

“制造业必须筑牢”

——我国加快制造强国建设夯实高质量发展根基

制造业是立国之本、强国之基。习近平总书记反复强调，“任何时候中国都不能缺少制造业”“制造业必须筑牢”。

“十五五”规划纲要明确“加快建设制造强国”，并提出保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系等。

进入“十五五”这一夯实基础、全面发展的关键时期，我们要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，持续夯实高质量发展根基。

强筋壮骨，筑牢经济底盘

3月底，在世界超级摩托车锦标赛葡萄牙站比赛中，国产厂商“张雪机车”勇夺中量级组别两连冠，打破国外品牌数十年垄断。

外媒直言，“张雪机车”的成功体现了中国制造的硬实力，以及其背后坚实的产业支撑体系和完整的本土供应链。

一个国家的竞争力，很大程度上体现在制造业水平上。制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重。

从“十三五”规划纲要明确“实施制造强国战略”，到“十四五”规划纲要提出“深入实施制造强国战略”，再到“十五五”规划纲要部署“加快建设制造强国”，推动制造业高质量发展的要求一以贯之、逐步深入。

记者在调研中深切感受到，各地各部门锚定现代化产业体系，聚焦壮大新质生产力，正在持续推进科技创新和产业创新深度融合。

环顾世界，百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速推进，制造业发展环境面临深刻复杂变化，遏制打压加剧、竞争日趋激烈、追赶步伐加快。向内看，我国制造业总体上大而不强，自主创新能力、资源利用效率、产业结构水平等有待提升，亟需加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

工业和信息化部负责人表示，“十五五”期间将补短板、锻长板、抢先机，着力保持制造业合理比重，提升产业链供应链韧性和安全水平，使发展根基更稳、韧性更强，推动制造业实现从重点突破向全面领先的战略性跨越。

“嫦娥”落月、“天和”驻空、“北斗”组网，504种主要工业产品中大多数产量位居世界第一，实施产业链自主可控水平稳步提升……凭借雄厚的“家底”，我国制造业增加值连续16年稳居世界首位，为应对世纪疫情、化解一系列重大风险提供了坚实支撑。

锚定2035年基本实现新型工业化的目标，“十五五”是推进新型工业化的重要攻

坚期和制造业由大到强跨越的关键窗口期，必须推动制造强国建设取得实质性进展。

湖南“十五五”规划纲要提出，滚动实施先进制造业高地标志性工程；上海“十五五”规划纲要明确，打响“上海制造”品牌；重庆“十五五”规划纲要要求，高质量建设制造强市……

“我国制造业已具备规模优势与创新基础，‘十五五’时期保持战略定力、聚焦关键领域，完全有能力从‘跟跑’向‘并跑’‘领跑’跨越，为基本实现新型工业化奠定坚实基础。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长李勇飞说。

提质增效，锻造发展新动能

眼下，在北京亦庄，人形机器人正紧张备战半程马拉松比赛。今年不少“选手”已能跑到每秒6米，配速堪比专业运动员水平。

“十五五”开局之年，以人形机器人为代表的具身智能机器人超越“快”、越来越“高”，映射出中国制造业“高”向“新”的奋进姿态。

“深入实施制造业卓越质量工程”

“提升产业链自主可控水平”“促进制造业‘智改数转网联’”“打好关键核心技术攻坚战”……“十五五”规划纲要以一系列硬核部署，勾勒制造强国建设的“施工图”。

制造业的核心就是创新，就是掌握关键核心技术。

不久前，我国自主研发的T1200级超高强度碳纤维正式发布，这是目前全球强度最高的工业化量产碳纤维。“得益于这项技术突破，国产大飞机可以更轻、深空探测边界更远、新能源汽车续航更长，它为未来产业提供了更可靠的‘筋骨’。”研发负责人陈秋飞说。

北京开放首批50家制造业中试平台；江苏计划再支持建设一批省级创新联合体，包括高端制造、先进材料等方面；山东出台“科工一体”行动方案，强化高质量科技供给、创新型人才支撑等……各方

