

武陵潮涌 苗乡蝶变

——铜仁市松桃自治县高质量发展综述

郭进 戴佳兴 胡伟



松桃县城美景。 谢慧芳 摄

党建引领强根基 风清气正聚合力

奋进新征程，建功新时代。“十四五”期间，松桃自治县将党的领导深植县域发展肌理，锚定政治建设、强基固本、强村富民、人才赋能、选贤任能五大方向，以高质量党建引领经济社会高质量发展，奋力书写新时代现代化松桃新篇章。

夯实政治建设，筑牢思想根基。严格落实“三重一大”“三会一课”、民主生活会、组织生活会等制度，深化“一月一主题”主题党日活动，深入开展学习教育。创新开展现场党课、视频创作等竞赛，开展“三亮三比一争先”“我为群众办实事”等实践活动，引导党员干部担当奉献。

紧扣基层基础，推动固本强基。“十四五”期间，松

桃高质量完成第十一届村（社区）“两委”换届，实现班子学历、年龄“一升一降”。先后选派2838名骨干驻村帮扶，整合资金1000万余元，新建、改造提升党群服务中心168个，推动全国党建引领基层治理全市首个试点落地，首批50个试点村（社区）全面验收，28个党组织获评市级先进基层党组织。

创新强村富民，赋能乡村振兴。探索创办“强村富民公司+强村富民工坊”，创新实施“强村富民金融+强村富民人才”体系，创办强村富民工坊170家，收入达45亿余元，带动就业24万余人次，发放工资13亿余元。创新“四主模式”发展订单农业6万余亩。“十四五”期间，农村集体经济收入增速达21%。

聚焦人才强县，释放发展动能。优化“1+3+N”人才培育模式，创建省级人才培育基地2个、锰产业院士科技顾问室1个，推广新技术182项。聚焦“富矿精开”“六大产业基地”等领域，引进高层次人才急需紧缺人才250余名。推动企业与清华大学等高校共建院士科技顾问室，攻克关键技术749项，养鱼尾水治理经验获中组部书面肯定。

严管厚爱并重，净化政治生态。出台干部职级（等级）晋升积分制管理办法，构建“基础分+加分项+减分项”的积分指标体系，破解论资历、看年限、讲先后的难题，激发干事活力。推行“三色预警”监督管理机制，督促干部扛起政治责任，全力履职尽责；统筹“室组地巡”联动监督，惩治群众身边“蝇贪蚁腐”，一体推进“三不腐”，开展“清廉松桃”建设，严把选人用人政治关、廉洁关，持续净化政治生态。

的生动注脚。松桃推进网格“多网合一”整合为1345个综合网格，配备千余名专兼职网格员，筑牢“党小组+网格员+联户长”治理根基。组建数百支巡防队伍，深化矛盾纠纷多元化解机制，纠纷化解率超95%，群众安全感稳定在97%以上，打造多项国家级、省级综治示范样板，平安的底色愈发浓厚。

一张张幸福笑脸的背后，也有不断增长的精神文化生活。2025年3月1日至12月6日，松桃连续举办了40场“松桃村晚”，“村晚”活动深度融合苗歌、苗舞等民族元素，成为传承民俗文化、丰富群众生活的重要载体，让民族文化扎根基层，焕发新机。

“十四五”期间，松桃聚焦资源、客源、服务三大要素，文化旅游产业实现提质增效，文旅产业蓬勃发展带动服务业提质增效，服务业增加值由2020年的89.35亿元增加至2024年的129.49亿元，占GDP比重提升6个百分点，成为推动县域经济增长的重要引擎。

生态宜居产业兴 强村富民助振兴

山清水秀，诗画山村。行走松桃沃土，特色产业蓬勃生长，越来越多的群众在家门口就业增收；美丽乡村在青山绿水间串珠成链，人居环境持续改善，百姓安居乐业……这是“十四五”期间，松桃锚定建设农业强县目标，扎实有力推进乡村振兴，让农业产业增效、农村增美、农民增收取得的成效，为全县经济社会高质量发展提供了有力支撑。

手里有粮，心里不慌。松桃牢守粮食安全底线，深耕产业沃土，建成高标准农田3345万亩，连续五年良种覆盖率达100%。粮食播种面积稳定在57.69万亩以上、总产量18.68万吨以上，粮食作物单产较2020年提高18.27%，获评“国家粮食生产大县”，实现了“只种水稻也赚钱”。

