

深挖问题根源 做实以案促改促治

黔清风

“要深刻反思案件为什么发生、漏洞在哪里、整改怎么抓……”近日，贵州双龙航空港经济区党工委召开汤辉案以案促改专题民主生活会，党工委领导班子围绕汤辉案暴露的突出问题作对照检查，贵阳市纪委监委第五监督检查室负责同志到会指导。

此前，贵州双龙航空港开发投资（集团）有限公司原党委书记、董事长，双龙临空经济区管委会原副主任汤辉，因为急功近利、不顾实际，盲目决策搞“形象工程”等问题，被严肃查处。

案发后，省纪委监委全面梳理汤辉主要违纪违法问题，深挖制度建设、权力配置、监督机制等方面问题根源，发函督促推动涉案地区、单位，扎实开展以案促改。

“我们收到‘一案一整改’函后，及时制定工作方案，成立领导小组，督促相关部门细化任务清单，严格落实整改责任。”经济区党工委相关负责人表示，已先后召开“一案一整改”警示教育大会、专题民主生活会，并根据查摆出的突出问题，逐项制定整改措施，将严格落实整改任务，深化促改促治。

查办案件不是目的，推动治理才是根本。习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上强调，要增强以案促改促治实效，推动完善权力配置运行的制约和监督机制。今年以来，全省各级纪检监察机关在保持惩治腐败高压态势的同时，将以案促改贯穿监督办案全过程，聚焦权力集中、资金密集、资源富集、民生关切等重点领域腐败案件，深入开展个案挖掘、类案分析，紧盯问题症结，压实整改责任，促进完善制度，努力从源头上防止腐败滋生蔓延。

谋划部署和规范流程，是提升以案促改促治工作实效的关键一环。2022年，省纪委监委在总结经验的基础上出台了规范开展以案促改工作的实施意见，就职责分工、关键环节等进行细化。

“随着工作进一步规范，以案促改促治效果在提升，但也暴露出一些新的问题。”省纪委监委相关负责人介绍，调研发现部分案发地区和单位党委（党组）主体责任压得不够实，对多点发生的问题找规律、反复发生的问题挖根源不够深入，纪检监察机关监督推动主体责任落实跟得不够及时，以办案促进整改、以监督促进治理还需要下更大功夫。

为此，省纪委监委今年9月制定出台贵州省全面深化以案促改促治工作实施办法，从工作程序及要求、工作责任及分工、整改质量评估等5个方面，细化优化24条具体举措，进一步明确以案促改促治范围、环节步骤、责任落实等内容，推动全面加强和规范全省以案促改促治工作。

推动整改要有针对性，什么问题突出就整改什么问题。全省纪检监察机关在研究线索处置、案件查办情况时，同步对个案进行剖析，深挖问题根源，精准对案发



▲铜仁市印江自治县纪委监委做实个案剖析、类案分析，深化以案促改促治。图为该县纪检监察干部在案件查办中，同步对以案促改工作进行研究分析。王丹 摄



▲黔南州罗甸县纪委监委注重发现个案背后深层次问题，梳理形成问题清单，纳入日常监督检查范围，跟进问题整改整治。图为该县纪检监察干部对照问题清单实地开展监督检查，深化以案促改。安义 摄（资料图片）

单位（地区）开展政治“画像”，有的放矢提出以案促改促治工作建议或纪检监察建议，督促案发单位紧盯重点问题深化标本兼治。

比如，铜仁市印江自治县纪委监委针对某医院案件暴露出医用耗材管理不规范、内控机制不健全问题，深入查找责任意识、权力监管、制度规范等根源，通过制发纪检监察建议书，督促该医院大力整治突出问题，并修订完善医用耗材库房管理制度、医用耗材管理委员会章程等制度机制。六盘水市盘州市纪委监委在查处某国有平台公司原董事长、总经理路某某违规插手工程项目招投标违纪违法案后，针对案件暴露出的招投管理不规范、管党治党“宽松软”等问题，下发以案促改通知书，督促该公司建立完善项目管理办法、资金管理办法、“三重一大”事项集体决策工作规则和实施细则等制度机制。

