受点多面广、门类复杂等行业特殊性以及体制机制不健全、法律法规、信息安全不完善，人才缺乏等因素制约，服务业开放绝不简单是“放开市场”这么简单。不同于货物贸易围绕商品跨境流动展开，服务贸易涵盖数据、资本、技术等要素跨境配置，开放涉及面更加广泛。

习近平总书记反复强调，开放带来进步，封闭必然落后。

党的十八大以来，习近平总书记对服务业开放合作前瞻谋划、科学部署，一系列新思想新观点彰显出对经济发展规律的深刻把握：“主动扩大优质服务进口，鼓励扩大知识密集型服务出口”“主动对接国际高标准经贸规则，推动服务领域规则、规划、管理、标准相通相容”“加快在自由贸易试验区、国家服务贸易创新发展示范区等平台先行先试，有序推进服务市场开放”。

顺势而为，往往事半功倍。自2013年首个自贸试验区设立以来，我

国已形成23个自贸试验区及海南自由贸易港的格局；服务业扩大开放综合试点扩围至20个，覆盖东、中、西、东北地区；连年举办服贸会、数贸会等重大展会，推动服务贸易创新发展。

不论是跨境电商、云计算、数字内容等新兴服务领域成为出口新增长点，还是体育、养老、托育等服务领域的巨大投资空间，“走出去”和“引进来”双向发力，要素型开放与制度型开放双轮驱动，有助于破除服务领域的准入壁垒和体制障碍，优化营商环境，激发企业发展活力，同时全方位提升国际人才集聚与服务效能，为我国参与国际循环赢得更多战略主动。

谋划“十五五”时期经济社会发展，习近平总书记强调“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响，因势利导对经济布局进行调整优化”。

当前，世界经济格局正经历深度调整，金融服务业、信息服务业、科技服务业、法律服务业等现代服务业越来越成为全球经贸往来的重要基础，也是大国博弈的重要角力场。相比国际先进水平，我国服务业一些领域还有不小差距，特别是高端服务业供需缺口较大，医疗、保险、教育、培训等领域高端化、特色化供给不足，有的高收入人群选择去境外消费，凸显服务业开放合作仍具较大潜力和空间。

“十五五”规划纲要提出：“大力发展服务贸易”“鼓励服务出口”“增强运输、旅行等服务国际竞争力”。2026年政府工作报告把“有序

放宽服务业准入限制，扩大重点领域服务业投资”作为扩能提质服务业的具体内容。

近日，国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》。意见明确，到2030年，服务业总规模迈上100万亿元台阶，培育更多“中国服务”品牌，服务业全球竞争力、影响力明显增强，人民群众获得感持续提升。此外，意见还提出，稳步推进服务业开放合作。包括进一步扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，加强与重点国家和地区的服务贸易合作，促进文化服务、旅游服务出口，推动扩大入境消费等具体内容。

高水平开放带来创新理念、引进优势资源的同时，也会产生倒逼改革升级的动力。

国家发展改革委推出新一批13个标志性重大外资项目，首次将物流项目纳入清单；北京推出首批“一键智能退税”服务新模式；广州鼓励支持专业市场布局海外展厅、选品中心和海外仓……今年以来，各地各部门以服务业为抓手抓改革、优环境，进一步增强政策支持的针对性有效性，从而塑造经济新动能，与世界各国共享服务业发展新机遇。

敞开心扉谋合作，拥抱世界赢发展。站在新的起点上，随着质效不断提升、创新日益深化、开放持续推进，中国服务业高质量发展必将迸发出更加磅礴的动能，为世界提供广阔机遇、稳定供给和发展红利。

（新华社北京4月26日电）



科交会上感受科技之美

4月26日至28日，第四届中国（安徽）科技创新成果转化交易会在合肥举行。本届科交会以“科技打头阵 创新赢未来”为主题，展示我国多个领域科技创新的最新成果。图为观众在交易会上和一款人形机器人互动。新华社记者 周牧 摄

（上接第一版）

主要目标是：到2027年，上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善，新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖，劳动用工逐步规范，从业环境显著改善，合法权益有力保障。再过3至5年，新就业群体服务管理制度更加健全，思想政治引领更加有力，劳动关系更加和谐，从业环境更加友好，合法权益保障更加充分，职业认可度显著提升，新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

