

# 贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要

(上接第一版)

## 第二篇 全面准确把握“十五五”时期机遇挑战、目标要求，奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，对贵州乘势而上、后发追赶尤为关键。进入新的发展阶段，我省必须深刻把握面临形势，抢抓发展机遇，积极应对挑战，明确指导思想、战略导向和主要目标。

### 第一章 机遇挑战

“十五五”时期，国内外大环境对我省发展总体有利。从外部环境看，世界百年变局加速演进，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从战略趋势看，新一轮科技革命和产业变革特别是人工智能加快重塑生产生活范式，我省既有数字经济发展的较多优势，又在诸多新领域新赛道面临激烈竞争；中央大力推进建设新时代西部大开发、长江经济带发展，加快西部陆海新通道建设，为我省扩大开放合作、融入国家重大生产力布局带来重大机遇；我国人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，我省既要面对人资源相对丰富的比较优势，又必须妥善应对人口结构变化带来的全方位深层次影响；随着生活水平不断提升，人民群众对生态宜居等需求更加强烈，我省山清水秀、气候宜人等优势日益彰显，要素集聚力、人才吸引力持续提升，同时相关供给和配套服务还有不少短板。从我省发展看，习近平总书记对贵州工作高度重视、特别关心，作出在中国式现代化进程中展现贵州新风采等重要指示，为我省发展确立了奋进目标，极大提振了全省干部群众发展信心。我省产业发展积厚成势，基础设施日益完善，治理效能明显提升，政治生态持续向好，为现代化建设奠定了坚实基础、提供了有利条件。同时，我省发展不足、质量不高问题仍然突出，经济结构亟待优化，科技创新和人才资源相对薄弱，巩固拓展脱贫攻坚成果任务艰巨，民生保障存在不少短板弱项，重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，立足“三者”定位，“五位”方位，把握大局大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，全力克难关、战风险、迎挑战，奋发有为推动全省高质量发展和现代化建设不断开创新局面。

### 第二章 指导方针

“十五五”时期推动经济社会高质量发展，必须牢牢把握以下指导思想和战略导向。

#### 第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记关于贵州工作重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，围绕“四新”主攻“四化”，深入实施强化比较优势战略，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的高质量发展新路，在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

#### 第二节 战略导向

走高质量发展新路，必须始终坚持以高质量发展统揽全局。以高质量发展统揽全域工作、统揽全地域实践、统揽全链条管理、统揽全要素配置。坚持大抓产业、主攻工业，不断优化经济结构；坚持质量第一、效益优先，提升发展“含金量”；坚持加快新旧动能转换、因地制宜发展新质生产力，提升发展“含新量”；坚持生态优先，绿色发展，守好发展和生态两条底线，推动经济社会发展全面绿色转型，提升发展“含绿量”。

走高质量发展新路，必须坚定不移围绕“四新”主攻“四化”。深入贯彻“在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩”的要求，以富矿精开为抓手推进新型工业化，做大做强工业经济、提升产业层次；以“一群三带”为牵引推进新型城镇化，构建城乡融合发展新格局；以山地高效农业为特色推进农业现代化，夯实农业根基，推进农业“接二连三”；以建设高品质旅游目的地为目标推进旅游产业化，打造“多彩贵州”文旅新品牌。

走高质量发展新路，必须大力实施强化比较优势战略。找准相对优势，聚力攻坚突破，全面推进我省资源优势转化为产业优势、发展胜势，实现优势更优、强势更强。以生态资源保护开发为重点，拓宽“两山”转化路径，推动生态优势转化为经济优势；以矿产资源深度开发为重点，推动全产业链发展，提升供应链和能源安全保障能力；以旅游资源开发为重点，深化文旅融合，持续把文旅产业打造成支柱产业、民生产业、幸福产业；以数智资源开发为重点，深入实施“人工智能+”行动，全面赋能经济社会发展；以人力资源开发为重点，推动人口高质量发展，为经济社会发展提供有力支撑。

走高质量发展新路，必须奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采。深刻理解把握走新路、展风采的内在一致性、历史必然性，强化走新路共识、坚定走新路信心、保持走新路定力，推动在西部大开发中进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局，奋力展现奋进贵州、活力贵州、幸福贵州、文明贵州、美丽贵州、勤廉贵州新风采。

