

◇学习贯彻党的二十届四中全会精神

以开放之笔绘就高质量发展新图景

李辉 陈丽

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），为贵州深化改革、扩大开放提供了根本遵循。全省上下深入学习贯彻全会精神，立足“内陆开放型经济新高地”战略定位，正以“闯”的劲头、“实”的作风，将生态、矿产、文旅、数智、人力等资源优势转化为产业优势，在服务国家战略和扩大开放中奋力书写中国式现代化贵州篇章。

锚定战略坐标，把准开放发展方向。《建议》明确，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。省委十三届八次全会提出，坚持以国家战略为引领，扩大高水平对外开放。这与国发〔2022〕2号文件赋予贵州“内陆开放型经济新高地”的定位形成战略呼应。贵州需突破对“内陆区位约束”的传统认知，以制度型开放为核心，将生态禀赋、矿产资源、文旅资源、数据要素、人力资源等比较优势

转化为产业竞争优势，在西部大开发战略与长江经济带发展规划的交汇点上，找准“承东启西、连接南北”的功能定位，构建与国家战略相适配的开放发展体系。

打通开放脉络，构建双向循环大通道。内陆省份开放的关键在于构建高效联通的物流网络。贵阳国际陆港通过“一单制”多式联运改革，实现中欧班列与西部陆海新通道的无缝衔接，已形成覆盖一百多个国家及地区的四向物流通道，这一实践有效降低了“黔货出山”的物流成本与时间成本。从实际案例来看，贵州磷化集团磷酸二铵、本土新能源客车等产品通过该通道实现出口增长，印证了“通道—产业—贸易”的联动逻辑，通道升级不仅破解了物流瓶颈，更成为带动产业外向化发展的“基础设施支撑”，为内陆地区构建新发展格局提供实践样本。

做强产业内核，锻造开放型经济筋骨。产业是开放发展的核心载体，贵州需遵循“传统产业升级+新兴产业培育”的双轮驱动路径。在传统产业领域，依托

“富矿精开”，贵州磷化集团实现千万吨级磷石膏综合利用，美锦华宇打造“煤—焦—氢”循环产业链，推动资源型产业向智能化、绿色化、融合化转型；在新兴产业领域，聚焦新能源、新材料等，中伟股份依托磷资源优势建成多元材料矩阵，截至今年上半年，镍、钴、磷、钨四系产品总销量超过188万吨，形成特色新兴产业集群。通过差异化竞争，形成“一县一业”协同互补的布局，遵义做强白酒产业集群、黔东南打造生态康养基地，避免同质化竞争，构建“各有侧重、优势互补”的产业开放格局。

激活创新引擎，培育开放新质生产力。创新是开放发展的核心动能，也是培育新质生产力的关键支撑。贵州需聚焦两大方向，一是推动数据要素跨境流动，依托贵阳综保区与新加坡在新能源数据交易方面的成功合作经验，探索数据要素市场化配置与跨境流通机制，打造数字贸易优势；二是构建“绿电+制造”生态，六盘水氢能机车投运、新能源电池产能突破，

将绿色能源与制造业相融合，提升产品低碳竞争力。此外，强化“产学研用”协同创新体系，攻关新能源电池材料等关键技术，推动产业从价值链中低端向高端环节跃升，为开放发展注入技术动能。

优化生态保障，筑牢开放发展支撑网。开放生态是可持续发展的重要保障，需构建“平台+服务+人才+区域协同”的综合支撑体系。在平台建设上，推动综合保税区扩容升级，发展跨境电商等新业态，打造开放型经济载体；在服务优化上，设立出口信用保险补贴，提供“一站式”外贸服务，降低企业开放成本；在人才引进上，实施专项计划吸引国际贸易、跨境金融等专业人才，破解人才瓶颈；在区域协同上，加强与粤港澳大湾区、长江经济带、成渝经济圈的合作，构建“研发在沿海、制造在贵州、市场在全球”的分工体系，通过区域联动放大开放效应，形成“要素集聚—生态优化—开放升级”的良性循环。

（作者单位：贵州财经大学）



贵州作为西部内陆省份，已成为西部陆海新通道的重要连接点，正加速构建“通道+枢纽+网络”物流体系，助力“黔货出海”与国际供应链深度融合，为内陆开放型经济高质量发展提供强劲支撑。 龙建睿 摄（影像贵州）

