

◆锚定五年目标 奋发开局起步

# 加快建设贵州特色现代化产业体系

王喜峰

习近平总书记在贵州考察时指出，贵州要下定决心、勇于探索，坚持以实体经济为根基，强化创新驱动，统筹新旧动能转换，加快传统产业转型升级，积极发展战略性新兴产业，做强做优数字经济、新能源等产业。今年省政府工作报告将“贵州特色现代化产业体系初步建成”，作为“十五五”时期要努力实现的主要目标之一。当下，贵州必须以习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神为遵循，加快建设贵州特色现代化产业体系。

## 深刻认识加快建设贵州特色现代化产业体系的重大意义

加快建设现代化产业体系是贵州以高质量发展统揽全局的重要抓手。主动融入国家现代化产业体系，强化比较优势加快建设贵州特色现代化产业体系，是贵州主动担当作为，服务国家大局的重要体现。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，建设现代化产业体系，从而实现产业融合发展、产业运行稳定，形成现代化产业体系，既是畅通经济循环、平衡供需的关键，也是增强内生动力、提高双循环质量的驱动因素。同时，建设贵州特色现代化产业体系，提升产业基础能力、提升产业链供应链现代化水平，是实现质量变革、效率变革、动力变革的关键依托；是坚定不移围绕“四新”主攻“四化”，走高质量发展之路的重要内容。

加快建设贵州特色现代化产业体系是应对复杂形势的必然要求。构建贵州特色现代化产业体系、巩固壮大实体经济，是实现经济长期稳定增长、展现强大发展韧性的关键所在。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局这“两个大局”，必须用好工业化处于中期向后期转型推进期、信息化处于动能释放期、城镇化处于快速发展中期、农业现代化处于转型发展加速期、旅游产业化处于优势转化

提升期的发展机遇，加快建设贵州特色现代化产业体系，夯实产业基础，以贵州特色现代化产业体系的确定性应对外部环境的各种不确定性。

加快建设贵州特色现代化产业体系是面向未来的必然要求。未来一段时期，新一轮科技革命和产业变革加速融合，为贵州发展带来了新的历史机遇和挑战。加快建设现代化产业体系是推进新兴技术革命，催生产业革命的必然要求。现代化产业体系是催生技术创新与产业创新深度结合的天然试验场；加快建设现代化产业体系关系到创新发展的物质和技术载体。

## 准确把握加快建设贵州特色现代化产业体系的基本要求

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。实体经济是推动经济持续增长的重要支撑，也是经济转型升级的推动力。“十五五”时期，要统筹好政府和市场的关系、统筹好一二三产业发展的关系，把资源、资金、人才、要素优化配置到实体经济之中，提升实体经济效能，避免经济空心化和泡沫化。贵州工业对经济增长的贡献率从2020年的17.1%提升至2025年的35.1%，成为全省经济发展的大梁，形成贵州高质量发展的大好局面，充分证明了坚持实体经济发展的必要性。

坚持智能化、绿色化、融合化方向。“十五五”时期，要加快技术创新，支持新一代技术等项目落地，强化应用场景的主导和牵引作用，打造人工智能智能体，推动数字经济引领“数智贵州”建设，加快新能源技术、生物技术、新材料技术等更新迭代。充分把握生产方式及产业形态深刻变革的历史机遇，提高全要素生产率，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，完善生态产品价值实现机制，搭建先进制造业和现代服务业融合平台，促进一二三产业高质量发展融合。

融入强国建设推进现代化产业体系。加快建设现代化产业体系既要整体推进，又要重点突破。对于

一些基础领域，交通强国、网络强国、航天强国，既能够实现自身强，又能支撑产业整体实现现代化，要积极重点突破。对于一些重点工作，如制造强国、质量强国，本身就是推进现代化产业体系的抓手。贵州要积极、全面融入强国建设，实现全面推进与重点突破的协同。

## 全力落实加快建设贵州特色现代化产业体系的重点任务

加快传统产业转型升级。“十五五”时期，贵州要强化传统产业“基本盘”作用，加大技术改造和模式创新力度，进一步激发内生动力，推动传统产业提质转型升级。壮大优势矿产资源精深加工产业集群，创新推进“富矿精开”，强化矿产资源高效开发，推进磷、煤、氟化工产业深度耦合，加快铝、锰、钛、硅加工业向高端化延伸。主动以创新为主导发展航天、航空、电子等优势产业，同时围绕国产大飞机配套产业抢抓机遇加快布局。推动工业互联网、智能制造等新技术在传统行业的应用，加大对能源、化工、装备制造等传统产业的流程再造，进一步降低传统产业碳排放水平。立足有效市场与有为政府相结合，进一步引导企业加大技改投入，推广绿色生产工艺，推动传统产业与新兴产业深度融合。

