

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以科技金融助力产业高质量发展

熊德斌 朱怡霖

党的二十届三中全会指出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，又进一步强调“构建同科技创新相适应的科技金融体制”。省委十三届五次全会明确要求，鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，优化政府引导基金精准投放机制，发展耐心资本。科技金融作为五大金融文章之首，目标在于推动科技开发、成果转化和高新技术产业发展，实现高质量发展。围绕新质生产力和科技创新培育金融市场生态，为科技型企业提供多元化接力式金融服务是贯彻落实“以金融服务实体经济作为根本宗旨”的基本要求。

紧紧围绕现代化产业体系做好科技金融大文章

新质生产力以创新为主导，其风险需要相适宜金融工具配置以分散风险。原创性、颠覆性的科技创新活动使创新成果的不确定性更加突出，难以产生立竿见影的投资回报。科创企业通常会面临融资难、融资贵等“成长的烦恼”。培育和发展新质生产力需要引入更多金融资源，引导耐心资本不断加大供给。

省委十三届三次全会确立以“六大产业基地”建设为牵引，着力构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系。全省已经布局了以农业主抓12个特色产业、工业全力建设“六大产业基地”、服务业主抓十大创新发展工程为引

领的现代化产业体系。这一现代化产业体系既着眼于服务和融入国家战略，又根植于贵州资源禀赋比较优势。有效推动现代产业体系有效发展的关键在于既要有效识别短缺的关键技术，又要用好科技金融手段破解关键技术，实现效率变革和动力变革。因此，紧紧围绕富有贵州比较优势的现代化产业体系做好科技金融大文章大布局是实现全省高质量发展的当务之急。

把握科技创新全生命周期风险做优科技金融大文章

国家金融监督管理总局《关于加强科技型企全生命周期金融服务的通知》（金发〔2024〕2号）从银行业保险业的角度，加强科技型企全生命周期金融服务，进一步明确明确了初创期、成长期、成熟期等不同生命周期阶段的科技金融支持手段。中国人民银行、科技部、国家发展改革委等七部门联合印发的《关于扎实做好科技金融大文章的工作方案》，明确要求为各类创新主体的科技创新活动提供全链条全生命周期金融服务，打造科技金融生态圈。

支撑现代化产业体系高质量发展的科技创新面临着不确定性，配置和分散技术创新的风险成为科技金融重大课题。科技创新需要经历“从0到1，再从1到N”的过程，需要经历萌芽期、初创期、成长期和成熟期四个完整的生命周期。科技创新不同生命周期阶段风险特征和资金需求不同，金融服务的

路径与方式也不同，需要接力式、多元化的科技金融服务。围绕贵州比较优势的现代产业体系，遵循产业发展阶段所需要的科技创新，把握新质生产力生命周期风险特征与科技金融承担风险能力匹配的基本原则，实现“科技金融—科技创新—产业高质量发展”良性循环。

贵州12个农业特色优势产业代表、具有产业资源优势的刺梨，“十四五”以来年均增长超30%，一跃成为贵州百亿级特色优势产业。2023年年底累计培育规模以上刺梨加工企业35家、省级“专精特新”中小企业15家、创新型中小企业11家。2020年11月9日，农发行贵州省分行与贵州省工信厅、省属国有企业绿色发展基金签订《贵州刺梨产业战略合作协议》，设立“农发行刺梨产业风险补偿资金”增信，农发行按风险补偿金一定倍数规模匹配贷款，为政银双方共同助力刺梨产业发展提供了有力政策支持。得益于科技金融与刺梨科技创新融合模式，实现刺梨种质资源、种植管护、产品开发、产品加工等全环节科技创新，充分体现了科技金融支持绿色生产力发展撬动其快速增长的典型代表。

进一步全面深化改革做强科技金融大文章

因地制宜推进科技金融与比较优势产业融合，形成“科技金融—新质生产力—优势产业”加速器是高质量量积循环发展的基本路径。进一步全面深化改革是推动发展的关

键一招。破除制约科技创新的障碍是进一步全面深化改革基本要义，是推动贵州高质量发展的必要条件。国发〔2022〕2号文件，明确以土地、矿产资源、电力、数据等要素市场化改革和全面优化营商环境为重点的建设西部大开发综合改革示范区，同时以贸易投资自由便利、畅通对内对外开放通道、推进开放平台建设和加强区域互动合作为核心的推动内陆开放型经济试验区建设。西部大开发综合改革示范区和内陆开放型经济试验区为贵州降低制度型成本和物流型成本形成的政策红利为开放型经济注入强大的政策动力，为集聚科技型企创造了良好的条件。

