



毕节市黔西市第一小学不断丰富校园文化生活，因学生在进行课桌韵律操比赛。 侯进勇 摄（影像贵州）

挖掘「三农」领域内需潜能

程锐

中央经济工作会议强调，必须充分挖掘经济潜能。省委经济工作会议提出，牢牢把握扩大内需这个战略基点。我们要结合贵州实际充分挖潜，推动农业农村发展实现新提升。

因地制宜活跃县域商贸经济。要结合县域消费能力、消费特点、消费趋势，扎实提升县域商业体系建设，有效打通“工业品下乡、农产品进城”双向流通渠道，新建和改造一批商业综合体、农贸集贸市场，打造各具特色的乡镇集贸市场、村级便民商店。要以优化“两新”政策实施为契机，结合多彩贵州欢乐购促销活动，开展新能源汽车、家电下乡等活动，改善群众生产生活条件。要探索创新“市集+主播+产品”模式，融合农副产品、非遗展演、文创开发业态，打造一批特色乡村市集。

积极争取农业农村领域投资。要结合优化实施“两重”项目，有力有序推进相关工作。农业基础设施方面，要大力推进高标准农田建设、农村闲置资产盘活等；农村环境方面，要抓实“两清两改两治理”，持续提升农村规模化供水覆盖率，提升行政村生活垃圾收运处置质效；交通方面，要进一步做好农村客货邮融合发展、农村公路提质改造、农村交通安全基础设施建设等；水利方面，要持续推进水网建设，加快构建水旱灾害防御体系，扎实推进灌区建设，提升山区稳定供水能力。

突出重点做好“投资于人”。要优化就业服务“一张网”，针对结构性需求开展大规模职业技能培训，积极探索电商主播、“飞手”等职业培训。要大力提升基层医疗卫生服务能力，推进乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校学生宿舍、食堂、浴室、运动场地等建设。要促进社会保险提质扩面，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险，提升群众获得感、幸福感、安全感。

抢抓时机衔接好“农头工尾”。要在“冬闲”时节提前衔接好加工需求和原料供应，按照全国统一大市场建设要求，通过夯实仓储、冷链、物流等基础设施推动原料成本降低、错季供应，尽量促进原料就地就近供给，尽量让更多加工环节留在当地，尽量让包装及物料多在本地配套，多渠道促进农民增收。要积极探索山地无人农机吊运、无人机械作业等模式，提高农产品综合生产能力和质量效益，赋能农业农村发展。

（作者单位：中共贵州省委政策研究室）

产品价值开发。鼓励企业同步开展绿色技术研发与管理人才培养，将贵州的生态优势转化为培育本土绿色技术人才、管理团队的“课堂”与“实验室”，实现生态效益与人力资本提升的共赢。

筑牢协同政策落地生效的根基
加强顶层设计的根本前提。应建立高层次的跨部门协调机制，统筹财政、金融、产业、人社等政策，在“十五五”规划中将重大项目 and 人才培养同步论证、一体设计，从源头推动“物”与“人”发展目标契合。人口高质量发展是持久发展动能的重要支撑。通过财税补贴、育儿津贴、个税减免等生育友好型政策降低家庭养育成本。财政金融资源优先支持普惠托育、妇幼保健等设施建设，为“投资于人”提供全生命周期支持，夯实长期发展的人口基础。

完善绩效评价是提升政策效能的关键举措。需构建涵盖经济、社会、生态效益的多维评价体系，并将结果与预算安排、金融资源分配挂钩，强化问责导向，确保资金精准高效使用。

强化风险防控是政策行稳致远的底线要求。必须坚持量力而行，加强地方政府债务管理，遏制隐性债务增长。金融机构应落实风控责任，完善项目全流程管理，保障资金安全与可持续。
优化营商环境是汇聚发展合力的重要保障。要持续深化“放管服”改革，加强知识产权保护，激发社会创新活力。同时加强政策宣传与案例推广，凝聚推动高质量发展的广泛共识。

（作者单位：贵州财经大学）

受贵州农耕文明，实现农耕文化展示与旅游增收双赢。二是利用农耕文明故事塑造品牌精神，推动“黔货出山”“贵品出海”。依托具有浓厚山地民族特色的农耕文明，将特色生态资源转化为具有市场竞争力的品牌资产和地理标志产品，让传统农业智慧成为“贵”字号品牌的核心竞争力，推动“出山出海”。三是以农耕文明赋能现代乡村治理。深挖农耕文明中“耕读传家”“邻里互助”等治理智慧，为现代乡村治理提质增效。农耕文明中“诚信互助”的道德规范、“生态保护”的约定俗成与现代治理理念相契合，可转化为完善现代乡村治理体系的重要元素；应充分发挥“寨老”等群体的独特作用，依托其威望与公信力，在矛盾调解中搭建沟通桥梁，进一步推动健全自治为基、法治为本、德治为先的“三治融合”乡村治理体系。通过构建自治良性机制，让农耕文明中的治理智慧为乡村治理现代化注入文化动能。