以科技创新引领制造业发展，围绕重点产业链供应链布局，找准“卡脖子”环节，持续提升中国制造业竞争力。

坚持高端化、智能化、绿色化和融合化，是制造业高质量发展的内涵，也是推动中国制造向价值链高端攀升的必然选择。

在深圳，不少制造企业正跨界融合，从“产品供应商”向“综合服务商”转身：大疆从卖无人机硬件到提供“农业植保解决方案”，相关服务收入占比超三成；动力电池企业欣旺达在打造六维磁悬浮生产线、数字孪生系统提升自身制造效能的同时，对外输出智能制造解决方案。

今年前2个月，全国规模以上高技术制造业增加值同比增长13.1%、装备制造业增

加1.2%。多地制造业企业通过技术创新，充分利用各地优势资源，在京津冀优化产业链布局，实现了“一台机床、三地智造”。

因地制宜，打造特色集群。喻鄂宁现代煤化工集群立足资源禀赋，促进煤化工产业发展；湖南长沙工程机械集群汇集多家全球工程机械50强企业，在高端装备领域持续取得技术突破……

产业布局不断优化，开放步伐更加坚实。



加值同比增长9.3%；“人工智能+制造”专项行动深入实施，规上制造业企业人工智能技术应用普及率超30%；全国已累计培育绿色工厂8336家……

以高端为引领、以智能为引擎、以绿色为底色、以融合为路径，一场新变革正深刻重塑中国制造业新优势。

再塑格局，拓展产业新空间

区域协调发展是推动制造业高质量发展的重要支撑。

“长期以来，我国区域发展不平衡不协调矛盾显现，产业发展的战略纵深优势尚未充分发挥。”北京市社会科学院管理研究所副研究员王鹏说，促进资源要素有序流动，引导制造业有序转移、区域合理分工，有助于形成联动发展的制造业发展格局。

当前，我国稳步推进区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等深度融合，中国制造版图不断优化，持续打开新空间、激荡新活力。

协同发力，优化区域布局。北京总部研发核心技术、天津制造关键功能部件、河北廊坊组装整机和测试验证，北京精雕集团充

近期，在广东湛江市，巴斯夫（广东）一体化基地项目全面投产，这是德国企业在华投资规模最大的独资单体项目。

万里之外的匈牙利陶陶巴尼奥市，中联重科股份有限公司智能高机匈牙利工厂（一期）开业，将为欧洲客户提供稳定、高效的产品供应以及更为完善的本地化服务。

制造业领域外资准入限制措施实现“清零”；今年前2个月，我国高技术、高附加值机电产品出口289万亿元，同比增长24.3%……外资扎根中国制造业沃土，中国智造服务海外客户，中国制造业正主动融入全球市场，为世界提供广阔合作空间。

制造业兴，则经济兴、国家强。

2023年全国两会上，习近平总书记强调了“两个必保”：一个是粮食饭碗中国必须端牢，再一个制造业必须筑牢。

今年全国两会上，总书记再次强调：“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

展望未来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国将深入推进新型工业化和制造强国建设，在日益激烈的国际竞争中赢得战略主动，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实支撑。

（新华社北京4月13日电）

《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》公布

据新华社北京4月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《中华人民共和国反外国不当域外管辖条例》（以下简称《条例》），自公布之日起施行。

《条例》旨在维护国家主权、安全、发展利益，保护中国公民、组织合法权益，维护以国际法为基础的国际秩序。《条例》共20条，主要规定了以下内容：

一是明确适用范围和工作机制。外国国家违反国际法和国际关系基本准则，实施不当域外管辖措施，危害中国国家主权、安全、发展利益，损害中国公民、组织合法权益的，中国政府有权采取相应的措施。明确中国政府有权对与外国存在适当联系的行为实施域外管辖措施。规定国家建立健全应对外国不当域外管辖有关工作机制，统筹协调相关工作。国务院有关部门按照职责分工承担对外不当域外管辖具体工作。