围绕贵州具有比较优势产业和科技型企业，多层次多元化加大引金入黔力度做强贵州科技金融。一是加大银行、保险业的引金入黔。银行、保险业承受风险特征与成熟型科技企业风险特征匹配，加大银行保险业入黔，能够推动成熟型科技企业大发展。二是加快天使基金、风险投资基金等承担风险能力强的金融入黔。天使基金和风险投资基金承担风险能力与萌芽期、成长期的科技型企相匹配。天使基金、风险投资基金等金融资源能够助推贵州专精特新等中小型科技企业的大发展。三是后备科技型上市公司选拔培育与充分用好资本市场担创新风险、促进创新资本形成、优化资源配置等重要功能，通过主板、科创板、创业板、新三板及区域性股权市场等引金入黔。

（作者单位：贵州大学经济学院）

法治护航矿产资源开发利用

邹易材 唐瑞桔

作，促进供应链中下游产业更新迭代。

坚持成效导向，以严格执法打造高效“执法全链”。规范市场，规范程序、优化方式及行刑有效衔接，通过细化市场程序，前端防范风险，优化执法方式，中端做好查缺补漏，加强行刑有效衔接，末端实现多方合力。找准切口，开展战略性矿产整合专项行动，理顺执法机制，构建“综合监管抓总、行业监管抓精”的模式，全面厘清行业监管职责，深化纵横结合的矿业执法队伍建设，开展战略性矿产整合专项行动，加大对投机市场主体的打击力度，有效破解恶意“圈而不探”“占而不采”的棘手问题。明确目标，以绿色高效、诚信务实、安全可靠为导向，落实矿种“三率”标准促进工艺水平，关注矿业权主体履约诚信水平，紧扣内外安全标准研判稳定水平，树立符合地质工作规律、倡导绿色安全开发的执法导向，明确以矿产资源“三率”为绿色底线，以违反合同约定为橙色底线，以违反安全规定为红色底线的执法标准。

聚焦公平正义，以公正司法定分止争。民事领域，深入推进重整重组、破产清算化

解系统性问题。通过司法机关打包梳理债权债务清单、挤掉虚假债权违规债权水分，对缺乏实力的主体进行破产清算。鼓励以和解、调解、仲裁等方式快速化解矿业问题，引导不具备能力和资质的矿业主体通过破产清算方式退出市场。行政领域，构建政府部门、司法机关协作多元化解矛盾纠纷模式，以行政诉讼为主，公益诉讼为辅，作为化解矿产资源历史遗留问题的切口，建立司法司法调查取证活动，集中各部门专家、行业人才力量联合办案。刑事领域，聚焦质效，增强涉矿违法犯罪精准打击力度，深入探索涉矿违法犯罪罪责精准打击及研判水平。

聚焦法治素养提升，切实提高矿业矿区法治建设质效。以涉外法治建设为契机，加

强矿产资源涉外法治领域复合型人才的培养，以专业化职业化律师团队、科研团队为依托，全面掌握全球矿产资源市场运作逻辑和规则，通过国际化视野和法治思维，有效开拓国际市场、强化风险应对能力。以企业法治文化建设为突破，促进矿产资源市场主体自觉形成尊法守法用法用法的习惯，提高矿产资源相关企业依法依规勘查、开采、利用、保护的意识和能力；助推企用工的人文关怀水平，真正把员工当作企业宝贵财富珍惜、爱护，促进单位法治意识和员工法治意识双向提升；鼓励矿企形成“内部法务岗位管日常，外部法律顾问管重大”的风险防控机制，通过“内引外牵”增强整体法治意识。以法治宣传教育为依托，切实增强公民的法治意识及对矿产资源开发利用的情感认同，加大矿业政策法规宣教力度，切实增强公民自觉守法意识；深化非法采矿、危险作业、敲诈勒索等典型违法案例的宣传力度，消除本地群众对矿产资源开发的不支持、不理解，以及想趁机“敲竹杠”的心理，形成政通人和、村企共生的氛围环境。

（作者单位：贵州省法治研究服务保障中心）

不断提高科技现代化水平

王文浩 罗永宽

技术创新的体系化能力，才能保证科技事业始终沿着正确的方向快速前进。

扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。习近平总书记指出，科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。在实践中，要尽可能地消除经济和科研“两张皮”现象，使科技创新成果更加符合国家需要、市场需求和人民需要，充分转化为现实生产力。具体而言，要打通从科技强到产业强、产业强的良性循环，面向产业需求开展科研攻关，增加高质量科技供给，以科技创新赋能传统产业转型升级，促进新兴产业和未来产业发展，同时大力推动企业主导的产学研融通创新，不断强化企业的科技创新主体地位，敞开新质生产力的发展空间。