（一）加强新就业群体思想政治工作

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断增强新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况，开展理想信念教育，开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育，深化社会主义核心价值观宣传教育，大力弘扬劳模精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合，探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。把解决思想问题与解决实际问题结合起来，增强思想政治工作实效。

（二）提升新就业群体党建工作质效

针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围，发挥属地、企业、行业优势，创新党组织设置和生活方式，持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线上线下相结合的方式，加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服務。完善党组织和党员作用发挥机制，推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，加强对新就业群体的联系服务，延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台，探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

（三）加强正面宣传和激励引导

综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导，营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用，深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体，按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列提升，定期举办行业职业技能大赛，提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

三、依法维护合法权益

（四）依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度，推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本，根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理，严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用，压实合作企业、加盟企业及网约站点等责任，加强对新就业群体不文明从业行为的约束。完善安全管理制度，保障新就业群体劳动安全和职业健康。

（五）强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作性质、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬，及时足额支付。保障新就业群体休息权益，加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道，完善纠纷处理机制，公平合理处置投诉申诉，保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商思议机制，协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量、以及滥用市场支配地位等违法违规行为。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系，支持相关企业组织推动促进行业自律。

（六）加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任，规范算法，提高透明度，保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则，充分听取工会、新就业群体代表等意见，合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。定期审核、评估、验证算法规则和应用结果，严格执行算法规则。注重应用人工智能、物联网等创新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查工作。

（七）完善监督管理。加强行业运

行监测，完善从业信息发布制度，引导新就业群体形成合理收入和待遇预期。综合整治“内卷式”竞争，严防损害新就业群体合法权益。依法加强新就业群体个人信息安全保护，加强金融监管，进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理。坚决打击涉新就业群体欺诈、骗贷等违法犯罪活动。

四、加大关爱力度

（八）提高公共服务水平。推行由常住地提供基本公共服务，结合实际逐步推动相关公共服务随人走。健全符合新就业群体特点的社会保险制度体系，完善社会保险关系转移接续机制。扩大职业伤害保障试点，建立健全职业伤害保障制度。做好职业病防治工作。做好跨省异地就医直接结算服务。稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。加强职业技能培训，完善职业技能等级认定和职称评审政策，畅通职业发展渠道。做好新就业群体中残疾人服务工作。按规定对生活困难的新就业群体给予相应社会救助，为工作中意外受伤的个人及其家属提供帮扶。加强社会心理服务，发挥社会工作专业人员等作用，缓解新就业群体职业焦虑。探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式，为新就业群体提供相关服务。

（九）营造和谐友好从业环境。推进社区、商圈、楼宇、园区、交通枢纽、公路服务区、网络直播间等友好场景建设。加强党群服务中心、新时代文明实践中心（所、站）、工会驿站、青年之家、妇女之家、司机之家等统筹使用和运行维护管理，完善服务网络。结合实际协调帮助解决新就业群体住宿、餐饮、停车、道路通行等问题。加强相关企业网站站点与乡镇（街道）、村（社区）工作联系，发挥站长、队长等骨干作用，促进新就业群体与村（居）民、物业服务人员、保安员、商家店主等加强交流沟通。建立健全乡镇（街道）、村（社区）牵头的多方协商机制，加强对新就业群体的关爱服务和尊重支持，着力提高新就业群体融入感归属感。

（十）及时回应关切。发挥党组织、行业管理和业务监管部门、群团组织、互联网平台企业、快递企业，以及行业协会商会等多方作用，收集反映新就业群体集中诉求，推动及时解决合理诉求。依托政务服务便民热线等，推动跨部门、跨区域、政企协同办理，着力解决高频诉求和共性问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新完善矛盾化解机制，强化源头治理。加大劳动保障监察执法力度，依法及时有效维护新就业群体劳动保障权益。健全劳动争议协商调解工作机制，加强一站式调解，完善新就业群体劳动争议裁判规则。

五、促进社会融入

（十一）展示良好形象。突出涵养职业操守、培育职业精神，引导新就业群体爱岗敬业、奉献社会。倡导新就业群体自觉遵守社会交往、公共场所中的行为规范，展现文明素养。公共增强新就业群体的法治意识、诚信意识和责任意识，培养健康理性心态，引导新就业群体自尊自信、积极向上。教育引导新就业群体在网络空间遵德守法、文明互动、理性表达，自觉维护良好网络秩序。