（作者单位：中南财经政法大学）

问题，也兼顾长期生态系统修复，确保各地区、各部门的治理目标与国家总体目标相一致。

强化多污染物控制协同。突破单一污染物治理的局限，统筹考虑各类污染物，实施多污染物协同控制，如加强细颗粒物和臭氧协同控制、常规污染物和新污染物协同控制等，实现治理效果最大化。

强化区域协同。打破行政区划界限，建立健全跨区域生态环境联防联控机制。对于跨区域的生态环境问题，要加强地区间沟通协调，共同制定治理方案，共享治理成果。长江经济带11省市建立生态环境联防联控机制，黄河流域9省区签署合作协议，京津冀及周边地区建立大气污染联防联控机制，云贵川三省推进赤水河流域协同立法，都是区域协同治理的成功实践。

强化部门协同。打破部门壁垒，建立健全生态环境保护部门统一监督管理、各相关部门分工负责的工作机制。明确各部门的生态环境保护职责与边界，确保各项治理任务落到实处。

（作者单位：贵州中医药大学时珍药学院、贵州理工学院）

巩固壮大文化创新生态。一要坚持系统观念与顶层设计。加强党对文化工作的全面领导，完善推动“第二个结合”与文化创新创造相衔接的规划体系与政策框架。深化文化体制改革，破除制约文化创新创造的体制机制障碍，健全现代文化产业体系 and 市场体系，完善文化经济政策，激发各类文化创新主体的积极性、主动性、创造性。二是要夯实人才队伍根基。创新驱动实质上是人才驱动。要健全文化人才“引、育、用、留”全链条机制，着力培养造就一批既深谙马克思主义立场观点方法、又精通中华优秀传统文化的哲学社会科学名家大家，一批善于进行创新创造的文学艺术领军人才，一批懂文化、会经营、善管理的复合型文化产业人才。三要健全现代文化市场体系与治理体系。建设高标准文化市场体系，强化知识产权全链条保护，促进文化资源要素有序流动和高效配置。创新文化治理方式，提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，确保文化创新创造始终沿着正确方向健康发展。

（作者单位：茅台学院马克思主义学院）

推动投资于物和投资于人深度融合

黄江玉 丁红发

今年中央经济工作会议提出“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，与“十五五”规划建议中的“坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”相一致。这不仅是我国宏观政策体系的深刻调适，更是发展理念向“以人为本”和“系统集成”跃升的标志。会议将基础设施等“硬支撑”与人力资本等“软实力”提升至同等战略高度，精准把握了提升供给质量与拓展内需空间的深层统一关系，为推动高质量发展提供了重要的政策遵循。

把握“物”“人”协同的辩证关系

“投资于物”和“投资于人”的结合，本质上是物质资本积累与人力资本提升的协同演进。经济学的内生增长理论揭示，人力资本才是经济长期增长的源泉。这体现了“硬基石”与“软实力”的有机统一。交通、能源、信息基础设施等“硬投资”，构建经济发展的物理承载骨架；教育、健康、科技创新、技能培训等“软投资”，则培育高质量发展的核心驱动力与创新源。从战略实施看，这要求坚持系统观念与动态精准相统一。投资于物，须精准对接新型基础设施、产业升级与绿色转型，特别是为新质生产力提供物理载体；投资于人，则需系统布局全生命周期教育、健康保障与职业技能重塑。二者融合目标是形成“人力资本积累激发创新、创新需求牵引有效投资、优质投资赋能人的全面发展”的闭环。从政策工具看，财政金融协同是实现深度融合的关键杠杆。

◇深入学习《习近平谈治国理政》第五卷

发掘好保护好运用好农耕文明

付媛媛

《锚定建设农业强国目标，切实抓好农业农村工作》，是习近平总书记在中央农村工作会议上讲话的一部分，收录于《习近平谈治国理政》第五卷。文中强调，赓续农耕文明。农耕文明蕴含着乡村生态资源、文化资源，要通过创造性转化、创新性发展，推动农耕文明资源与产业深度融合，实现文化价值和经济价值的统一。

