

# 海南自贸港全岛封关将于2025年12月18日正式启动

新华社北京7月23日电 国家发展改革委副主任王昌林23日在国新办发布会上表示,关于海南自贸港封关的具体时间,经党中央批准,定于2025年12月18日正式启动。

“1978年12月18日,党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化的伟大征程。在12月18日这一天启动封关运作,具有重要象征意义,也是向世界展示我国坚定不移扩大高水平开放的决心和信心。”王昌林说,“接下来还有几个月时间,我们将抓紧做好后续准备

工作,帮助经营主体充分了解封关政策、开展相关业务测试。”

王昌林表示,封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。“一线”放开,就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”,实施一系列自由便利进出举措;“二线”管住,就是将海南自贸港与内地之间作为“二线”,针对“一线”放开的内容实施精准管理;岛内自由,就

是在海南自贸港内,各类要素可以相对自由流通。

“封关不是封岛,而是进一步扩大开放,封关后海南与国际的联系将更加便捷。”王昌林说,按照现阶段的封关制度设计,除部分货物从海南自贸港进入内地需要接受查验外,大多数货物以及所有的人员、物品、交通运输工具等进出海南岛,仍按现行规定管理,封关前后没有变化。大家到海南岛出差、旅行,都和现在一样,不需要办理额外的证件。

王昌林表示,为了避免在“一线”

实施的开放举措冲击内地市场,需要在“二线”精准管理,涉及的货物主要有三类,包括“零关税”货物、享受加工增值政策的货物以及放宽贸易管理措施的货物。

“全岛封关是海南自贸港建设新的起点。”王昌林说,下一步,将按照《海南自由贸易港建设总体方案》的部署,会同海南省和有关部门,不断完善与高水平自贸港相适应的政策制度体系,坚持目标导向和问题导向,持续加快对外开放步伐。

时,在现行自贸试验区、综合保税区相关政策基础上,允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修,实现该领域全国最高开放水平。

“一线”通关更便利,“二线”监管更高效

海关总署副署长王令浚表示,全岛封关后,海关对海南自贸港的监管,总的原则是“一线”放开什么,“二线”就管住什么,做到既精准管住,又高效便捷。

具体来看,“一线”进口方面,进一步提高通关便利化水平。王令浚表示,封关后,除依法需要检验检疫或者实行许可证件管理的货物外,海关将在海南自贸港全域范围内对进口“零关税”货物、保税货物等按规定实施放行。

“二线”岀岛方面,突出智能高效监管。王令浚说,在“二线口岸”设置海关监管通道和非海关监管通道,海关在海关监管通道对“零关税”货物、享受加工增值政策的货物、放宽贸易管理措施货物等三类货物实行管理,其他国内流通货物经非海关监管通道通行,由海南省按现行国内流通规定管理,最大程度便利海南与内地贸易往来。

为进一步简化“二线”岀岛申报手续,海关还大幅压缩“二线”岀岛申报项目,需企业申报的报关单项目从105项压缩至42项。

加工增值货物内销免关税政策是海南自贸港核心政策之一。2021年7月,该政策率先在洋浦保税港区开展试点。王令浚介绍,与现行试点政策相比,封关后加工增值免关税政策主要在放宽企业享惠门槛、扩大进口料件范围、优化加工增值计算公式、扩大加工增值累计的适用范围等四个方面作出优化。

## 封关政策已准备就绪

“目前,海南自贸港建设已进入成型起步、即将全岛封关运作的新阶段。”海南省委书记冯飞说,“对于封关运作扩大开放,我们按照中央部署,认真做好准备。”

据介绍,封关政策方面,已准备就绪,进口征税商品目录禁限清单、加工增值内销免关税等政策和配套文件都已制定,软硬件条件方面已全面完成,封关硬件设施通过国家验收,国际贸易单一窗口海关智慧监管平台等信息系统也已建好。压力测试演练方面,正压茬推进,加紧全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试,确保既“放得开”也“管得住”。

“当前的重中之重,就是抓政策落实。我们将准确把握封关运作使命,切实履行主体责任,按照政策项目化、任务清单化、效果可评估的方式,全力以赴抓好落实。”冯飞说。

海南省省长刘小明表示,围绕海南自贸港封关运作制度安排,将积极探索实践并及时总结提炼封关运作在制度设计、管理体制、法治保障、监管模式等方面改革创新的做法,着力构建具有国际竞争力和影响力的海关监管特殊区域。同时,科学谋划封关后改革开放和高质量发展,积极谋划培育推出更多具有全国示范力、影响力和自贸港辨识度的制度集成创新成果,让海南自贸港的新动能、新优势、新活力不断涌现。

