

必须以苦练内功来应对外部挑战

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者 张辛欣 周圆

日前召开的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会，明确指出“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好。

当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。面对不确定难预料因素增多，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，就是最大的确定性。这是我们党成功驾驭中国经济发展大局的重要经验，也是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

凝聚共识：坚定不移把自己的事情办好

“十四五”收官之际，我国航空制造领域传来好消息：

首台1230吨蒙皮拉伸机通过验收，以0.1毫米级的成型精度，攻克了关键制造装备的“卡脖子”难题，提升了国产大飞机产业链的韧性与竞争力。

面对复杂的外部环境和激烈的大国博弈，航空制造业不断攻坚克难，研发、试验、交付、做深做细产业链，提质升级的每一步，正是中国经济以练内功增定力、强实力的生动写照。

行进在风高浪急的复杂环境中，锚定方向、稳扎稳打，是抵御干扰、把握主动的关键。回望很不平凡的2025年，中国经济顶压前行、向新向好发展，“必须以苦练内功来应对外部挑战”这一规律性认识弥足珍贵。

这是对经济规律和发展实践的深刻总结——

纵观各国经济发展历程，凡是能够抵御周期性波动，实现长期增长的经济体，无一不是依靠夯实内部根基而非依赖外部红利。

“十四五”时期，中国经济顶住惊涛骇浪冲击，国内生产总值先后跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元，今年预计达到140万亿元左右。在成功应对世纪疫情、有效化解突出矛盾、有力应对复杂国际形势中实现较快发展，我们靠的正是锚定高质量发展方向不动摇，坚持以加快推进高水平科技自立自强、建设现代化产业体系、构建全国统一大市场等务实举措持续苦练内功、夯实根基，化危为机。

这是审时度势、应对未来挑战的必然选择——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，外部环境变化影响加深。

环顾国内，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变，但发展中的老问题、新挑战仍然不少。从当前看，国内供需矛盾突出，重点领域风险隐患较多；从长期看，结构性矛盾依然是主要问题。近与远、内与外、发展与安全，多种复杂因素交织，更加要求我们把发展的战略基点放在自己身上，推动经济更多转向内生增长。

此次中央经济工作会议作出全面部署，从持续扩大内需、优化供给，到因地制宜发展新质生产力、持续防范化解重点领域风险，一系列举措指向锻造发展的“硬实力”。

“‘十五五’是‘夯实基础、全面发力’的关键时期，保持战略定力至关重要，这将为我们赢得主动、赢得优势、赢得未来打下更坚实的基础。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

紧抓重点：立足关键领域环节精准发力

定力越强，发展越稳；重点越明，底气越足。

中央经济工作会议以“坚持稳中求进、提质增效”指明2026年经济工作的政策取向，强调“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”，并部署“八个坚持”的重点任务，明确了未来的发力方向。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托，是锻造经济韧性潜能的坚实保障。

“坚持内需主导，建设强大国内市场”位列“八个坚持”重点任务首位。会议作出“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力”“推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模”等一系列重要部署，着力激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，强化供需适配，进一步做强国内大循环。

科技创新为现代化产业体系建设注入强劲动力，是应对变局的制胜引擎。

具备60Ah以上规模量产条件！近日，广汽固态电池中试产线建成投产，打通制造环节的全流程。中国新能源汽

车积极布局产业前沿，在激烈竞争中不断夯实优势、掌握主动。

华为昇腾384超节点算力集群投入使用，进一步筑牢自主算力“根基”；流花油田二次开发项目全面投产，在深水复杂油藏开发领域实现重大跨越……近段时间，新质生产力发展成果多点开花，科技创新这一“关键变量”作用日益凸显。

“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”，强化原始创新策源能力；“实施新一轮重点产业链高质量发展行动”，提升产业链韧性；“深化拓展‘人工智能+’”，激活动力变革引擎……会议围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”作出一系列安排，紧盯创新能力提升这个核心，紧扣提质增效这个关键，体现出鲜明的目标导向。

