

以大数据信息化赋能正风反腐

黔清风

►黔东南州凯里市深化运用大数据信息化赋能基层监督,助力深化整治群众身边不正之风和腐败问题。图为该市纪检监察干部通过查询相关平台,了解惠民补贴发放、公示情况。

吴莉 摄

▼六盘水市钟山区纪委监委强化大数据赋能监督,严防严查公车私用等“车轮上的腐败”。图为该区纪检监察干部利用公务用车综合管理平台了解全区公车运行实况。

王镜明 摄



近日,黔东南州荔波县某乡何某某等9名群众在大数据监督帮助下,领到了高龄补贴。

此前,县纪委监委在开展全县高龄补贴发放情况专项监督中,依托省民生监督系统建立“迟保漏保”“死亡多领”等监督模型,监督系统发出提示,何某某等群众达到年龄条件但未被纳入高龄补贴发放范围。问题核实后,县纪委监委督促该乡为何某某等人申请了高龄补贴,相关责任人因未认真履职受到严肃处理。“监督平台及时采集民政、公安、财政等职能部门相关数据,并通过监督模型进行关联数据比对,有助于发现平时难以发现的问题。”县纪委监委相关负责人说。

二十届中央纪委四次全会对“以大数据信息化赋能正风反腐”作出安排部署。省纪委监委紧扣目标要求,强化系统谋划,连续3年开展大数据信息化赋能纪检监察课题调研,定期召开委机关信息化工作领导小组会议研究推进工作,深入分析研究数字技术深度赋能主责主业的着力点和发力点,制定大数据信息化赋能纪检监察工作方案,明确6个方面12项目标任务32条具体措施,推动大数据信息化有效嵌入纪检监察监督检查、审查调查业务,持续为监督赋能,为办案增效。

推进大数据、信息化建设,数据是

基础。省纪委监委在打通数据壁垒,强化数据采集分析上发力,聚焦医保基金、农村集体“三资”、惠农惠民补贴补助等重点领域,通过采集省医保局、省民政厅、省市场监督管理局等部门数据的方式,形成各领域业务数据主题库,夯实大数据监督比对基础。今年以来,共采集民政、社保、市场监管、医保等部门数据1557亿条,并对海量数据进行“清洗”,删除重复、无效数据,形成监督大数据库,为正风反腐提供强大数据支撑。

如何把海量的基础数据转化为监督效能,建模是关键。

在研建监督模型前,省纪委监委加强与相关行业部门沟通协商,共同研究相关领域政策文件,找准实际工作中突出问题和薄弱环节,明晰建模思路和监督切入点,推动大数据监督与业务工作深度融合,不断提升大数据监督的针对性实效性。比如,针对一些地方发生的死亡人员领取惠民补贴问题,研究建立了“死亡人员领取‘一卡通’补贴”监督模型,比对发现异常数据2200余条,转问题线索55个,立案23人,追回资金80余万元。

“为提高建模实用性,我们还系统梳理类案特征,找准发案规律,为研建有效监督模型提供重要参考。”省纪委监委党风政风监督室有关负责人介绍,全省纪检监察机关结合地方实际聚焦重点

问题、重点领域、关键环节,建立、细化数据采集分析上发力,聚焦医保基金、农村集体“三资”、惠农惠民补贴补助等重点领域,通过采集省医保局、省民政厅、省市场监督管理局等部门数据的方式,形成各领域业务数据主题库,夯实大数据监督比对基础。

省纪委监委通过对殡葬领域相关案件的案发特点开展调研,研究建立“土地出让金异常监管”模型,比对发现土地出让出让金缴纳异常数据76条,截至10月底,共发现问题线索45条,立案23人,留置9人。毕节市纪委监委开发“毕数智察”监督系统,统筹县区建立项目招投标围标串标、低保享受人员拥有超标准住房、财政供养人员违规领取惠民补贴等18个监督模型,及时发现和深挖相关领域“贵风腐”问题。黔东南州三都自治县纪委监委建立生态护林员领补监督模型,推动及时发现补助发放不规范、护林员管理不到位不履职等问题。

今年1至10月,全省各级纪检监察机关研究建立大数据监督模型132个,通过比对发现异常数据后,推动线下核查发现问题线索1402件,转立案1037人,挽回经济损失156亿余元。