遵义市纪委监委聚焦医保基金管理领域存在内外勾结欺诈骗保、违规获取医保基金等突出问题，有针对性地制发纪检监察建议，督促医保等职能部门制定全市医疗保障违规违约金追缴制度、医保经办机构回溯制度等87项制度。六盘水市六枝特区纪委监委结合办案发现的项目建设违规决策、弄虚作假、验收走过场等问题，推动组建六枝特区项目评审中心，督促修订完善“三重一大”事项集体决策工作规则和实施细则等制度机制。

深化以案促改促治必须同向发力、同频共振。全省纪检监察机关紧盯责任这个“牛鼻子”，层层压实主体责任、监督责任，推动形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

省纪委监委建立委领导同志分工督导工作机制，每年分别督导一批重点案件整改工作，通过面对面压实责任、敲重锤，督促案发单位党组织落实整改主体责任，领导班子成员履行“一岗双责”，带头抓整改整治。建立常态联络机制，由纪检监察机关对口联系部门督促指导案发单位（地区）党委（党组）和领导班子成员，重点围绕授权、用权、制权等环节和

案分析的基础上，协助省委纵深推进半拉子工程、形象工程、政绩工程专项整治，并摄制《为人民造福才是最大政绩》等警示教育专题片，教育引导全省领导干部牢固树立和践行正确政绩观；针对近年来全省医药卫生领域案件反映出的突出问题，统筹推进全省医药卫生领域以案促改促治，健全省级层面制度机制60余项。

遵义市纪委监委聚焦医保基金管理领域存在内外勾结欺诈骗保、违规获取医保基金等突出问题，有针对性地制发纪检监察建议，督促医保等职能部门制定全市医疗保障违规违约金追缴制度、医保经办机构回溯制度等87项制度。六盘水市六枝特区纪委监委结合办案发现的项目建设违规决策、弄虚作假、验收走过场等问题，推动组建六枝特区项目评审中心，督促修订完善“三重一大”事项集体决策工作规则和实施细则等制度机制。

深化以案促改促治必须同向发力、同频共振。全省纪检监察机关紧盯责任这个“牛鼻子”，层层压实主体责任、监督责任，推动形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

省纪委监委建立委领导同志分工督导工作机制，每年分别督导一批重点案件整改工作，通过面对面压实责任、敲重锤，督促案发单位党组织落实整改主体责任，领导班子成员履行“一岗双责”，带头抓整改整治。建立常态联络机制，由纪检监察机关对口联系部门督促指导案发单位（地区）党委（党组）和领导班子成员，重点围绕授权、用权、制权等环节和

明责、履责、督责、追责等事项，带头接受教育、剖析原因、制定整改措施，落细落实各項整治举措。

“我们还坚持把以案促改促治落实情况列入巡视巡察和落实全面从严治党主体责任、领导干部述责述廉、党内政治生态分析研判的重要内容，督促案发单位（地区）从严从实整改治理，扎实做好案件审查‘后半篇文章’。”省纪委监委相关负责人表示。

以案促改最终要看效果。为防止纸面整改、虚假整改，全省纪检监察机关加强以案促改促治的专项评估和质效评价，推动案发单位真改真治、取得实效。

省纪委监委建立以案促改促治整改评估指标体系，从案发单位整改主体责任落实情况、具体问题整改情况、干部群众满意度评价情况等方面细化14项具体评估指标。同时，采取听取汇报、个别访谈、查阅资料、座谈调研等方式，对案发单位（地区）推进整改、完成整改等不同阶段整改情况进行跟踪督导和量化评估。对整改不力、虚假整改、边改边犯的案发单位（地区），依规依法追究相关人员领导责任和直接责任，倒逼整改落地落实。