制定全国统一大市场建设条例，深化外商投资促进体制机制改革、制定能源强国建设规划纲要……围绕重点领域和关键环节提出的一揽子新举措，重点清晰、思路明确。

下好先手棋、打好主动仗，要把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些。统筹发展和安全，任何时候都必须紧紧抓在手上。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。围绕粮食安全、能源安全、产业链供应链安全等部署的一项项具体措施，坚持底线思维、强化忧患意识，更好推动在发展中固安全、在安全中谋发展。

中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说，把优势巩固拓展好，进一步夯实韧性，把瓶颈制约破除掉，进一步增强动力，把短板弱项补起来，进一步筑牢根基，将为“十五五”时期经济社会发展打下坚实基础。

把握主动：在稳扎稳打中推进高质量发展

12月5日上午，一趟载有太阳能光伏组件、汽车零配件等货物的海铁联运班列缓缓从上海芦潮港集装箱中心站开出，上海海铁联运年度业务量首次跨越百万标箱大关。

“多式联运，一单到底”。加快构建现代物流体系，才能支撑起流动的中国，畅通经济发展的“筋络”。

以历史主动精神克难关、战风险、迎

挑战，归根结底在于实干。越是在经济发展的关键时刻，越要把握好大势、节奏，稳打稳扎，稳健向前。

连日来，贯彻落实中央经济工作会议精神，多部门开列2026年重点任务清单：

国家发展改革委明确，加快放宽服务消费的限制，加快出台实施首发经济、赛事经济等领域提振消费的政策；工业和信息化部部署深入实施新一轮十大重点行业稳增长工作方案，全力稳住工业基本盘；财政部明确用好用足各类政府债券资金，发行超长期特别国债……一系列举措精准出招、靶向发力。

立足实际突出重点，各地密集谋篇“十五五”，新画卷渐次展开：

浙江聚焦推动高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展，明确一系列重点任务；河南提出“全国统一大市场循环枢纽和国内国际市场双循环支点作用明显增强”；陕西明确“做强做优现代能源产业集群”……

坚持用深化改革开放的办法解决发展中的问题，推动经济更多转向内生增长。

从部署10地区开展要素市场化配置综合改革试点，到印发《关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》，再到推进跨区域跨流域大通道建设，改革举措更精准、更聚焦，努力破解大市场建设卡点、新质生产力堵点、区域协调发展痛点。

12月8日，长赣高铁江西段首座隧道莲花隧道开工；12月16日，中广核福建宁德核电站6号机组完成核岛第一罐混凝土浇筑；12月18日，秦沈高速建昌至松岭门段项目巴什罕枢纽互通、上店大桥、松岭门枢纽互通三个控制性工程开工建设……重点项目建设蹄疾步稳。着力扩大有效投资，为经济增长不断注入动力。

中国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，具有“集中力量办好自己事”的坚实底气。近期，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等分别上调2025年中国经济增速预期，进一步凸显对中国经济稳中向好、长期向好趋势的认同。

锚定方向，坚定信心，坚持做更好的自己。“十五五”将启，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在练好内功、固本兴新的接续奋斗中，中国式现代化必将扎扎实现向前推进。

（新华社北京12月19日电）

效应。”陈红娜说，近年来，通过不断缩减负面清单，我国金融、电信、医疗、教育、文化和旅游等重点领域开放有序扩大，政策可预见性逐步提高，这不仅有利于吸引更多高质量外资参与中国服务业发展，也有助于倒逼国内企业提升专业能力和服务质量，不断增强国际竞争力。

更高水平的开放将成为促进中国与世界经济互利合作的“推进器”。陈红娜表示，伴随制造业外资准入限制清零、服务领域开放从“增量试点”走向“系统布局”，我国开放将加快迈向“货物贸易与服务贸易双轮驱动”，从而进一步激发超大规模市场优势潜力，持续增强经济发展内生动力和活力。

我国将有序扩大服务领域自主开放

新华社北京12月19日电（记者 邹多为）2025年中央经济工作会议把“坚持对外开放，推动多领域合作共赢”确定为明年我国经济工作的重点任务之一，并部署了“有序扩大服务领域自主开放”这一具体举措。