除了为监督赋能,大数据信息化手段还能高效穿透新型腐败、隐性腐败,为办案插上科技的“翅膀”。“我们建成并不断优化大数据分析系统,办案过程中,可以对相关海量数据进行关联穿透式分析,有效提升查办案件的效率和穿透力。”省纪委监委相

关负责人介绍。

日前,派驻省民政厅纪检监察组收到某地原二级巡视员李某某的信访举报件后,利用大数据分析系统平台比对异常数据、分析关联信息,最终从多条关联银行流水信息中锁定突破案件的有关关键人物,继而挖掘到背后的资金利益链,最终查出该案涉案人员73人,涉嫌私分国有资产550余万元。

大数据信息化在赋能监督和办案上具有不可替代的优势,在深化大数据信息化赋能正风反腐上,人才队伍建设显得尤为重要。省纪委监委今年以来采取“理论培训+实操演练”相结合方式,连续举办3期“大数据信息化赋能正风肃纪反腐培训班”,举办“大数据分析系统使用交流会”“AI赋能纪检监察工作高质量发展专题讲座”,学习相关知识,交流分享工作经验、答疑解惑,不断提高纪检监察干部运用大数据信息化开展纪检监察工作的能力。

“通过在汇集数据资源、丰富模型算法、建设平台系统上持续发力,大数据信息化在赋能监督发现问题、推动查深案件、强化对权力运行的监督上,发挥着越来越重要的作用。”贵州省纪委监委相关负责人表示,将不断创新思路理念、工作模式,继续深化大数据信息化技术应用,为纪检监察工作高质量发展注入强劲动能。

六盘水市钟山区

用“身边事”警示“身边人”

本报讯 (通讯员 魏鑫)近日,六盘水市钟山区保华镇纪委到某社区组织召开乡村振兴资金领域警示教育会,聚焦该社区党总支书记、居民委员会主任曹某,社区党总支副书记习某等人违纪案,开展警示教育,督促以案促改。

此前,钟山区保华镇纪委在监督检查中发现并查实曹某伙同习某等人在报销有关项目建设资金过程中违规报账并挪用资金的问题。最终,曹某、习某等人受到严肃处理。

会上,保华镇纪委有关负责同志宣读了对曹某、习某等人的处分决定,现场剖析问题根源,用“身边事”警示教育“身边人”。

“今天的警示教育案例都是身边熟悉的人,让我深受触动,如果不加强纪法知识的学习,放松对自身的要求,就容易越过纪律红线,行差踏错。”一名社区工作人员说,将严格遵守各项纪律规定,认真履行工作职责,做到清正廉洁。

当天,会议还组织学习了新修订的《中国共产党纪律处分条例》。今年以来,钟山区纪委监委结合查处的乡村振兴资金领域违纪违法典型案件,通过现场通报案情、上警示教育课、组织召开警示教育会等方式,将警示教育和纪律教育送达村(社区),为村(社区)党员干部敲响警钟、明底线。

遵义市凤冈县

构建监督闭环提升巡察整改质效

本报讯 (通讯员 刘贤会)近期,遵义市凤冈县纪委监委联合县委组织部、县委宣传部、县委巡察机构等单位,对十三届县委第六轮巡察整改情况开展会诊,并向被巡察单位“面对面”反馈问题。

凤冈县构建“提醒+约谈+监督+评估”的巡察整改监督闭环,全面压实被巡察党组织巡察整改责任,着力提升巡察整改质效。

为压实整改责任,县委巡察办紧盯被巡察党组织“一把手”这个关键,制定《关于对巡察发现问题突出的被巡察党组织主要负责人开展约谈的办法(试行)》,对巡察发现问题突出的被巡察党组织“一把手”开展“一对一”约谈,面对面传导压力,确保问题真改实改,同时印发《关于对被巡察党组织新任主要负责人巡察整改工作提醒的暂行办法(试行)》,通过履新提醒、发函提醒、督导提醒等方式,提醒新任“一把手”要“新官理旧账”,确保巡察整改责任贯通衔接。

集中整改期内,该县纪委监委与县委组织部、县委宣传部、县委巡察机构组建联审监督组,采取查看资料、听取汇报、个别访谈等方式开展监督,确保巡察整改问题不漏、责任落地、措施可行、成效明显。同时,组建巡察整改评估工作组,对集中整改期满一年的被巡察单位,围绕责任落实、问题整改、标本兼治等7个方面,对整改成效进行评估。