今年以来，省纪委监委对党的二十大以来办结的省管干部严重违纪违法案件以案促改促治情况开展专项评估，对尚未整改或整改不到位的案件，统筹向8个市（州）和9家单位制发纪检监察建议17份，直指问题、提出要求，做到问题整改整治不到位不放过。

工作体悟

深挖案件资源 增强以案促改促治实效

以案促改促治，是一体推进“三不腐”的重要环节，是新形势下深化标本兼治、系统施治的有力举措。黔东南州纪委监委坚持“全周期管理”理念，将案件查办与“后半篇文章”同谋划、同部署，剖析个案找准问题症结，研判类案找出普遍规律，推动由表及里、由点到面系统治理。

深入剖析问题根源。围绕医疗卫生、国资国企、自然资源、交通运输等领域违纪违法案件，深挖案件背后的“责风腐”问题，从政治生态、权力运行、干部教育管理、制度执行等4个方面深入剖析，既查清案件处

实，又查透案发根源。通过精准制发纪检监察建议、工作提示函等形式向相关单位指出其存在的具体问题，提出整改建议，督促案发单位靶向施策、堵塞漏洞。今年以来截至9月底，全州纪检监察机关共制发纪检监察建议37份，督促案发单位整改113个。

精准发力强化整治。针对违纪违法案件暴露出的权力运行、财务管理、工作程序等方面存在的问题，深挖背后的制度缺失、监管缺位问题，督促案发单位细化岗位廉政风险点防控措施，健全完善相关

运行管理机制。压紧压实行业监管责任，督促案发单位召开同级同类警示教育大会、专题民主生活会，做实以案促改。2025年以来截至9月底，全州纪检监察机关共督促案发单位对1889个案件开展以案促改，督促案发单位制定完善制度机制354项。

警示教育巩固实效。健全以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责机制，综合运用警示教育展陈、汇编典型案例、摄制警示教育片等多种形式做深做实警示教育。

黔东南州廉洁文化教育基地今年7月建成

投入使用，选取反面典型案例53个，展出涉案物品22件，截至9月底，共接待138家单位5609人参观。摄制警示教育片《拐点》《一刻不停歇》，并组织重点领域部门观看警示教育片。组织年轻领导干部、“一把手”干部家属等不同群体参加“青廉宣讲团”示范宣讲、家风廉洁教育活动、微课程竞赛、案件旁听庭审。推动警示教育“精准滴灌”，引导党员干部引以为戒、醒悟知止，切实增强“查处一案、警示一片、纠治一域”的效果。

（作者：黔东南州纪委监委 黄艳）

工作实践

黔东南州台江县：

坚持系统思维

通讯员 李明辉 张优月

“刚才在会上宣布了处分决定、通报了案情，现在想听听大家对农村集体‘三资’的监督管理有什么好的建议。”前不久，在黔东南州台江县方召镇巫梭村“两委”活动室，县纪委监委工作人员宣布完对该村党支部书记杨某某的处分决定后，一场针对杨某某案以案促改促治的现场调研会正在进行。

此前，台江县纪委监委开展农村集体“三资”领域专项整治，在方召镇巫梭村开展监督检查时，发现该村振兴有限责任公司在短期内出现多笔大额资金使用异常问题，县纪委监委随即组织核查组，查实了该村原党支部书记杨某某利用职务之便挪用村集体经济资金、公款归个人使用和进行非法活动的违

深化以案促改

纪违法问题。最终，杨某某受到开除党籍处分，被判处有期徒刑二年六个月。

“我们结合案件查办暴露出来的问题和现场调研收集的意见建议，及时召开专题会研判，厘清县、镇、村各方责任。”台江县纪委监委相关负责人表示，坚持问题导向，分别向方召镇党委、县农业农村局和县财政局党组制发纪检监察建议，督促各方结合职能职责扎实开展整改工作，并全程跟踪督办、闭环整改。

