

◆锚定五年目标 奋发开局起步

加快建设贵州特色现代化产业体系

王喜峰

习近平总书记在贵州考察时指出，贵州要下定决心、勇于探索，坚持以实体经济为根基，强化创新驱动，统筹新旧动能转换，加快传统产业转型升级，积极发展战略性新兴产业，做强做优数字经济、新能源等产业。今年省政府工作报告将“贵州特色现代化产业体系初步建成”，作为“十五五”时期要努力实现的主要目标之一。当下，贵州必须以习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神为遵循，加快建设贵州特色现代化产业体系。

深刻认识加快建设贵州特色现代化产业体系的重大意义

加快建设现代化产业体系是贵州以高质量发展统揽全局的重要抓手。主动融入国家现代化产业体系，强化比较优势加快建设贵州特色现代化产业体系，是贵州主动担当作为，服务国家大局的重要体现。进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，建设现代化产业体系，从而实现产业融合发展、产业运行稳定，形成现代化产业体系，既是畅通经济循环、平衡供需的关键，也是增强内生动力、提高双循环质量的驱动因素。同时，建设贵州特色现代化产业体系，提升产业基础能力、提升产业链供应链现代化水平，是实现质量变革、效率变革、动力变革的关键依托；是坚定不移围绕“四新”主攻“四化”，走高质量发展之路的重要内容。

加快建设贵州特色现代化产业体系是应对复杂形势的必然要求。构建贵州特色现代化产业体系、巩固壮大实体经济，是实现经济长期稳定增长、展现强大发展韧性的关键所在。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局这两个“大局”，必须用好工业化处于中期向后期转型推进期、信息化处于动能释放期、城镇化处于快速发展中期、农业现代化处于转型发展加速期、旅游产业化处于优势转化

提升期的发展机遇，加快建设贵州特色现代化产业体系，夯实产业基础，以贵州特色现代化产业体系的确定性应对外部环境的各种不确定性。

加快建设贵州特色现代化产业体系是面向未来的必然要求。未来一段时期，新一轮科技革命和产业变革加速融合，为贵州发展带来了新的历史机遇和挑战。加快建设现代化产业体系是推进新兴技术革命，催生产业革命的必然要求。现代化产业体系是催生技术创新与产业创新深度融合的天然试验场；加快建设现代化产业体系关系到创新发展的物质和技术载体。

准确把握加快建设贵州特色现代化产业体系的基本要求

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。实体经济是推动经济持续增长的重要支撑，也是经济转型升级的推动力。“十五五”时期，要统筹好政府和市场的关系、统筹好一二三产业发展的关系，把资源、资金、人才、要素优化配置到实体经济之中，提升实体经济效能，避免经济空心化和泡沫化。贵州工业对经济增长的贡献率从2020年的17.1%提升至2025年的35%，成为全省经济发展的大引擎，形成贵州高质量发展的大局面，充分证明了坚持实体经济发展的重要性。

坚持智能化、绿色化、融合化方向。“十五五”时期，要加快技术创新，支持新一代技术等项目落地，强化应用场景的主导和牵引作用，打造人工智能智能体，推动数字经济引领“数智贵州”建设，加快新能源技术、生物技术、新材料技术等更新迭代。充分把握生产方式及产业形态深刻变革的历史机遇，提高全要素生产率，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，完善生态产品价值实现机制，搭建先进制造业和现代服务业融合发展平台，促进一二三产业高质量融合。

融入强国建设推进现代化产业体系。加快建设现代化产业体系既要整体推进，又要重点突破。对于

一些基础领域，交通强国、网络强国、航天强国，既能够实现自身强，又能支撑产业整体实现现代化，要积极重点突破。对于一些重点工作，如制造强国、质量强国，本身就是推进现代化产业体系的抓手。贵州要积极、全面融入强国建设，实现全面推进与重点突破的协同。

全力落实加快建设贵州特色现代化产业体系的重点任务

加快传统产业升级。“十五五”时期，贵州要强化传统产业“基本盘”作用，加大技术改造和模式创新力度，进一步激发内生活力，推动传统产业提质转型升级。壮大优势矿产资源精深加工产业集群，创新推进“富矿精开”，强化矿产资源高效开发，推进磷、煤、氟化工产业深度耦合，加快铝、锰、钛、硅加工产业向高端化延伸。主动以创新为主导发展航天、航空、电子等优势产业，同时围绕国产大飞机配套产业抢抓机遇加快布局。推动工业互联网、智能制造等新技术在传统行业的应用，加大对能源、化工、装备制造等传统企业的流程再造，进一步降低传统产业碳排放水平。立足有效市场与有为政府相结合，进一步引导企业加大技改投入，推广绿色生产工艺，推动服务业开放水平，推进服务贸易快速增长。

