

# 紧盯突出问题深化整治 守好乡村振兴“钱袋子”

黔清风

“我心存侥幸、利欲熏心，把手伸向乡村振兴项目资金……”近日，在铜仁市万山区人民法院公开庭审现场，万山区财政局某街道分局原局长杨某悔恨不已。

此前，万山区纪委监委发现并查实杨某利用工作便利，虚报套取乡村振兴项目资金等问题。最终，杨某受到开除党籍、开除公职处分，因犯挪用公款罪被判有期徒刑一年十个月。

二十届中央纪委四次全会强调，持续深化农村集体“三资”管理、乡村振兴资金使用监管等方面突出问题治理。按照中央纪委国家监委关于集中整治群众身边不正之风和腐败问题相关工作部署，省委、省政府高位推动部署，省纪委监委发挥牵头抓总作用，在全省开展乡村振兴资金使用监管突出问题专项整治，督促职能部门协同联动和查、改、治一体推进，坚决纠治和查处截留挪用、侵占套骗乡村振兴资金等腐败问题，纵深推进乡村振兴资金领域整治。

深入开展全面排查，从源头防范资金“跑冒滴漏”。省纪委监委督促省、市、县、乡四级相关部门全面排查乡村振兴项目资金、财政惠农惠民补贴资金、粤黔东西部协作资金、乡镇财政资金使用监管方面存在的突出问题，建立问题清单和整改台账，针对性提出对策措施，加强跨部门联合监管，逐项抓好整改落实。今年以来，全省共发现并推动整改问题4776个，清缴追回资金138亿元。

贵阳市纪委监委聚焦资产闲置、项目立项不精准重复建设、频繁调项造成资金损失等突出问题开展拉网式排查。针对监督发现的问题，建立整改台账，明确问题清单、整改措施、整改时限、责任单位和责任人，实行销号管理。今年以来，截至7月底，发现并推动整改乡村振兴资金使用监管问题305个。

黔东南州纪委监委联合财政、农业农村等部门，组织州县乡三级紧盯资金被侵占挪用、截留私分、项目闲置低效、财务管理混乱等突出问题开展全面排查，建立问题清单和整改台账，针对性提出对策措施，加强跨部门联合监管，逐项抓好整改落实。

强化案件查办，严查腐败问题。省纪委监委坚持以资金流向为“切口”，督促相关责任单位紧盯乡村振兴资金使用全流程，围绕乡村振兴项目立项审批、项目实施管理、资金使用成效、资产后续管护等关键环节，找准以权谋私、“蝇贪蚁腐”问题产生的特征规律及症结所在，严肃查处插手项目、虚报冒领、优亲厚友、截留挪用、贪污侵占资金等腐败问题。截至目前，全省共查处



▲黔西南州纪委监委通过线上收集、线下走访等多种方式拓展问题线索收集渠道，深化整治乡村振兴领域资金使用监管突出问题。图为该市纪检监察干部深入田间地头面对面向群众了解相关情况。（钱虹宪 摄）

▲余庆县纪委监委紧盯乡村振兴领域项目审批、资金使用、项目实施、工程验收等关键环节开展监督检查，深化整治乡村振兴领域资金使用监管突出问题。图为该县纪检监察干部到白泥镇某村了解相关情况。（代鑫 摄）

乡村振兴资金领域腐败和作风问题3905个，给予党纪政务处分3255人，移送纪检监察机关105人，推动返还群众财物7.1亿元。

毕节市金沙县纪委监委灵活运用“纪检监察监督+行业部门监管”联动模式，联合财政、农业农村等部门，紧盯项目审批立项、资金拨付流程、乡镇财政资金监管等关键环节，通过入户走访、核查台账、现场查验等方式，着力查找不担当不作为、吃拿卡要、利益输送等责任、作风、腐败问题。今年1至7月，立案67件67人，党纪政务处分41人。

高标准农田建设是现代农业发展的基础，也是助力乡村振兴的重要抓手。省纪委监委持续开展高标准农田建设问题整治，紧盯近年来中央和省高标准农田建设补助资金支付，督促市县及时报

