

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动经济提质与增量协同共进

张文彬

今年的政府工作报告强调，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。党的十八大以来，习近平总书记科学把握新形势下中国经济发展新常态，在数量与质量的辩证统一关系中不断丰富完善经济发展的理念、战略和政策体系，提出了从经济高速增长转向高质量发展的理念，再到提出推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的经济思想。推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的科学论断，总结和提炼了经济发展的“中国道路”经验，具有重要的学理价值和实践指引意义。

推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的理论逻辑

根据马克思主义政治经济学的再生产理论，经济发展是不断解放和发展社会生产力的过程。马克思提出的扩大再生产有外延型和内涵型两种，外延型扩大再生产前提是生产技术和劳动生产率保持不变，主要通过增加生产要素数量与拓展生产空间来扩大生产规模，体现为量的合理增长；而内涵型扩大再生产，则是在生产要素投入和空间范围不变的条件下，依靠生产技术与劳动效率的提升来扩大生产规模，从而实现质的有效提升。“质”通常是指经济发展的结构、效率，是发展的内涵价值；“量”通常是指经济发展的数量、规模、速度，是发展的外在表现。经济发展既有量的积累又有质的提升，二者呈现相互表征、相互反馈及相互转换的关系。

首先，经济发展量变的可持续性，是经济发展质量的外在表现，经济发展质量变是对经济发展数量“优秀”的价值判断，二者相互表征。推动经济实现量的合理增长是质的有效提升的外在表现，推动经济实现质的有效提升是量的合理增长的内在路径选择。其次，量的合理增长为质的有效提升夯实基础，质的有效提升为量的合理增长提供动力支撑，二者相互反馈，最终实现量质协同演化的高质量发展。经济持续发展的

关键在于不同经济变量之间形成相互促进的正反馈互动过程，这种互动过程能够推动经济各要素相互适应和协调，进而实现更稳定、可持续的发展。最后，经济发展是有阶段的，伴随着资源禀赋和比较优势的变化，相应的发展目标、任务和模式也会有所调整，并对经济发展的数量和质量提出不同的要求。在数量型发展向质量型发展转型过程中，经济增长主体的行为博弈也发生了调整，相应地要求经济增长政策也要作出调整，要将宏观层面顶层设计与微观层面激励相容相结合，对经营主体形成有效的转型激励，推动经济发展质量变革。

以高质量发展统揽全局

贵州必须始终坚持以高质量发展统揽全局，把稳增长摆在优先位置，以结构调整为主线，坚定不移围绕“四新”主攻“四化”，进一步全面深化改革，促进创新、扩大开放，深入实施强化比较优势战略，推动经济结构、产业结构、企业结构、技术结构、产品和服务结构、要素投入结构持续优化，使经济增长速度与潜在增长率相匹配、经济高质量发展迈上一个新的大台阶，实现质的有效提升和量的合理增长。

稳增长。保持经济运行在合理区间，努力保持经济增速在潜在增长率水平以上，方能为经济结构优化、产业转型升级、区域协调发展、民生福祉改善夯实基础。

调结构。通过补短板锻长板调整优化经济结构，为推进质的有效提升和量的合理增长提供不竭动力。要注重优化调整消费与投资、传统产业与战略性新兴产业、制造业与服务业、传统基建与新建基建、民生投资与非民生投资、自主创新与引进式创新、省内需求与省外需求等重要领域的比例关系，同时更加注重新兴产业、制造业、生产性服务业、绿色发展、民营企业、中小微企业、社会民生等领域倾斜。

提效益。要大力提振发展信心，提高企业和居民预期，激发基层干部、有关部门和地方、广大企业和人民群众等社会各界干事创业活力，凝聚高质量发展合力，提高企业和群众获得感。保安全。持续防范化解重点领域风险，显著提高社会治理和公共安全治