二是建立外国不当域外管辖措施识别、阻断和反制制度。建立外国不当域外管辖措施识别制度，明确识别工作的程序、考虑因素等。明确任何组织和个人不得执行或者协助执行外国不当域外管辖措施，并规定了相关豁免制度。明确国家层面采取的反制和限制措施。针对推动实施或者参与实施外国不当域外管辖措施的外国组织、个人，建立恶意实体清单制度，明确相关程序、采取的措施和豁免制度等。针对执行或者协助执行外国不当域外管辖措施的组织、个人，规定了禁执令制度，并明确相应的法律责任。

三是健全服务保障制度。明确任何组织、个人执行或者协助执行外国不当域外管辖措施，侵害中国公民、组织合法权益的，中国公民、组织可以依法起诉。省级以上人民政府有关部门提供指导服务。行业协会商会发挥行业自律和协调作用，为会员提供与应对外国不当域外管辖有关服务。

一季度我国人民币贷款增加8.6万亿元 支持实体经济力度稳固

据新华社北京4月13日电 我国2026年首季金融统计数据4月13日出炉，当季金融总量保持合理增长。中国人民银行当日发布的数据显示，一季度我国人民币贷款增加8.6万亿元，信贷投放节奏更趋均衡，对实体经济支持力度稳固。

同日发布的社融数据也显示，3月末，我国社会融资规模存量456.46万亿元，同比增长7.9%。一季度，我国社会融资规模增量累计为148.3万亿元，比上年同期少354.5亿元。



各地开展形式多样的活动 迎接全民国家安全教育日

今年4月15日是第十一个全民国家安全教育日，活动主题为“统筹发展和安全 护航‘十五五’新征程”。各地开展形式多样的主题宣传教育活动，提高人们的国家安全意识。图为江苏省兴化市人民检察院未成年人法治宣讲团的工作人员在兴化市景范学校给学生讲解国家安全知识。

新华社发

（上接第一版）

（八）压实部门管理服务责任。明确直接登记和脱钩行业协会商会的行业管理部门，涉及多个部门的，应当确定主要行业管理部门。行业管理部门要通过交流座谈、走访调研、听取意见等方式加强与相关行业协会商会的工作联系，按期落实行业指导、行业监管、党建工作等责任。各地各有关部门要梳理涉及行业协会商会的管理服务事项，重点排查脱钩后出现的问题，研究提出改进举措。未脱钩的行业协会商会，继续由业务主管单位加强管理服务。

（九）建立完善社会监督机制。建立行业协会商会信息公开制度，鼓励支持新闻媒体、人民群众、会员对行业协会商会进行监督。探索建立专业化、社会化的第三方监督机制。畅通投诉举报渠道，建立健全投诉举报处理反馈机制。

（十）推动提升依法自治能力。加强联合性、综合性行业协会商会建设，发挥全国性行业协会商会示范带动作用。建立健全行业协会商会会员（会员代表）大会、理事会（常务理事会议）、监事会（监事

制度，完善以章程为统领的内部管理制度。落实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。规范设立和严格管理办事机构、分支机构、代表机构。规范行业协会商会收费行为以及涉外交流与合作。

（十一）全面加强资产管理。建立健全行业协会商会财务管理制度，严格执行会计法律法规制度，保证会计资料真实完整准确。行业协会商会要落实资产管理主体责任，明确重大资产事项范围。规范行业协会商会内部决策和管理，引导资产管理活动围绕主责主业开展。加强行业协会商会资产综合监管工作，完善权属清晰、规范有序、公开透明、监督规范的资产管理模式。

（十二）从严管理行业协会商会设立企业。行业协会商会应当按照合法、必要、规范、有效的原则，严格控制设立企业；不得设立与会员有直接竞争关系的企业；不得超出自身宗旨和业务范围设立企业；不得利用所设立企业实施妨碍市场秩序的行为；所设立企业一般不得再设立新的企业；不得利用行业协会商

会名义对外经营，获得的利润应当用于符合行业协会宗旨的事业；行业协会商会及其分支（代表）机构负责人以及上述负责人亲属不得在所设立企业任职或者领取报酬和各种形式的补贴。制定行业协会商会设立企业管理办法，严格设立程序，完善监管措施，加强风险管控。