培育壮大新兴产业和未来产业。“十五五”时期，贵州要积极有序谋划发展低空经济，强化航空制造业优势，主动探索低空经济特色应用场景，提升低空经济服务保障能力。强化颠覆性技术引领作用，加大量子科技、生物制造、氢能、核聚变能、具身智能等关键领域的投入，加快培育形成新增长极。立足原始创新，实现底层技术突破，构建全链条产业生态。强化场景应用与政策协同，通过新技术新产品示范应用，推动合成生物制造、脑机接口等领域加速商业化落地。围绕未来产业培育形成创新原动力，加快发展机器人产业，以应用场景为基础推动具身智能加速落

地。融合融通新型电力系统、新能源汽车产业、自驾龙头企业、数据中心基础设施等，形成装备制造业为基础、人工智能产业为核心、能源产业为保障的通用人工智能产业集群。

促进服务业优质高效发展。“十五五”时期，积极打造现代服务业体系，统筹布局生产性服务业，结合贵州区域特点发展现代物流、现代金融、研发设计、检验检测、商务会展等生产性服务业。发展家政、养老、托幼、健康等生活性服务业，不断推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。深化现代服务业与先进制造业两业融合发展，积极推动一二三深度融合，鼓励企业形成“产品+服务”模式，实现现代服务业高质量融入，规范服务业市场标准和质量标准。加快推进数字化赋能提质，培育服务业新业态，壮大银发经济，以模式创新进一步释放消费潜力。扩大服务业开放水平，推进服务贸易快速增长。

构建现代化基础设施体系。推动交通、信息、能源、水利、生态等基础设施一体化融合性建设，纳入气候适应、强可持续、全龄友好的社会生态韧性基础设施建设理念，把握战略性、前瞻性、全局性要求，实现“六网”畅通，形成人居、产业、生态发展的现代化基础设施体系。以水为基础性、控制性要素，谋篇布局与国家水网、区域水网接驳的贵州大水网体系，推动骨干水源工程建设，全面提升水资源统筹调配能力，完善城乡供水保障服务，落实防洪减灾工作。不断推动水运航道体系建设完善，充分推进省内航道提档升级和通航设施建设，形成长江与珠江贵州境内水运连通的可行性方案。针对传统基础设施，开展数字化更新和改造行动。加快人工智能、智慧能源、交通基建等新型基础设施体系化融合融通，推动城乡和高速公路充电基础设施便利化完善改造。

（作者为中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员、中国社会科学院大学教授）



高新企业在追“高”逐“新”中焕发出澎湃动能。图为毕节高新区贵州贵航新能源科技有限公司智能生产车间。陈曦 摄（影像贵州）

营商环境是一个区域核心竞争力和软实力的集中体现，更是激发各类经营主体内生动力

的现实意义与“十五五”时期的新要求。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。优化营商环境取得明显成效、经营主体更加充满活力的目标，处于全局工作的突出位置。这不仅是短期提振信心、激发活力的需要，更是为“十五五”时期贵州产业转型升级、科技创新和高质量发展培育深厚土壤、积蓄基本力量的重要举措。各类经营主体都是经济生态不可或缺的组成部分，优化营商环境，必须坚持“两个毫不动摇”，通过制度保障实现权利平等、机会平等、规则平等。我们要将优化营商环境的着力点，从一般性的政策优惠、便捷服务，更深深地转向营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境和发展预期上来。近年来，贵州以“放管服”改革为抓手，实施营商环境大改善三年行动，“一网通办”“跨省通办”等改革取得显著成效，“贵商易”“企业之家”平台为政企沟通搭建了高效桥梁，经营主体获得感持续提升。这些阶段性成效表明，“大抓经营主体”的“抓”，核心在于抓环境、抓服务、抓保障，而非直接干预企业经营，这体现了政府与市场关系认识的深化。

聚焦法治化与数字化双轮驱动，构筑公平透明可预期的市场环境。法治是最好的营商环境。稳定、透明、可预期的规则，是企业家敢于长期投资、勇于开拓创新的最大信心来源。同时，以数字化手段提升政府治理效能，已成为新时代优化营商环境的必由之路。二者结合，方能有效降低制度性交易成本，提升监管与服务效率。以法治硬约束保障公平竞争秩序。法治化营商环境建设，关键在于将原则性要求转化为刚性约束和具体行动。一是严格落实公平竞争审查制度。不仅要持续清理废除存量政策中妨碍统一市场和公平竞争的规定，更要强化审查程序的前置性和独立性；对涉及经营主体经济活动的

所有规范性文件

（作者单位：中共贵州省委党校）

## 着力优化营商环境

## 激发各类经营主体活力

毛泽华

## 绘就民生新图景

吕海滨 秦瑞颖

经济社会发展中的基础性作用，通过完善就业促进政策体系、优化产业与就业联动机制、增强公共就业服务效能。同时，在现有的基础上进一步健全就业支持体系和收入分配调节机制，推动实现更加充分、更有质量的就业，在推进共同富裕进程中不断拓展民生改善的新空间。

