

着力建设富有活力的创新城市

——深入贯彻落实中央城市工作会议精神述评

新华社记者 张辛欣 周圆

近日举行的中央城市工作会议部署将来一个时期城市工作七个方面的重点任务，“着力建设富有活力的创新城市”位列其中。

会议提出的建设现代化人民城市目标中，创新居于首位，进一步凸显其在推动城市高质量发展中的重要作用。

进入新阶段，深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新“大文章”，对走出一条中国特色社会主义城市现代化新路子至为重要。

培育创新生态，增强城市动力
如果感受机器人产业的创新密度，不妨走进深圳南山“机器人谷”：在这里，帕西尼的触觉传感器可直接供应给一街之隔的优必选，跨维智能的仿真数据能实时输入智平方的训练系统，“上午研发、下午测试、晚上迭代”的协同效应初显。

高效的创新提速产业发展，2024年深圳机器人企业产业链总产值超2000亿元，“创新之城”澎湃新动能。

城市是发展新质生产力的重要阵地。会议对“着力建设富有活力的创新城市”作出部署，明确“精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破”。

“中国城市规划学会常务理事梅耀林看来，这表明城市不仅要实现要素高效聚合、制度精准适配、主体深度协同，还要超越传统的空间资源配置，推动创新孵化和动能转换。

以创新生态为新质生产力赋能——

（上接第一版）

以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，贵州省医疗系统从实际出发立查立改、即知即改，在解决群众急难愁盼问题中改进作风。

4月25日，安顺市关岭自治县中医院开通了覆盖两城区的免费就医交通车，每日定时往返。“以前去医院，先坐1路车再换乘5路车，路上转乘耽误时间，现在专车直达，方便多了！”关岭市民杨思德说。截至目前，该专线已接送群众共计4767人次。

“锲而不舍落实中央八项规定精

杭州为什么能长出“六小龙”？伴随着宇树科技等企业的“出圈”，这座城市的探索引发关注。

从打造高能级科创平台，到组建科创基金、创新基金，一个个“种子”养成“大树”的背后，有着涵养创新的一方“热土”。

“培育创新生态是以城市软实力提升产业竞争力的关键。”中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞说，城市建设要在资源要素互通、创新链产业链互融、基础设施互联等方面着力，构建起新质生产力所需的生态体系。

避免“千城一面”，坚持因地制宜——

不同城市资源禀赋、产业基础各不相同。如果都集中在几条赛道上，各地不仅难以施展所长，还会带来资源浪费。

“培育创新生态，也体现在对城市定位的精准把握。”辛勇飞说，当前，一些领域出现的重复建设等问题凸显因地制宜的重要性。只有立足实际、理性规划、前瞻布局，把每个城市的特色充分激发出来，才能实现动能的再升级、活力的再提升。

依靠改革开放，释放城市活力

会议提出“依靠改革开放增强城市动能”。中国科学院院士、东南大学教授段进认为，这凸显了通过制度创新充分激发城市创造力与活力的关键作用。

深化改革开放，破解制约创新发展深层次问题——

神，关键在于转作风、办实事。”关岭自治县中医医院党委书记王文玉表示，该院组织骨干医师团队深入社区、乡村开展“中医健康行”义诊活动，为群众提供免费脉诊、血压测量、中医学质辨识等服务，今年4月以来，已开展7场，服务群众近1000人次。

作风建设的实效不只要体现在群众的直观感受上，更要体现在为人民服务的行动上。

“遇到紧急情况不要慌，一定要冷静，先观察现场是否安全，哪里受伤，再进行相应的急救。”近日，毕节市威

一家江苏企业思必驰，联合上海交大等开展技术攻坚，合作成果运用在安徽的奇瑞汽车、浙江的吉利汽车……近日举行的长三角一体化发展高层论坛上，一则案例引人关注。

正是打破区域壁垒，畅通要素流动，推动城市群与产业集群更好融合，让创新效能得到提升。

放眼全国，江苏向61家“筑峰强链”重点民营企业下放高级职称评审权，激发人才创新活力；天津统筹高铁站、产业、城市深度融合，实现交通枢纽、产业集群、城市功能的有机衔接；从优化营商环境，到扩大增值电信等领域开放，一个个改革举措有力推进创新城市建设，持续增强城市动能。

