

◆深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

以新安全格局保障新发展格局

李懂 陈食霖

“十五五”规划纲要将“坚持统筹发展和安全”列为推动“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，强调“在发展中求安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，必须把握发展与安全的密切关系，以新安全格局保障新发展格局。新征程上，我们要深入贯彻总体国家安全观，健全国家安全体系，紧扣新发展格局的战略需求，聚焦保障国民经济循环畅通、产业链供应链安全、关键核心技术自主可控等重点任务，把制度优势转化为治理效能，以高质量发展夯实高水平安全根基，以高水平安全保障高质量发展。

构建新安全格局，保障新发展格局的战略目标

以新安全格局保障新发展格局，是党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局作出的重大战略部署，是新时代国家安全工作的核心任务，也是构建新发展格局的必然要求。深刻把握这一战略部署，必须准确把握新安全格局的核心要义、新发展格局的战略目标，以及二者相互适配、相互支撑的内在逻辑。

新安全格局是以总体国家安全观为指导，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，形成全域联动、立体高效的国家安全防护体系。这一格局突出“大安全”理念，覆盖国家安全各领域各环节，强调系统性、整体性、协同性，是适应新时代我国发展需求、应对复杂安全挑战的全新安全架构。新发展格局，是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的战略格局，核心是畅通国民经济循环，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平，加快建设现代化经济体系，着力提高全要素生产率，着力提升产业链供

应链韧性和安全水平，着力推进城乡融合和区域协调发展，推动经济实现高质量发展。构建新发展格局，是把把握发展主动权的战略性布局，是应对外部环境变化、增强发展安全性、稳定性、可持续性的根本之策，本质上是实现高水平的自立自强。以新安全格局保障新发展格局，就是让安全与发展同频共振。一方面，新安全格局筑牢屏障，防范化解各领域风险，确保国内大循环畅通、双循环安全高效。另一方面，新发展格局为新安全格局提供实力支撑，通过高质量发展提升经济、科技、国防实力，增强安全韧性。二者有机统一，共同支撑中国式现代化建设稳步推进。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，构建新安全格局、保障新发展格局的紧迫性、重要性愈发凸显。从国际看，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突多发频发，全球治理赤字加重、安全问题凸显；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足、风险积累；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国改革进入深水区，发展不平衡不充分问题仍然突出，周期性、结构性、体制性问题相互交织；国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；民生保障存在短板弱项；重点领域还有风险隐患等。面对新形势新挑战，必须加快构建与新发展格局相匹配的新安全格局，把安全发展贯穿于构建新发展格局全过程，以安全保循环、以安全促畅通、以安全强韧性，牢牢掌握发展和安全的主动权。

健全国家安全体系，筑牢新发展格局的制度保障

构建新安全格局，关键在于健全国家安全体系，为保障新发展格局提供系统完备、科学规范、运行有效的制度保障。必须坚持党对国家安全工作的绝对领导，完善高效权威的国家安全领导体制，完善国家安全力量布局，构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系，为新发展格局保驾护航。

坚持党对国家安全工作的绝对领导，是在构建国家安全体系和能力现代化的最高原则和根本保证。国家安全工作

涉及方方面面，必须有坚强的领导核心和统一的战略部署。要完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制，进一步强化国家安全工作协调机制，确保党中央关于国家安全的决策部署不折不扣落到实处。各级党委（党组）要切实扛起维护国家安全的政治责任，把国家安全工作摆在重要位置，纳入经济社会发展全局统筹谋划，形成党委统筹协调、部门各司其职、条块紧密联动、全社会共同参与的国家安全工作格局。

完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，是健全国家安全体系的核心支撑。要坚持依法维护国家安全，完善以国家安全法为统领的中国国家安全法律体系，严格国家安全执法，推动国家安全工作法治化、规范化、制度化。加强国家安全战略谋划，聚焦重点领域、关键环节，制定完善国家安全战略和政策，明确国家安全工作的目标任务、路径举措。强化国家安全政策协同，统筹发展政策和安全政策，推动经济、科技、金融、外交、国防等领域政策相互衔接、形成合力，提升国家安全治理的系统性、整体性、协同性。推动风险监测、研判、预警、处置各环节有效衔接，推动国家安全风险治理由事后反应、被动应对向事前预警、快速反应转变。

构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系，是健全国家安全体系的重要任务。要统筹推进各领域安全工作，聚焦政治、军事、国土、经济、金融、文化、社会、科技等重点领域，补齐安全短板、强化薄弱环节。加强国家安全力量建设，整合各方资源，优化力量布局，提升专业能力，形成全方位、多层次、宽领域的国家安全防护网络。强化国家安全基层基础工作，推动国家安全治理重心下移、力量下沉，夯实国家安全的社会基础，筑牢维护国家安全的人民防线。

