

决战决胜

十四五

交通篇



开展比武竞赛活动。

笃行善治 路畅民安

——“十四五”时期全省交通运输综合行政执法工作综述

文/图 贵州省交通运输综合行政执法监督局

2021年4月，适逢“十四五”开局之年，贵州省交通运输综合行政执法监督局揭牌成立。5年来，全省交通综合执法工作紧紧围绕“党建强基、改革聚力、执法为民”工作主线，深入推进执法体制改革，全力服务经济社会发展大局，聚力构建一支规范高效、担当有为的执法力量，为全省交通运输高质量发展提供了坚强的执法保障。

党建领航改革扬帆 交通综合执法事业绘就新图景

改革是队伍结构的优化与整合，更是内生动能的激发与释放。省交通运输综合行政执法监督局揭牌成立以来，面对来自厅系统内公路路政、道路运政、地方海事、交通工程质量监督管理等执法职能和队伍的整合重任，怎么样让这些原本多头管理、职能分散的力量真正融为“一股绳”，成为该局党委必须破解的首要课题。

改革之路，党建先行。省交通运输综合行政执法监督局党委从一开始就把组织建设摆在首位，迅速搭建起覆盖全系统的党组织网络，原先分散在不同单位的基层党组织，被系统调整优化为145个党（总）支部，像一根根坚实的桩基，稳稳支撑起改革发展的大厦。该局聚焦“基层基础强双基”，选优配强各级班子，深入推进党支部标准化规范化建设，建立起一套贯穿决策、执行、监督的党建工作机制，让“人财物事”在统一的制度框架下高效运转，“五指”紧紧握成了“一拳”。

思想是行动的先导。为了让“崇法善治、敬业亲民”的执法理念深入人心，一场场关于“为谁执法、执什么法、怎么执法”的大学习、大讨论在全系统展开。该局深入学习贯彻党的二十大精神，连续3年打出组合拳，先后以“形象作风提升年”“树新风、以‘能力素质提升年’强本领、以‘执法效能提升年’促实干活动，增强理论学习的时代性、针对性、实效性。这场持久而深入的思想淬炼，让执法的初心使命，真正融入每一位执法人员的血脉，让想干事、能干事、干实事不断内化为广大干部职工的思想和行动自觉。

党建的生命力在于融入实践。今年，该局党委组织党员干部职工来到贵州长征文化数字艺术馆（红飘带），开展党性教育和革命传统教育主题党日活动。同一时期，又组织干部职工及家属代表赴乡愁贵州家教家风实

践基地，开展“清廉传家·一路清风”主题系列活动，以“七个一”等形式为载体，筑牢了个人、家庭、单位“三位一体”的管理监督防线。类似这样的主题党日，在全系统每年都要开展数百场，如同涓涓细流，持续滋养着这支队伍成长的精神沃土。

队伍的战斗力，最终要体现在履职能力上。省交通运输综合行政执法监督局党委以“准军事化”为标准，打造了一支训练有素的执法铁军。“春季练兵”夯基础，“秋季比武”验成果，“执法大讲堂”传经验，“实操演练”强技能——四季更迭，练兵不停。并建立起法律、宣传等专业人才库，实施精准培养。汗水浇灌出硕果：在全国交通运输综合行政执法业务考试中，贵州队伍实现历史性突破，一举跻身全国第一方阵。基层执法人员王义，因其出色的法治实践，被评为“贵州省年度法治人物”，成为这支队伍中的闪亮标杆。王义认为，“常态化的练兵比武与精准化的人才培养，让我们能以专业素养和过硬作风攻坚克难，真正成长为一名能战斗、敢担当的交通执法尖兵。”

在5年来的探索与实践，该局党委不断深化党建品牌培育，从“千里乌江党旗红”到“开路先锋·黔程卫士”，局党建品牌引领带动效能不断释放，催生了一大批先进单位和先进个人，有效激发了全系统创先争优的浓厚氛围。先后有7家单位被授予全国文明单位，119名党员获评省直机关、厅、局“优秀共产党员”，63名党务工作者获评“优秀党务工作者”，77个党支部获评“先进基层党组织”，48个党支部获评“四强党支部”，34名党员获评“四好党员”。正是党建这把“金钥匙”，打开了队伍融合、人心聚合、效能提升的“改革锁”，引领全省交通综合执法事业驶入高质量发展的新航道，展现了执法队伍的新风采。

