

专家的解读

以更大力度持续优化营商环境

任鹏 支瀚林



任鹏

兼顾，着力打造透明高效的服务体系。一方面，以有效市场激发经济发展的“引擎力”。要确定统一大市场目标，探索建立各类市场运行准则与规范，严格落实“全国一张清单”管理模式，深化“一照多址”登记改革，建设“一次录入、全省通用”的全省统一交易信息库与数字系统，持续完善涉企收费长效机制，鼓励工业用地“先租后让”“长期租赁”“弹性年期出让”等，有效发挥市场在资源配置、要素聚合上的重要作用。另一方面，以有为政府塑造环境优化的“强支撑”。坚持以培训管理规范党员干部行为，坚决惩治腐败与施政不力，确保积极带头遵守规则，践行群众路线，打造人性化和高效率兼具的市场治理格局。同时，提供一站式、全时段的便民政务服务，充分发挥“身边政府”“巡回法庭”等治理作用，实现纠纷不扩大、矛盾不升级，更好维护市场秩序，提供公共服务。

坚持经验借鉴与特色发展有机结合，有力锻造一流独特的环境优势。一方面，“对标一流”筑优营商环境。对标世界一流营商环境指标与要求，加快健全社会信用体系、推进信用分级分类监管等，面向先进省份制定对标提升清单，推动形成改革创新做法清单并在全省复制推广。同时，借鉴全国工商联“万家民营企业评营商环境”等优秀做法，优化企业评价调查的企业库、问卷内容、调查方式，构建科学高效的营商环境评价体系，以评促改促建。另一方面，立足特色打造贵州品牌。文旅资源是富民兴黔的重要支柱，要坚持“富民优先、体验为王”，着力打造具有鲜明贵州特色的文旅服务品牌、形成多元一体的文旅市场生态、构建文旅深度融合的营商模式。数字资源是贵州省近年来最具竞争力的比较优势。积极探索“云接诉”意见反馈方式，实现全链条数字化的审批办理流程等，凭借数字化、虚拟化、智能化实现改革手段扩充、应用场景丰富与治理效能提升，以“数字贵州”推动建设“友好贵州”“开放贵州”。

坚持顶层谋划与基层探索深度互动，充分激发多元主体的发展动能。一方面，提升“关键少数”的顶层谋划能力。领导干部要自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，深刻洞察和及时研判国内外市场环境、产业布局以及发展趋势，以事关营商环境的重要方面和重大问题为提领，全面系统、有针对性地推进改革部署、制定优化方案。同时，坚持把高质量发展作为其政绩观的重要内容，有效处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，坚持底线思维，强化风险意识，自觉把新发展理念贯穿到营商环境优化全过程。另一方面，激发人民群众的实践探索动力。充分发挥各类经营主体的主体能动性，坚持在实践中积累经验、创造条件，特别是对认识还不深入但又必须推进的优化部署，要充分发挥民主协商、民主管理和基层治理等制度优势，把新问题新风险及时反映上去，让好办法好模式有效推广开来。同时，坚持大胆探索、试点改革，积极发挥改革试点在营商环境优化过程中的先行作用，营造鼓励创新、宽容试错的管理氛围和制度环境，有效找出规律、凝聚共识。

坚持有效市场和有为政府统筹

（作者单位：东北大学。任鹏为东北大学马克思主义学院院长、教授、国家万人计划哲学社会科学领军人才）

良好的营商环境能够有效提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲，是推动高质量发展的重要引擎。2025年3月，习近平总书记在贵州考察时明确指出，贵州要积极主动融入全国统一大市场建设，坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争，为全社会创新创业营造稳定公平透明、可预期的环境。一年来，贵州大力营造稳定公平透明、可预期的环境，取得一系列重大突破，形成一系列实践经验，为未来五年贵州经济社会发展奠定了重要基础。立足“十五五”开局起步关键时期，探索高质量发展新路的机遇和挑战并存，唯有以更大勇气决心持续优化营商环境，才能持续破除体制机制障碍、推动全面深化改革，为释放全社会创新创业活力、增强经济发展内生动力提供坚实支撑。

持续优化营商环境的战略意义

站在新的历史起点，营造稳定公平透明、可预期的环境具有重要的战略意义，也是推进治理水平不断提升的内在要求。

从“管理”到“服务”的政府职能转变是推进治理体系和治理能力现代化的重要途径，营造稳定公平透明、可预期的环境则是实现这一转变的关键一环。一方面，是政府职能转变的主要目标之一。唯有坚持从营造一流营商环境着眼推动政府“放管服”改革，做到办事公开，实现权利平等、机会平等、规则平等，保障各类经营主体公平竞争，保障各类经营主体营商顾虑更少、信心更强，有效构建亲清政商关系，才能真正实现改革聚焦于人、服务于人，持续提升政府的服务效率和公信力。另一方面，是治理体系和治理能力现代化的重要旨归。步入新发展阶段，党和国家的治理思维不断革新，政策工具与技术手段持续丰富，治理现代化的关注点得以从单维度指标治理转向多维度系统治理。通过更加注重生产生活环境整体优化，综合运用引导性制度规范、参与式民主管理、就地化解矛盾模式等方式实现协同治理，能够推动治理方式从事前审批向事前事中事后全过程全链条监管转变，能够有效提升治理效能，为各类经营主体带来更多获得感、参与感，从而持续提升环境治理效能，有效实现社会治理和经济增长的良性循环。