实施城市更新，为创新发展提供空间载体和动力支撑——

北京的中海大古巷、贵阳的“新印1950”……当前，商业新地标正成为“人、城、产”融合的支点，带火消费、激活创新。

从城市发展中挖掘新需求，为创新创造提供有力支撑。会议对创新城市建设部署中，明确提出“高质量开展城市更新”。

国家发展改革委固定资产投资司相关负责人表示，将以城市更新为抓手，在更好满足美好生活需要中，有效拉动投资和消费，促进经济增长、培育新动能。

发挥“双循环”枢纽作用，激发城市潜力
城市有市场、有产业，是交通运输、要素配置等重要节点，在构建新

宁自治县人民医院重症医学科与“120”急救中心的医护人员走进威宁第七小学，针对校园常见意外，为300余名师生系统教授溺水急救流程、海姆立克法操作要点和心肺复苏术等。

“以前看到同学被食物呛到只会慌，现在跟着护士练了好几次，知道怎么站、怎么用力，敢试着救人。”六年级学生贾恒懿边说边画操作手势。

学习教育开展以来，威宁自治县人民医院注重把学习教育成效转化为解决群众看病就医急难愁盼问题的实

市场准入是各类经营主体从事经营活动的制度型门槛。党的十八大以来，从试点着手，我国逐步建立全国统一的市场准入负面清单制度。历经4次修订，清单数量从2018年版的151项压减到2025年版的106项，一大批行业领域得以放开，改革红利持续释放。

建设全国统一大市场，是破与立的辩证统一：既要针对突出问题集中攻坚，拆除“篱笆”；又要久久为功，善于运用改革的思路 and 办法，进一步健全相关体制机制和配套制度，培育企业成长的“沃土”。

完善制度，保障市场机制有效运行，促进商品要素资源畅通流动——某地政府一份含有“区内行政事业单位和国企在同等条件下优先使用本地企业产品和服务”的公告引发热议，当地市场监管部门在专项督查中发现该公告违反公平竞争审查规定，督促相关部门抓紧修订。

2024年8月1日，《公平竞争审查条例》施行，将政府干预经济的政策措施纳入审查框架，让政府“有形之手”尊重公平竞争的市场规律，尊重市场对资源配置的决定性作用，更好发挥政府作用。

健全市场体系基础制度是市场体系高效运行的根本。

着眼长远，健全市场基础制度规则统一的顶层设计。《关于完善市场准入制度的意见》《关于完善价格治理机制的意见》《关于健全社会信用体系的意见》发布，以统一的制度规则筑就统一大市场。

瞄准关切，破除统一市场基础制度规则实践运行中的障碍。上线运行市场监管信用修复全国统一平台，推动船舶检验全国“通检互认”，健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制……在更多领域更大范围加强部门协同和服务融合。

让劳动者工作生活更加便利，让人才流动渠道更加畅通，是构建全国统一大市场的应有之义。

扫描身份证、查询参保信息、打印参保证明……在河北三河市政务服务燕郊中心，市民高女士用了不到1分钟，就在自助服务终端机上打印好北京参保证明。

“中心设置了两台与北京城市副中心政务服务大厅相同的自助服务终端机，通过远程互动、异地收件、材料邮寄等方式，能够办理北京3477项、天津545项、河北2746项政务服务事项。”三河市政务服务燕郊中心负责人石松说。

我国每年约有1.5亿跨省流动人口。在全国统一大市场建设中，通过打破行政边界，全面取消在就业地参保户籍限制，健全统一规范的人力资源市场体系，推动医疗检查检验结果互认、异地异店退换货、公积金异地取用等，民

发展格局中，城市的地位和城市工作的重要性更加突出。

会议提出“充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。业内专家认为，要充分认识到城市对稳增长、促循环的重要意义，并通过创新驱动、要素与产业集聚、扩大与升级消费等，在服务新发展格局中激发城市潜力，转变发展动力。

打通链路，深化产业分工与协作：在京津冀，蓄电池、行李架来自河北，车灯、变速箱来自天津，玻璃升降器、空气滤清器来自北京……数以万计零部件在汽车产业链上的“协同之旅”，为区域发展打造更多增长极。

畅通渠道，加强市场与工厂的连接：在浙江义乌，依托市场优势，强化“工贸联动”，信息光电、新能源汽车及零部件等新兴产业集群正在崛起。

依托中欧班列，被称为“山城”的重庆加速外向型经济发展；实行高水平对外开放，海南儋州吸引全球优质要素资源集聚……在“双循环”中做强枢纽功能，一个个城市持续拓宽发展的潜能。