◇党的创新理论在基层

中华优秀传统文化是中华民族的文化根脉。党的十八大以来，习近平总书记多次对传承弘扬中华优秀传统文化作出了一系列重要论述。党的二十届四中全会强调，深入实施中华优秀传统文化传承发展工程。中医药文化是中华优秀传统文化的重要组成部分，中医药大学作为中医药人才培养的主阵地，必须肩负起引导青年更好担负起中医药文化传承创新的重要使命，推动中医药文化守正创新、传承发展。

营造良好氛围，强化青年传承创新的制度保障。坚持党的领导是新时代文化事业高质量发展的根本保证，是新时期推动中医药传承创新发展的必然要求，完善的制度机制、良好的社会氛围是青年传承创新的重要保障。要进一步完善中医药人才评价机制，注重临床疗效和实践能力，让更多中医药人才才能脱颖而出。要大力营造崇尚中医药文化的氛围，大力宣传中医名家，用榜样的力量引导公众提高对中医药的认知度，为青年中医药人才成长和创新发展创造更好的社会氛围。

坚定文化自信，激发青年传承创新的使命担当。中医药文化源远流长、博大精深，蕴藏着中华民族几千年的智慧和伟大创造，对于中国人民的健康事业至关重要。青年对中医药文化的认同感与使命感，源于对其深厚价值与时代意义的深刻理解。我们要充分挖掘中医药文化中的思政元素，巧妙嵌入课程，融入课堂，引导青年系统学习中医药哲学思想、理论体系、诊疗技术，理解其“天人合一”“仁心仁术”“整体观念”“辨证论治”的核心智慧，感悟其蕴含的中华优秀传统文化基因。通过了解中医药文化日益凸显的理论价值和社会价值，增强民族自豪感和文化自信心，激发其内在的责任感和担当精神。

优化教育体系，夯实青年传承创新的实践能力。扎实的专业能力是青年传承创新的前提。尤其在中医药院校，更要坚持“传承精华、守正创新”，优化课程设置，强化中医理论学习和临床实践培养并重，将现代医学知识、大数据、人工智能等现代科技手段融入《黄帝内经》《难经》《伤寒杂病论》《神农本草经》等中医经典教学中，鼓励师承教育，利用在线课程、继续教育等形式，紧跟信息技术前沿和学术发展，搭建学习平台，培养复合型人才，夯实青年传承创新的实践能力，推动中医药教育转型升级。

推进产学研一体化，提高中医药文化传承创新的国际影响力。中医药文化是中华文化独特的资源，也是中华文化“走出去”的重要载体。近年来，随着中医推拿、五禽戏等亮相北京冬奥会等多个国际赛事，中医针灸入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，孔子学院开设中医医学课程大受欢迎，中医药文化的国际影响力显著提升。作为中医药院校，更要加强和科研院所合作，结合市场需求，挖掘出符合大众需求的产品和服务，推动中医药文化的产业化、现代化。同时，要用现代语言和喜闻乐见的方式讲好中医药故事，推动中医药文化传承发展、守正创新，让中医药文化走向国门，走向世界。

（作者单位：贵州中医药大学）

加快推进山地农业机械化

吴圣

农业机械化是农业现代化的重要基础，是贵州现代山地特色高效农业强省建设的重要内容和关键支撑。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。这不仅是贵州“十五五”时期加快农业农村现代化的核心任务，更是决定贵州农业未来发展的战略方向。

突出发展特色农机装备。紧扣贵州农业发展急需和农机比较优势，将有限的研发资源集中于重点粮油和特色经济作物机械化上，主攻关键环节，寻求重点突破。聚焦茶叶、刺梨、蔬菜、烟叶、高粱等特色经济作物，着力研发采摘、选果、除草、运输等农机装备，提升生产效率与市场竞争力。强化山地特色种植模式农机研发，针对贵州山地特色套作、间作、综合种养等模式，研发适宜的农机装备和解决方案。探索

发展山地智慧农业，围绕山地特色农业产业高效发展，研发推广一批智慧农业技术，建设一批智慧农业生产示范基地。培育壮大农机装备企业，分层次培育一批创新活跃、竞争力强的企业梯队，重点打造2-3家具有全国竞争力的行业龙头企业，带动全省农机装备产业迈向高质量发展。