(新华社北京7月23日电)

## 打造引领我国新时代对外开放的重要门户 ——国新办发布会聚焦海南自贸港全岛封关运作



2025年暑期旅游旺季,三亚附近海域聚集了各式游艇,场面蔚为壮观,吸引众多国内外游客前来体验游艇出海游玩,乐享美丽三亚的欢动与清凉。

全岛封关运作是海南自由贸易港建设的标志性工程,是进一步扩大开放的重要举措,具有里程碑意义。2025年12月18日,海南自贸港全岛封关将正式启动。封关政策措施包括哪些?封关后有哪些变化?国务院新闻办公室23日举行新闻发布会,国家发展改革委等部门和海南省负责人介绍了有关情况。

### 封关政策措施可以概括为“四个更加”

国家发展改革委副主任王昌林表示,封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域,实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度。现阶段的封关政策措施可以概括为“四个更加”:

一是实施更加优惠的货物“零关税”政策。“一线”进口的“零关税”商品税目比例将由21%提高至74%,在岛内享惠主体之间可以免进口税直通,加工增值达到30%的可免关税销往内地。

二是实施更加宽松的贸易管理措施。在“一线”进口方向,对全国现有的部分禁止、限制类进口货物作出开放性安排。

三是实施更加便利的通行措施。以岛内现有8个对外开放口岸作为“一线”口岸,对符合条件的进口货物给予放行;设置运行海口新海港、海口南港等10个“二线口岸”,对进入内地的货物创新采取多种便捷通行举措。

四是实施更加高效精准的监管模式。对“零关税”货物、放宽贸易管理措施货物等实行低干预、高效率的精准监管,保障各项开放政策平稳落地。

“关于封关的具体时间,经党中央批准,定于2025年12月18日正式启动。”王

昌林说,全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始,也是一项长期持续推的任务。下一步,将按照党中央、国务院决策部署,以封关为契机,积极推动各项政策落地见效,并根据海南发展需要,持续完善自贸港政策制度体系,加快构建开放型经济新体制,努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户。

### 货物税收政策有三个方面明显变化

“零关税”是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。财政部副部长廖岷表示,财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策,以及海南自贸港进口征税商品目录,拟于全岛封关运作之日起施行,届时现有进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施,海南自由贸易港进口“零关税”制度体系将基本确立。

廖岷介绍,与封关运作前的政策相比,货物税收政策有三个方面的明显变化:

一是“零关税”商品覆盖面上显著提高。

全岛封关运作以后,进口“零关税”商品将实行负面清单管理,由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单。“零关税”商品范围将扩大至约6600个税目,约占全部商品税目的74%,比封关前提高了近53个百分点。

二是享惠主体范围明显扩大。目前,

进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体,全岛封关运作之后,享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位和民办非企事业单位等。

三是政策的限制条件进一步放宽。封

关运作以后,进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用,可以在享惠主体间自由流通,免于补缴进口税收。

廖岷说,全岛封关运作后,财政部将结合自由贸易港建设实际和推进更高水平对外开放的需要,继续深化税制改革,确保政策力度持续提升,政策红利不断释放。

### 《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》发布

商务部会同相关部门制定出台的《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》在发布会当天发布。

“清单作为自贸港核心政策的组成部分,在我国现行货物贸易管理模式的基础上,作出了全新探索。”商务部部长助理袁晓明说,清单是支持海南自贸港进一步提升贸易自由化便利化水平的一项重要制度安排。

一方面,清单大幅提升了货物贸易管理的透明度。清单以《中华人民共和国海南自由贸易港法》《中华人民共和国对外贸易法》等法律法规为依据,首次全面系统地列明了国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围。

另一方面,清单大幅提升了货物贸易的开放度,清单在履行国际公约义务、维护国家安全、守住生态环保底线等前提下,结合海南自贸港发展需要,放宽了对部分进口货物的管理措施,简而言之就是放宽限制、扩大开放试点。

具体来看,清单对60个商品编码的旧机电产品取消了进口许可证管理,覆盖约80%纳入进口许可证管理的旧机电产品,基本能够满足海南企业生产自用需要;同

时,带动了消费。

政策效应持续释放,贵州持续推进消费品“以旧换新”,优化消费环境、增强消费意愿,市场预期有效改善,消费增速有所加快。上半年,限额以上消费品零售额同比增长6.3%,比一季度加快2.1个百分点,今年以来呈现逐步回升态势。