（十二）引导参与社会治理。建立健全工作机制和激励机制，发挥新就业群体特点优势，调动新就业群体参与社会治理积极性主动性。鼓励引导新就业群体参与基层治理和志愿服务。支持新就业群体依法参与行业治理，有序反映合理诉求，发挥好社会监督作用，推动互联网平台企业等不断完善运营模式、提升服务水平。

（十三）加强组织引领。在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导，及时研究解决新就业群体服务管理工作中新的重点难点问题。构建党委领导、党委社会工作部门指导推动、行业管理和业务监管部门具体推动、相关部门协同配合、属地管理部门的工作格局。落实人员力量、阵地资源、经费等方面保障。加强前瞻性研究和实践探索，加快推进新就业群体服务管理相关法律法规和制度建设。

（新华社北京4月26日电）

# 共享中国机遇 促进文明互鉴

## ——《学在中国：更好服务推动构建人类命运共同体》智库报告解析



2026年2月5日，北方民族大学国际教育学院的留学生在宁夏银川市西夏区芦花洲社区和当地居民一起扭秧歌。新华社记者 杨植森 摄

从学历教育到短期交流，从高等教育到职业教育，从传统热门的中、医学专业到人工智能、数字经济等新兴学科，国际学生来华留学形式更灵活，选择更多元，展现出“学在中国”勃勃生机、万气象。

近年来，随着中国综合实力与国际地位稳步提升，叠加全球教育格局深度调整，中国渐成全球留学市场“新增长极”。“学在中国”，不仅让来华的外国学子得以深入了解中国、融入中国，未来成为联通中外、增进互信的友好使者，更成为打破隔阂、凝聚共识、促进发展的重要纽带，为充满不确定性的世界注入稳定与信心。

25日，新华社国家高端智库在北京发布《学在中国：更好服务推动构建人类命运共同体》智库报告，分析“学在中国”热潮成因，展示留学中国新变化、新成果，阐明其对全球教育合作、文明交流互鉴等方面的重要意义。

中国成为外国学子留学新热土

据教育部国际合作与交流司统计，2024-2025学年，共有来自191个国家和地区的38万余名留学生在我国境内30个省（区、市）的1100余所高等院校、科研院所和其他教育机构学习、研修、培训，较上一学年增长15%。

在这股热潮背后，全球教育格局正经历深度调整。智库报告指出，近年来，一些传统强国因政策收紧、社会动荡、留学成本高等原因，在全球教育市场的垄断地位开始受到撼动，而中国与韩国、日本等凭借经济影响力、教育质量、安全环境、国际化程度、奖学金政策等优势，逐渐成为留学的新兴目的地。

更重要的是，在“教育强国”战略推动下，中国教育现代化水平显著提高，为来华留学提供坚实基础。过去五年间，中国高等教育累计向社会输送5500万名人才，职业教育提供了现代产业70%以上新增高素质技能人才。在2025年国际高等教育研究机构QS世界大学排名中，中国大陆有5所高校进入全球前100名，9所高校位居全球前200名，高校国际竞争力持续提升。中国已同183个国家和地区开展教育合作交流，与61个国家和地区签署学历学位互认协议，与45个国家和地区开展合作办学。

受访专家认为，中国企业海外拓展为留学生回国就业提供大量机会。相较于欧美国家，留学中国的成本不足其三分之一，同时中国社会安定、治安优良，是全球最有安全感的国家之一，对国际学生十分友好。这些因素叠加影响，极大增强来华留学的吸引力、影响力。

新时代以来，中俄同类大学联盟、中法百校交流计划、中欧卓越大学校长对话会、中意大学校长对话会、中非（南）职业教育合作联盟等中外教育交流机制不断深化。中国与多个国家互办文化年、旅游年……多层次人文合作机制，也为深化中外教育合作提供了支撑。

来华留学选择多元、体验便捷

学历教育是来华留学的“主力

军”。教育部数据显示，在华接受学历教育的留学生数量占来华留学生六成以上。其中，学历生中研究生占比35.25%，高学历学生增多。从就读专业来看，2024-2025学年，学习文学类专业的长短期留学生人数居首位，约148万人。学历生最热衷报考的学科专业领域前三位分别是工学、医学和管理学。

中国十余年间在大规模减贫、发展新质生产力等方面的成功实践，正转化为发展中国家的经济学、人工智能、新能源等特色新兴学科。来华留学的专业选择，从“有什么学什么”向“想学什么有什么”拓展，与经济社会发展匹配度越来越高。