四、调整优化行业协会商会结构布局

（十三）优化结构布局。按照协同高效的原则，优化整合业务交叉重叠、机构规模过小、领域划分过细、功能作用较弱的行业协会商会。依法加快转型升级、扰乱秩序、行业萎缩、宗旨任务已完成的行业协会商会退出；重点培育和优先发展契合国家重大战略和区域发展定位、适应产业转型升级需要、服务发展新质生产力的行业协会商会；积极支持在战略性新兴产业、未来产业、绿色低碳产业等领域依法设立行业协会商会。

（十四）合理调控规模。对全国性行业协会商会加大整合力度。对地方行业协会商会，根据各地经济社会发展情况和产

业结构变化情况，加强宏观调控和引导。对市地级和县级行业协会商会，依法简化退出程序，通过有序竞争控制总体规模。按照试点先行、稳步推进的原则，在全国性行业协会商会较为集中的领域以及部分地方先行先试，积累经验后稳步推开。

五、积极发挥行业协会商会功能作用

（十五）规范行业发展。行业协会商会要建立健全行业自律管理制度和自律约束机制，自觉抵制“内卷式”竞争；制定并组织实施行业职业道德规范，依法开展行业信用评价工作，提升行业诚信建设水平，更好维护行业发展秩序。对违反自律规则的会员，通过通报、暂停或者取消会员资格等方式进行惩戒。积极发挥行业协会商会在化解信访矛盾中的作用，探索在行业协会商会设立专业调解组织。

（十六）拓展服务功能。行业协会商会要引导会员和从业人员学习贯彻党的理论和路线方针政策，推动落实国家发展战略和相关行业专项规划，促进行业

高质量发展，依法提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护等服务，及时反馈会员和行业合理诉求。深入开展调查研究，依法开展行业统计，加强经济运行监测预测和风险预警。研究制定并实施高质量的团体标准，推动行业先进标准体系建设，积极参与行业法律法规和政策、规划等研究制定，更好促进新技术新产品推广应用。打造品牌性公共服务平台，助力先进产业集群发展。主动参与乡村振兴全面振兴、社会治理、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。

（十七）参与国际交流与合作。行业协会商会特别是全国性行业协会商会要积极参与相关国际交流与合作以及国际对标、国际规则制定，推动国内标准、认证认可与国际接轨。参加或者推动国际经贸对话机制，服务搭建国际供需对接平台。引导和推动行业企业积极参与共建“一带一路”以及全球产业分工和合作。

六、优化行业协会商会发展环境

（十八）优化支持政策。鼓励各地各有关部门结合实际制定实施支持行业协

会商会转型发展的政策措施。落实相关税收优惠政策。鼓励金融机构按照市场化法治化原则对符合条件的行业协会商会提供金融支持。鼓励社会力量支持行业协会商会发展。建立健全从业人员培养评价体系、畅通职业发展通道。加大行业协会商会人才培养培训力度。适合由行业协会商会承担的职能和事项，各地各有关部门要依法按程序转移或者委托给具备条件的行业协会商会。建立向行业协会商会征集民意、志愿服务、公益慈善、食品安全、应急救援等工作。行业协会商会要依法共享相关信息数据。

七、加强组织领导

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，树立“一盘棋”思想，结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导，及时研究解决重大问题。各级党委社会工作部门要加强统筹协调、督促落实，推动相关政策措施落地见效。加强宣传引导，营造支持行业协会商会发展的良好氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京4月13日电）

