

专家的解读

释放县域发展活力 促进群众增收致富

蒋永穆 邓雅志



蒋永穆

发展依靠人民、发展成果由人民共享。完善的利益联结机制是实现富民增收的制度保障，其本质是在产业发展中确立人民群众的主体地位。习近平总书记在贵州考察时强调，要完善利益联结机制，在产业发展中促进群众增收致富。这是“兴业、强县、富民一体发展”的核心要义。从理论层面看，一个成功的乡村产业发展模式，其标志有二：一是产业的市场竞争力强，能可持续发展；二是产业的联农带农能力强，能带动城乡居民收入和就业增长。两者互为支撑、缺一不可。如果产业发展不能惠及广大群众，特别是不能带动农民增收，城镇化建设就失去了民心所向，也难以持久。从实践层面看，必须在统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴的框架下，创新产业发展模式，通过就业吸收、保底分红、入股参股、服务带动等方式，让城乡居民更多分享产业增值收益。中国式现代化是以人民为中心的现代化，只有让人民群众在共建共享中走向共同富裕，才能真正凝聚起推动县域发展的磅礴力量。

在县域发展实践中，民生保障的厚度决定着社会的温度，只有把底线兜得更牢、把网织得更密，才能让发展更有温度、让幸福更有质感、让人民群众对美好生活的向往不断变为现实。从实践路径看，常态化精准帮扶的核心在于通过统一监测、分类帮扶，不断提高被帮扶群体的内生动力和可持续发展能力，实现从“人找政策”到“政策找人”的转变，从“临时救助”到“常态保障”的升级。

贵州始终将保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，扎实推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。在就业托底方面，支持县域加快提升就业培训能力，推动优质高等职业教育资源下沉县域中职学校、合作开展一体化办学，支持符合条件的县建公共实训基地，统筹各类培训资源聚焦县域重点产业、重点领域和重点群体就业需求，分领域实施大规模职业技能提升培训行动。在教育托底方面，扎实推进学前教育普及普惠县创建工作，推动义务教育薄弱环节改善与能力提升补助资金等教育领域中央资金向县域倾斜。在医疗托底方面，以县域为单位，以紧密型县域医共体为主体，加快县医院、重点中心乡镇卫生院建设，争取中央资金支持县域医学影像、医学检验、心电图诊断、消毒供应、中心药房提标扩能。在居住托底方面，支持开展县城体检，深入实施城市更新，推动供水管网漏损治理和升级改造，推进燃气管网建设，推进城市危旧房、老旧小区改造，提升县城综合承载能力，共同构筑起一张密实的民生保障网。一年来，通过夯实民生底线，贵州人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实。劳动年龄人口平均受教育年限从2020年的9.6年提升至2025年的10.2年左右，人均预期寿命从75.2岁提升至76.8岁左右。5个国家区域医疗中心、6个省级区域医疗中心开诊运营，建成200个县域医疗次中心。城乡低保平均标准分别从2020年的645元/月、4318元/月提高到2025年的801元/月、7226元/年，城乡居民基础养老金最低标准从98元/月提高到178元/月。

开启“十五五”民生新篇章，贵州将始终坚持以人民为中心的发展思想，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施。不断完善基本公共服务体系，推动教育、医疗、养老、托育等资源向基层延伸。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革配套政策落地，落实生育支持和激励政策，加快构建生育友好型社会。深入推进铸牢中华民族共同体意识模范省建设。把开发式帮扶作为重中之重，发挥社会救助兜底保障作用，推动帮扶政策协同集成。提高监测帮扶的精准性、时效性，合理确定防止返贫致贫对象认定标准、退出程序和办法，确保早发现、早干预、早帮扶。聚焦就业、产业和治理融合，加强易地搬迁后续扶持，持续做好安置住房维修维护。打造黔粤东西部协作升级版，深化中央单位定点帮扶和社会力量帮扶。

（作者分别为四川大学马克思主义学院院长、经济学院教授、中央马克思主义理论研究和建设工程首席专家，四川大学经济学院助理研究员）

推动兴业强县富民一体发展

作为国民经济的基本单元，县域承载着全国半数以上人口和超过三分之一的地区生产总值，是发展经济、保障民生、维护稳定、促进国家长治久安的重要基础。2025年3月，习近平总书记在贵州考察时的重要讲话，既是对贵州发展的精准把握，更为全国各地在新征程上激发县域发展活力提供了根本遵循和行动指南。必须深刻领会和全面落实习近平总书记的重要讲话精神，紧紧围绕“兴业、强县、富民一体发展”的目标，以错位发展提升竞争力，以串珠成链强化协作力，以利益联结凝聚向心力，以民生保障夯实托底力，全面释放县域发展活力，促进群众增收致富。

