老有所养固根基 乐享晚年增福祉

——贵州省“十四五”老龄事业发展综述

韦倩 罗国莉

10月17日，贵州省老年诗词书画摄影大赛优秀作品展在贵州美术馆启动。作为2025年贵州“敬老月”的重要活动，这场展览持续至10月30日，免费向公众开放，让人们得以近距离感受新时代老年人的艺术情怀与精神风貌。

62岁的杨光平带着家人在自己的作品《山村节庆》前合影，这幅反映民族村寨过节喜庆景象的画作，是他退休后专注绘画的成果。“老年群体要老有所为、老有所学、老有所乐，得自己积极主动。”杨光平的话，道出了许多参展老年作者的心声。

贵州已连续多年举办老年诗词书画摄影大赛，活动现场展示了许多优秀作品与温情故事，不仅是老年创作者个人情怀的表达，更折射出贵州省老龄事业发展的丰硕成果。

“老吾老以及人之老”，中华民族素有孝亲敬老的优良传统。贵州立足新发展阶段，全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，在省委、省政府的坚强领导下，坚持系统观念，凝聚社会共识，以改革创新为根本动力，以满足老年人日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，推动老龄事业与产业高质量发展协同并进。从社会保障体系到养老服务体系，从健康支撑体系到老年友好型社会创建，全方位为老年人搭建平台、提供支撑。

应对人口老龄化挑战，唯有以创新为驱动，精准对接银发群体的真实需求，才能让每一位老人都能安享有尊严、有关怀的晚年。“十四五”期间，贵州省委、省政府将积极应对人口老龄化国家战略深度融入全省经济社会发展总体规划，加强顶层设计和制度创新，先后出台并实施《贵州省养老服务条例》《贵州省老年教育条例》《“十四五”贵州省老龄事业发展和养老服务体系规划》等一系列具有前瞻性、针对性的政策法规与专项规划。通过健全工作机制，压实部门责任，凝聚社会共识，基本形成目标明确、责任清晰、措施有力、运转高效的老龄工作新体系，确保各项重点任务有序推进、取得实效，开创全省老龄事业与产业协同发展的崭新局面。

贵州省老年诗词书画摄影大赛优秀作品展在贵阳启动。 闻双 摄

在“敬老月”老年健康教育活动中，医护人员为老年人讲解健康知识。 李莎 摄

在毕节市七星关区晚晴老年养护院，老人愉快地锻炼身体。 郑宇潇 摄

完善社会保障体系，筑牢民生保障“安全网”

贵州着力健全社会保障体系，扩大基本养老保险覆盖面，适当提高基本养老金水平，完善多支柱养老保险体系和医疗保障制度，各项制度建设与保障举措落地见效，为群众提供全方位民生兜底。

推进多层次多支柱养老保险体系建设。深入实施全民参保计划，截至2025年9月底，全省基本养老保险参保人数2740.42万人。调整退休人员基本养老金水平，调整城乡居民基础养老金标准。加快发展第二支柱和第三支柱养老保险，鼓励和引导符合条件的企业建立企业年金，在全省范围实施个人养老金制度，满足人民群众多层次多样化养老保障需求。

医疗保障体系更加完善。优化医疗保障政策，将42种慢性病纳入门诊保障，将老年人多发、高发病种如高血压、糖尿病纳入慢特病保障范围，推动门诊慢特病资格认定实现省内互认和“全省通办”，全省基本医保参保率达95%以上；开展长期护理保险试点，黔西南州试点启动以来，政策体系不断优化，覆盖范围稳步扩大，累计为3744名失能老人提供护理服务，长期护理保险为失能人员人均年减负超过1.67万元，带动培育康养产业机构18家，惠及3700个家庭，减轻群众经济负担5481.71万元。探索面向老年人、残疾人、罕见病和慢性病患者、有既往症等群体的保险服务，持续推动发展符合城市实际的定制型商业医疗保险业务“贵惠保”，截至2025年9月末，累计承保294.28万人次，赔付2.23万件，赔付金额1.68亿元，个人最高赔付40余万元，参保患者医药费用负担平均降低15.76个百分点。