今年以来,截至8月底,共向分管县领导制发巡察整改提示函9份,对巡察发现问题突出的10家被巡察党组织“一把手”开展约谈,对履行整改责任不力的3家单位给予全县通报批评,并列入重点整改监督对象名单,以刚性约束倒逼整改见实效。

毕节市大方县

专项整治惠民补贴资金管理突出问题

本报讯 (通讯员 李横)“自以以为能瞒天过海,还是栽了跟头……”近日,毕节市大方县三元乡某村村委会副主任秦某因以虚假材料套取扶贫补助资金,受到严肃查处,收到处分决定时,秦某悔恨不已。

今年以来,对照上级有关部署,大方县纪委监委持续以惠民惠农补贴资金管理发放作为“小切口”开展专项整治,围绕补贴申报、发放、使用等重点环节,紧盯补贴审批、涉农项目实施、资金使用管理等方面内容,梳理细化12项专项整治工作清单,以靶向监督推动惠民惠农政策补贴落实落细。

具体工作中,县纪委监委构建“纪检监察+职能部门”协同监督模式,依托片区联动协作组机制,加强与巡察、信访、农业农村、民政、财政等职能部门和各乡镇(街道)纪(工)委联合联动,通过信息比对、走访群众等方式开展监督检查,发现问题40个。

针对监督检查发现的问题,县纪委监委分级分类建立台账,通过定期调度、制发纪检监察建议书等,督促责任单位抓实问题整改销号到位,并采取领导包案、重点督办、现场核查等方式,严肃查处吃拿卡要、虚报冒领、挤占挪用及干部不作为、乱作为等问题。今年以来截至10月上旬,党纪政务处分25人,督促相关部门完成问题整改39个,推动修改完善机制6项,解决群众急难愁盼问题42件。

黔东南州从江县

坚决查处群众身边的“蝇贪蚁腐”

本报讯 (通讯员 王容)“赵某某在担任村党支部书记期间,因违规管理和使用村集体资金,利用职务便利挪用村集体资金,受到党内严重警告处分。”近日,在黔东南州从江县下江镇某村党支部党员大会上,下江镇纪委工作人员现场宣布赵某某违纪违法问题处分决定。

今年以来,从江县纪委监委聚焦农村集体“三资”管理、惠民惠农政策落实、工程项目建设等关键领域,采取片区协作、“室组地”联动等方式靠前监督,做实做细村干部的监督管理,持续对群众身边的“蝇贪蚁腐”亮剑。

该县纪委监委探索“嵌入式”监督机制,指导各乡镇(街道)纪(工)委、村级纪检监督员,通过参加村(社区)鼓楼会、院坝会、入户走访核实等,重点从财务管理、项目建设、资产资源收益管理、干部作风转变等方面,收集群众诉求和村级干部有关问题线索,并对惠民政策落实、议事结果公开等进行跟进监督,对村干部特别是“一肩挑”干部利用职权侵吞侵占村集体经济、违规设立“小金库”等违纪违法问题进行快查快办。

同时,主动对接县相关职能部门,对村级组织权力和服务事项进行系统全面梳理,围绕落实村级事务决策、村级“三资”管理等方面制定完善13项村(社区)“小微权力”清单,引导村级干部“照单”履职、依规办事,强化对村干部权力运行的常态化监督。督促指导乡镇(街道)完善“村账镇管”制度,严格落实村级账务定期审计和村干部离任审计等财务制度,切实管好村级“钱袋子”、守牢集体“家底子”。

强化监督监督与警示教育相结合,该县纪委监委联合县委组织部、县委党校等部门,常态化开设纪律教育课堂,打造情景课堂,推动党员干部知纪明纪守纪。

工作体悟

善用科技赋能 强化数据运用

以大数据信息化赋能正风反腐是适应新时代新征程全面从严治党的客观需要。贵阳市纪委监委按照中央纪委、省纪委会“以大数据信息化赋能正风反腐”要求,聚焦推进“数智纪检”建设工作,围绕案件查办、监督检查、教育培训等重点,积极探索人工智能技术与纪检监察工作深度融合,着力实现监督精准化、办案智能化、管理科学化、协同高效化,更好以大数据信息化助力纪检监察工作规范化法治化正规化建设。