### 第三章 主要目标

“十五五”时期，全省上下必须始终遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全的原则，奋力实现以下目标。

**——高质量发展取得显著成效。**经济增长潜力充分释放，全省地区生产总值年均增长5%左右、迈上3万亿元台阶，人均地区生产总值8万元以上，其中一二三产增加值年均分别增长3.5%左右、6%左右、5%左右。全员劳动生产率年均增长5%左右。贵州特色现代化产业体系初步建成，工业增加值占地区生产总值比重达28%左右；发展新质生产力取得重大进展，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达8%左右；三次产业结构持续优化，基础设施更加完善。城镇化质量和水平稳步提升，常住人口城镇化率达63%左右。

**——科技创新水平大幅提高。**创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，重大技术创新平台加快建设，科技创新生态持续优化，企业创新主体地位进一步提升，全社会研发投入强度提高到16%左右，自主创新和科技成果转化能力不断增强，每万人口高价值发明专利拥有量达33件，特色产业关键核心技术取得突破，高技术人才培养引进取得显著成效。

**——进一步全面深化改革开放取得新突破。**重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置体系更加健全，财政科学管理水平进一步提升，优化营商环境取得明显成效，经营主体更加充满活力，民间投资占固定资产投资比重达45%左右。制度型开放稳步推进，区域开放合作机制加快健全，开放型经济不断壮大，对内对外开放水平明显提升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，法治贵州建设达到更高水平。

**——社会文明程度明显提升。**主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，铸牢中华民族共同体意识深入人心，公共文化服务体系更加完备，基层文化生活更加丰富，公共体育服务体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富，多彩贵州文化更加繁荣发展，文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展作用充分彰显。

**——人民生活品质不断提高。**脱贫兜底“固若金汤”，乡村全面振兴扎实推进，兴业、强县、富民一体发展成效明显。高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，特色教育强省建设迈上新台阶，卫生健康体系更加完善，劳动年龄人口平均受教育年限达11年，人均预期寿命提高到78岁左右。

**——生态文明建设取得新的重大进展。**绿色低碳转型成效明显，2030年前碳达峰目标如期实现。生态环境质量持续巩固提升，森林覆盖率保持稳定，地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)年平均浓度不高于23微克/立方米，优良水体比例达到国家下达的目标要求，美丽贵州建设取得重大进展。生态产品价值实现机制不断完善，绿水青山转化为金山银山路径不断拓展。生态文明制度更加完善，城乡人居环境更加宜居，人与自然和谐共生更加彰显。

**——发展安全保障更加有力。**维护国家安全部系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制加快建设，社会治理和公共安全管理水平明显提高，自然灾害防御能力显著增强，更高水平平安贵州建设扎实推进。粮食综合生产能力每年稳定在1121万吨以上，能源综合生产能力达2.3亿吨标准煤左右。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我省经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，与全国同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标名称	2025年	2030年	年均增速(%)	属性
经济发展	1. 地区生产总值(GDP)(亿元)	23562.17	>30000	5左右	预期性
	2. 人均地区生产总值(元)	61066	>80000	5左右	预期性
	3. 工业增加值占GDP比重(%)	25.5	28左右	—	预期性
	4. 全员劳动生产率增长(%)	5左右	5左右	5左右	预期性
	5. 常住人口城镇化率(%)	57.66	63左右	—	预期性
创新驱动	6. 全社会研发经费投入强度(%)	1.1左右	1.6左右	—	预期性
	7. 每万人高价值发明专利拥有量(件)	2.72	3.3	—	预期性
	8. 数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	5左右	8左右	—	预期性
	9. 城镇调查失业率(%)	5.4	5.5左右	—	预期性
	10. 居民人均可支配收入增长(%)	5	与GDP增长同步	—	预期性
民生福祉	11. 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.2左右	11	—	约束性
	12. 每千人口拥有执业医师数(人)	2.9左右	3.7	—	预期性
	注册护士数(人)	4.31	4.96左右	—	—
	13. 养老机构护理型床位占比(%)	73.4	75	—	预期性
	14. 3岁以下婴幼儿入托率(%)	5.42	12左右	—	预期性
绿色低碳	15. 人均预期寿命(岁)	76.8左右	78左右	—	预期性
	16. 单位GDP二氧化碳排放降低(%)	[18]	完成国家下达目标要求	约束性	—
	17. 非化石能源占能源消费总量比重(%)	20.3左右	完成国家下达目标要求	约束性	—
	18. 地级及以上城市细颗粒物(PM <sub>2.5</sub> )浓度(微克/立方米)	21.7	≤23	—	约束性
	19. 优良水体比例(%)	81左右	完成国家下达目标要求	约束性	—
安全保障	20. 森林覆盖率(%)	57左右	保持稳定	—	约束性
	21. 粮食综合生产能力(万吨)	1128	每年1121以上	—	约束性
	22. 能源综合生产能力(亿吨标准煤)	1.78	2.3左右	—	约束性