针对查办案件中暴露出来的侵占挪用村集体资金、高龄津贴管理不规范等侵害群众利益问题，县纪委监委案件查办部门及时督促县农业农村局、县民政局等相关职能部门分析梳理案件暴露出的责任、制度、监

等问题，举一反三开展自查自纠，建立完善《台江县农村集体经济组织“三资”清查及管理制度》《台江县高龄津贴发放管理工作制度（试行）》等制度机制。

将查办案件成果转化为开展纪法教育的“活教材”，以身边事教育警醒身边人。在查办方召镇巫梭村原党支部书记杨某某违纪违法案后，县纪委监委组织全县71个行政村（社区）“一把手”、乡镇（街道）分管“三资”工作的班子成员和关键岗位年轻干部140余人旁听杨某某案庭审，现场接受警示教育，拍摄杨某某案忏悔视频，开展同级同类警示教育，警醒党员干部吸取教训，自觉筑牢拒腐防变思想防线。

今年以来，台江县纪委监委坚持系统思

维，将以案促改同案件查办同步谋划部署落实，加强案件剖析，找准问题症结，通过制发纪检监察建议、下发“一案一整改”工作提示等方式，督促指导相关单位部门完善制度机制、堵塞漏洞，持续释放查处一案、警示一片、治理一域的综合效能。截至9月底，共下发纪检监察建议3份，对78件案件开展“一案一整改”，推动建立完善制度机制12项。

此外，县纪委监委运用查办的典型案件，指导各单位部门作为党委（党组）民主生活会反面典型进行剖析73次，开展以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，切实强化对“一把手”和班子成员警示教育，引导领导干部对照自省、带头守好廉洁底线。

今年以来，台江县纪委监委坚持系统思

纪检资讯

黔西南州贞丰县

为“两新一青”充电

本报讯（通讯员 李妍）“撰写初核报告时，要深学细研相关纪法条款……”近日，在黔西南州贞丰县纪委监委举办的业务“微课堂”上，县纪委监委第六纪检监察室负责人组织协作片区干部开展相关业务培训。

今年以来，贞丰县纪委监委在抓好全员培训的基础上，重点聚焦新任干部、新进干部和青年干部“两新一青”干部教育，综合考虑干部专业特长、工作经历、岗位职责、性格特点等因素，以实践为导向科学安排教学内容，不定期、针对性举办业务“微课堂”。

“‘微课堂’以‘室组’、协作片区、专案组等为单位，由具有丰富实践经验的业务骨干围绕监督检查、审查调查、案件审理、信访办理等内容开展‘点题式’培训。”贞丰县纪委监委相关负责人介绍，今年以来截至8月下旬，共举办业务“微课堂”10期，覆盖600余人次。

按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，依托组委会、室务会、碰头会、调度会等方式，及时将工作中遇到的问题和困难搬入课堂，进行“面对面”交流探讨、“互动式”答疑解惑，打造短平快的“微课堂”。

同时，该县纪委监委坚持以干代训、实战练兵，结合实际制发监督执纪执法部门全员练兵工作方案，把信访接待、专案审查、专项监督、交叉检查等工作一线作为干部“练兵场”，选派23名新进纪检监察干部参与监督检查、审查调查，帮助年轻干部在一线历练中增长才干、强筋壮骨。

黔南州独山县

开展惠民补贴专项整治

本报讯（通讯员 何元凤）“来找我帮忙缴费的老人，都是信任我，而我却辜负了他们……”近日，在黔南州独山县某街道机关党支部党员大会上，工作人员韦某某反思检讨。

此前，独山县纪委监委在开展惠民补贴专项整治检查时，发现并查明韦某某利用职务便利，多收取或截留群众养老保险金问题。最终，韦某某受到严肃处理，并退回和补缴相关群众养老保险金。