推进研产推用一体化发展。运用系统工程方法，构建跨部门、跨层级、跨领域的协同机制，贯通需求、研发、供给、推广、应用各环节，系统提升农机装备研发效率。打造研产推用一体化创新平台，加大农机装备领域重点实验室、工程研究中心等科研平台建设力度，引导推动科研机构、整机制造企业、关键零部件企业等实施战略合作，积极建设产业链供应链服务平台，实现研发、生产、销售、运维等协同发展。实施研产推用一体化建设项目，聚焦农业产业发展和关键环节农机装备需求，从省级层面协调企业、科研、推广、

应用等力量，整合省内外科技资源，努力缩短农机从研发制造到推广应用整个周期。推动研产推用一体化试点建设，在全省范围内遴选一批农机制造企业、科研机构、推广机构和应用主体，开展农机装备研发制造推广应用一体化试点，积累实践经验，为后续在全省推广奠定基础。

加强山地农田宜机化改造。农田宜机化改造是突破复杂地形约束，推动现代农机装备上山的关键举措。要因地制宜推进“改地适机”，对相对集中连片的地块实施坡改梯、碎石清理、连片整理等改造，改善机耕道和灌溉条件，使地块衔接度满足农机作业要求；对耕地细碎化较为严重的地区，鼓励发展小型耐用轻简农机。努力推动山间坝区实现全程机械化，坡地因地制宜实现重要环节机械化。加强重点粮油生产基地、特色优势农产品生产基地宜机化改造，打造一批茶园、果园、菜园、药园、菌园机械化生产示范，提高灌溉、施

深入推进城乡融合发展

杨红英 罗世平 胡静

党的二十届四中全会提出，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。改革开放以来，贵州省城乡关系呈现显著变化，总体呈现出由城乡分割到逐步融合的趋势。应强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系；持续深入推进以人为核心的新型城镇化，以城乡融合发展为方向，推进农业转移人口市民化，优化城乡产业布局，提高城乡建设管理和公共服务水平。

坚持以县域经济和乡村建设为驱动，提升整体发展能力。贵州城乡融合发展区域差异显著，省级、地市级中心城市对周边的辐射带动能力强，城乡融合发展重点

在县城。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，以县城经济发展为重点，推进农村要素向城镇集聚。加快补齐县城短板，努力推动特色产业发，加速促进各类要素双向流动，助力新型城镇化建设。要落实农业农村优先发展，强化政策支持和要素保障，精准夯实培育乡村产业，扎实有序推进乡村建设。

坚持以农村土地制度改革为突破口，释放农村发展活力。城乡融合发展难点在农村，要坚持巩固和完善农村基本经营制度，注重盘活“存量型”和“增量型”农村集体经营性建设用地，适度放活宅基地和农民房屋使用权，积极发展农业适度规模经营。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权“三权”分置改革，保护土地经营权，推进农村土地有序流转，吸引城

市资本、技术等要素有序下乡。稳妥推进农村宅基地制度改革试点，积极推进农村集体经营性建设用地入市改革试点，积极稳妥盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅。健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，实现小农户与现代农业有效对接。

坚持以城乡统一规划为抓手，引领城乡融合高质量发展。加快推动城乡融合发展，规划要先行，要健全完善各级各类国土空间规划，以高水平规划引领城乡融合高质量发展。既要抓好市县城乡统一规划一体化建设，推进“多规合一”，将城乡土地利用、经济社会发展、环境保护等纳入统一规划，推动最具发展基础条件的城市群地区成为城乡融合发展的主战场。又要将村庄规划成果及时纳入国土空间规划“一张图”，立足于村庄发展基础，分类有序推进“多规合一”的村庄规划编制，为

◇深入学习《习近平经济文选》第一卷

数智驱动法治化营商环境创新

张旭

《习近平经济文选》第一卷中作出“市场经济是法治经济，法治是最好的营商环境”的重要论述。这一重要的论断为营商环境建设指明了方向。党的二十届四中全会提出，“打造市场化法治化国际化一流营商环境”。数智经济时代，把握好数智如何驱动法治化营商环境创新，既是推动经济高质量发展的必然选择，又是持续打造一流法治化营商环境的坚强保障。

数智驱动法治化营商环境的创新内涵。数智技术嵌入法治化营商环境的新场景，通过数据要素赋予法治化营商环境新内涵可以从三个维度阐释：一是治理对象的深化从物理社会到数智社会。数智法治通过数据驱动实现法治环境的透明化、高效化，实现有效市场与有为政府的更好融合。二是法治模式的演化从事后应到事前前瞻治理。利用数智技术构建前瞻性的风险防范体系。例如，立法模拟，即通过大数据分析 and 模型推演，预测新法规可能带来的社会经济影响，使立法更加科学化。三是互动关系的重塑从单向管理到双向赋能。法治对数智赋能进行规范和保障，为数智化营商环境发展划定红线，《中华人民共和国反不正当竞争法》《中华人民共和国网络安全法》等法律法规，明确了企业负面清单制度细则，为经营主体健康发