顶层设计制度先行 交通综合执法体系构建新格局

2024年11月，省人大常委会通过《贵州省交通运输综合行政执法条例》，成为全国第三个出台交通运输综合行政执法条例的省份，同时也是全国唯一一个地方性法规授权总队执法主体资格的省份，实现“一支队伍”统一履行交通综合执法职责。

回顾执法局成立之初，各项运行规范处于起步阶段，构建健全的制度体系成为当务之急。为此，该局深入推进制度体系建设，聚焦“一支队伍”统一履行公路路政、道路运政、水路运政、航道行政、港口行政、地方海事行政、工程质量监督等综合执法职责，确立了《行政执法事项目录》等4项、《执法检查清单》等2项和1张《行政执法流程图》；完成《执法文书式样》《行政处罚裁量基准》《行政执法日常普遍性检查要目指引》的编制并全面实施；制定《涉企行政检查事项清单》，明确执法层级和边界、执法检查事项内容、规范执法文书卷宗和执法权力运行，构筑起交通综合执法的“四梁八柱”。执法人员周尧说，“健全的制度体系，就像给我们执法人员配齐了‘导航仪’和‘工具箱’，现

在办案心里特别有底，每一步该做什么、怎么做，规定得明明白白。”

同时，还配套出台“总队行政处罚案件办理工作流程”等6项内控管理制度，持续健全完善以综合执法为导向的内部管理制度及工作运行机制，努力构建内部运转协同高效、区域执法履职尽责、执法案件合法合规的工作运行机制，打通执法检查案件办理“最后一公里”。

此外，健全省市县综合执法跨层级协作联动机制，自上而下梳理各级职责分工、工作流程，共同规范内部管理、共同提升工作质效。完善省内“一路多方”联席会议跨部门协作机制，全面加强公安交警、应急、气象、市场监管等跨部门的联动联动，定期集中研判形势，常态化开展联合执法。与周边省市共同建立跨省际协作机制，“川黔滇渝桂湘信息协同互动”等6个省级层面、30个市级层面的跨省协作运转良好。

5年来，推动修订修正行业地方性法规规章10余部，清理规范性文件28件，建立健全综合执法制度40余项，制度体系建设走在全国前列。

有力有为防治并举 交通综合执法监管呈现新模式

“十四五”时期，全省交通综合执法系统年均办案案件4万余件，其中省级办案数量6000余件，增幅达600%，实现了从“不敢办案”到“敢办案”“办好案”的蝶变，持续保持行政复议零纠错和行政诉讼零败诉，连续两年推荐案卷获评全国交通运输行业优秀典型案例。

省交通运输综合行政执法监督局加强对全省道路运输执法领域突出问题的整改，开展道路运输、超限运输、水路运输、安全生产等领域“打非治违”和公路路域“四违”整治。以非法营运和网约车监管为重点，联合公安交警部门开展道路运输违法违规行为“夏季攻势”“两客一危”车辆夏季道路交通安全联合整治、网约

车安全专项整治等系列活动；紧盯保护路产、维护路权，深入打击擅自挖掘公路、破坏交通安全设施等违法违规行为，全力保障公路安全畅通；定期与重庆、云南、广西等地开展共管库区联合巡航执法，年均检查客运码头渡口1800余道（次）、船舶7600余艘（次），排查整治了一批安全隐患；开展货车超限超载治理，采取“非现场治超+固定治超+流动治超+入口治超+源头治超+信用治超”融合治超模式，构建起全省治超工作新模式、新格局。在近期的“百日攻坚”行动中，查处“百吨王”货车80余辆，相关做法获交通运输部表扬。

该局运用“四查改”工作机制，连续4个波次对执法



执法人员对事故现场进行勘验。



执法人员在花江峡谷大桥值守。



执法人员开展水上执法。

“五乱”和违规异地执法、执法标准不一致、违反执法规范要求等突出问题进行排查整改。通过常态化线上线下案件评查，及时查纠办案程序不合法、执法不规范等问题，有效促进了案件查办工作的提质增效。深化案卷评查，积极采取法制审核员线上随机评查、支队抽查和大队普查等方式，累计评查处罚案卷11万件。聚焦规范涉企检查，及时研究制定指导文件及统计口径，明确涉企检查工作要求，确保执法队伍不发生乱检查、乱作为问题。