构建现代化基础设施体系。推动交通、信息、能源、水利、生态等基础设施一体化融合性建设，纳入气候适应、强可持续、全龄友好的社会生态韧性基础设施建设理念，把握战略性、前瞻性、全局性要求，实现“六网”畅通，形成人居、产业、生态发展的现代化基础设施体系。以水为基础性、控制性要素，谋篇布局与国家水网、区域水网接驳的贵州大水网体系，推动骨干水源工程建设，全面提升水资源统筹调配能力，完善城乡供水保障服务，落实防洪减灾工作。不断推动水运航道体系建设完善，充分推进建省内航道提档升级和通航设施建设，形成长江与珠江贵州境内水运连通的可行性方案。针对传统基础设施，开展数字化更新和改造行动。加快人工智能、智慧能源、交通基建等新型基础设施体系化融合融通，推动城乡和高速公路充电桩基础设施便利化完善改造。

（作者为中国社会科学院数量经济与技术经济研究所研究员、中国社会科学院大学教授）

融合融通新型电力系统、新能源汽车产业、智驾龙头企业、数据中心基础设施等，形成装备制造业为基础、人工智能产业为核心、能源产业为保障的通用人工智能产业集群。

促进服务业优质高效发展。

“十五五”时期，积极打造现代服务业体系，统筹布局生产性服务业，结合贵州区域特点发展现代物流、现代金融、研发设计、检验检测、商务会展等生产性服务业。发展家政、养老、托幼、健康等生活性服务业，不断推动生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。深化现代服务业与先进制造业两业融合发展，积极推动一二三产深度融合，鼓励企业形成“产品+服务”模式，实现现代服务业高质量融入，规范服务业市场标准和质量标准。加快推进数字化赋能提质，培育服务业新业态，壮大银发经济，以模式创新进一步释放消费潜力。扩大服务业开放水平，推进服务贸易快速增长。

构建现代化基础设施体系。推动交通、信息、能源、水利、生态等基础设施一体化融合性建设，纳入气候适应、强可持续、全龄友好的社会生态韧性基础设施建设理念，把握战略性、前瞻性、全局性要求，实现“六网”畅通，形成人居、产业、生态发展的现代化基础设施体系。以水为基础性、控制性要素，谋篇布局与国家水网、区域水网接驳的贵州大水网体系，推动骨干水源工程建设，全面提升水资源统筹调配能力，完善城乡供水保障服务，落实防洪减灾工作。不断推动水运航道体系建设完善，充分推进建省内航道提档升级和通航设施建设，形成长江与珠江贵州境内水运连通的可行性方案。针对传统基础设施，开展数字化更新和改造行动。加快人工智能、智慧能源、交通基建等新型基础设施体系化融合融通，推动城乡和高速公路充电桩基础设施便利化完善改造。



高企业在追“高”逐“新”中焕发出澎湃动能。图为毕节高新区贵州贵航新能源科技有限公司智能生产车间。

陈曦 摄（影像贵州）

营商环境是一个区域核心竞争力和软实力的集中体现，更是激发各类经营主体内生动力的基石。全省推动经营主体高质量发展大会鲜明提出，贵州高质量发展新路必须大抓经营主体，经营主体生机勃勃，贵州发展就会兴旺发达。今年省政府工作报告提出，“十五五”时期，“优化营商环境取得明显成效，经营主体更加充满活力”目标任务。持续优化营商环境，培育壮大经营主体不仅是应对当前经济挑战的关键举措，更是贵州在“十五五”开局之年，为构筑未来五年发展新优势布下的先手棋。面对新阶段的新任务，需在构建公平透明的法治环境和提升精准高效的政务服务效能等方面持续用力，为各类经营主体在“十五五”时期蓬勃发展提供坚实支撑。

立足新起点，深刻把握“大抓经营主体”的现实意义与“十五五”时期的新要求。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。优化营商环境取得明显成效，经营主体更加充满活力的目标，处于全局工作的突出位置。这不仅是短期提振信心、激发活力的需要，更是为“十五五”时期贵州产业转型升级、科技创新和高质量发展培育深厚土壤、积蓄基本力量的重要举措。各类经营主体都是经济生态不可或缺的组成部分，优化营商环境，必须坚持“两个毫不动摇”，通过制度保障实现权利平等、机会平等、规则平等。我们要将优化营商环境的着力点，从一般性的政策优惠、便捷服务，更深层次地转向营造稳定、公平、透明、可预期的法治环境和发展预期上来。近年来，贵州以“放管服”改革为抓手，实施营商环境大改善三年行动，“一网通办”“跨省通办”等改革取得显著成效，“贵商易”“企业之家”平台为政企沟通搭建了高效桥梁，经营主体获得感持续提升。这些阶段性成效表明，“大抓经营主体”的“抓”，核心在于抓环境、抓服务、抓保障，而非直接干预企业经营，这体现了政府与市场关系认识的深化。