错位发展提升产业竞争力

错位发展是提升县域产业竞争力的核心路径，其关键在于立足资源禀赋、深挖比较优势，在差异化竞争中锻造特色主导产业。习近平总书记在贵州考察时强调，要因地制宜发展现代山地特色高效农业，培育具有持久市场竞争力的特色产业。从战略层面看，我国社会主要矛盾的变化决定了经济发展必须从高速增长阶段转向高质量发展阶段，县域产业发展必须摒弃“贪大求全、盲目跟风”的传统路径依赖。从理论层面看，县域作为城乡要素配置的枢纽，具备承接城市经济要素转移、下沉的比较优势。只有将独特的资源禀赋、产业基础、区位条件等“显性优势”与文化积淀、生态环境、营商环境等“隐性优势”相结合，才能真正锻造出“搬不走、稳得住”的根植性主导产业。从实践层面看，面对区域竞争日趋激烈、产业迭代不断加速的外部环境，县域必须在产业分工中找准自身定位，在“特”字上做文章、在“效”字上下功夫，实现从“有什么干什么”到“能干什么、该干什么”的思维跃升，切实将资源优势转化为发展胜势。

贵州坚定不移大抓产业主攻工业，发展成效明显。一年来，全省支持各县立足主导产业推动工业提质增效、集群化发展，加大县域工业龙头企业、专精特新企业培育扶持力度，培育创建一批省级中小企业特色产业集群，安排专项资金支持县域产业转型升级。在政策体系的有力支撑下，战略性推进“富矿精开”，集中力量建设“六大产业基地”。在现代山地特色高效农业领域，坚持“抓两头、带中间”，以质取胜发展茶叶、辣椒、刺梨、中药材等特色优势产业，持续提升农产品精深加工能力。一年来，贵州产业强县建设迈出坚实步伐，特色产业竞争力显著增强。通过聚焦特色主导产业，贵州产业结构不断优化。2025年，全省工业增加值占地区生产总值比重提高到25.5%，工业对经济增长贡献率达351%。“六大产业基地”规模以上工业总产值占全省比重达83.3%，现代能源、资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造等产业集群不断壮大。农业方面，一产增加值突破3000亿元，粮食单产年均增长1.9%，特



黔东南州从江县贯洞镇美娥社区一家苗族刺绣企业生产车间，绣娘在用数控机床生产刺绣产品。 吴德军 摄（影像贵州）

色优势产业产值持续增长，农产品加工转化率从2020年的51%提升到2025年的70%。全省产业结构向新向优，传统产业巩固提升、新兴产业不断壮大，高质量发展的产业根基更加坚实。

开启“十五五”新征程，贵州将全力推动“六大产业基地”向“六大产业集群”优化提升，更加注重集群发展、拓展产业链条。深入落实“一县一策”，指导各县找准主导产业，打造一批工业大县、农业强县、旅游名县、特色产业县。加强产业发展的科技人才支撑，强化企业科技创新主体地位。

串珠成链强化区域协作力

分工协作是提升区域整体效能的内在要求，其实质是在更大空间范围内优化资源配置、实现功能互补。习近平总书记在贵州考察时强调，要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链。深刻揭示了区域协作的内在规律。从理论渊源看，分工协作能够产生超越个体简单相加的“集体力”，将各具特色、优势互补的县域特色产业有效串联、协同整合，形成价值倍增的区域产业集群或经济带，将分散的比较优势凝聚为区域整体竞争优势。从实践路径看，“串珠成链”要求各县域在更大的空间格局中找准自身功能定位，在分工中各展所长、在协作中各得其所，实现从“物理相加”到“化学相融”的质变。特别是在全国统一大市场加速建设的背景下，县域必须主动融入更大范围的产业分工体系，坚决破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争，在开放中协作、在协作中开放，才能真正释放发展活力。

贵州以“三规联动”破题开局，推动县域在分工协作中实现协同发展。构建区域协调发展新格局，制定推进“三规联动”促进县域分工协作工作指引，推动经济社会发展规划、国土空间规划和产业规划有序规范、形成合力，有力保障产业项目落地建设。指导县域深化开发区管理制度改革，加快理顺开发区管理工作机制，分类推动县域开发区高质量发展。在省级层面，持续优化“一群三带”城镇空间格局，支持贵阳贵安高质量发展，加快建设遵义省域副中心，推动毕节建设贯彻新发展理念示范区，支持其他市（州）中心城市做优做强；主动服务和融入国家重大区域发展战略，支持“黎从榕”打造粤港澳大湾区、遵义打造对接成渝地区双城经济圈。在产业层面，围绕酱香白酒、新能源电池材料、航空航天等重点产业，推动上下游企业在不同县域集聚配套，形成跨县域的产业协作链条。一年来，贵州区域协作机制不断完善，县域协同发展成效明显。“一群三带”城镇空间格局基本形成，常住人口城镇化率从2020年的53.2%提升到2025年的57.7%。各市（州）中心城市全部通高铁，铁路、高速公路城际通道增至46个，为要素跨区域流动提供了有力支撑。县域经济呈现竞相发展态势，一批百亿级、千亿级开发区加快形成，产业集群效应日益凸显。