理水平，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定。增强自然灾害防御能力，健全预警、叫应、行动、反馈、核实工作闭环机制，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，加强洪涝灾害防治，提升森林火灾综合防控能力。推进网络、人工智能、生物等新兴领域国家安全能力建设。

相关政策建议

加快新旧动能转换，因地制宜发展新质生产力。首先，发挥创新作为第一动力的作用，以科技创新引领现代化产业体系建设，特别是要以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。其次，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系，推动科技创新和产业创新深度融合。一方面，广泛应用数字技术、绿色技术等先进技术，改造传统产业，提升产业技术水平、产出效率、经济效益。另一方面，要加快推进前沿技术的研发和应用，推动战略性新兴产业融合集群发展，开辟未来产业新赛道以拉动并引领高水平的消费需求。最后，一体推进教育科技人才发展。建设具有区域特色的教育科技人才协同创新高地。围绕科技创新、产业发展和全省战略需求协同育人，推进人工智能全阶段教育和全社会通识教育，深化职普融通、产教融合，培育以青年为主体的人工智能科研人才梯队。

推动共同富裕迈出坚实步伐，全方位扩大有效需求。一方面，扩大优质消费品和服务供给，推进政府把公共资源投资重点朝兼顾民生和居民消费需求的方向转变，聚焦全民健康、智慧养老、文化旅游、到家服务等，培育一批生活性服务业新增长点，推动公共服务业均等化与可及性取得新突破。另一方面，通过统筹促就业、增收、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，加快形成扩大居民消费长效机制，增强居民消费能力。稳定和扩大就业容量，支持企业稳岗扩岗、个人创业就业，积极培育新职业新岗位，拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间。此外，通过调整分配关系，在制度层面上真正确立人力资本、知识资本在价值创造和分配方面的作用、地位与贡献，构建高质量



黔东南州天柱县围绕“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的目标，实施集中安置区与轻工业园区“两区”同建，并建立劳务对接、资源共享机制，让搬迁安置群众实现家门口就业。潘存栋 摄（影像贵州）

大家理论

今年政府工作报告提出，更大力度保障和改善民生。坚持民生为大，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，努力让人民群众多办实事。

从今年的贵州省政府工作报告中可以看到：贵州每年70%左右财政支出用于民生事业，从30万人次职业技能培训到100所农村学校供暖设施建设，从58个县域医疗次中心新建到2.08万人地质灾害避险搬迁，从建设露地冬春果菜基地6.2万亩到改造提升25个标准化养老机构。这一项项务实举措、一个个民生承诺，勾勒出贵州在高质量发展中增进民生福祉的清晰路径。发展的刻度，不仅标注在经济指标的攀升曲线上，更深刻印在千家万户的获得感、幸福感、安全感之中。让发展成果带上“民生温度”，成为贵州“十五五”新征程的鲜明特征与价值追求。

筑牢民生底线，以精准保障彰显发展“基础温度”。高质量发展是共享式发展，前提是守牢底线、夯实根基。在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的进程中，必须深刻认识“兜住、兜准、兜牢”民生底线的重要性。这种“底线”温度，体现在社会救助体系从“人找政策”到“政策找人”的深刻变革中。通过建立社会救助动态监测预警平台，打通多部门数据壁垒，将低收入人口纳入实时动态监测范围，实现了对困难群众的主动发现和精准干预。连续多年提高城乡低保标准，确保了城乡低保对象基本生活得到保障，对遭遇临时性、突发性困难的家庭及时给予有力支持，坚决守住不发生规模性返贫致贫的底线。这份温度还体现在对特殊困难群体的格外关注与倾情守护上：为福利院的孩子们点亮了通向大学的希望之光，为超过4万人次的精神障碍患者铺就了社区康复之路，也为1.5万余名困难残疾人配备了辅助生活的“手”与“脚”。正是这些细致入微的保障举措，稳稳托住了社会运行的最底线，构成了贵州高质量发展进程中稳定、安宁而温暖的基石。