优化养老服务体系，推动从“有”到“优”品质升级

位于毕节城郊的省级示范养老机构——七星关区晚晴康养中心，是一处天然氧吧，更是100多位老人的诗意栖居之地。

“我们这里空气好，负氧离子很高。院里有3个高品质盆景园，摆放了园艺师精心培育的几百盆植物盆景。院内建有接待大厅‘福寿厅’，‘松鹤楼’‘颐养楼’‘聚贤楼’老年公寓，及‘期颐亭’‘爱晚亭’‘逍遥亭’、风雨连廊、花廊、喷水荷花池、楼顶盆景园等休闲区域。”七星关区晚晴康养中心负责人杨波介绍。

七星关区晚晴康养中心不仅为老人们提供了舒心的环境，还配置了标准化透明食堂，聘请专业营养师为入住的老人们提供搭配合理、营养丰富、美味可口的膳食，满足部分老年人对餐饮的特殊个性化需求。定期举行的手工、棋牌、音乐课、书法绘画课、养生讲座等康体娱乐活动，让老人们老有所乐、老有所学，重拾美好时光。

“我今年88岁了，书法室是我每天必来的，练练字很开心。在这里生活作息都很规律，既安心又舒心。”交谈中，入住老人欧奶奶展示着她的书法作品。

持续强化扶持政策。全省累计发放高龄津贴超过20亿元，惠及80周岁以上老年人。对养老机构依法实行税收优惠和行政事业性收费减免政策，养老机构用电、用水执行居民生活用电、用水价格。累计向29个机构发放建设补贴2675万元，向168个机构发放运营补贴4028.5万元，向607个城乡社区养老服务站发放运营补贴1733.5万元。

织密织牢服务设施网络。创新提出“一心多站”建设模式，形成“15分钟养老服务圈”，“十四五”时期，积极争取中央资金支持医养结合项目及养老机构项目建设。目前，全省已建成县级养老机构146个，实现县域全覆盖；乡镇（街道）养老服务中心覆盖率接近60%的规划目标；城乡社区养老服务站2360个。养老床位总数达6.02万张，其中护理型床位4.39万张，占比72.87%，超额完成“十四五”目标。在农村地区，探索出“互助养老”贵州模式，整合农村幸福院、日间照料中心等设施，开展“邻里互助”服务，2025年完成特殊困难老年人探访关爱50万人次。开展养老机构标准化改造提升，建设标准化养老机构260个，切实提升养老机构照料护理水平。

加快发展社区支持下的居家养老服务。中央和省级两年累计投入4300万元，建成投入运营老年助餐点740个，每天服务5万人次。对经济困难的老年人家庭，省和市（州）、县（区）三级累计投入3.3亿元，为6.3万户家庭实施居家适老化改造。对社会老年人，安排超长期特别国债1.65亿元，2024年、2025年分别按照50%、30%的比例补贴居家适老化改造。积极争取贵阳市等8个市州纳入全国居家和社区基本养老服务提升行动试点，争取中央资金2.23亿元，累计建设家庭养老床位2万张，提供居家上门服务235万余人次。严格落实配套养老服务设施与住宅建设项目“四同步”要求，新建居住区养老服务设施配套率达到100%，已建居住区养老服务设施服务覆盖率达到98.96%。

加大人才培养力度。出台《贵州省加强养老服务人才队伍建设的实施意见》，明确拓宽来源渠道、提升素质能力、健全评价机制、强化使用管理、加强保障激励等5个方面的政策措施。创新“学历教育+职业培训”双轨制，初中级养老护理员持证人数达3148人，持证率52.3%。支持35所高校（高职院校）开设“老年保健与管理、智慧健康养老服务与管理、护理、社区管理与服务、中医康复技术、中医养生保健、健康服务与管理、养老服务”等养老服务相关专业，不断扩大招生规模。“十四五”期间，累计招生9万余人，累计毕业8.2万余人，在校生保持在6.8万余人。

不断完善服务质量监管体系。建立“双随机、一公开”监管机制，开展养老机构日常服务质量监测，推动机构服务质量不断提升。引入第三方评估，每年对养老机构进行等级评定，结果与补贴资金挂钩。创新建立“黑名单”制度，对存在严重违法违规行为的养老服务机构实施联合惩戒。