服务业扩大开放是对外开放的关键一环，也是我国经济发展的重要支撑。当前，我国货物贸易已连续8年稳居全球第一，2024年服务贸易规模首次突破1万亿美元，位居全球第二，高端生产性

服务业和体育、养老、托育等服务消费增长尤为亮眼，服务贸易蕴藏巨大发展潜力。

国务院发展研究中心对外经济研究部副研究员陈红娜表示，在此背景下，把“有序扩大服务领域自主开放”写入对外开放重点举措，既表明中国扩大高水平开放的决心坚定不移，还释放出以服务业为抓手培育经济发展新动能的重要信号。

尤为值得注意的是，此次部署突出了“有序”和“自主”两个关键词。

陈红娜认为，“有序”，强调的是节奏与边界。要在守住国家安全底线的前提下，分领域、分步骤、分区域推进服务领域开放，做到能放的坚决放、该慎的审慎放、必须管的精准管。

“自主”，强调的则是主动性和主导权。服务业扩大开放要基于自身发展阶段、产业结构、创新能力等方面的条件，找准开放的定位、重点以及目标任务，避免陷入被迫应对的困境。

“服务领域开放都天然具有强溢出

包饺子迎冬至

12月19日，在河北省石家庄新乐市市直第二幼儿园，老师教小朋友包饺子。临近冬至，各地开展包饺子迎冬至活动。

新华社发（贾敏杰 摄）



（上接第一版）

“以前靠山上小水源灌田，纯靠天吃饭。现在水龙头就在边上，要浇地直接打开就行。”69岁的村民张品奎直言，现在的灌溉条件是以前不敢想的。

平坝有6个万亩大坝和14个千亩大坝，为让这些良田实现旱能灌、涝能排，2024年初，平坝区十字中型灌区续建配套与节水改造工程启动建设，通过新建泵站、水池、拉通输配水管等，超132万亩耕地实现高效灌溉，区域内水稻亩产量较之前提高约100公斤。

补齐灌排工程基础设施短板，提升灌溉条件，是让良田实现高效产出的重要路径。“十四五”以来，贵州共实施灌区项目170个，新建、改造和恢复灌溉面积4248万亩，构建起从水源头到田间地头的高标准灌溉设施，让“望天田”变“丰产田”。

乡村之变——村民在家吃上“旅游饭”

在海拔1500多米的黔南州龙里县龙山镇草原水厂，每天有1500吨水经过处理后输送往周边4个村和社区。不仅村民生活用水方便，保障着龙里油画大草原、龙里大草原两个景区的用水安全。

龙里油画大草原，被誉为黔中大地上的“流动莫奈画卷”，引客无数。以前这里没有稳定自來水，景区用水只能通过抽蓄水解决，一到冬天，用水越发困难。

2021年，龙里县统筹2500多万元资金修建草原水厂，在以小孔沟为水源点的基础上，规划了备用水源。随着供水管网铺进周边村寨，汨汨清泉在这里滋养出乡村发展的活力。供水高峰期，水厂给两个景区的供水量达300吨每天。

初冬，55岁的龙山镇草原社区居民刘必华暂歇在景区的牵马工作，一头扎

进自家的农业生产。节假日去景区打零工牵马，其余时间在家搞生产，一年收入稳定。

从吃水不便到用上好水，再到吃上旅游饭，刘必华说必须给水务部门点赞。随着景区业态不断丰富，游客量越来越大，旅游业还带动了社区的辣椒等产业，一亩地最高能收入12万元，同时村里还将辣椒制作成特色美食苦蕒糟辣子在景区销售。