增强维护国家安全能力，强化新发展格局的实力保障

构建新安全格局，必须着力增强维护国家安全能力，以过硬的安全能力保障新发展格局顺利推进。要坚持底线思维和极限思维，聚焦重点领域，防范化解

重大风险，全面提升战略能力、实战能力和应急能力，为发展筑牢安全屏障。

强化经济安全保障能力，夯实新发展格局的物质基础。经济安全是国家发展的战略支撑，也是新发展格局的核心支撑。要保障粮食安全、能源安全、产业链供应链安全、金融安全，防范经济领域重大风险。坚持把扩大内需作为战略基点，深化供给侧结构性改革，增强国内大循环内生动力和可靠性。加强关键核心技术攻关，提升产业链自主可控水平，完善金融风险防控体系，守住不发生系统性风险底线。

强化科技安全保障能力，抢占新发展格局的战略制高点。科技自立自强是国家发展的战略支撑，也是维护国家安全的核心能力。要完善科技创新体系，强化国家战略科技力量，加强基础研究和关键技术攻关，在人工智能、量子信息、新材料等领域取得突破。健全科技安全风险防控机制，加强安全审查，防范外部风险渗透，确保科技发展服务国家安全与发展大局。

强化公共安全治理能力，守护新发展格局的民生底线。公共安全事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局，是国家安全的重要领域。坚持人民至上，完善公共安全体系，提高安全生产、防灾减灾和应急处置能力。加强食品药品、生态环境和数据安全监管，防范重大事故。推进社会治理现代化，完善矛盾纠纷化解机制，建设更高水平的平安中国，提升人民安全感。

加强海外利益保护，是我国实现可持续发展的重要保障。随着我国高水平对外开放不断推进，海外利益日益拓展，维护海外利益安全成为国家安全工作的重要内容。要统筹国内国际两个大局，坚持对外开放和安全保障相统一，积极构建海外综合服务体系，强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，加强安全等跨境国际合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。积极参与全球安全治理，践行全球安全倡议，推动构建均衡、有效、可持续的安全架构，营造有利于我国发展的国际安全环境，为国内国际双循环相互促进提供安全支撑。

(作者单位：中南财经政法大学)



黔东南州黄平县文化广场，检察院干警在为群众普及国家安全知识。
王超 摄（影像贵州）

◆树立和践行正确政绩观

习近平总书记强调：“我们要牢记一个道理，政贵有恒。为官一方，为政一时，当然要大刀开展作、锐意进取，同时也要保持工作的稳定性和连续性。”党员领导干部必须深刻把握政贵有恒的内在逻辑，多做打基础、利长远的实际工作，以钉钉子的精神，一件接着一件事办，一年接着一年干，才能真正做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

政贵有恒才能为民造福。广大党员、干部只有牢记政贵有恒的道理，才能始终践行党的宗旨，忠诚一辈子，奉献一辈子。其一，政贵有恒蕴含着人民至上的理念。只有心中始终想着人民，坚持以人民为中心的根本立场，才能坚持把人民好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，在实际工作中摒弃拍脑袋决策、拍胸脯表态、拍屁股走人的“三拍”现象。其二，为民造福是党员、干部干事创业的根本出发点

和落脚点。真正的政绩，是上有利于国家、下有利于人民；既符合国家和人民眼前利益的要求，又符合国家和人民长远利益的要求；既能促进经济社会发展，又能促进国家富强和人民幸福。党员、干部必须将职权用于谋实策、出实招、求实效，切实通过扎实的工作为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事。其三，办好老百姓的事要有历史耐心和战略定力。干事创业如同攀登高峰，必须脚踏实地、循序向前。在规划阶段，需充分考虑举措能否经受时间的考验；在执行过程中，应经常审视其是否真正惠及未来；在决策及未来，更要审慎评估是否有利于可持续发展空间的开拓。