精准发掘，筑牢农耕文明传承根基。一是由相关部门牵头，结合文物、非遗保护工作，组织考古、非遗、农业史等领域专业力量进行全省域、系统性普查，并针对贵州农耕文明进行数字化建档，兼顾黔东南苗乡侗寨的梯田系统、蕴含生态伦理乡规民约的“六禁碑”等有形农耕文明载体及与农事活动紧密相关的苗族古歌、侗族大歌、农耕祭祀舞蹈、传统节日等无形农耕文明载

体，通过建立省农耕文明数据库实现资源动态管理与共享。二是设立省级农耕文明基础研究专项，鼓励农业、生态、历史、社会学等多领域专家，以“两个结合”为价值指引，深入发掘贵州农耕文明，研究其蕴含的当代价值，让沉睡的农耕文明资源转化为解决当前农业农村现代化建设问题的“本土方案”。三是凸显贵州特色，立足省情突出山地农业、多民族文化交融特点，聚焦少数民族在尊重自然、顺应自然、保护自然过程中形成的农事礼仪等特有农耕文化体系，以找准定位避免同质化。

多维保护，构筑农耕文明安全屏障。一是构建农耕文明展示场域。依托农耕文明遗产保护项目设立保护区，形成农耕文明保护传承利用的样板；通过基层场馆建设，集中展示和保存农耕文明要素，推动

文化场馆成为公众感知贵州农耕文明的核心场域。二是培育传承力量。依托“师承制”传承体系，通过工匠培训、收徒等方式培育传承人；推动农耕文明进校园，落实农耕文明教育的在地化实践。三是强化法律保障，以《贵州省优秀传统文化传承发展促进条例》为基础，鼓励支持单位和个人保护传承、开发利用农耕文化，深入挖掘农耕文化丰富内涵，出台保护细则，明确农耕文明保护传承的权益保障机制，增强传承人的主体地位，赋予他们决策参与和收益分配的合理权利。

创新运用，激活农耕文明“发展动能”。一是将农耕文明融于文旅、研学等特色项目，借助“村字号”文化IP带来的流量机遇，串联传统村落与农耕景观打造精品旅游线路，让游客、学者在游玩中感

生态保护修复力度，完善生态保护补偿机制，确保面积不减、功能不降、性质不改。

紧盯重点领域。党的十八大以来，贵州在梵净山实施生态移民、植被恢复及生物多样性监测等保护措施，在赤水河流域推行“河长制+生态补偿”机制，在毕节开展喀斯特石漠化治理等工作，聚焦突出生态环境问题，重点攻坚，在生态环境上取得了新成效，不断满足人民群众对生态环境的新期待。

抓住关键环节。聚焦生态文明体制改革、生态环境督察执法、生态环境科技创新与监测体系建设等关键环节，做到精准治理、科学治理、依法治理，不断提升生态环境治理效能。

强化目标协同。将生态文明建设目标纳入经济社会发展全局，统筹设定中长期目标和阶段性任务，既聚焦当前突出环境

有效激活文化基因

杨燕涛

镇名村保护等重点项目。加强对贵州红色文化、阳明文化、民族文化、屯堡文化等历史文化的系统整理、研究与阐释，深入挖掘其中跨越时空、超越国界、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神，使之成为文化创新创造的源头活水。二要全面提升公共文化服务效能。坚持以人民为中心的工作导向，推动公共图书馆、文化馆、博物馆、美术馆等深化内部管理体制机制改革，运用数字化、网络化、智能化技术创新服务方式和传播载体，开发更多承载中华文化精髓、彰显时代精神、契合群众审美需求的优质公共文化产品与服务项目。三要深化文化领域供给侧结构性改革。鼓励和支持社会力量参与公共文化服务体系建设，形成政府、市场、社会协同共治的良好格局。通过健全公共文化服务体系，使文化事业发展成果更多更公平惠及全体人民。

提质升级文化产业。一方面，要推动传统文化产业业态升级。要引导新闻出

《深刻理解“两个结合”的重大意义》，是习近平总书记在文化传承发展座谈会上讲话的一部分，收录于《习近平谈治国理政》第五卷。文中强调，“第二个结合”是又一次的思想解放，让我们能够在更广阔的文化空间中，充分运用中华优秀传统文化的宝贵资源，探索面向未来的理论和制度创新。文化创新创造活力是建设中华民族现代文明的内在要求，我们应将“第二个结合”的深刻洞见与科学方法，系统运用于文化传承、发展与繁荣的各领域全过程，有效激活文化基因，转化为推动文化繁荣、建设文化强国的现实动能，为全面建设社会主义现代化国家提供更为主动、更为强大的精神力量。

创新发展文化事业。一要着力赓续中华文脉。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，秉持客观、科学、礼敬的态度，组织实施好中华文明探源工程、中华古籍保护利用、历史文化名城名