因水而变。如今，草原社区800多户村民在家门口就享受到了旅游带来的红利。

不久前，吉林省发展改革委办公点由分散的6处整合到1处，曾经的跨地点奔波、电话反复沟通，变为如今上下楼就能面对面交流，工作效率极大提高。

这是近期吉林通过盘活闲置资产，整合优化39个省级行政部门办公用房，让分散办公单位“聚”起来，运行成本降下来的生动实践。

2025年5月，新修订的《党政机关厉行节约反对浪费条例》施行，进一步拧紧党政机关带头过紧日子的制度螺栓。半年多来，各地区各部门积极落实条例要求，持续发挥机关事务管理部门实物资产管理优势，以“小切口”做好节俭节约“大文章”。

“物仓‘唤醒’闲置资产——近日，重庆沙坪坝区退役军人事务局服务大厅因扩容新设了10个服务窗口，需要一批办公桌椅。

负责这项工作的局办公室科长兰俊龙给区公物仓管理员朱学涛打去电话。在朱学涛的引导下，兰俊龙进入电脑里的“公物仓在线”应用，只见里面物品就像网购一样，分门别类、清晰明了。

浏览中，一批成色较新的桌椅图片吸引了兰俊龙的注意。朱学涛介绍，这是前些年区住建委集中搬迁后剩下的，已经用了10多年。“这木头料子看着质量不错。”兰俊龙立即将这批桌椅订下来。

几天后，当这批桌椅被摆进服务大厅时，厚重的质感与大厅庄重温馨的氛围相得益彰。“‘老伙计’派上新用场，不仅给局里省下了采购费，也实现了国有资产高效利用。”兰俊龙说。

2025年9月，重庆市“公物仓在线”应用新版本上线试运行，集成“资产入仓、资产在仓、资产出仓、监督评价”四大核心场景，覆盖全市4000多家单位，归集入仓资产166万余件，价值1.89亿元。

“公物仓的内涵在不断丰富拓展，可将房屋、土地、车辆等一并统筹利用。”重庆市机关事务管理局有关负责人介绍，截至目前，累计盘活利用办公用房53.19万平方米，调剂使用公务用车106辆，流转通用资产147.16件。

在中央行政事业单位层面，截至目前，由国家机关事务管理局建设运行的全国公物仓应用服务平台已覆盖80多家中央部门及其所属1.8万余家单位，31个省市区和新疆生产建设兵团，累计盘活资产382.3万件，节约资金21.66亿元。

公务用车管理效能进一步提升——

“你看，这里不仅有车辆配置、使用频率、费用支出等核心数据，还有省市县三级行政事业单位所有公务用车的实时状态。”在广东省机关事务管理局公务用车管理处，工作人员范泽雄向记者展示广东省公务用车管理平台。

一方屏幕，将管车、用车、督车尽收眼底。近年来，广东持续深化公务用车制度改革，以公务用车管理平台为抓手，推动跨部门、跨行业、跨层级数据共享和业务协同，做到单位、车辆、人员管理全覆盖、应管尽管。

“平台每年还会收集车辆使用、加油、维修、保险等各类数据超1000万条，并对接中石油等外部系统，形成完整的公务用车使用和运行费用台账。”范泽雄介绍，局里还与纪检监察、审计财政、公安交管等部门形成监管合力，遏制公车私用、私车公养、违规使用等问题。

国管局督促指导相关部门开展闲置执法执勤用车集中清理，分类施策推进车辆盘活；江西、新疆将闲置、低效使用的公务用车向“全域大循环”拓展；四川、山西持续完善公务用车信息化平台功能……各地区各部门强化制度约束，创新管理手段，推动公务用车集约高效管理。

让公务接待“晒在阳光下”——

打开手机，亮出二维码，“滴”的一声即完成支付……中午时分，在湖南湘潭市湘潭县青山桥餐饮服务，湘潭市发改委乡村振兴工作调研组在工作用餐时，使用“湘办通”App扫码完成支付。扫码后，系统自动核验人员身份和接待标准，从单位账户实时结算费用。

“消费时间、地点和明细一目了然，全流程可追溯、可监督，公务用车变得务实节俭。”调研组成员、湘潭市发改委农经科科长陈树能说。

“现在有关部门来调研，再也不用我们垫钱记账了。”一旁，正在用餐的镇干部李丽深有共鸣：相较以往，“扫码用餐”既能让干部到基层吃得上饭，又确保每笔消费规范透明，“晒在阳光下”。