注：1. [ ]内为5年累计数；2. 森林覆盖率：国家林草局新测算口径；3. 根据国家要求，粮食综合生产能力基期值为“十四五”5年平均数。

### 第三篇 加快建设贵州特色现代化产业体系，夯实高质量发展和现代化建设的物质技术根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，坚持大抓产业、大抓项目、大抓招商、大抓经营主体，优化提升数智产业、新型综合能源、新能源新材料、优势矿产资源精深加工、酱香白酒、先进装备制造“六大产业集群”，发展壮大纺织服装、生态食品、健康医药“三大特色产业”，统筹新旧动能转换，加快传统产业转型升级，积极发展战略性新兴产业，促进服务业优质高效发展，推动三次产业结构持续优化、深度融合，不断塑造发展新动能新优势。

#### 第四章 推动数字经济做强做优引领支撑“数智贵州”建设

壮大提升数智产业集群，坚持算力、数据、应用、产业联动，促进实体经济与数字经济深度融合，推动经济社会数智化转型，加快数字经济发展创新区建设提能提速。

##### 第一节 大力发展以智算为重点的算力产业

深入实施“东数西算”工程，加快建设全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点。坚持存算一体、智算优先，提升计算力、存储力、运载力，加快多元异构算力协同发展，招引一批金融机构、互联网头部企业、央企、国家部委等算力设施落地贵州，支持在建智算中心上卡上量，打造全国领先的国产化智算集群。强化算网协同，优化算力网络质量，加快建设跨区域、多层次算力高速直连网络，打造高速泛在、安全可靠的算力传输网络。开展全国一体化算力网算力监测调度试点工作，完善算力调度体系，推动算力设施、资源、业务、应用互联互通。强化算电协同，探索建立算电联动建设、协同运行机制，建设贵安算电直连试点项目，提升贵安新建算力设施绿电使用占比，保障算力设施供电安全，为算力产业提供有力能源支撑。持续优化“贵州算力券”，降低企业用算成本，鼓励算力运营企业创新算力服务模式，打响“贵州算力”品牌。

##### 第二节 大力发展以高质量数据集为重点的数据产业

持续推进国家数据要素综合试验区建设，深入开展“数据要素×”行动，加快数据要素市场化、价值化，推动数据供得出、流得动、用得好、保安全。以公共数据率先“下场”引领带动企业数据、个人数据价值加快释放。建设全省一体化公共数据资源底座，编制公共数据目录“一本账”，实现高频数据物理归集、中低频数据按需归集。深化“一数一源”数据治理，建设贵州省语料中心，打造公共、行业高质量数据集和语料。实施公共数据授权运营和数据市场培育攻坚行动，培育一批公共数据开发利用机构、应用场景，拓展具有市场价值的数据产品及服务。提升贵阳大数据交易所服务能力。发展壮大大数据标注产业，围绕数据采集汇聚、计算存储、流通交易、开发利用、安全治理及基础设施建设等关键环节统筹数据产业布局，培优产业生态，积极争创国家数据产业集聚区、国家数据标注试点项目，加快打造数智产业园区。到2030年，打造200个以上高质量数据集、600个以上公共数据产品。

##### 第三节 大力发展以行业大模型为重点的人工智能产业

强化应用场景主导和牵引作用，围绕科技、产业、消费、民生、治理、开放合作等领域深入实施“人工智能+”行动，打造人工智能（AI）智能体，推动产业全要素智能化发展。加快提升人工智能模型训练能力，建设基于多种通用大模型的训练平台，引进培育人工智能大模型服务商，推进行业大模型在酱酒、化工、能源、新材料、机械、冶金等产业的融合应用，形成一批典型应用场景，引领推动企业技术改造和设备更新。培育一批人工智能新秀型、成长型、专精特新和“人工智能+”标杆企业。加快建设人工智能公共服务平台和国产算力适配服务平台，推进国家人工智能训练场、省人工智能实验室等建设，布局省级人工智能应用推广中心，探索建设人工智能产业孵化中心，积极申建国家人工智能行业应用试点基地。到2030年，新一代智能终端、智能体等应用普及率达90%，打造1000个以上大模型应用场景。