“创新城市的落子，是‘把创新摆在国家发展全局的核心位置’的生动注脚。”中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞说，让创新驱动发展，让城市涵养创新，将不断推动城市高质量发展，增强经济社会的动能与活力。

（新华社北京7月20日电）

际行动，推出系列惠民举措，真正让群众感受到医疗服务的温度。

据了解，此类急救培训已陆续走进全县6所中小学，近1600名师生从“旁观者”变成了懂得一些急救、能应急的“第一响应人”。

“作风建设不是口号，要体现在每一次问诊、每一项服务里。”威宁自治县人民医院党委书记徐国敬表示，医院要聚焦群众需求，在社区义诊、慢病管理等领域推出更多务实举措，让医疗服务既接“地气”又有“温度”。

中央宣传部 中央军委政治工作部 联合发布12名“最美新时代革命军人”

新华社北京7月20日电 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，激励广大官兵在党的旗帜下奋进强军新征程，全力打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，为强军事业艰苦奋斗、顽强奋斗、不懈奋斗，在中国人民解放军建军98周年之际，中央宣传部、中央军委政治工作部联合发布12名“最美新时代革命军人”。

张灿灿、马少利、陈思麒、崔道虎、何元智、李慧灵、谢亮、王超、傅达林、傅婉娟、雷耀明、布和图木尔等12名官兵，是全军部队坚决听党指挥、强化使命担当、埋头苦干实干、狠抓工作落实，奋力推进新时代强军事业中涌现出的先进典型。他们中有用党的创新理论铸魂育人的政治教员、扎根一线建设过硬基层的带兵骨干，有赓续血脉敢斗善斗的打赢先锋、实战实训敢打必胜的砺剑尖兵，有自主创新科研为战的研



“冬病夏治”正当时

7月20日，在河南省焦作市博爱县清化镇卫生院中医理疗科，护士为患者做督脉灸。当日是入伏第一天，各地群众通过艾灸、拔罐、贴“三伏贴”等中医疗法进行“冬病夏治”，增强身体抵抗力。

新华社发

（上接第一版）

迭代发布5版市场准入负面清单；集中清理4218件妨碍全国统一市场和公平竞争的规定和做法；开展新出台政策与宏观政策取向一致性评估；从提升核心竞争力、优化产业布局、加强地方约束、规范竞争秩序入手，综合整治“内卷式”竞争；医保实现跨省域直结，网购实现跨平台支付……

“全国统一大市场‘四梁八柱’基本建立起来。”国家发展改革委主任郑栅洁在国新办举行的“高质量完成‘十四五’规划”首场新闻发布会上说。

持续构建高效规范的全国统一大市场——

近日，2025年新能源汽车下乡活动启动。相较于2020年首轮活动，新能源汽车下乡活动车型目录清单从60款增至124款，产品从单一乘用车拓展至越野车、商用车、皮卡等，特斯拉也首次进入下乡车型目录。

5年变迁，见证中国新能源汽车产业跻身世界前列，广阔城乡市场潜力持续释放，带动产业投资、技术创新、消费升级、基础设施建设、售后服务等全链条发展。

健全政府投资有效带动社会投资体制机制，持续破除民间投资各类准入壁垒，形成市场主导的有效投资内生增长机制；完善扩大消费长效机制，从增加收入、促进就业、扩大优质供给和改善消费环境等方面综合施策……

加快培育完整内需体系，有助于促进国内市场高效联通，打通从市场效率提升到劳动生产率提高、居民收入增加、经营主体壮大、供给质量提升、需求优化升级的通道，“使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程”。

坚持打造公平竞争的全国统一大市场——

6月27日，十四届全国人大常委会第十六次会议表决通过新修订的反不正当竞争法，增加规定公平竞争审查制度，修改完善治理平台“内卷式”竞争方面的规定等。

5月20日，民营经济促进法施行。保证各类经济组织公平参与市场竞争，贯穿法律全文。

从完善绩效考核到加强反垄断执法，从增强行业自律到推动落后产能有序退出，多地政府、多个行业协同发力，打响“反内卷”攻坚战……

外媒评价说，中国在推动经济回稳向好的同时，正致力为解决结构性问题，这将进一步提高中国经济运行的效率。

公平竞争是市场经济的基本原则。加强产品一致性抽查，开展反不正当竞争执法；重拳整治劣质低价等市场乱象，坚决打击侵权假冒、制假售假行

为；加强标准制定，追求更有“技术含量”的价值竞争……更多举措着眼于以公平竞争淘汰低效、激励创新，更好实现资源优化配置、充分激发市场活力。

着力推进互联互通的全国统一大市场——

奔驰在神州大地的“复兴号”，能带动中国轨道交通产业链上多少企业？

“动车组全产业链企业关联全球13个国家和地区，涉及国内20余个省市区2100余家配套企业，产业拉动效应达1：5。加上轻轨、地铁等产品序列，带动6900多家企业。”“复兴号”制造企业、中国中车集团有限公司党委书记、董事长孙永才说。