提升教育供给质量，加快特色教育强省建设。“十四五”时期，贵州教育事业实现整体性跨越，发展基础持续夯实。在省委、省政府高度重视下，教育发展由补齐“有没有”的短板向提升“好不好”的质量深刻转变。一般公共预算教育经费持续加大投入力度，持续推进中小学和幼儿园新建改扩建，学位供给能力显著增强，高等教育毛入学率稳步提升。职业教育通过“订单式”培养增强与产业需求的衔接，高等教育在学科建设和“双一流”建设上实现突破性进展，教育服务经济社会发展的能力明显增强。在兜牢教育公平底线方面，贵州不断完善教育保障体系，持续推进学生营养改善和全学段学生资助政策，覆盖范围和保障水平显著提升。面向“十五五”，贵州将以提升劳动动力人口人均受教育年限为牵引，加快推进特色教育强省建设，推动教育体系更加适应人口结构变化和现代化建设需要。围绕这一目标，必须着力完善与人口变动相匹配的教育资源配置机制，搭建学位需求动态预警体系，优化普通高中布局结构，重点向学龄人口净流入地区和城镇扩充教育资源，同步推进县域普通高中振兴。在此基础上，统筹推进义务教育优质均衡发展

提升高等教育整体质量，加快构建特色鲜明的现代职业教育体系，深化职普融通和产教融合，拓宽技能人才多元互通的发展通道，规范民办教育发展，增强教育对产业升级及创新发展的支撑能力。同时，大力弘扬教育家精神，以教育家精神铸魂强师，加强新时代高素质专业化教师队伍

增强公共服务供给能力，筑牢民生保障底线。“十四五”时期，贵州围绕困难群众基本生活保障、养老服务体系建设和公共卫生能力提升，持续加大制度供给和资源投入，社会救助覆盖面不断扩大，养老和医疗服务的基础条件明显改善，民生兜底功能总体趋于稳固，为进一步推进基本公共服务均等化奠定了现实基础。进入“十五五”时期，民生建设必须更加注重体系完善、运行协同和质量提升。从社会保障层面看，必须以增强制度公平性和可持续性为导向，进一步夯实基本养老、医疗、失业和工伤保险的制度基础，健全多层次社会保障体系，提升对灵活就业人员、新就业形态劳动者和农村务工群体的权益保障水平。同时，强化社会救助在兜底保障中的基础性功能，完善分层分类救助机制，提高对困难群众、特殊群体的精准识别和服务供给水平，推动社会福利由“基本保障”向“有效关怀”转变。在医疗卫生领域，要加快建设健康贵州，把提升人民健康水平作为公共服务供给的重要目标。一方面，持续强化公共卫生体系和疾病预防控制能力，夯实基层医疗卫生服务基础，提升急救救治和医疗保障的整体效能；另一方面，以公益性为导向深化医药卫生体制改革，优化医疗资源配置，促进分级诊疗和医联体建设协同推进，不断缩小城乡、

区域医疗服务差距。

健全住房保障和人口服务体系，让发展成果更多更公平惠及全体人民。“十四五”时期，贵州围绕稳住房地产基本盘，推进保障性住房建设、加强城乡住房安全管理和完善人口服务体系，在化解住房风险、改善居住条件、提升公共服务可及性等方面取得阶段性成效。进入“十五五”时期，必须回应群众现实关切，立足群众安居乐业的现实需求，从住房保障和人口服务两方面持续发力，系统改善群众生活条件。在住房领域，加快构建房地产发展新模式，坚持多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，优化保障性住房供给结构，切实满足城镇工薪群体和困难家庭的基本住房需求。同时，坚持因城施策，合理增加改善性住房供给，稳妥推进存量安置房交付，持续巩固房地产市场平稳运行态势。围绕群众“住得安全、住得舒适”的现实期待，强化房屋全生命周期安全管理，推进城市危旧房和农村危房改造，扎实做好地质灾害避险搬迁，着力消除住房领域安全风险。在深化改革健全人口服务体系方面，必须坚持以人为本，投资于人的政策导向，促进人口高质量发展健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。应当完善生育支持政策体系，落实生育休假、生育保险等制度，发展普惠托育和托幼一体化服务，切实降低家庭生育养育负担。还需积极应对人口老龄化，优化以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务供给格局，健全失能失智老年人照护体系，推动养老事业与养老产业协同发展。同时，统筹推进人口服务与新型城镇化建设，促进基本公共服务更加均等可及，为民生改善和高质量发展提供坚实支撑。

（作者单位：贵州财经大学）