（上接第一版）

高粱产业迅速成长为道真特色农业的重要板块，与食用菌、烤烟等一道成为农户增收的支柱产业。春风又拂绿野，今年，茅台集团力争在道真种植高粱6万亩以上。

去年，茅台还推动200亩有机小麦试种落地，加大实施高粱与小麦轮作，配套烘干机、收割机，力争破解雨季霉变难题，一块地挣两份钱。当前，试种小麦长势喜人。

如果说红高粱、有机小麦搭上了茅台的产业链，那么食用菌则是茅台用真金白银浇灌出来的县域经济支柱。

茅台累计投入1.32亿元帮扶资金，援建812个食用菌大棚、1个现代化产业园和1个菌棒培养房。如今，道真食用菌年产值突破20亿元，“西南菌都”的名号叫响了。

龙头企业的成长最有说服力。以贵州贵旺生物科技有限公司为例，其香菇占全国市场15%，鹿茸菇、虫草花稳供西南六

到八成，2025年产值近8亿元，本地员工超过2000人。

另一边，茅台除援建基础设施外，乘势做足产业链文章。

“我们将借助茅台学院力量，加快酒糟菌棒实验，推动项目落地道真，走产学研一体化发展之路，助力食用菌产业高产高质量。”茅台集团驻道真帮扶工作队临时党支部书记、队长张玉平介绍。

目前，位于道真自治县上玉工业园区的库迪供应链（贵州）有限公司蜂蜜加工厂投资3500万元，新茶饮分装生产线投资1500万元，两条生产线的飞轮转动，带动实现年产值合计近4亿元。

老手艺也换了“新活法”。

道真自治县洛洛镇洛龙村的苕粉在村里名气不小。深耕这个特色产业，前任茅台驻村第一书记罗伟还带着村民拿过遵义市科技进步奖。

去年，接任的张静到岗后，精益求精，发现磨盘山薯业有限公司的苕粉厂过去雨季开工，粉条容易晾干不干，为此，她在认真调研后，把生产时节放在了天高气爽的秋季。

生产中，张静全程盯着每一道工序——这是茅台的规矩，“质量是生命之魂”。去年11月，试产的5000斤苕粉，透亮筋道，头一批新货由茅台采购，村集体进账4万多元。

业态拓路

新路子打开了新天地。道真自治县平模镇平模社区的青壮年大多外出打工，家中老人、留守妇女种植和制作的土货卖不掉。茅台驻村第一书记赵漫漫便搭起了周二、周四准时开播的线上集市。

没有经验，赵漫漫就和镇干部、村干部们一起从零学直播；没有粉丝，大家就连续8天跑到农户家、蔬菜基地、山上挖红薯的

地方播。手机支架一摆，糍粑、土鸡蛋、豌豆米轮番上场。

从去年11月19日开播到今年3月底，线上线下销售额超过7万元，粉丝突破3400人。几十户农户在家门口挣到了钱。

“十几二十块钱不算什么，但对农户来说，可能是米、面、盐的生计钱。”赵漫漫说。

如今她走在村里，招呼声变成了：“赵书记，下次直播啥时候？”

道真自治县河口镇三坝村的凌霄河，河水清亮，两岸陡峭。2022年，县里因地制宜在这里搞起了漂流，去年7月到10月，凌霄河景区接待近10万人次，漂流收入200多万元，比前年翻了一倍多。但这份成绩单让村里人既惊喜又遗憾——游客漂完就走，留不住，要是能把人留住，该多好。

这份心愿，被茅台帮扶干部记在心上。茅台集团决定投入178万元，在漂流起点

建了11个太空舱民宿，推窗即景；终点处同步建露营地。

三坝村驻村干部陈雄又从茅台文旅公司争取到10万元，沿村道立起一排排路灯，在漂流终点设立“油菜花观景打卡点”。

陈雄还积极对接茅台文旅旗下旅行社，把三坝村纳入精品旅游线路。漂流带民宿，民宿带旅游，旅游带富民，链条转起来了。

如今，池村村的牙膏还成了文明积分奖品；直播间里村民学会了吆喝自家的土货，漂流季一到，农家乐、小卖部、露营地相继开张——村民们腰包鼓起来的同时，乡风也悄然润泽。

金银花上了洗漱水，百花蜜进了生产线，小馒头架在了村口，蓝莓酱做了游客。茅台十年，没有在道真留下什么地标性的建筑，却在山山岭岭间扎下了产业的根。山还是那座山，日子已不是从前的日子。