从政策到设施、从服务到保障的全方位支撑，让银龄群体在新时代绽放别样光彩，也意味着贵州的养老服务正从“基础保障”向“品质养老”跨越，逐步实现“老有所养”到“老有优养”的转型升级。

夯实健康支撑体系，全方位守护老年人健康

“医生，我的膝盖疼了10多年，还能治吗？”

“您坐好，我们慢慢看。”

10月18日，北京积水潭医院贵州医院一楼大厅“华佗工程贵州行”的义诊现场，北京积水潭医院老年医学科主任田巍一边把脉问诊，一边将凳子后推，起身靠近老人，轻轻按压其膝盖和腿部，细致完成检查。

此次活动中，医疗专家不仅围绕老年医学前沿进展、适宜技术等开展专题讲座，还针对老年常见病、多发病及慢性病进行现场义诊咨询。

这是贵州老龄健康服务深入基层服务老年人的真实写照。健康是老年人最大的需求，对老年人安享幸福晚年至关重要。贵州着力完善老年健康服务体系，不断加强老年健康管理，持续推进老年疾病诊疗能力建设，整体提升医养结合服务水平。

广泛开展老年健康教育。充分利用老年健康宣传周、世界阿尔茨海默病日、敬老月等活动契机，组织全省各级各地医疗卫生机构、医养结合机构广泛开展营养膳食、运动健身、心理健康、伤害预防、疾病预防、合理用药、康复护理、生命教育和中医养生保健等老年健康知识科普教育，构建起省市县乡村五级老年健康教育阵地。

做好做实老年预防保健。落实国家基本公共卫生服务项目，做好老年人健康体检、老年人健康管理服务和中医药健康管理服务。截至2025年9月底，完成65岁及以上老年人健康体检人数304.8万人，老年人城乡社区规范健康管理服务人数279.7万人。持续开展失能老年人“健康敲门行动”。基层医疗卫生机构家庭医生团队为中度及以上失能老年人提供上门健康服务，截至2025年9月底，为失能老年人上门健康服务10.2万人，并整合开展老年口腔健康、听力健康、营养改善、心理关爱、痴呆防治行动，改善失能老年人生活质量，让失能老年人深切感受到关心关爱。

持续增强疾病诊治能力。在二级及以上综合性医院推广多学科诊疗模式，加强老年综合征管理，推动老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。不断加强老年医学科建设，全省设立老年医学科的二级及以上综合性医院达241家，占比73.25%。创建老年友善医疗机构1882家，优化老年人就医流程，建立就医绿色通道。不断充实老龄健康专家库力量，目前累计确定贵州省老龄健康专家库专家152名，涵盖老年医学、康复护理、心理健康、营养保健、中医药服务等多个专业领域。加强老年医学人才培训，累计培训老年医学科和医养结合机构骨干医师、护士等老年医学人才682名。

深入推进医养结合工作。严格落实“谋划一批、储备一批、前期一批、实施一批”工作机制，大力推动医养结合项目储备及建设。2025年，争取中央预算内投资1.3亿元，支持贵州2个公立医疗卫生机构医养结合服务能力建设。促进医养结合机构发展。截至2025年上半年，全省建成医养结合机构总数163个，其中双证齐全医养结合机构114个、机构人员1.12万人、机构床位2.54万张，医养签约704对。发挥医养结合示范试点作用，累计创建全国医养结合示范县2个、全国医养结合示范机构1家、国家老龄健康医养结合远程协同服务试点12个，省级医养结合示范县21个、省级医养结合示范单位76个、基层医疗卫生机构医养结合服务试点单位212家，构建起覆盖城乡、层次清晰、功能互补的医养结合试点示范网络。

深化老年友好型社会创建，共建共享美好生活

10月14日，全国老龄办发布《2025年老年友好型社会建设典型案例》，其中，贵州有2个案例成功入选，分别为：黔南州惠水县民政局“‘小县大爱’探索养老服务新路径”和贵阳市观山湖区民政局“提升老年人参与度 打造老年友好型幸福之城”。

观山湖区民政局实施的“提升老年人参与度 打造老年友好型幸福之城”项目，重点展示观山湖区以党建为引领，通过完善体制机制、健全服务体系、强化多元协同、开展“银龄行动”等措施，建设“15分钟养老服务圈”，推行社区“七助一探”服务，建立“三单制”（居民点单—党总支下单—党组织或党员接单）、“红黄绿三色档案”等服务模式和机制，着力提升老年人参与度，加快打造老年友好型幸福之城。