如今的中国高铁，国内营业里程突破48万公里；全球市场上，雅万高铁开通运营、中国高速动车组出口欧洲，具有自主知识产权的世界先进高铁技术体系加速“出海”。

肯尼亚农场里刚刚剪下的鲜嫩玫瑰，一天多时间就能抵达湖南长沙，并从这里发往全国各地；特斯拉首批商用储能电池从上海港运往澳大利亚，更多新能源产品实现中国生产、全球交付；持续扩容的免签“朋友圈”，“即买即退”的离境退税政策，让“中国游”“中国购”火遍全球……

打破区域、行业、市场等壁垒，促进要素自由流动和资源优化配置，在加快建设强大国内市场的进程中，不断增强对全球优质资源要素的吸引集聚，塑造出我国国际竞争和合作新优势。

近期，全国首个跨省市、跨关区航空前置货站启用，最多可为企业节省地面物流成本近30%；今年前4个月，全国省际贸易销售额占全部销售收入比重为40.4%，比去年同期提高0.6个百分点；全国已有24家数据交易机构开启互认互通，数据流通成本大幅降低……

“建设一个什么样的大市场，将在很大程度上决定中国经济未来的面貌。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

今天的中国，在加快建设全国统一大市场中持续激发社会创造力和市场活力，以更高质量供给创造和引领需求，更好满足人民对美好生活的向往。

（二）
一项行业准入的放开，能释放怎样的发展活力？答案是：5年，增加1倍。

2019年版市场准入负面清单，取消了养老机构设立许可。在养老服务需求大幅增长和各类政策支持引导下，社会投资加快进入养老服务领域。截至2024年二季度末，全国各类养老服务机构和设施达41万个，其中社区养老服务机构和设施36.9万个，与2019年相比分别增加了1倍、12倍。

“内卷式竞争”，深层次原因是体制机制问题。破解的关键，在于以进一步全面深化改革破思想认识之限、革利益格局之锢，在建设高水平社会主义市场经济体制中更好培育全国统一大市场。

4月底，来自江苏与安徽的两家企业通过中国水权交易所线上平台完成水权交易。7万立方米的水源作为工业用水，在2025年内由安徽企业有偿转让给江苏企业使用。

打破省级行政区划限制进行跨省水权交易，推动水资源管理从行政分配向市场化交易转变，为推动水权改革、助力生态保护和经济发展提供新思路 and 模式。

要素市场是整个市场体系的基础。深化要素市场化改革，是纵深推进全国统一大市场建设的关键。

异地看病拿药不再担心“报销难”，办外地营业执照不用来回跑，道路运输经营许可证、道路运输证等电子证照共享互认……线上的长三角，越来越像“一座城”。

2024年底，上海、江苏、浙江、安徽四地数据管理部门共同宣布，建立长三角数据专题合作机制。三省一市共同推进数据安全可信流通、算力资源合作发展、长三角“一网通办”、数据市场一体化等重点任务，便利百姓生活、赋能科技创新、促进产业协同，为全国统一数据市场建设作出有益探索。

构建城乡统一的建设用地市场，完善促进资本市场规范发展的基础制度，培育全国一体化技术和数据市场，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制……

破除阻碍要素流动的体制机制障碍，引导资源要素向先进生产力集聚，要素市场化改革与全国统一大市场建设相互促进、协同互动。

“一张蓝图管全域”“一个标准管准入”，标准、监测、执法“三统一”，共用“一张卡”、共认“一个章”……2019年揭牌以来，横跨沪苏浙三地的长三角生态绿色一体化发展示范区聚焦跨区域一体化共性问题进行系统创新，累计推出154项制度创新成果，57项制度创新经验面向全国复制推广。

健全有利于市场统一的财税体制、统计核算制度和信用体系；完善高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系……一系列深层次制度改革举措，为构建全国统一大市场立制破障。

（新华社北京7月20日电）

本版责编：施异波 二版责编：梁瀚洋 三版责编：谢宇彤 版式设计：熊航 版式设计：尹岱石 版式设计：尹岱石