付到位，同时管好用好高标准农田建设补助资金子账户，防止挤占挪用资金等问题发生。严格把好高标准农田建设标准和质量关，加大投入和管护力度，确保耕地数量有保障、质量有提升。聚焦高标准农田建设项目虚报假报、乱选址设计、违规招投标、工程质量不达标以及投入使用效益低等问题，严肃查处背后的“责风腐”问题。

黔西南州普安县纪委监委将高标准农田建设作为监督重点，统筹“室组地”力量，联合审计、财政、农业农村等部门对全县高标准农田建设项目建设开展监督检查，针对存在的问题，共同会商制定解决方案、细化整改措施、压实整改责任、逐项整改销号，形成“实地监督+问题反馈+整改回访”的监督闭环机制。截至8月中旬，全县33个高标准农田项目全部竣工并通过验收，建成

高标准农田993万亩，惠及群众37万户。

贵阳市开阳县纪委监委督促县农业农村局聚焦高标准农田建设项目建设选址乱设计、虚假汇报、违规招投标、工程质量不达标、设施管护不到位以及资金拨付不到位6个方面突出问题，对全县2019年以来中央、省级和市财政补助资金立项建设的68个项目开展排查，发现问题39个，推动办成民生实事18件。

既“治当下”，又“管长远”。针对监督检查、审查调查发现的共性问题，督促党委政府、职能部门进一步加强制度建设，修订完善乡村振兴领域制度机制，用制度成果巩固治理成果。目前，省级层面修订印发《黔西南州东西部协作资金管理办法》等制度机制9个，指导市县优化资金管理制度27个，让乡村振兴资金在“制度笼子”里规范运行。

## 工作体悟

### 精准监督护航乡村振兴

乡村振兴资金是推进乡村全面振兴的重要物质基础。毕节市纪委监委立足全市乡村振兴资金量大面广、涉及部门行业多等具体实际，强化精准监督推进乡村振兴资金使用监管突出问题专项整治，确保惠民利民政策落实到位。

紧盯责任明确监督方向。细化梳理各级各部门在资金管护等各环节的具体责任，督促各级各部门履职尽责，确保监督方向不偏。重点压实财政、农业农村等主管部门单位责任，推动通过大数据比对、交叉检查、实地排查等方式，对乡村振兴项目资金、东西部协作资金、高标准农田建设资金等进行全面起底排查，做到底数清、情况明。

聚焦重点找准监督切口。将项目立项审批、项目实施管理、资金使用成效、资产后续管护等关键环节存在的突出问题作为重点深化靶向监督；紧盯关键地区、关键岗位、关键人员，畅通群众反映渠道，梳理汇总日常监督、巡视巡察、审计监督、财会监督、12345政务服务热线发现问题，加强系统分析深挖问题背后的“责风腐”，以点带面、精准发力提升监督质效。

办案开道形成有力震慑。始终保持高压态势，对发现问题线索从严查处，综合运用以案挖案、数据比对等方式拓宽案源，深挖彻查贪污侵占、骗取套取、截留挪用项目资金，违规插手项目招投标及建设、验收时谋取不正当利益等违纪

违法行为，坚决斩断伸向群众利益的“黑手”。截至目前，全市纪检监察机关受理问题线索1617件，处分596人，移送检察机关13人。

查治贯通推动健全机制。深化以案促改促治，用查处的典型案例强化警示教育，特别是针对重点行业领域、基层党员干部深化以案示警，教育引导党员干部提高应对廉洁风险的意识能力，严守廉洁底线。针对案件暴露出乡村振兴资金使用监管制度机制存在的漏洞短板弱项，督促行业主管部门单位加强调查研究，健全完善相关制度机制，从源头上推动资金使用监管更加规范高效。