聚焦法治化与数字化双轮驱动，构筑公平透明可预期的市场环境。法治是最好的营商环境。稳定、透明、可预期的规则，是企业家敢于长期投资、勇于开拓创新的最大信心来源。同时，以数字化手段提升政府治理效能，已成为新时代优化营商环境的必由之路。二者结合，方能有效降低制度性交易成本，提升监管与服务效率。以法治硬约束保障公平竞争秩序。法治化营商环境建设，关键在于将原则性要求转化为刚性约束和具体行动。一是严格落实公平竞争审查制度。不仅要持续清理废除存量政策中妨碍统一市场和公平竞争的规定，更要强化审查程序的前置性和独立性；对涉及经营主体经济活动的所有规范性文件和政策措施进行常态化、精细化审查，从源头上防止出台排除、限制竞争的政策，尤其要警惕隐性的地方保护和行政垄断。二是深入推行服务型执法。对信用风险较低的企业，实行“无事不扰”，对需要帮扶指导的企业，力争做到“有求必应”“有难必帮”，全面实施包容审慎监管，动态更新市场监管领域不予处罚、免予处罚、从轻处罚和减轻处罚“四张清单”，对轻微违法行为和一般违法行为，实行“应免尽免、应减尽减”，让执法既有力度，更有温度。三是依法保护各类经营主体合法权益。重中之重是严厉打击侵害投资者合法权益的行为，对各类违法行为一视同仁、依法惩处，树立“新官要理旧账、新官善理旧账”的正确理念，营造好的政策和制度环境，让“国企敢干、民企敢闯、外企敢投”。以数智化提升政务服务效能。一是深化对企集成服务平台应用。定位于实现涉企服务政策“一窗受理、一网通办、一站兑现”，打破部门数据壁垒，推动数据共享互认，利用大数据分析精准推送政策，变“企业找政策”为“政策找企业”，确保政策措施等能直达快享。二是优化提升“高效办成一件事”。围绕企业从设立到注销的全生命周期，聚焦高频办事场景，持续推动关联性强、办事需求大、涉及部门多的多个“单项事”归集，通过数据跑路、流程再造，实现“一件事一次办”，显著提升企业办事便利度。三是强化公共资源交易平台功能。实现全流程电子化、透明化操作，有效隔离人为干预，为所有企业提供公平竞标的机会，特别是为中小企业参与政府采购和重大项目创造更优条件，切实降低制度性交易成本。

精准分类施策，靶向激发各类经营主体内生动力。在优化营商环境的基础上，需针对不同经营主体的特性与需求，实施精准滴灌，实现整体跃升。全力支持民营经济和中小微企业发展壮大。一是以地方性法规形式固化支持政策，为民营经济健康发展提供稳定、权威的法治保障。给民营企业吃下“长效定心丸”。二是完善问题闭环解决机制。充分发挥“企业之家”、促进民营经济发展壮大联席会议等平台作用，严格落实“首接负责、首接闭环”要求，对企业反映的问题建立从收集、办理、反馈到回访的全链条管理，确保件件有落实、事事有回音，及时化解企业困境。三是着力破解融资难题。积极推广“黔惠贷”等数字金融产品，深化政企对接，降低中小微企业综合融资成本。在此基础上，针对重点企业和专精特新中小企业的特殊需求，探索“一企一策”的精准帮扶方案，加强企业上市后备资源培育，推动更多优强企业上市。深化国企改革与培育优质企业梯队。一方面，积极谋划实施新一轮国有企业改革行动，通过战略性重组和专业化整合，推动国有资本向关系全省发展大局的关键领域集中，增强核心功能和核心竞争力，打造一批千亿级、百亿级龙头企业，发挥其在我省现代化建设中的重要支撑作用。另一方面，实施规上（限上）企业梯度培育行动，培育专精特新中小企业，明确新入库企业数量目标，支持在库企业提质发展，形成“微成长、小升高、高变强”的良性发展梯队，为贵州经济持续健康发展注入源源不断的新动能。

（作者单位：中共贵州省委党校）

绘就民生新图景

吕海滨 龚瑞颖

治国有常，利民为本。“十四五”时期，贵州坚持在发展中保障和改善民生，推动民生事业取得了长足进步。《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进共同富裕，强调“实现人民群众对美好生活的向往是贵州高质量发展和现代化建设的出发点落脚点”。这既是贵州对“国之大者”的深刻领悟，也是对人民至上价值追求的生动践行。“十五五”时期，贵州将继续锚定“人民至上”奋斗目标，夯实共同富裕的物质基础和制度保障，不断把人民对美好生活的向往转化为看得见、摸得着的幸福实景。