##### 第四节 大力发展以数字化为特色的电子信息产业

围绕重点领域系统推进电子信息制造业发展，构建特色鲜明的产业体系。

加快实现新型电子元器件在性能、集成度与可靠性方面的整体提升，集聚发展高端电子元器件产业。积极发展汽车电子产业，实现从关键部件制造向系统级解决方案的提升。以“AI+泛显示”深度融合为核心，加快发展新型显示产业。大力发展

人工智能服务器、智能计算设备等高端算力硬件制造业。探索发展融合民族与生态元素的智能穿戴、健康监测等智能终端产品。加快发展软件和信息技术服务业，面向重点行业领域应用需求，研发应用软件、嵌入式软件、工业软件、基础软件等产品，积极开发工业互联网、物联网、区块链等技术平台，做大云计算生态，发展云存储、云分发等服务，带动算力产业链发展。到2030年，数智产业集群产值达5000亿元。

#### 第五节 推动经济社会数智化转型

围绕政用、民用、商用推动经济社会数智化转型，更好赋能千行百业、服务千家万户。以数字政府、数字社会建设推进社会治理转型，强化云、网、平台等共性支撑，统筹推动市（州）中心城市建设“城市大脑”，构建市县三级城市运行智能中枢体系，积极申建全域数字化转型城市，提高智慧城市建设水平。围绕政务服务、智慧监管、城市管理等多部门协同应用场景，深化“贵人服务”AI助手等应用。以生活数字化、公共服务数字化推进生活服务转型，打造一批数字生活服务新业态、新模式，提升民生领域数智化服务水平。以实体经济和数字经济深度融合推进产业转型升级，鼓励龙头企业面向本行业中小企业提供“小快准”产品和服务，提高行业整体数智化水平。加快建设贵阳国家中小型企业数字化转型城市试点。建设完善农业产业赋能平台，加快数字乡村建设。加快省旅游数智互联平台建设，推广应用“黄小西”智能体，实现景区、交通、住宿、餐饮等资源互联互通。到2030年，两化融合发展水平提升至68%。

#### 专栏2 数智产业集群重点工程

专栏2 数智产业集群重点工程					
<p><b>算力产业。</b>推进贵安新区华为、美的、南网、贵安智驾云算力池、三大运营商等算力设施和全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽组中心项目建设，推进高速直连网络建设。</p> <p><b>数据产业。</b>推进贵安新区西南特色中药民族药高质量数据集、贵阳市山地农作物病虫害多模态数据集和贵阳贵安多模态数据智能标注技术研发应用、新蒲新区AI智能文件夹产业园等项目建设，加快贵阳市可信数据空间关键技术创新与应用、实景三维基准平台等项目建设。</p> <p><b>人工智能产业。</b>推进贵安新区深贵人工智能产业园等项目建设，加快酱酒、煤矿、化工、纺织服装、新材料、有色金属、电力、农业、旅游、金融、城市运营、交通、气象、教育、山火预警等行业大模型建设应用。</p> <p><b>电子信息产业。</b>推进贵阳贵安电子元器件产业园、贵安新区光电显示产业集群等项目建设。</p> <p><b>经济社会数智化转型。</b>推进贵州数字创意产业园、黔东南州“村BA”“村超”数据赋能和镇远古城景区数字化改造提升等项目建设。推动实施文旅数字化创新工程。</p>					

### 第五章 推动新能源产业做强做优引领支撑新型能源体系建设

深入落实能源安全新战略，增加能源总量，优化能源结构，优化先进煤电布局，加强清洁能源开发利用，推动能源多元化发展，健全能源产供销体系，加快新能源新材料等战略性新兴产业集群发展，构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。

#### 第一节 巩固提升新型综合能源产业集群

优化全省煤矿布局，推进煤矿资源整合和绿色智能开采，加快煤炭产业结构战略性调整，深入推进“六个一批