农业特色产业集群发展，成为强村富民核心引擎。形成家禽、生猪、蔬菜三大主导产业，做优水果、食用菌、茶叶等特色产业，成功获评“全国重点产茶县域”，生猪年出栏稳定在70万头左右，多年居全省前列；蛋禽存栏稳定在400万羽左右，居全省前列，分别较2020年增长124%、798.11%。截至2024年底，全县农林牧渔总产值80.5亿元，农村常住居民人均可支配收入14754元。

探索“强村富民”模式，因地制宜发展辣椒、花生、鲜食玉米等小而

特产业，推动松桃卤鸭、珍珠花生、油茶等农产品畅销全国，农产品加工转化率达641%，较2020年提高142个百分点。重点打造“梵净山珍·健康养生”公共品牌，培育“三品一标”农产品175个。强化科技赋能，投入农机具25.7万余台套，农作物耕种收综合机械化率达61%。

落实“四个不摘”政策，动态清零“3+1”保障问题，衔接资金投入产业比例达68.3%，带动就业超10万人；持续开展农技人员“揭榜挂帅”，落实科技特派员制度，为推进农业现代化提供持续的科技动力；5年来，松桃培育家庭农场2301家、农民专业合作社2023家、县级以上龙头企业112家，为区域农业现代化发展奠定了坚实基础。

聚焦农村增美，扮靓人居环境、涵养乡风文明，绘就宜居宜业新画卷。松桃深入学习“千万工程”经验，分级分类推进“四在农家·和美乡村”建设。新（改）建农村户厕6674户，实现行政村生活垃圾收运处置体系全覆盖，农村生活污水治理（管控）率超65%，深入开展“推进移风易俗、树立文明乡风”专项行动，修订完善了400余部村规民约，下发各类倡议书5000余份，整治高价彩礼、滥办酒席等突出问题，让文明乡风吹田野，让天蓝、地绿、水清成为幸福家园的底色。

民族团结促发展 民生福祉暖人心

“‘飞龙刀技’在全国少数民族传统体育运动会斩获一等奖，《妹妹是水哥是山》入选全国少数民族优秀声乐作品展演……”“十四五”期间，松桃以铸牢中华民族共同体意识为主线，深耕团结沃土、厚植民生根基，将团结力量转化为发展动能，以实打实的民生成效温暖苗乡群众。

依托“二月二”“四月八”、龙舟赛、“村晚”等民俗活动，搭建文化交流平台，各族群众载歌载舞展风采，让民族文化在互动中传承绽放。积极争取中央、省级少数民族发展补助资金，完善民族地区基础设施，切实改善群众生产生活条件，各族群众守望相助、携手奋进，以文化交融凝聚力，以团结奋进促发展，让民族团结之花遍开苗乡，为松桃高质量发展注入持久动力，书写民生幸福与团结进步新篇章。

深耕民生福祉沃土，把团结力量转化为民生温度。松桃坚持办实事、惠民生，持续增进民生福祉。重点民生支出占财政总支出比重保持70%左右，市民的获得感、幸福感、安全感不断提升。

水利筑基护民生，水润沃土添福祉。聚焦防洪减灾、饮水安全、农田灌溉关键领域，全力筑牢水安全屏障。实施涉水项目89个，完成84个，投资超22.03亿元；治理河道及山洪沟156.75公里，新增水土流失治理125平方公里；改善灌溉13.61万亩，保障30.15万农村人口饮

水，自来水普及率95.46%；完成5座水库竣工验收，预计到2025年底水源工程年供水能力将达到158亿立方米，让水利红利惠及千家万户。

教医提质惠民生，服务升级强支持。办好人民满意的教育，落实立德树人根本任务，全面深化教育改革，不断提高办学水平。新建成6所幼儿园，维修改造农村寄宿制学校及乡村小规模学校113所，县二完小、第七中学、思源实验学校相继投用，松桃职校办学规模与水平稳步提升。医疗服务持续升级，深化医药卫生体制改革，健全公共卫生体系，县人民医院、县民族中医院晋升三级医院并纳入省级试点，县人民医院整体搬迁投用，有效缓解“就医难”，全生命周期健康保障不断加强。

保障织网兜底线，服务提效增便利。社保体系不断完善，全县参保人数达44.9万人，较“十三五”增幅8.56%，城镇职工、城乡居民基本养老保险参保人数稳步增长，农村合作医疗、低养老老实现应保尽保。政务服务纵深推进，办事效率大幅提升，年均接收企业群众评价超10万条，满意率达99.99%以上。