进一步全面深化改革科技体制机制改革，充

分激发创新创造力。党的二十大报告提出，要“深化科技体制改革，深化科技评价改革”“提升国家创新体系整体效能”。进一步全面深化改革科技体制机制改革，要坚持目标导向和问题导向相结合，既要在统筹谋划、顶层设计上下功夫，合理布局改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，优化科研力量布局和资源分配，提高科技创新的组织化、协同化程度，同时还要奔着问题去、盯着问题改，着力解决制约科技现代化的卡点和堵点问题，让科技创新的源泉充分涌流。

一体推进教育科技人才事业发展，构筑人才竞争优势。习近平总书记指出，科技创新靠人才，人才培养靠教育，教育、科技、人才内在一致、相互支撑。教育是培养科技人才的基础，人才是科技创新的主体，科技发展是教育和培养人才的目标。因此，要畅

通教育、科技、人才的良性循环，面向科技前沿和经济主战场优化学科布局与专业设置，实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，创新人才培养模式，造就更多的拔尖人才与专业技术人才。

深入践行构建人类命运共同体理念，推动科技开放合作。习近平总书记指出，我们既要立足自身发展，充分发掘创新潜力，也要敞开大门，鼓励新技术、新知识传播。在中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴新征程上，必须正确把握自立自强与对外开放的关系，以更加开放包容的态度加强国际科技交流，积极参与全球科技规则制定和治理体系建设，营造良好的开放创新生态，在践行构建人类命运共同体理念中为世界科技发展贡献中国智慧和中国特色。

（作者单位：武汉大学马克思主义学院）

培育和发展农业新质生产力

周莉莉 胡新明

研究所，保障种源自主可控，集合高校、科研院所、企业等优势力量，利用智能选种、生成式人工智能、基因编辑等尖端技术，纵深推进种源核心技术攻关，解决农业“卡脖子”问题。紧盯特色优势产业发展需求，打造科技创新平台，促进种苗、刺梨等农产品质量提升，保障黔货品质。加强科技成果转化与推广，构建产学研交流合作纽带，积极推动科技小院建设，加快科技成果转化到田间地头的转化速度，把握农产品展会机遇，精准推介优质农业科技成果，进一步提升黔货影响力。

提升农业智能化水平。紧抓数字经济发展机遇，挖掘山地特色农业应用场景，发挥

数据要素乘数效应。加快数据中心、乡村网络、农田水利等农业基础设施建设，用好全国农田建设监测监管平台，释放“图斑化”管理效能，为高标准农田建设提供有力支撑。持续推动四好农村路建设，为农机入田和农产品出山铺就“快车道”。推进农业生产数字化转型，一方面要加大智能传感器、智能灌溉系统、无人机等智慧农机应用，提升农业生产效率；另一方面要搭建农业生产数据平台，并结合农业市场经济数据平台，释放农业生产数据要素价值潜能，促进农业生产更加精准、灵活和智慧。加大对蓝莓、草莓、猕猴桃等农产品智能采摘设备的研发支持力度，提升农产品从种子研发、栽培种植、生产管

理、成熟采摘全流程的智能化水平。

促进农业多向度融合发展。积极探索“农业+”模式，发挥产业间的联动效应。立足自身资源特色，进一步拓展“农业+旅游”模式，通过打造农业生态产业园，发展观光旅游；加大中药材效用挖掘，发展康养旅游；探索梯田农耕、采茶炒茶、特色采摘等农事体验新路径，发展体验旅游；加快农业科技园区建设并提升开放水平，发展研学旅游。进一步拓展“农业+文创”模式，运用文创思维，整合农业元素，创新农产品包装，提升农产品附加值。持续推进农文旅融合发展，促进田园综合体形成，充分发挥农业价值。

（作者单位：贵州大学）

进一步完善宅基地制度改革

沈婧焯 王海

农村宅基地制度改革，是适应农村社会从封闭向开放转变、城乡关系从分割向融合转化这一历史性变革的重要举措，意义重大而深远。贵州将宅基地制度改革作为乡村振兴有效衔接的重要抓手，出台一系列农村村民住宅建设合理用地管理政策文件，进一步完善了宅基地管理制度。

宅基地制度改革促进农业农村发展。通过“三权分置”，即宅基地所有权、资格权、使用权分置，明确各方权责，保障农民合法权益，增强农户对改革的信心和积极性。“三权分置”改革有助于打破城乡二元壁垒，畅通城乡之间资源要素的流动，优化资源配置，提升农村非农业经济活力。增加农村土地资源的有效利用，吸引城市资本下乡发展新业态。大量闲置的宅基地和农房通过改革得到有效利用，如改造成乡村旅游设施、文化体验中心等，这不仅提高了土地利用效率，也为农村非农业经济发展开辟了新途径。适度盘活宅基地使用权，可吸引城市资本投入乡村，发展休闲农业、乡村旅游等非农业新业态，促进乡村产业多元化。宅基地制度改革可通过发展多种形式的经营活动，如租赁、入股等，为农民提供多元化的财产性收入来源。