截至目前,贵州已将45类家电产品纳入以旧换新补贴范围,联动6365家家电企业、2860家3C数码企业覆盖全省所有县城和重点乡镇。

全省聚焦服务业重点产业发展精准施策,持续做强做优数字经济,大力发展战略性新兴产业,不断提升服务业数字化、智能化水平,全省现代服务业发展良好。上半年,全省服务业增加值同比增长4.8%,比一季度提升0.2个百分点,占地区生产总值比重为56.0%,有力支撑了全省经济平稳增长。

信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长6.4%。1至5月份,与数字经济相关的规模以上互联网和相关服务业营业收入同比增长8.7%,软件和信息技术服务业增长10.0%,科学研究和技术服务业增长11.7%,是推动全省服务业发展的重要力量。

“随着一系列政策‘组合拳’发力,全省服务业市场信心增强,服务消费潜力不断释放。”王朝晖说。

酸和80万吨水泥,实现了资源价值最大化。

贵州中航电梯通过数字化改造,将机器人操作误差控制在毫米级,废品率降至0.01%,日产能达500套,展现新质生产力。

上半年,全省工业增加值同比增长7.9%,占GDP比重为27.8%,同比提升0.5个百分点,对全省经济增长的贡献率为40.0%。规模以上工业增加值同比增长9.6%,快于全国32个百分点,连续9个季度高于全国平均水平。

“六大产业基地”保持较快增长,上半年,“六大产业基地”增加值同比增长11.2%,高于全省规模以上工业增加值增速16个百分点。

“富矿精开”深入推进,规模以上有色金属冶炼和压延加工业增加值同比增长33.2%,化学原料和化学制品制造业增长14.0%,重点产品氧化铝、铝材、黄金、磷矿石等产量均保持两位数增长。

装备制造业快速发展,规模以上装备制造业增加值同比增长36.2%,其中,汽车制造业、电气机械和器材制造业、计算机通信和其他电子设备制造业、铁路船舶航空航天和其他运输设备制造业等行业延续今年以来两位数增长态势,增速分别为83.0%、69.6%、37.5%和12.3%。

特色轻工业持续发力,规模以上食

品制造业、农副食品加工业、纺织服装服饰业、纺织业增加值同比分别增长19.2%、16.6%、14.6%和12.8%。

作为西南综合能源基地,今天的贵州主动抢抓新能源发展风口,向着“火水风光储”多能互补的电源结构转变。截至6月末,全省清洁能源装机容量占比为58.2%,较年初提高3.8个百分点,这些新能源产业都保持了较快增长。

“作为新能源电池材料生产企业,我们的产品除了满足国内市场,也出口海外。”贵州中伟兴阳储能科技有限公司相关负责人盖纯雷感慨,正是贵州可靠的绿电支撑,为企业稳定生产提供了保障。

### 消费潜力不断释放

当下,贵州正发挥比较优势打造世界级旅游目的地,上半年,全省接待游客人次、旅游总花费分别同比增长4.8%,比一季度提升0.2个百分点,占地区生产总值比重为56.0%,有力支撑了全省经济平稳增长。

“富矿精开”深入推进,规模以上有色金属冶炼和压延加工业增加值同比增长33.2%,化学原料和化学制品制造业增长14.0%,重点产品氧化铝、铝材、黄金、磷矿石等产量均保持两位数增长。

装备制造业快速发展,规模以上装备制造业增加值同比增长36.2%,其中,汽车制造业、电气机械和器材制造业、计算机通信和其他电子设备制造业、铁路船舶航空航天和其他运输设备制造业等行业延续今年以来两位数增长态势,增速分别为83.0%、69.6%、37.5%和12.3%。

特色轻工业持续发力,规模以上食

品制造业、农副食品加工业、纺织服装服饰业、纺织业增加值同比分别增长19.2%、16.6%、14.6%和12.8%。

作为西南综合能源基地,今天的贵州主动抢抓新能源发展风口,向着“火水风光储”多能互补的电源结构转变。截至6月末,全省清洁能源装机容量占比为58.2%,较年初提高3.8个百分点,这些新能源产业都保持了较快增长。