（毕节市纪委监委副书记、市监委副主任 余天志）

## 地方实践

### 毕节威宁

### 深化整治资金使用监管突出问题

通讯员 张荣耀

“某镇对乡村振兴资金使用监管不到位，发包给村集体合作社实施的产业路项目存在违规转包情况……”近日，在乡村振兴资金使用监管突出问题专项整治工作调度会上，毕节市威宁自治县纪委监委主要负责人现场通报相关问题。

今年以来，威宁自治县纪委监委聚焦财政惠农惠民补贴、乡村振兴项目、东西部协作、乡镇财政等各类资金使用监管关键环节，专项整治乡村振兴资金使用监管突出问题，严肃查处虚报冒领、截留挪用、贪污侵占等行为，以及失职失责、监管不力等腐败和作风问题。

具体工作中，县纪委监委深化运用“片区协作+职能部门”协同监督模式，联合财政、农

业农村、发改等部门，通过大数据比对、实地走访、访谈座谈等方式深入全县41个乡镇（街道），对项目审批、资金使用、项目实施、工程验收等情况开展“拉网式”清理排查，发现问题74个。同时，选取资金密集、项目集中的乡镇作为监督重点，从巡察、财政、农业农村、审计等部门抽调骨干力量，成立4个攻坚突击小组开展为期2个月的驻点监督，深挖彻查乡村振兴资金使用监管突出问题背后的“责风腐”。

针对监督检查中发现的突出问题，通过列席会议、面对面督导、制发工作提示单等方式，动态跟踪问题整改销号。对虚报冒领、贪污侵占、截留挪用、私分收益等问题线索建立台账，采取领导包案、重点督办、提级办理等方式深挖彻查，强力推进案件查办工作。今年以来截至7月，共立案110人，党纪政务处分65人，留置5人，移送司法机关2人，挽回经济损失378万余元，其中返还群众资金23万余元。

## 纪检资讯

### 贵阳市花溪区

### 开展农村集体资金管理突出问题专项治理

本报讯 （通讯员 刘力）“现在村里的账单都是‘贴’出来的，花在哪儿、怎么花，一目了然……”近日，在贵阳市花溪区黔陶乡马场村村委会公告栏前，聊及最近“村账”管理的新变化，村民们与前来开展监督工作的纪检监察干部娓娓道来。

农村集体资金事关群众切身利益。花溪区纪委监委将农村集体资金管理作为集中整治农村集体“三资”管理突出问题的重点内容，深挖细查集体资金管理不规范背后侵占挪用、截留私分、违规套取等侵害群众利益问题，切实守好群众“钱袋子”。今年以来截至8月底，监督发现问题100个，党纪政务处分17人，推动办成民生实事40件，清缴追回资金1600余万元。

“具体工作中，我们建立了监督清单台账，重点围绕农村集体资金管理中是否存在村级资金收支公开不及时、白条入账、重复报账以及违规发放津补贴等突出问题开展监督检查。”花溪区纪委监委相关负责人介绍，在充分发挥“室组地”片区协作监督优势的基础上，区纪委监委联动农业农村、财政等部门开展实地走访，严肃查处虚报冒领、贪污侵占等违纪违法问题，并鼓励群众参与监督，在全区192个村（社区）张贴问题线索征集公告，公布举报方式和渠道，收集问题线索。

针对监督检查中发现的监管缺失、责任缺位等问题，该区纪委监委督促相关职能部门及时建立完善农村集体经济组织财务管理、票据档案管理、农村集体资金管理实施细则等制度机制，形成靠制度管人、管事、管权的长效机制。督促农业农村、财政等部门严格落实监管责任，指导各乡镇（街道）清查村集体现有资金，梳理资产入账及项目开支情况，及时公开资金收支，全面接受群众监督。

### 遵义市汇川区

### 举办重点领域关键岗位警示教育培训班

本报讯 （通讯员 袁静）近日，遵义市汇川区纪委监委联合区委组织部举办重点领域关键岗位警示教育培训班，组织全区医疗、教育、国企等重点领域中层以上干部及负责行政审批、财政预算、资金管理、项目审计等关键岗位干部参加培训。