而惠水县民政局“‘小县大爱’探索养老服务新路径”则展示惠水县以“尊老、敬老、爱老、助老”为理念，围绕“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐、老有所安”目标，积极探索关心关爱老年人“三个三”养老服务路径，构建“三级网络”织密养老服务兜底网、分类“三级管理”健全养老照料服务、细化“三个举措”营造孝亲敬老社会氛围，持续推动养老服务多元化、多样化发展。全面推进老年友好型社会建设，逐步形成了政府、家庭、社会协同发力的新格局。

尊老敬老是中华民族的传统美德，也是社会文明程度的体现，无论是家庭、个人、社会，都要传承和弘扬这份美德。贵州着力推进老年友好型社会创建，促进老年人社会参与，加快发展银发经济，营造养老孝老敬老社会环境，保障老年人合法权益。

宜居环境建设成效显著。推进老旧小区适老化改造，累计完成972个小区改造，加装电梯754部。新建居住区养老服务设施配建率达100%。打造50条敬老爱老公交线路，投入低地板、低入口公交车1407辆，改造城市无障碍设施1500余个，修建无障碍通道150多公里。全省创建全国示范性老年友好型社区77个。

社会参与渠道更加畅通。实施“银龄计划”，2024年引进留用银龄人才1616人。老年大学建立“1+9+N”志愿服务体系，打造“银龄黔行”志愿服务品牌，2025年，参与志愿者5.2万余人次，成功调解矛盾纠纷1.3万余起。创新开展“银龄讲堂”活动，组织老专家、老教授进社区、进学校开展讲座1000余场，充分发挥老年人经验智慧优势。

精神文化生活丰富多彩。构建老年教育体系，建成老年大学（学校）1.2万余所，学员89.2万人。贵州老年大学开设课程454门，2025年招收学员10137人。创新举办首届贵州省老年人体育节，连续举办贵州省老年诗词书画摄影大赛。全省公共文化场所免费向老年人开放，A级景区实行门票减免政策。各级公共文化机构在周末和重大节日节点，面向老年群体广泛开展乡村“村晚”、大家唱、广场舞展演、全民阅读、戏曲进乡村、送文化下基层、非遗展示等丰富多彩的群众性文化活动，丰富老年人的精神文化生活。

老年体育事业蓬勃兴起。持续完善设施、丰富活动、建强组织，推动老年体育事业迈上新台阶。80%以上的乡镇（街道）建立了老年人体育组织。“十四五”时期举办国家级老年体育赛事11场，省级老年体育赛事65场，市州级296场，市州级以下老年体育赛事452场。2022年至2025年，投入省级体彩公益金2210万元，支持老年公共体育设施新建项目16个、县（区）级以上改扩建项目48个、乡镇（街道）级改扩建项目37个，改扩建匹克球场8个。全省新建、改扩建老年体育场地418个（含适老化项目147个），面积31.4万平方米，老年健身环境持续优化。

银发经济有序发展。贯彻落实《国务院办公厅关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，组织开展银发经济专题培训。开展贵州省“十五五”时期推动银发经济高质量发展重大课题研究，提出银发经济发展工作思路、目标任务。加快研究编制贵州省旅居（康养）产业发展规划，整合各地优势资源，优化空间布局，因地制宜发展多元服务业态，推动康养旅居产业发展提档升级。

合法权益保障坚实有力。修订《贵州省法律援助条例》，为老年人提供法律援助1.1万件，为老年人办理减免公证约2500件。全省建立老年人法律援助工作站59个，为经济困难老年人提供免费法律服务。

家家都有老，人人都会老。老龄事业是全社会的事业，必须坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”方针，压实责任，狠抓落实，确保各项措施落地见效。做好新时代老龄工作，事关全省老年群体的切身福祉。即将踏上“十五五”新征程，贵州将深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于老龄工作的决策部署，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，以满足老年人日益增长的美好生活需要为根本目标，全力推进老龄事业高质量发展。

本版责编：熊瑛 张元斌 张卫东 版式设计：黄艳