马来西亚籍留学生杨智宇就读的天津大学海洋学院海洋技术专业东盟专班，围绕产业需求，构建了以“海洋资源开发与海洋环境治理”为主线的新工科留学生课程体系。他说：“中国的新工科教育教会我把海洋理论知识和人工智能、大数据分析等技术融汇使用，跨学科培养模式拓宽了我的视野”。

从中国制造到中国智造，中国职业教育对国际学生的吸引力不断增强。截至2025年，经教育部备案，来自中国29个省份的600多所高等职业院校，与32个国家和地区合作设立了1400多个中外合作办学机构和项目。一大批技能型、实践型人才，学成回国后就业水平、薪资水平大幅领先，“学在中国”的含金量与国际认可度持续提升。

非学历教育是跨文化交流的重要窗口。教育部数据显示，已有4万余名青年学生来华参加各类高层次国际暑期学校项目。从塞上江南到天府之国，从北京故宫到苏州平江路历史文化街区，从学茶艺、糖画、刻章，到体验无人驾驶科技，他们深层次体验

中国魅力。

国家和地方相关部门及各地高校推出一系列便捷高效的举措，不断提升留学生在华学习、生活的便利性和融入度。北京、上海等城市支持签证在线续签，优秀留学毕业生还可申请有效期最长10年的R签证。此外，多语种支持涵盖政务服务、公共服务、衣食住行等各方面，为国际人士提供便利。

共享中国机遇 促进文明互鉴

来华留学以优质教育资源为基础，为全球青年搭建认识真实中国、共享发展机遇的平台，让不同文明在交流中相知相融，让中国智慧与经验通过青年力量惠及世界，架设文明交流互鉴新桥梁。

——共享中国发展机遇。

许多来自非洲、中亚、东南亚等地的留学生学成回国后，成为推动本国基础设施建设、可再生能源、数字经济等领域发展与中外合作的重要力量。河海大学2022年成立“澜沧江—湄公河学院”，为沿线国家培养500余名水利人才；华南理工大学连续3年承办越南河内后备干部培训班，分享中国共产党的党建与城市管理等方面经验……

中国企业“走出去”步伐加快，也为来华留学生提供广阔的就业机会。几内亚留学生迪亚罗毕业后成立跨国贸易公司，靠将义乌小商品销往非洲，年销售额超3000万元。还有大量留学生在国际高校“订单式”培养模式下，回到本国中资企业就业，薪资大幅领先当地平均水平。

——促进文明相知相融。

当一些西方媒体仍在渲染“中国威胁论”等错误论调时，来华留学生以亲身感知构筑自己的“中国观”。他们走进乡村、企业、社区，感受中

国的扶贫成就、基层治理效能、产业创新，对中国的制度优势、发展经验、文化底蕴有了更深层的认同，并转化为“口碑传播”。

一批留学生成为跨文化交流的坚实桥梁。新中国培养的第一代匈牙利汉学家尤山度，编著《汉语课本》、翻译出版《毛泽东诗词二十一首》等，为传播中华文化、促进中匈文化交流作出了重要贡献。中山大学旅游学院校友威伦·披拉翁帕迪博士任泰国曼谷“一带一路”研究中心主任，致力于中泰文化深度交流，是《习近平谈治国理政》的泰文版主要译者。

——推动构建人类命运共同体。

智库报告指出，从实施“中非高校百校合作计划”和“一带一路”教师成长计划，到通过开展“中文+职业技能”教育培养1万多名本土复合型人才，中国坚持“授人以渔”，着力促进全球教育公平。

新时代以来，中国以更积极的姿态参与全球教育治理，国际影响力日益增强。2025年9月，联合国教科文组织国际STEM教育研究所在上海成立，这是联合国教科文组织在亚太地区设立的首个一类中心，也是中国践行全球治理倡议、为世界STEM教育治理提供的一项重要国际公共产品。中国担任联合国儿童基金会“公共数字学习门户”项目牵头国家，开发“全球数字学习驾驶舱”，参与“门户项目”技术咨询指导组建设，支持各国及合作伙伴开展全球及区域活动。

面向未来，中国着力推进高水平教育对外开放，将以开放纾解世界发展之困、以开放汇世界合作之力、以开放聚世界创新之势、以开放献世界共享之福，为全球教育治理贡献中国方案，让教育发展成果更好服务推动构建人类命运共同体。

（新华社北京4月25日电）