政贵有恒才能实现高质量发展。我国经济已转向高质量发展阶段，只有实现高质量发展才能更好地满足人民日益增长的美好生活需要。当前，制约高质量发展的因素还大量存在，这就要求广大党员、干部坚持发展有恒，直面挑战、克服困难，一步一步坚定走。一方面，实现高质量发展要求领导干部必须将新发展理念系统性地落实到各项工作中。五大发展理念构成一个内在统一、彼此支撑的有机整体，其系统性、整体性与协同性要求我们必须统筹推进、形成合力，既不应偏重一方面而忽视其他，也不能以某一理念取代其他方面。当前部分领导干部片面追求“形象工程”与“政绩工程”，其根本原因就在于未能真正系统、准确、全面地落实新发展理念，孤立强调某一领域的发展，忽视了整体协调与可持续性。另一方面，高质量发展要求领导干部必须因地制宜、持之以恒地发展新质生产力。当前，发展新质生产力已成为抢占发展先机、赢得战略主动的关键。各级领导干部应立足本地资源禀赋与发展阶段，科学选定发展新质生产力的关键领域与实施路径，在着力壮大新兴产业、布局未来产业的同时，进一步推动新技术、新业态向传统产业渗透融合，促进其转型升级，实现传统产业与新兴动能协同互促。

政贵有恒才能真正体现“功成不必在我，功成必定有我”的使命担当。只有牢记政贵有恒的道理，才能真正实现功成不必在我、功成必定有我，真正做到“我将无我，不负人民”，以实干出政绩。一方面，“功成不必在我”彰显了立足长远的战略视野与不计个人名利的广阔胸襟，要求领导干部正确看待个人得失，甘做铺垫性工作、甘抓未成之事。伟大事业往往历经长期积累而非一蹴而就，必须依靠接续奋斗。因而，必须将个人价值实现深度融入党和国家事业全局，超越对一时名利的计较，扎实投身那些具有基础性、长远意义的工作。另一方面，“功成必定有我”彰显了强烈的责任意识与历史主动性，它要求领导干部必须恪尽职守、主动履职，以高度的自觉性承担起岗位所赋予的职责与任务，在困难与风险面前，敢于迎难而上、积极作为，通过扎实行动为党和国家各项事业贡献力量。

政贵有恒既是树立和践行正确政绩观的内在要求，又是检验广大党员、干部是否树立和践行正确政绩观的重要标准。广大党员、干部只有牢记这个道理，才能正确行使权力，做到始终忠诚于人民、做到为民造福，创造出无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩。

(作者单位：贵州师范大学)

深刻把握政贵有恒的内在逻辑

彭法 吴玉玺

持续提高服务群众工作水平

李明堂

“十五五”规划纲要将“夯实基层社会治理根基”置于完善社会治理体系的重要位置，提出“健全凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础”。这不仅揭示了新征程上推进国家治理体系和治理能力现代化的根基所在、力量所系，更是践行党的群众路线、巩固党的群众基础的必然选择。党的群众工作是我们党的优良传统和看家本领，其核心是处理好“凝聚”与“服务”的关系，将二者有机统一起来，并贯穿于工作机制的完善和创新中，对实现中华民族伟大复兴具有重大战略意义。

群众路线是党的生命线和根本工作路线。凝聚群众和服务群众是党的群众路线的两个基本维度，二者相互依存、相互促进，统一于“人民至上”的发展实践中。凝聚是服务的“导航仪”与“聚合器”，着力解决“依靠谁”的根本方向问题，以及“心往何处想、劲往何处使”的奋斗目标问题。只有在服务中强化思想引领、价值塑造和力量整合，才能将服务的效能转化为共同奋斗的共识和行动。服务是凝聚的“黏合剂”与

“试金石”，着力诠释“为了谁”的价值追求问题，以及“工作成效由谁评判、执政根基何以巩固”的根本立场问题。只有在凝聚中及时回应群众关切、有效维护群众利益，才能不断巩固党长期执政的群众基础。实现“十五五”时期经济社会发展各项任务任重道远，需要激发群众的强大动力，也需要凝聚群众的磅礴力量。这就要求我们把凝聚群众和服务群众有机统一起来，既要坚决破除以管理代替服务的官僚习气，又要极力避免只顾服务、轻视引领的事务主义，在凝聚中提升更优质的服务，在服务中实现更牢固的凝聚，使党的群众工作既有高度的原则性，也充满温暖的人情味。

健全凝聚服务群众工作机制，强化顶层设计与基层探索紧密结合。一是把准凝聚服务的根本方向。必须坚持和加强党的全面领导，要持续深化党建引领基层治理，充分发挥基层党组织在区域治理中的领导核心作用，确保群众工作方向不偏、立场不变。同时，要尊重人民群众主体地位和首创精神，善于发现