此次培训以习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线，重点对习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述等进行学习。区纪委监委结合参训对象所属领域、岗位职责，围绕“树牢正确政绩观、事业观，严守纪律底线”主题，量身定制理论讲解、现场教学、视频教学等培训课程。针对不同领域人员违纪违法的特点及廉政风险点，选取典型案例，深入剖析问题的表现形式及成因，用“案中人”教育“身边人”。

培训还组织集中观看相关警示教育片，组织学员对所学内容及时开展交流学习。

“授课老师结合教育系统发生的违纪违法案例，深入剖析廉政风险点，并提出防控措施，很有教育意义。”高桥街道某幼儿园党支部书记、园长参加培训后说。

“重点领域、关键岗位往往权力集中、资金密集、资源富集，也是腐败问题易发多发的‘高危地带’，必须一以贯之抓好警示教育，强化震慑。”区纪委监委有关负责人表示，将把警示教育、纪法教育、廉洁教育结合起来，坚持分层分类施训，有针对性地设置相关课程，引导干部职工从正反面典型案例中吸取教训，切实守牢廉洁底线。

### 六盘水市水城区

### 协同发力纠治“四风”问题

本报讯 （通讯员 邓国胜）近日，六盘水市水城区卫生健康局召开会议，通报该局原二级主任科员黄某某违规收受礼品礼金、赌博等有关违纪违法问题。

今年以来，水城区纪委监委通过部门协作、“室组地”联动、数字赋能等多种形式，紧盯违规收送礼品礼金、违规请吃、公款旅游等易发多发的“四风”新问题、隐形变异新动向，持续深化纠治“四风”。今年1至8月，“四风”方面问题共立案73件73人，党纪政务处分31人。

紧盯突出问题、开展靶向纠治。为防止以考察、招商、参展等为名变相公款旅游问题发生，水城区纪委监委运用协作联动工作机制，会同税务、交警、市场监管等部门，依托相关大数据平台，重点筛查、提取异常数据线索，精准发现公款吃喝、公款旅游、公车私用等问题。

既在“查”上动真格，又在“治”上见真章。该区纪委监委压实主体责任，督促区文体广电旅游局、区旅文投公司等主管单位开展自查自纠，对存在的问题早发现、早报告、早纠治。针对监督检查发现的共性问题，打好教育提醒、监督检查、案件查办、通报曝光“组合拳”，以“查”“治”贯通阻断风腐演变。

### 黔南州罗甸县

### 做细做实年轻干部教育提醒

本报讯 （通讯员 简万祥）“这次廉政谈话，给我们拧紧了‘螺丝’、上紧了‘发条’。走上新岗位后，我会严格要求自己，时刻自重自省，严守纪法规矩。”不久前，在接受集体廉政谈话后，黔南州罗甸县红水河镇一名新提拔的年轻干部坦言。

今年以来，罗甸县纪委监委针对性制定“廉洁套餐”，聚焦新进干部入职、年轻干部提拔任用等节点，以开展廉政谈话、警示教育等方式，教育引导年轻干部扣好廉洁从政“第一粒扣子”。今年1至9月中旬，组织年轻干部开展廉政谈话、集中观看警示教育片20余次，覆盖600余人次。

实践中，该县纪委监委紧盯新任干部履历培训、后备人才培养、干部轮训等年轻干部教育培养计划，会同组织、党校等部门单位，将纪律警示教育纳入县委党校教育培训的“必修课”，选派县纪委监委业务骨干上好纪律警示教育课，把思想政治教育和纪法教育结合起来，筑牢年轻干部“不想腐”的思想防线。

“我们深入推进廉洁教育进机关，以开展‘弘扬劳模精神·建功新时代’活动为契机，要求党委（党组）班子成员带头上廉政党课，教育引导年轻干部知敬畏、存戒惧、守底线。”罗甸县纪委监委有关负责人介绍。

同时，该县纪委监委选取近年来查处的年轻干部违纪违法典型案例，摄制《青春的忏悔》警示教育片，通过分层分类召开警示教育大会，组织各单位年轻干部集中观看，强化“身边人身边事”的震慑警醒作用。