打造大数据信息化赋能案件查办新体系。始终把办案作为最有力的监督,积极推进大数据办案中心建设,

通过畅通信访举报、监督检查、审查调查等内设部门信息渠道,构建与相关职能部门的数据协同共享机制,整合多源信息搭建“数据池”。用好活法纪纪检监察业务支撑系统,探索数智赋能纪检监察业务工作,在智能办案、智能统计等方面开展研发工作,针对影响力大、疑难复杂案件,综合运用数据碰撞、关联分析等手段,穿透式挖掘隐蔽利益链,揭开腐败“隐身衣”,助力快速突破案件。

探索大数据信息化赋能监督检查新模式。采取“数据汇聚、模型优化、智能比对、线下核实”方式,聚焦群众身边不正之风和腐败问题重点整治项目,

从全市各区(市、县)选取农村集体“三资”规模大、村级债务多、违纪违法案件频发的村(社区),通过大数据比对分析,发现农村集体“三资”管理中存在的虚假冒领、挪用资金、违规套取等问题线索。针对征地拆迁领域涉及环节多、利益关系复杂等特点,运用大数据关联分析等手段,及时跟进房屋征收、安置进度等关键环节,精准发现问题线索,严肃查处一批侵害群众利益的违纪违法问题。

拓展大数据信息化赋能教育培训新路径。依托大数据信息化优势,推动数字技术融入纪检监察教育培训工作,对接市中级人民法院,开通“远程庭审直

播系统”,组织市县两级纪检监察干部“线上”观看庭审直播,直观学习证据收集与审查要点,提升纪法贯通能力。组建“数智纪检”师智库,以监督执纪业务需求为导向,举办“大数据信息化赋能正风肃纪反腐培训班”,邀请师智库成员围绕大数据信息化赋能监督检查、审查调查工作的理念和具体方法开展专题授课,着力培养一批骨干人才。坚持学用结合,开展“数据分析大比武”,组织参训人员开展模拟推演分析,提升纪检监察干部运用大数据办案能力。

(贵阳市纪委副书记、市监委副主任 陈锐)

工作实践

贵阳市云岩区

大数据信息化赋能农村集体“三资”监管

通讯员 邓婕

前不久,贵阳市云岩区纪委监委通过大数据监督平台对农村集体“三资”管理数据开展比对分析,发现一条异常数据,经实地走访、调查核实,查明某村“两委”成员周某某参与违规决策使用村集体资金发放奖金的问题。最终,周某某受到严肃处理,违规领取的资金已全部追缴。

“过去依赖于人力、‘大海捞针’式的排查、走访,耗时费力,质效又不高,如今借助大数据信息化技术手段,很快就能锁定监督重点。”该区纪委监委相关负责人介绍。

针对农村集体“三资”管理领域点多面广、资金体量大、覆盖范围广、涉及条线多、筛查难度大等特点,云岩区纪委监委将大数据信息化赋能作为重要抓手,深入开展农村集体“三资”管理领域突出问题专项整治,以“数据分析”明确“监督方向”、以“数据穿透”提升“监督效能”、以“数据关联”形成“监督闭环”,推动实现监督常在、防线前移。

依托大数据监督平台,针对系统推送的资金异常数据预警,该区纪委监委梳理农村集体“三资”管理难点,紧盯

人、事、财、物、权等重点,加强对信息数据的分析研判,发现资金挪用、资产侵占、违规交易、底数不清、管理不规范等突出问题,找准大数据监督的切入点、着力点。

在确定监督方向的基础上,充分发挥“室组地”联动优势,组建工作组,综合运用信息查询、数据调查、大数据分析等平台,从异常数据中找“线头”,快速分析、精准锁定可疑信息,有效缩小排查范围。通过资料查阅、实地走访、入户核对等方式进行调查核实,及时获取有效有力客观证据,在查清具体

违纪违法事实的同时,深挖细查背后的责任、作风和腐败问题。

此外,打破“就案办案”思维定式,强化对权力运行全过程的监督识别,从海量数据中挖掘隐藏的关联问题线索,加强关联数据分析,精准发现权力运行中的薄弱环节与潜在漏洞,发现属地街道、职能部门履职不力等问题。

针对案件暴露出的管理不规范、制度不健全、监管不到位、公开不彻底等问题,制发纪检监察建议,推动相关部门健全完善农村集体资产资源管理等方面制度机制5项。