基层创造的鲜活故事，不断总结人民群众的宝贵经验，使其成为推动群众工作的活水源头和智慧结晶。二是夯实凝聚服务的工作基础。要完善人大代表联系群众、政协委员走访界别、领导干部下沉基层等传统机制，变“被动接访”为“主动问需于民”；要推动互联网、人工智能、大数据等现代技术赋能民意表达渠道，加快推进“智慧城市”“数字政府”建设，搭建高效便捷的“民意直通车”。建立健全民意的收集、分析、研判、反馈、评价闭环机制，对群众反映的普遍性诉求，要上升为政策议题；对群众的个性化问题，要予以精准回应，切实做到“民有所呼、我有所应”。三是拓展凝聚服务的实践载体。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动更多资源、服务、管理向基层下沉。要健全党建引领下的居民自治、民主协商、社会参与机制。积极培育社会组织、志愿服务组织，支持专业社工机构发展，形成共建共治共享的群众工作局面。四是抓好凝聚服务的关键环节。要聚焦就业、教育、医疗、养老、住房等民生重点领

域，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，促进社会公平正义，让更更多的发展成果惠及全体人民。

健全凝聚服务群众工作机制，服务中国式现代化建设的宏伟事业。一是要在推动高质量发展中检验凝聚服务群众工作成效。通过发展产业，培育文明新风，优化营商环境，激发市场活力和社会创造力，让全体人民参与高质量发展，享受高质量发展成果。二是要在推进共同富裕中彰显凝聚服务群众工作温度。既要通过务实的政策措施“提低、扩中、调高”，缩小城乡差距，促进城乡融合发展，又要实施精准的服务保障，织密扎紧民生安全网，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。三是要在密切联系群众中提升凝聚服务群众工作本领。要拜人民为师，不断提升群众工作能力，既要“说群众话”，能与群众有效沟通；又会“办群众事”，解决实际问题；更能“解群众结”，有效化解矛盾纠纷，真正成为群众信得过、靠得住、离不开的贴心人。

(作者单位：中共贵州省委党校)

进一步凝聚乡村全面振兴力量

李明

加强党的领导，是推进乡村全面振兴的根本保证。通过加强农村基层党组织建设，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势、治理效能，才能进一步凝聚起贵州乡村全面振兴的磅礴力量。

建强组织堡垒，筑牢振兴引擎。要强化制度保障，以“黔进先锋”贵在行动”为总载体，持续围绕基层基础“强双基”，进一步用好省、市、县三级党建引领基层治理协调机制。优化组织建设，深化党支部规范化创建工作，促进基层党组织全面过硬。创新党组织设置形式，打破行政区划壁垒凝聚治理合力。推广县乡领导干部、驻村第一书记和村党组织书记与村党组织后备力量结对的“导师帮带+专业提能”双重培养

机制。多举措破解基层治理“小马拉大车”问题，让基层党组织真正强起来、活起来。

激活产业发展，拓宽增收渠道。创新产业发展模式，打造“党建+产业”模式，推广“党支部+合作社+农户”“党组织+龙头企业+农户”等模式，推动党建链与产业链深度融合。壮大村级集体经济，引导村集体通过资源入股、资产盘活，推动集体经济实体化、市场化运作。健全“保底收益+按股分红”利益联结机制，让农民共享产业成果。立足山地特色产业发展，形成特色产业，推动农产品精深加工，提升产业附加值，让山地特色产业成为群众增收的“摇钱树”，以产业兴旺夯实乡村振

兴物质基础。

夯实治理根基，建设和美乡村。健全“党组织统一领导、多方协同、群众参与”的治理体系，做优“一中心一张网十联户”和“党小组+网格员+联户长”基层治理机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头化解。丰富协商形式，畅通群众诉求渠道，推广“鼓楼议事”“板凳座谈”“院坝会议”“寨管家”等富有乡土特色的协商形式。深挖民族文化资源，通过“村超”“村BA”、侗族大歌赛等文旅活动载体涵养文明乡风。推进数字乡村建设，打造智慧党建云平台，实现党务政务“码上知”、群众诉求“马上办”。分类施策治理，针对易地搬迁安置社区、

大型城市社区、老旧小区分类施策，建强社区党组织，做好医疗、教育、就业等重点服务，让基层治理更精准、更有温度。

促进民族交融互嵌，铸牢中华民族共同体意识。以铸牢中华民族共同体意识为主线，通过“石榴籽广场”“石榴籽宣讲队”等载体开展党建活动，形成平台共促、阵地共建、服务共办、成果共享局面。打造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的互嵌式环境。深挖民族文化资源，将民族文化与乡村发展、基层治理相结合，在民族文化得到有效保护和传承的同时，推动民族文化资源有机融入乡村全面振兴实践。

(作者单位：贵州大学)