宅基地制度改革促进共同富裕。通过确立农民对宅基地的财产权利，使农民能够通过继承、转让等方式自主管理这些资产，从而增加家庭财富；宅基地改革有助于打破城乡二元结构，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，实现城乡互补、共同繁荣；宅基地制度改革有助于保障农民的土地权益，确保农民能够公平参与土地增值收益的分配，减少因土地问题引发的社会矛盾；还可以通过规范宅基地的管理和使用，防止非法占用和滥用土地资源，维护社会公平正义。通过提高农民财产性收入、促进城乡融合发展、推动农村产业多元化、改善农村基础设施和公共服务、促进社会公平正义、推动农村社会治理创新以及实现人与自然和谐共生，实现全体人民共享发展成果。

宅基地制度改革促进和美乡村建设。通过盘活闲置宅基地和农房，发展乡村旅游，展示乡村文化魅力，吸引城市居民体验乡村生活；促进乡村社区服务设施的建设，如文化活动中心、养老服务中心等，增强社区凝聚力，推动村民自治，通过引入市场化、法治化机制，提高农村社会治理的效率和水平，增强农民的自治意识，通过村民自治组织参与宅基地的管理和决策，提升农民对家乡发展的责任感和参与度。鼓励农民采用绿色建筑和环保材料，减少对环境的污染，保护乡村生态环境，带动农村基础设施的完善，如污水处理、垃圾处理等，改善农村人居环境条件；对乡村进行合理规划，避免乱搭乱建，使乡村居民点更加整洁美观；通过集约高效利用土地资源，减少土地浪费，提升乡村整体景观；通过提升乡村景观、改善农村环境、促进乡村文化传承、增强乡村社区凝聚力。

（作者单位：安顺学院）

实践与思考

2024年中央一号文件提出，坚持农民唱主角，促进“村BA”“村超”“村晚”等群众性文体活动健康发展。“村超”通过整合乡村公共资源和服务，在提升乡村经济发展水平，促进文化传承和生态保护和推进乡村治理现代化上都作出了积极的探索创新，有效实现乡村的可持续发展。

多元化协同。在“村超”文体旅融合的乡村治理中，村民、经营主体、政府、游客和社会组织五大治理主体通过广泛协商合作，形成了以村民自发组织，经营主体助推，政府统筹，游客参与，社会组织辅助的“五元一体”协同治理过程。一是村民是自发组织者，村民自发组织和广泛参与“村超”文体旅融合的乡村治理；二是经营主体是助推者，经营主体直接参与“村超”文体旅融合的相关产品和服务的生产与供给；三是政府部门因其在资源、技术、信息、权威性等方面的优势而成为“村超”文体旅融合乡村治理的统筹者、协调者和引导者；四是游客是参与者，在“村超”赛事中，游客既是文体旅公共服务的受众对象，同时也是重要的参与者。五是社会组织是辅助者，如黔东南州榕江县足球爱好者就自发组织形成了足球协会，负责对内协同和对外沟通。

数字化手段嵌入。通过大数据、人工智能等数字技术的嵌入，深刻改变着“体育赛事+民族文化+旅游消费”的活动方式，推动着“村超”文体旅融合治理的广泛传播。村民、游客等多主体足不出户也能转载和观看体育赛事，感受民俗文化，以另一种方式实现了线上线下的同频共振。通过门户网站发布政策文件，鼓励广泛举办群众性文体赛事，制定政策引领和制度保障；在线直播传递信息，实现信息化和智能化管理；在政策规范和在线监督下，经营主体通过数字技术创新发展模式，实现线上线下营销，提高经济利润。

多样化推进形式。一是品牌管理多元化。榕江县专门成立“村超”相关的品牌管理机构，组建“村超”运营团队，推出一系列“村超”品牌的当地土特产，新开发“村超伴手礼”“村超酒”“村超电竞”“村超运动装备”等产品。二是培育人才多样化。村委会从组织赛事到宣传推广，培养新农人，实现经济、文化、社会等全方位、立体化的全面村民自治。三是多模式创新治理方式。“榕易谈”模式深入人心，这种方式打破了传统会议的形式限制，在院子里、鼓楼里、田野间、古树下等便民的位置开展，让村民们能够更加自由、轻松地表达自己的想法和意愿，做到访民情、听民意、与民商、集民智、解民忧。积分制管理模式有效激发村民主人翁意识，主动参与村级事务，提升乡村治理成效。

（作者单位：贵州大学公共管理学院）