“富矿精开”深入推进,规模以上有色金属冶炼和压延加工业增加值同比增长33.2%,化学原料和化学制品制造业增长14.0%,重点产品氧化铝、铝材、黄金、磷矿石等产量均保持两位数增长。

### 消费潜力不断释放

当下,贵州正发挥比较优势打造世界级旅游目的地,上半年,全省接待游客人次、旅游总花费分别同比增长4.8%,比一季度提升0.2个百分点,占地区生产总值比重为56.0%,有力支撑了全省经济平稳增长。

“富矿精开”深入推进,规模以上有色金属冶炼和压延加工业增加值同比增长33.2%,化学原料和化学制品制造业增长14.0%,重点产品氧化铝、铝材、黄金、磷矿石等产量均保持两位数增长。

装备制造业快速发展,规模以上装备制造业增加值同比增长36.2%,其中,汽车制造业、电气机械和器材制造业、计算机通信和其他电子设备制造业、铁路船舶航空航天和其他运输设备制造业等行业延续今年以来两位数增长态势,增速分别为83.0%、69.6%、37.5%和12.3%。

特色轻工业持续发力,规模以上食

## “十四五”公安工作“硬核”成绩单发布

据新华社北京7月23日电 国务院新闻办公室23日举行“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会。据公安部分管日常工作的副部长亓延军介绍,“十四五”期间,全国公安机关依法严厉打击各类突出违法犯罪活动,刑事案件立案数大幅下降。2024年立案数同比下降25.7%。命案发案率持续走低,2024年中国每10万人命案发案数为0.44起。“我国是世界上命案发案率最低、枪案发案数最少的国家之一,是世界公认的最安全国家之一。”亓延军说。

公安机关始终保持对涉黑涉恶、电信网络诈骗、侵害弱势群体权益和黄赌毒、盗抢骗、食药环等违法犯罪的严打高压态势。组织开展“净网”专项行动,侦办网络犯罪案件512万余起,有力保障网络安全空间安全。破获各类经济犯罪案件492万起,挽回经济损失1226.5亿元。针对非法制售特供酒违法犯罪问题,组织开展“净风”专项行动,侦破“特供酒”刑事案件540起,缴获各类假冒“特供酒”26万瓶,涉案金额37亿元。

## 我国将向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴

新华社北京7月23日电 记者23日从民政部获悉,为降低失能老年人照护支出压力,更好满足失能老年人照护服务刚需,民政部、财政部近日联合印发《关于实施向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴项目的通知》,在全国范围内向中度以上失能老年人发放养老服务消费补贴。

据介绍,考虑到此次项目资金规模大、覆盖人数多、牵涉面广,为确保项目实施达到预期效果,项目于2025年7月起,在浙江省、山东省、重庆市以及辽宁省沈阳市、安徽省滁州市、江西省新余市、四川省成都市等试点地区先行开展,后续将根据试点情况于2025年底前在其他省份推开。各个地区的项目实施期限为12个自然月。补贴资金总体按照9:1原则实行央地共担,东部、中部、西部地区中央承担比例分别为85%、90%、95%。

## 从“Go中国”到“中国购” 我国入境游消费活力强劲



在免签“朋友圈”持续扩容以及离境退税“即买即退”政策的推动下,“中国游”持续升温,“中国购”也成为入境游新趋势。据国家税务总局数据,上半年离境退税销售额同比增长94.6%。纪念品、潮玩、科技产品等成为深受外国游客喜爱的热门消费品。

图为7月21日,三名法国游客在上海田子坊内的一家商店里挑选零食产品。

新华社发

(上接第一版)激励全党全国各族人民攻坚克难、砥砺奋进,具有重要意义。

神舟十九号载人飞行任务圆满成功,凝聚着广大科技工作者、航天员、干部职工、解放军指战员的智慧和心血。蔡旭哲、宋令东、王浩泽同志是其中的杰出代表,他们矢志报国、忠诚使命,不畏艰险、敢于担当,向世界展示了强大的中国志气、中国骨气和中国底气。

蔡旭哲、宋令东、王浩泽同志是不忘初心、牢记使命、献身崇高事业的时代先锋,是探索宇宙、筑梦太空、建设航天强国的标兵模范。党中央号召,全党全国各族人民要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,以受到褒奖的航天员为榜样,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,大力弘扬“两弹一星”精神和载人航天精神,坚定信心、保持定力,奋发进取、拼搏奉献,为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!(新华社北京7月23日电)

一版责编:施昱凌

二版责编:梁瀚泽

三版责编:黄茜