展提供稳定的制度预期；反之，数智技术突破为传统法治范式的转变提供了新思维，其核心在于极大提升司法效能，推动法治化营商环境健康发展。

数智驱动法治化营商环境的创新格局。第一，驱动要素获取从资源错配到科学决策。一方面，数智驱动营商环境的发展，是两者融合发展的重要内容。主要通过运用大数据分析技术，建立法律法规大数据分析平台，运用人工智能技术对经营主体诉求、产业发展瓶颈、国际规则演变进行智能分析，对经营主体行为、产业发展趋势、企业诉求进行多维度研判，使立法工作从经验驱动转向数据驱动。另一方面，营商环境数智化技术的现实应用提供丰富的场景，大大降低了司法成本。建立法律法规影响评估数字化平台，实时监测其实施效果，为立改废释提供科学依据，增强制度的精准有效性，进一步提升立法的前瞻性，确保立法程序的规范性与透明化。第二，驱动市场监管从人力治理到智防体系。构建全国一体化在线“互联网+监管”监管平台，推行基于大数据的企业信用风险分类监管；建立风险预警模型，例如，利用大数据监测市场异常行为，实现事前预警、精准干预的转变。通过人工智能算法建立企业全景信用画像，实现“守信免扰、失信严查”的差异化监

管，实现监管资源最优配置；探索“区块链+监管”等包容审慎监管模式，为新业态的发展留足空间，实现监管数据全程可溯、信息互联互通，大幅提升监管效能与决策科学化。第三，推动裁判活动向客观归责转型。以数智化为契机，深化智慧法院建设，完善在线诉讼规则，推广“在线立案、异步审理”等新范式，降低司法成本，提高审判效率；开发人工智能辅助类案推送司法系统，促进营商环境涉企主体纠纷法律适用统一；构建在线多元纠纷解决平台，以商事纠纷便捷化为导向，加强诉讼与调解、仲裁、公证在程序安排、效力确认、法律指导等方面的对接合作，在健全公正司法审判系统的同时，引导经营主体运用调解、仲裁等方式化解纠纷。第四，驱动政务治理从“群众跑腿”变“数据跑路”。在需求层，依托政务数据平台，推动政务服务从“可用”向“好用”转型，以精准高效的供给供给反向赋能法治化营商环境，如提供丰富的应用场景，推进企业营商环境事项“智能审批”、“免申即享”；在供给层，将数据作为新的生产要素与决策基础，通过数据的采集、融合分析与实践应用精准地判断经营主体的需求，助推传统营商环境持续优化升级。

数智驱动法治化营商环境的创新出

路。一是在制度创新层面，构建以数据要素为核心的现代法治化营商环境规则体系。通过建立全国统一的数据要素准入与经营主体退出机制，明确营商环境经营主体行为边界，完善信用评价体系，实现对数据要素市场的监管；重点规范企业数据资产评估、争议纠纷解决等重点环节，形成覆盖建设法治化营商环境的全方位制度体系；通过负面清单制度明确禁止流通的数据类型，强化数据安全红线，建立数据跨境流动分级分类监管体系，在保障数据安全前提下推动数据要素有序跨境流通，用数据助力法治化营商环境建设。二是在技术支撑层面，数智技术驱动营商环境优化模式升级。重点关注智能合约、智能监测、智能执法等关键技术，构建涵盖数据采集存储处理全方位的技术标准体系；在营商环境主体数据资产评估等领域加快研制新标准，为市场交易提供权威技术支撑与法治化营商环境。三是在监管维度层面，应依托公共数据监测平台，实时追踪营商环境主体异常行为，打造一个规则更明、预期更稳的现代化营商环境生态系统，真正释放中国超大规模的市场潜力与韧性。四是在生态培育层面，重点支持营商环境中数据要素服务商发展。鼓励专业机构拓展对相关经营主体数据合规审查，培育数据脱敏等专业化服务机构；重点扶持数智技术驱动营商环境实体企业深度融合的创新项目，引导企业与科研机构联合建立数据治理实验室，加快引进与培养复合型法治人才。

（作者单位：西安工程大学）