“我们实行网上申请、扫码吃饭、同餐同价，并依托‘互联网+监督’平台强化动态管理。”湘潭市机关事务管理局公共事务管理科科长吴步秋介绍，通过打出“组合拳”，全市机关单位2025年1月至11月公务接待次数较上年度同期下降96.4%，接待费用减少97.6%，市域内公务接待实现“零支出”。

2025年9月，在湘潭等地试点基础上，湖南出台关于进一步规范省内公务用车用餐的若干措施，并开发公务接待违规预警模型，规范公务用车行为，切实减轻基层负担和接待压力。

从“唤醒”闲置资产到遏制“舌尖上的浪费”，各地区各部门因地制宜，持续深入推进节约型机关建设，全社会弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风的氛围日益浓厚。

（新华社北京12月19日电）

海南自贸港封关首日 进口“零关税”货物货值3.6亿元

新华社海口12月19日电（记者 吴茂辉）12月18日是海南自由贸易港全岛封关运作首日，海口海关19日发布了封关首日全岛“一线”“二线”货物通关数据。经统计，进口方面，海关监管“一线”进口“零关税”货物货值3.6亿元，主要为原油、航空器材等；监管进口放宽贸易

管理措施货物货值347万元，主要为“两头在外”保税维修医疗设备。出岛方面，海关监管“二线”内销加工增值免关税货物货值1468.9万元，免征关税80.8万元，主要为医疗器械、药品、食品等，涉及海口新海港、海口港（马村港区）、海口美兰机场、洋浦港等9个“二线口岸”。

（上接第一版）

当前，白山云64%以上员工为研发人员，公司拥有800余项专利申请，其中450余项已获得专利认证，在今年成功入选“2025民营企业发明专利500家榜单”，成为民营入选相关榜单的三家民营企业之一。

“富矿精开”是贵州的重大发展战略。在黔南，专注“锑”产业的东峰锑业股份有限公司将科技创新融入全产业链，从采矿、选矿、冶炼到精深加工，注重新工艺新产品研发和矿产资源综合利用，深度挖掘锑资源价值。当前，公司拥有专利56项，其中，发明专利5项，实用新型专利51项。

作为稀缺战略资源，公司锑产品远销美国、英国、韩国、日本等50多个国家地区。2024年，东峰锑业凭借80%的营收增长率入选“2025贵州成长之星企业名单”位列第六，同时上榜2025贵州制造业企业百强名单。

在数字经济领域，贵州华泰智远大数据服务有限公司专注于数字孪生技术的研发创新，在数字孪生场景、元宇宙场景以及数据资产管理方面，为客户提供了更为专业、优质的数字

孪生产品与数据治理的全链条服务。同时，公司加速布局低空经济领域，通过构建低空监测网络、研发低空无人机在森林防火灭火应用的核心算法，开发了森林防火灭火无人机平台，利用无人机的先天优势，让森林防火工作实现了智能化、精准化。

民营经济快速发展离不开良好的发展“土壤”。今年，省工信厅主办的第十届“创客中国”贵州省中小企业创新创业大赛，加快构建“赛前培育、赛中竞技、赛后服务”的全链条赋能体系，加速项目成长与产业化落地，助力贵州省工业创新创业生态持续优化。

“十四五”期间，贵州把发展新质生产力作为推动高质量发展的重要着力点，累计培育创新型中小企业1587户、专精特新“小巨人”企业82户、制造业单项冠军企业13户。

数据显示，今年前三季度，贵州民营经济经营主体占比达97.2%，就业岗位贡献达61.3%，民营制造业开票收入同比增长20%，对全省制造业重点产业链增收贡献度高达71.3%，民营经济正成为驱动全省经济社会高质量发展的强大引擎。

过好紧日子 勤俭节约办事业

各地区各部门多措并举厉行节约、反对浪费

新华社记者