营造稳定公平透明、可预期的环境，也是激发干事创业、创新创造活力，走好高质量发展新路的有力举措。一方面，能够有效实现人才资源集聚。通过一系列专门政策倾斜与从业规范制定，为集中创新资源提供稳定渠道、为人才发展提供可预期的职业周期规划，有效保障创新人才培养、项目孵化与迁移等，实现人尽其才、物尽其用、各得其所，真正解决创新要素“有没有”的问题。另一方面，能够持续提升创新转化效率。借助招标基金、协同机制与信息资源平台等，有效缩短适配时间、降低试错成本、提高项目产出，充分将人才实力与资源禀赋转化为创新创造能力。



贵阳市南明区政务服务大厅“企业之家”，服务专员登记企业诉求。 赵松 摄（影像贵州）

基层的声音

贵阳综保区坚持把“稳、公、透”三个字落到每一个企业服务环节。在稳定上，建立企业全生命周期服务机制，每个阶段都有专人对接、有制度保障，让企业心中有底。同时，我们开通园区通融服务保障专线2条，满足园区200多名企业员工出行需求。在公平上，严格

服务落细落实 企业心中有底

张健

按照《公平竞争审查条例》及省市相关规定开展招商安商工作，规范优化项目洽谈、签约及落地流程。在透明上，设立8个“营商环境监测点”，聘请9家企业代表作为“监督

为创新创业营造稳定公平透明、可预期的环境

我们的实践

让企业感受实实在在的变化

贵州日报天眼新闻记者 秦文尧

2025年12月30日，黔东南州丹寨县第四季度“吐槽大会”上，贵州顺丰速运有限公司丹寨营业部员工任永念直言：“门口占道施工影响网点日常运营，需尽快恢复。”次日，“接招”的丹寨县水务局迅速行动，赶赴现场督促施工单位加快丹寨县龙泉片区污水管网改造提升工程进度。2026年1月11日，围挡拆除，营业网点车辆通行恢复正常。

企业“吐槽”，部门接招，简单问题当场回应解决，疑难问题给出解决路径建议。实现了政企之间的良性互动。

一年来，贵州深入学习贯彻习近平总书记考察贵州时的重要讲话精神，始终把优化营商环境摆在重要位置，省委十三届七次、八次全会就着力优化营商环境作出部署，省委、省政府制定实施《贵州省优化营商环境总体方案》。

全国工商联组织的“2025万家民营企业评营商环境”显示，我省有8254%的样本企业认为，贵州营商环境进一步改善。

法治护航营商环境

“法治是最好的营商环境。”全国人大代表、贵州省新联会会长、贵达律师事务所主任朱山说，在他看来，良好的营商环境是民营企业健康成长的“阳光雨露”。

一年来，贵州组织开展规范涉企执法专项行动，出台《贵州省涉企行政检查“白名单”管理办法（试行）》《贵州省重大行政处罚决定备案办法》，全面推进“扫码入企”，加快推进行政执法和司法监督一体化平台建设。整治违规行政或刑事立案，制定领导干部违规干预涉企经济纠纷“四个不得”禁止性要求。

对大额罚款、“查扣冻”等重大执法决定进行备案审查，及时主动纠正违法案件。健全行政争议实质性化解机制，对重点县区开展核查，督促整改有关问题，2025年1—11月，全省行政处罚收入同比下降18.64%。

激活经营主体发展动能

“现在企业经营需办理的各类手续时间都被大幅压缩，有些以往要一天才能办完的手续，现在一个小时就能现场办结，为企业省了不少时间。”赤水市牵手竹艺发展有限公司创办者杨昌芹由衷感慨。

近年来，贵州深入推进“贵人服务”品牌建设，持续推进“一窗通办‘2+2’模式”和“高效办成一件事”改革，推出65项贵州特色涉企“一件事”集成服务。创新“企业之家”平台办理企业需求，运用“云勘验”等数字化手段有效压减审批时限。

2026年贵州“新年第一会”——全省推动经营主体高质量发展大会将“三个大抓”升级为“四个大抓”，把经营主体培育摆在突出位置，全力优化营商环境，完善机制及时解决困难问题，让经营主体感受到实实在在的变化。

激发高水平开放活力

“开放也是重要的营商环境。”2025年3月，习近平总书记在贵州考察时深刻指出。一年来，贵州牢记嘱托，持续发力开放通道建设，让企业走得出去、引得进来。

“以前出海手续多，现在流程顺了，不仅省时省力，物流成本还能降低10%。”贵州万辉国际贸易有限公司负责人吴龙华笑着说。

这份便利，源于贵州对开放通道建设的持续发力。贵阳国际陆港作为贵州全力打造的国际贸易中转集拼地和西南重要国际物流枢纽，截至2025年10月底，已开通国内运输线路22条、国际运输线路24条，直接联通东南亚、欧盟等地区。

“今天晚饭后，这批果子就能摆上广州超市的货架。”清晨6时，货运司机杨师傅的冷链车准时从黔东南州榕江县出发，车厢里满载刚摘的罗汉果。

朝夕夕至，这样的奔波轨迹已成为杨师傅的日常。2022年以来，黔东南州126亿元农产品销往粤港澳大湾区；在大湾区建设农产品专馆专区32个；佛山市104所学校和39家医院结对帮扶黔东南州97所学校和46家医院，互派专业技术人员1489人；40余万黔东南人端稳“大湾区”就业饭碗。

在遵义市道真自治县上玉工业园区的贵州顺创电器有限公司生产车间，工人们正在流水线上忙碌地生产汽车线束。该公司负责人夏正荣介绍：“2021年公司从重庆搬迁到道真，看中的就是这里毗邻成渝的区位优势 and 优惠的政策支持。目前，我们为长安、福特等汽车制造企业供货，2025年实现产值4000万元。”

数据显示，“十四五”时期，成渝地区企业在遵义投资项目达588个，总投资超700亿元，多个园区成为成渝汽车产业重要零部件基地。

你来我往，互动频频，“东西相融”的步伐清晰可见。