今年以来，独山县纪委监委聚焦惠民农资金审核把关不严、拨付不及时、侵占挪用、优亲厚友等问题，制定专项监督工作方案，严肃查处侵害群众切身利益的行为。

具体工作中，该县纪委监委依托“室组地”片区联动机制，联合县农业农村局、财政局、审计局等部门，抽调40余名业务骨干，组建3个监督检查组，对全县9个镇（街道）85个村（社区）开展全覆盖监督检查。

针对惠民补贴涉及部门多、资金量大、项目种类多等问题，该县纪委监委与多家职能部门打通“数据壁垒”，对全县惠民农资金的申领信息开展交叉对比，发现一批异常数据，梳理后纳入重点“监督清单”，深入查找惠民农补贴资金发放过程中的问题及背后的“责风腐”。

坚持“查改治”一体推进，针对专项整治中发现的问题，该县纪委监委通过制发纪检监察建议书、开展“一案一整改”等方式，督促职能部门开展整治整改，今年以来，推动相关部门健全完善惠民补贴资金申报审核操作规范、城乡居民基本养老保险业务经办指南等制度机制15项。

铜仁市松桃自治县

开展大比武大练兵

本报讯（通讯员 黄浩然）近日，铜仁市松桃自治县纪委监委开展审查调查业务大比武活动，搭建展示“擂台”，“室组地”同台竞技，推动纪检监察干部在业务“大比拼”中提升审查调查业务素养和工作能力。

大比武现场，53名参赛选手根据所提供的案例，围绕违纪违法构成要件等，在规定时间内现场制作讯问笔录并撰写调查报告。由县纪委监委案管室、审理室等部门负责同志组成初审小组，从程序意识、证据意识、把关意识、语言表达、逻辑思维五个维度对讯问笔录、调查报告进行综合考评；再由县纪委监委班子成员进行最终评定，最终评选出6名“业务能手”。

“今年，我们通过‘每月一督办、每季一表彰’等全流程管理，进一步强化对纪检监察干部的培育培养。”该县纪委监委干部室相关负责人介绍，除了审查调查大比武，还聚焦监督检查、文书写作、信访办理等业务积极筹备相关比赛、培训，强化以赛促学，推动在互学互鉴中增强本领。

除了单项业务以赛促学外，该县纪委监委还扎实开展全员大练兵，将委机关内设部门、所属事业单位没有参加过案件查办工作的同志，分批组织参与一线办案工作，并制定“一人一策”年度培养计划。同时，分批组织乡镇、派驻纪检监察干部参加案件审理工作，由审理室统筹培育、动态管理。

安顺市黄果树旅游区

做实纪律教育筑牢思想堤坝

本报讯（通讯员 王雯婷）“此次课程内容贴近实际、警示性强，对准确把握中央八项规定精神的核心要义、规范日常工作行为具有重要作用。”近日，参加安顺市黄果树旅游区纪检监察工委举办的纪律教育专题培训后，学员们有感而发。

今年以来，黄果树旅游区纪检监察工委围绕中央八项规定及其实施细则精神的核心要义与实践要求，结合近年来发生的违反中央八项规定精神的典型案例，面向全区21个部门（单位），在5个培训班开设纪律教育专题课程，实现重点对象全覆盖，推动纪律规矩意识深入人心。

培训前，区纪检监察工委根据参训对象所属领域、岗位职责特点，针对性制定理论讲解、视频教学等培训课程，分类组织开展培训。

授课过程中，采用“正反典型对比+纪法释义”的方式，引导党员干部将纪律要求内化于心。比如，课程聚焦日常监督检查中发现少数党员干部存在的“小节无害”“习惯成自然”等认识偏差，重点选取“违反使用公车办私事”“借公务之机接受管理服务对象宴请”等“微腐败”案例，剖析案发原因、危害，讲清查处依据，以身边案例教育引导党员干部以案为鉴、自警自省。

今年以来截至9月底，区纪检监察工委已累计举办纪律教育课程26堂，覆盖党员干部870余人次。