交通与安全协同发力，“十四五”期间高速公路里程从67.6公里增至123.3公里，新建改建农村公路360公里；应急管理向村级延伸，千人以上集中式水源地水质达标率100%，生态与安全双保障，为群众托起稳稳的幸福。

产城融合展新卷 文明润城兴文旅

“叮！”电梯门开了，73岁的龙福保老人提着刚买的菜，走出电梯打开房门，他激动地说：“以前走上七楼，要歇两回，喘得胸口发闷，现在只要十几秒时间就能到家门口了。”家住松桃星月湾小区的许多人与龙福保一样，真切感受到“十四五”期间松桃“城市更新”带来的便利。

产城融合展新卷，幸福家园暖民心。坚持以人为核心的新型城镇化发展战略，围绕“北工南城、产城一体”总体定位，接续实施县城品质提升行动，城乡融合与民生福祉达到新水平。建成区绿地面积599.14公顷，绿地率30.35%，人均公园绿地面积8.24平方米。

推窗见绿，群众优居。全县城镇化率达到

38.3%，建成区面积26.55平方公里。城市路网骨架初步形成。累计改造老旧小区23个、危旧房329栋，112万户民居旧貌换新颜。安装节能路灯，修建人行天桥，建设山体公园，南门河由浊变清，九龙湖龙舟竞发，风雨桥灯光闪烁，被省政府授予“省级园林县城”称号，松江两岸洋溢着一张张幸福笑脸。

一张张幸福笑脸的背后，是松桃精神文明建设的高标实践。松桃把文明城市建设作为“一把手工程”，不断补齐城市短板、向顽疾动刀、强化文明风尚培育、厚植文明沃土、提升群众文明素养与城市品质，持续深化文明创建新成果，构建和谐美丽新松桃，让文明幸福之花绚丽绽放。

一张张幸福笑脸的背后，也是松桃平安建设实效



风电项目和光伏项目。 谢慧芳 摄



群众在松桃经济开发区一家玩具企业就业。 谢慧芳 摄

工业升级增活力 产业集群增动能

冬日，S201松桃孟溪镇红岩村路段，十余座透水红砖花坛错落有致，花草点缀其间，为美丽乡村增添了亮色。透水红砖是以工业锰渣为原料制成的产品，既实现资源循环利用，也是松桃在“十四五”期间主攻工业，资源转化与产业升级实现新突破的体现。

“吃进”锰渣，“吐出”新材料。松桃锰矿储量达8.4亿吨，稳居亚洲首位、全国首位，素有“锰都”的美誉。电解锰渣是生产电解锰所产生的“废物”。为让锰渣无害化、资源化利用，松桃组织多家知名科研单位，完成“电解锰渣中氮氮循环及多固废全组分协同利用研究与应用”新技术，利用工业固废的特征研发免烧透水砖、路基材料等，实现锰渣“变废为

宝”。

铁腕攻坚、刀刃向内。“十四五”期间，松桃守好发展和生态两条底线，坚持精准治污，实施“四个一策”，推进源头污染治理、电解锰企业污染治理、锰渣库污染治理，渗滤液污染治理，治理12座锰矿山、关闭8家电解锰企业、新建渗滤液处理站6座……坚持科技创新，推进锰渣资源化利用。锰污染治理成效获得国家部委和省、省政府肯定。

传统产业升级增活力，筑牢转型发展根基。“锰都”松桃坚持把锰产业作为首位产业，推进“富矿精开”开花结果。涉锰产值占规上工业产值保持在30%以上。碳酸锰矿制备电池级锰盐材料实现技术突破，锰系新材料产业园区基础设施逐步完善，中国五矿、宁夏天元投

资合作快速推进，一批新型锰盐生产项目将陆续开工建设。年开采300万吨道地锰矿项目加紧推进，年处置100万吨电解锰渣资源化综合利用项目建成试运行。

聚力培育特色产业，工业产业不断优化。打造“3+3+3”工业体系，即锰系新材料、新能源产业、劳动密集型三大主导产业，工业产业结构不断优化。新能源产业发展迅猛，成为增长新引擎，总装机容量突破百万千瓦。2024年全县现代能源规模工业产值204亿元，占总产值7%，形成风光互补的产业格局。

劳动密集型轻工加工产业多点开花。以乐嘉为主的玩具制造业从无到有，近1万群众实现家门口稳定就业，“中国西部玩具之城”基础不断夯实。工业投资增速连续12个月保持在30%以上。松桃经济开发区被评为省级开放型经济示范区、省级农产品加工聚集区、省级绿色工业园区，产业的“含绿量”、“含新量”和“含金量”更高更足。