坚持就业优先导向，不断夯实改善民生的基础支撑。回望“十四五”，贵州在稳就业、保民生方面打下了坚实基础，也为未来持续推进就业优先积累了宝贵经验。五年来，全省坚持政策协同发力、服务精准供给，就业规模总体保持稳定。在稳住就业基本面的同时，紧扣重点群体精准施策。围绕农村劳动力、高校毕业生等群体，持续完善监测帮扶和就业服务机制，就业在巩固脱贫攻坚成果、防范返贫风险中的支撑作用不断凸显。面对经济下行压力和外部不确定因素影响，贵州通过援企稳岗政策，减轻企业负担，着力稳定了经营主体用工规模，提升了就业吸纳能力。围绕破解结构性就业矛盾，着重从“提升能力”入手拓展就业空间，实施“技能贵州”行动，推动劳动力供给与企业用工需求更契合。同时，加快构建覆盖城乡、衔接省内外的就业服务体系，推动岗位信息、就业服务和权益保障向基层和务工人员集聚地延伸，就业服务的便利度和精准度明显提升。“十五五”时期，贵州将更加突出就业在

提升高等教育整体质量，加快构建特色鲜明的现代职业教育体系，深化职普融通和产教融合，拓宽技能型人才多元互通的发展通道，规范民办教育发展，增强教育对产业升级和创新发展的支撑能力。同时，大力弘扬教育家精神，以教育家精神铸魂强师，加强新时代高素质专业化教师队伍建设，完善教师培养、管理和待遇保障的相关机制，为教育高质量发展筑牢坚实的人才后盾。

提升教育供给质量，加快特色教育强省建设。“十四五”时期，贵州教育事业实现整体性跨越，发展基础持续夯实。在省委、省政府高度重视下，教育发展由补齐“有没有”的短板向提升“好不好”的质量深刻转变。一般公共预算教育经费持续加大投入力度，持续推进中小学和幼儿园新建改扩建，学位供给能力显著增强，高等教育毛入学率稳步提升。职业教育通过“订单式”培养增强与产业需求的衔接，高等教育在学科建设和“双一流”建设上实现突破性进展，教育服务经济社会发展的能力明显增强。在兜牢教育公平底线方面，贵州不断健全教育保障体系，持续推进学生营养改善和全学段学生资助政策，覆盖范围和保障水平显著提升。面向“十五五”，贵州将以提升劳动人口人均受教育年限为牵引，加快推进特色教育强省建设，推动教育体系更加适应人口结构变化和现代化建设需要。围绕这一目标，必须着力完善与人口变动相匹配的教育资源配置机制，搭建学位需求动态预警体系，优化普通高中布局结构，重点向学龄人口净流入地区和城镇扩充教育资源，同步推进县域普通高中振兴。在此基础上，统筹推进义务教育优质均衡发展和学前教育普惠发展，把特殊教育和专门教育办好，不断提升基础教育公共服务的公平性和可及性。在高等教育和职业教育领域，循序渐进扩大优质本科教育招生规模，

提升区域医疗服务差距。健全住房保障和人口服务体系，让发展成果更多更公平惠及全体人民。“十四五”时期，贵州围绕稳住房地产基本盘、推进保障性住房建设、加强城乡住房安全管理与完善服务体系，在化解住房风险、改善居住条件、提升公共服务可及性等方面取得阶段性成效。进入“十五五”时期，必须回应群众现实关切，立足群众安居乐业的现实需求，从住房保障和人口服务两方面持续发力，系统改善群众生活条件。在住房领域，加快构建房地产发展新模式，坚持多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，优化保障性住房供给结构，切实满足城镇工薪群体和困难家庭的基本住房需求。同时，坚持因城施策，合理增加改善性住房供给，稳妥推进存量安置房交付，持续巩固房地产市场平稳运行态势。围绕群众“住得安全、住得舒适”的现实期待，强化房屋危旧房和农村危房改造，扎实做好地质灾害避险搬迁，着力消除住房领域安全风险。在深化改革健全人口服务体系方面，必须坚持以人为本、投资于人的政策导向，促进人口高质量发展健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。应当完善生育支持政策体系，落实生育休假、生育保险等制度，发展普惠托育和托幼一体化服务，切实降低家庭生育养育负担。还需积极应对人口老龄化，优化以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务供给格局，健全失能失智老年人照护服务体系，推动养老服务与养老产业协同发展。同时，统筹推进人口服务与新型城镇化建设，促进基本公共服务更加均衡可及，为民生改善和高质量发展提供坚实支撑。

（作者单位：贵州财经大学）

着力优化营商环境 激发各类经营主体活力

毛泽华