优化公共服务，以品质提升标注发展“暖心温度”。优质公共服务的供给扩容与提质增效，直接关系到人民群众日常生活的品质。一是针对高海拔地区办学难题，贵州明确为100所海拔1500米以上农村中小学幼儿园建设供暖设施，让寒冷山区的孩子也能在温暖环境中安心求学。面对“十五五”时期学龄人口的“排浪式”变化，贵州将建立动态监测预警机制，让学位供给“跑”在人口变化之前，计划在2026年新建改扩建普通高中40所左右。二是通过完善省市县乡村五级医疗卫生服务体系，贵州正致力于实现“大病不出省，一般病在市县解决，日常疾病在基层解决”的目标，把优质医疗资源送到群众家门口。三是用“助医+助养+助乐”服务体系践行“老有所养、老有所医、老有所乐”的承诺，让“养老”变“享老”。“两会会客厅”上，省民政厅负责人介绍，从建成282个老年食堂，让一碗“暖心饭”就在家门口，到实施6.4万户特困困难群众家庭适老化改造；从数百万人次的居家上门服务，到基层医养中心组织开展入户体检、慢性病随访和送药上门服务1.93万人次。

聚焦城乡统筹，以发展共享提升民生“整体温度”。民生温度的提升，必须是整体性、协同性的，尤其要着力破解城乡之间、区域之间公共服务和发展机会的不平衡问题。一要在县域内推动民生资源优化配置。如凤冈县推动医疗资源“四下沉”，强化村医队伍建设，提升县域整体诊疗能力，正是提升乡村民生保障水平的有益实践。二要在城乡要素流动中拓展民生空间。如贵阳安通过农村“五治”系统治理，将闲置农房盘活利用，2597栋沉睡资产转化为乡村旅游、文创工作室的新载体，让农民在家门口实现增收。三要将产业发展作为民生改善的源头活水。通过“兴业强县富民一体发展”，为农村居民创造更多就近就地就业和增收的机会，形成民生改善与经济发展的良性循环。

（作者单位：贵阳职业技术学院）

让『民生温度』成为高质量发展的鲜明刻度

张辰韵

持续强化人力资源开发

陈雨

培养。打造省级产教联合体或行业产教融合共同体，系统性设计高技能人才集群培养计划，让职业教育与产业发展同频共振。同步推动省属重点高校、行业特色院校协同发展，培育更多与贵州资源禀赋和产业需求相匹配的特色优势学科，实现有到优的突破。完善科技成果转化激励机制，推动高校科研紧密对接产业需求。优化高等教育区域布局，总结新校区建设与布局调整经验，提升高校对区域新发展的辐射带动能力。

立足省情布局，彰显贵州特色路径。建立需求导向的专业动态调整机制，引导职业院校和高校优化专业设置，在对接主导产业的领域开发一批精品课程，形成具有贵州辨识度的职业教育品牌资源。推广“入学即入职、毕业即上岗”培养模式，深化订单班、现代学徒制等合作形式，让人才培养方案与企业生产流程、技术标准无缝衔接。在涉农高校、职业院校加强现代农业技术、乡村规划、电子商务、乡村治理等领域人才培养，为推动乡村振兴富民一体发展提供智力支持；通过集团化办学、城乡学校结对、教师定期支教等方式，推动教育资源下沉乡村，将优质教育资源和经验向乡村学校辐射；依托职业院校和县级职教中心，广泛开展新型职业农民、乡村旅游经营者、农村电商

人才等技能培训，增强乡村内生发展动力。在高校和职业院校加强旅游管理、文化遗产保护、文化创意、国际营销(含小语种)等专业人才培养，打造贵州服务梯队，提升“多彩贵州”品牌软实力。在相关高校加强大数据、人工智能、软件工程等学科建设，为“数字贵州”建设提供从基础研发到应用型技能的全链条人才支撑。持续高质量举办中国—东盟教育交流周，将其打造为服务贵州高水平对外开放、促进人文交流和产学研合作的重要平台。