“十五五”时期，贵州将以更深层次协作拓展县域发展新空间。加快健全区域开放合作机制，不断壮大开放型经济，提升对内对外开放水平。进一步优化营商环境，持续提升县域辐射带动能力。深化扩权强县改革，加大对人口净流入县域的支持力度，推动县城基础设施和公共服务向乡镇延伸。

利益联结凝聚群众向心力

发展为了人民、

我们的实践

郡县治则天下安，县域兴则国家强。

“贵州要从自身实际出发，扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动兴业、强县、富民一体发展。”

贵州深入学习贯彻习近平总书记的重要讲话精神，紧扣县城这一关键节点，推动兴业、强县、富民一体发展。

培育壮大特色主导产业

冬日清晨，在铜仁市玉屏自治县油茶育苗基地，茶农熟练地为油茶育苗，这个占地面积300亩的油茶育苗基地，是贵州唯一的省级油茶保障性苗圃，通过育苗、销售，服务带动周边地区油茶产业发展。

“玉屏拥有良好的油茶产业基础，我们通过精深加工，让油茶产值翻倍增长。”贵州黔玉油茶开发有限公司副总经理田维宽介绍。

如今，玉屏油茶种植面积达2345万亩，油茶综合产值超过5亿元。

像玉屏油茶这样的特色产业还有很多。贵州辣椒、刺梨、薏仁、太子参、李子等种植规模全国第一，茶叶、中药材、猕猴桃全国前三。

通过让特色产业成为县域经济的“压舱石”、群众增收的“钱袋子”、城乡融合的“黏合剂”，贵州聚力打造了一批工业大县、农业强县、旅游名县、特色产业县。

加快推进以县城为重要载体的城镇化建设

2026年2月，毕节市金沙县新建成的“长安里”商贸广场里，年味渐浓。

居民陈永海趁着休息，带着家人来这里逛街，感受即将到来的新春气氛。这座商业面积超7000平方米的大型商贸广场，引来了不少知名品牌入驻，成了金沙商业新名片，也给当地经济添了新活力。

“我在本地企业上班，趁着休息时间，带家人逛一逛。以前在外务工，回家就是坐着，现在就近上班，还有这种大型商场可以逛，很方便。”陈永海说。

通过大力推进以人为本的新型城镇化，县城“硬件”“软件”持续升级。

在六盘水市，配套建设的万吨冷链物流中心、猕猴桃产学研基地，构建起全产业链体系，让当地特色猕猴桃走出了大山；在遵义市余庆县，利用边角地带建设的“袖珍公园”、系统推进河道生态修复与园林式小区建设，让“推窗见绿、出门入园”成为市民的日常体验；在黔南州都匀市，创新推出的“潮汐车位”“潮汐车位”模式，既便利商户经营，又破解市民停车难题，相关做法获《工人日报》点赞……

充分激发群众增收致富活力

“以前在外面打工，如今在家门口就业，工资待遇、工作氛围都挺好。最重要的是能照顾到老人和孩子，心里很踏实。”遵义市正安县吉他产业园工人李绍秀说。

作为曾经的贫困县，正安县依托吉他产业破局，如今已发展成为全球最大的吉他生产基地之一，辐射带动上万人就业，数千个家庭有了更稳定的收入来源。

统计数据显示，2025年，贵州农村常住居民人均可支配收入16764元，增长57%。

随着县域富民产业的不断发展壮大，越来越多的群众通过土地流转、入股分红、就地务工等多种方式，深度分享产业发展红利，日子过得愈发红火。

田间有活干 车间有钱赚

贵州日报天眼新闻记者 秦文尧

基层的声音

尹珍，东汉鲜卑郡毋敛（今贵州正安境内）人，是贵州最早见诸文字、最先走出大山叩问中原文化的著名儒学者、文学家、教育家和书法家。

如今的尹珍故里，年产销吉他254.6万把，占全球产量的七分之一，直接带动就业5000余人。除此之外，卫浴产业集群正蓄势待发，正欣集团预计年产卫浴产品达80万套、产值1.2亿元，正泰新材料、正源管业等配套企业相继投产。页岩气、风电同步发力，工业“压舱石”作用愈发凸显。

今年2月，贵茶集团碾茶生产线及新茶饮产业链项目落地正安，6000亩标准化抹茶基地加快建设。25万亩茶园绿了荒山，“正安白茶”品牌价值突破21亿元，20万茶农人均增收3000元以上。

尹珍故里新乐章

贾军

产业旺了，人气也旺了。消暑避暑活动、油菜花节等活动相继举办，本土乐队轮番登台，避暑民宿一床难求。（作者单位：正安县人民政府）