同时，充分运用信息化、数字化技术和手段，整合原有20多个公路、水路、运输、工程监管等业务系统，大力推进数智化执法监管平台和智慧水运、船舶智能监管、执法办案等一批数智化系统，通过建设统一的数据库，实现业务数据互联互通，提升数据“聚通用”能力，为执法监管赋能，助推传统执法模式向数字执法模式转型。

聚焦发展民生为本

交通综合执法工作开启新篇章

交通是发展的基础，执法是交通的保障。省交通运输综合行政执法监督局坚持强化历史政治站位，立足全省看交通，跳出交通看执法，让交通综合执法成果惠及民生，转化为推动经济社会发展的有效助力。

该局主动融入国家和全省重大战略，服务“六大产业基地”建设，聚力推进陆海新通道建设，全力配合推进10个扩容和4个在建、9个拟建高速公路项目建设，打造高速公路省际通道集群。加快推进龙滩水电站1000吨级通航设施工程、乌江至龚滩三级航道、瓮安云中港区工程和地方渡改桥等项目建设。助力断航长达20年的千里乌江全面复航，乌江全线多梯级通航建筑物联合调度机制成为全国首例跨省调度案例。

保障人民出行安全顺畅，提升出行品质优化营商环境。该局持续做好“放管服”工作，简化办事流程、减少办事环节、缩短办事时间、提高办事效率，“大件运输”年均许可近10万件，道路运输从业资格证高频服务事项“跨省通办”年均许可7万余件，许可办理时限较法定时限大幅缩短，实现“清单之外无审批”。开展高速公路限速调整，排查小型客车整体限速每小时80公里路段的设置，全部消除1200余处断崖式降速路段，路网通行效率综合提升8.8%。收集整理出全省高速公路近年来的通行情况，采取“有条件在高峰时段开放应急车道”等具体举措，梳理出22处易堵易缓路段，定期发布高速公路易堵易缓路段治理指导意见，从被动应急向主动预警、精准干预转变，为优化营商环境创造了良好的服务保障。对此，常跑贵州高速的货车司机吴忠深有体会：“全省高速公路限速优化调整以后，高速好开多了，更加顺畅了，不再像以前一样担心超速被扣分，时间也节省了。”

为助力属地行业融合发展，该局围绕交旅融合等重点工作，支持地方发展高速公路沿线产业。帮助花江峡谷大桥等“贵州桥旅融合示范性项目工程”打造“桥梁景观+桥梁运动体验+旅游服务”为一体的贵州桥旅融合样板。高速公路服务区充电设施覆盖率达100%，新增及更换新能源、清洁能源公交车和出租汽车100%，船舶污染物转运处置率达98%以上。完成思林、沙沱升船机计划性停航检修和构皮滩升船机移交，全年通航设施运行3000余次、船舶过闸2000余次，乌江干流货运量312万吨、货运周转量11亿吨公里。

省交通运输综合行政执法监督局大力支持乡村全面振兴，持续支持县级城市公交优先发展，保持全省1162个乡镇（镇）14000多个建制村100%通客运，800多个易地搬迁安置区100%通公交或通客运车辆，累计投入客运、公交车辆近9000辆。统筹考虑沿江群众出行需求，支持建设便民船舶停靠点11座，实施渡改桥11座，拆解“三无”船舶和不合格船舶1500余艘，规范登记7600余艘，完成船铭牌和载重线勘划4600余艘，发放救生衣9300余件。坚持“掏家底”式帮扶，累计投入资金2100余万元，先后选派69名驻村干部开展帮扶工作，定点帮扶的15个村全部实现脱贫出列。

行之苟有恒，久久自芬芳。“十四五”发展建设的5年，是贵州交通综合执法改革探索、奠基立制的5年，更是执法监督职能不断强化、效能日益彰显的5年。通过5年的励精图治、5年的锚定发展、5年的务实作为，全省交通综合执法系统以优异成绩经受了时代大考、改革大考、民生大考，为交通运输高质量发展提供了坚强的执法保障，为交通强国建设贡献出了贵州力量。



执法人员在高速收费站值守保畅。