聚焦民生导向，厚植优势转化温度。以优质均衡回应上好学的期盼。在保障有学上的基础上，通过学区化管理、信息化共享等手段，扩大优质教育资源覆盖面。健全覆盖全学段的学生资助体系，加强对特殊群体的教育关爱与保障，完善随迁子女入学政策，让每个孩子都能享有公平且有质量的教育。以温暖工程筑牢教育民生底线。持续实施并优化农村学生营养改善计划，提升供餐质量和营养水平，重点改善食堂、宿舍、淋浴等生活设施，创造安全、温暖的学习生活环境。关注学生身心健康，加强心理健康教育和体育锻炼，构建德智体美劳全面培养的教育体系，促进学生全面发展。以终身学习拓展民生开放维度。推动各级各类学校向社会开放学习资源，大力发展社区教育、老年教

育，搭建线上线下相结合的学习平台，满足人民群众多样化、终身化的学习需求。加强教育服务与其他民生服务协同并进，推动教育与卫生健康、民政、人社等部门联动，形成保障和改善民生的合力，让教育成为提升民生福祉的重要支撑。

强化协同联动，凝聚优势转化合力。通过税收优惠、金融支持、表彰奖励等政策，引导龙头企业深度参与职业教育办学和高校产学研合作，共同投入资源、分享成果。鼓励行业协会、基金会、社会组织等多元主体参与教育评价、捐赠助学、提供实践平台，营造全社会尊师重教、关心支持教育发展的良好氛围。以教育链赋能人才链，确保人才培养与发展需求精准对接；以人才链支撑产业链，让培养的人才能够精准满足产业升级和技术迭代的需求；以创新链反哺教育链，将产业一线的新技术、新工艺、新标准及时转化为教学内容和标准，推动教育教学改革，提升教育质量。建立以服务贡献和发展增量为导向的教育评价体系，不仅要评价学校的学术水平，更要将毕业生本地就业率、科技成果转化转化率、对重点产业和乡村振兴的支撑度等作为重要考核指标，引导各级各类学校聚焦服务地方发展。

（作者单位：桂林电子科技大学）

促进老年教育高质量发展

张社强

政府主导、社会参与、全民行动，进一步优化顶层设计，完善政策法规体系，推动老年教育工作走上制度化法治化轨道；进一步加大经费投入力度，建立老年教育经费保障与财政收入相适应的动态增长机制；要发挥政府统揽全局、推动发展的主导作用，构建以政府投入为主，市场、社会组织积极参与的多元投入机制，积极引导、激励社会力量参与老年教育；要支持和鼓励老年教育模式和途径的实践创新，充分利用文化、教育等平台资源，积极探索建立既适合老年人、又能够可持续发展的老年教

育公共服务体系。优化区域教育资源配置，推动老年教育协同化发展。当前，优化区域老年教育资源配置的当务之急就是要打造共建共治共享的老年教育治理格局。确立区域老年教育协同治理目标和发展原则，推进老年教育资源多元化供给改革，完善老年教育管理体制，构建高等院校和成人高校协同发展的长效机制，以实现区域老年教育协同发展。发挥数智赋能作用，引领老年教育向数字化转型。发挥数智赋能作用，推

动老年教育的信息化、智能化发展，整合线上线下有效教育资源，形成互补互促的一体化老年教育服务体系；引入人工智能、大数据等技术手段，定制个性化的学习路径和功能模块，以满足不同群体特征老年人的学习需求；开发老年人数字体验中心，提供沉浸式、体验式、互动式和多感官式的学习形式和教学模式，助力新时代老年人尽早跨越数字鸿沟，实现老有所学、学有所乐、学有所用。（作者单位：广东开放大学。本文系国家社科基金项目〔VKA220009〕阶段性成果）