

开创金砖合作新时代 谱写全球南方团结发展新篇章

——习近平主席赴俄罗斯喀山出席金砖国家领导人第十六次会晤前瞻

深秋时节，广袤的东欧平原显现斑斓色彩，蜿蜒流淌的伏尔加河与卡赞河、卡马河在俄罗斯喀山交汇。应俄罗斯联邦总统普京邀请，国家主席习近平将于10月22日至24日赴俄罗斯喀山出席金砖国家领导人第十六次会晤。

18年来，金砖这艘大船劈波斩浪，勇毅前行，开辟出一条互助、和衷共济的宽阔航道。中国始终秉持开放包容、合作共赢的金砖精神，携手金砖伙伴书写不同制度、不同文化、不同地域国家携手发展的精彩故事，推动金砖合作机制不断迈上新台阶，成为维护世界和平、促进共同发展、完善全球治理、推动国际关系民主化的建设性力量。

2024年是“大金砖合作”开局之年。“金砖大家庭”实现历史性扩员后，习近平主席将同金砖国家领导人首脑线下聚首，为金砖合作机制的发展擘画蓝图，为世界多极化、经济全球化、国际关系民主化注入新动力，携手谱写全球南方团结发展的新篇章。

稳步开局 “大金砖合作” 站上新起点

“金砖国家是塑造国际格局的重要力量。我们自主选择发展道路，共同捍卫发展权利，共同走向现代化，代表着人类社会前进方向，必将深刻影响世界发展进程。”2023年8月，习近平主席在南非约翰内斯堡举行的金砖国家领导人第十五次会晤期间深刻阐述金砖合作的重要意义和时代价值。

金砖合作机制诞生于新兴市场国家和发展中国家群体性崛起的时代潮流之中，经过近20年发展，如今已形成多层次、多领域、全方位的合作架构。自2013年以来，习近平主席主持或出席历次金砖国家领导人会晤并发表重要讲话，在金砖合作机制的建设、发展、扩员进程等关键节点阐述中国主张中国方案，引领金砖大船行稳致远。

今年1月1日，沙特阿拉伯、埃及、阿联酋、伊朗、埃塞俄比亚正式参与金砖国家合作，“大金砖合作”在国际社会的瞩目中正式开启。

当今世界面临百年变局的风云际会，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减。世界希望听到金砖发出更多的声音，期待金砖发挥更大的作用。

金砖的向心力，源自聚焦发展、联合自强的如磐初心。“发展承载着人民对美好生活的向往，是发展中国家的第一要务，也是人类社会永恒主题。”在2023年南非“金砖+”领导人对话会上，习近平主席再次强调发展的重要意义。

扩员后，金砖十国国内生产总值约占全球30%，人口占全球人口近一半，贸易占全球贸易五分之一。中国同金砖伙伴持续深化互利合作。今年一季度，中国对金砖国家进出口同比增长超过11%。

阿联酋迪拜海湾研究中心研究员艾哈迈德·阿里认为，金砖合作机制因其稳定发展的经济体量和平等广泛的合作机遇，已成为带动全球经济复苏、维护世界和平稳定的重要引擎。

埃塞俄比亚学者巴卢·德米西说，加入金砖大家庭带来经济增长、投资机遇和贸易伙伴关系的拓展，有望“显著促进埃塞俄比亚经济社会发展”。

金砖合作机制的驱动力，源自坚守公平正义、完善全球治理的共同信念。“我们就巴以问题协调立场、采取行动，为扩员后的‘大金砖合作’开了个好头。”2023年11月，习近平主席在金砖国家领导人特别视频峰会上说。世界听到了为重大热点问题凝聚共识、坚定捍卫国际公平正义的“金砖和声”。

巴西瓦加斯基金会国际法教授埃万德罗·卡瓦略认为，中国同其他金砖国家的合作有力捍卫了多边主义，推动了国际关系民主化进程。

金砖合作机制的感召力，源自开放

包容、合作共赢的金砖精神。“金砖国家不是封闭的俱乐部，也不是排外的‘小圈子’，而是守望相助的大家庭、合作共赢的好伙伴。”习近平主席道出金砖合作机制历经风云变幻保持强大生命力的发展逻辑。

从2017年中国提出“金砖+”合作模式、首次将金砖合作伙伴对象扩大至全球范围，到如今实现历史性扩员，金砖成色更足、分量更重、影响更大。当前，30多个国家叩响“金砖大门”，充分彰显金砖合作机制广受欢迎，影响力和吸引力越来越大。

阿塞拜疆技术大学创新经济研究中心主任埃尔沙德·马马多夫说，金砖合作机制尊重参与合作的各方利益，是一个“富有吸引力的合作互利平台”。

工笔细描 铸刻金砖中国印记

上海浦东，高150米的金砖国家新开发银行总部大楼矗立于世博园区，这是金砖国家团结合作的象征。新开发银行是习近平主席亲自关心和推动的金砖合作旗舰项目，自2015年成立以来，为发展中国家的基础设施建设和可持续发展提供有力保障。

从推动成立新开发银行，到首倡“金砖+”合作模式，从阐述金砖国家“四大伙伴关系”，到推动建设新工业革命伙伴关系，中国在金砖成长之路上的篆刻下深深印记。中国积极携手金砖伙伴践行全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，推动高质量共建“一带一路”，获得广泛共鸣和支持。

当前，金砖合作正处于承前启后、继往开来的关键阶段。中方正同金砖伙伴一道，拓展“金砖+”合作模式，充实政治安全、经贸财金、人文交流“三轮驱动”合作架构，携手开启金砖合作新征程。

“我们要把握大势，引领方向，坚守联合自强的初心，加强各领域合作，推进高质量伙伴关系，推动全球治理变革朝着更加公正合理的方向发展，为世界注入更多确定性、稳定性、正能量。”习近平主席呼吁金砖大家庭团结合作，发挥稳定世界的关键作用。

金砖国家充分利用金砖合作平台，在涉及彼此核心利益问题上相互支持，就重大国际和地区问题加强协调，为政治解决国际热点问题提供新动力，为捍卫世界和平安宁贡献积极力量，推动国际体系朝着更加公正合理的方向发展。

俄罗斯国家杜马第一副主席、俄中友好协会主席梅利尼科夫说，随着金砖合作机制参与方和合作方式的增加，金砖国家面临的机遇也在增多，金砖国家在全球舞台上的作用将不断扩大。

发展是各国不可剥夺的权利。2023年在金砖国家领导人第十五次会晤期间，习近平主席宣布一系列契合时代潮流、推动创新发展的中国倡议和务实举措：设立“中国—金砖国家新时代科创孵化园”；探索建立“金砖国家全球遥感卫星数据与应用合作平台”；共建“金砖国家可持续产业交流合作机制”；倡导进一步拓展人工智能合作……

如今，中国—金砖国家新时代科创

孵化园已经启动，中国—金砖国家人工智能发展与合作中心已经成立。从举办金砖国家工业革命伙伴关系论坛，到举行金砖国家工业创新大赛，从开通中国首条金砖城市跨境电商空运专线，到利用厦门创新基地分享数字化转型经验，中国和金砖伙伴一道，推进务实合作，深化互利共赢。

“文明多姿多彩、发展道路多元多样，这是世界应有的样子”“金砖国家为世界文明交流提供了最佳实践”——习近平主席在出席金砖相关活动时，多次强调金砖国家增进文明对话的意义。

近年来，金砖国家人文交流如火如荼，电影节、运动会、合拍电影和纪录片等百姓喜闻乐见的活动精彩纷呈，架起一座座民心相通之桥。7月，“首届国际青春诗会——金砖国家专场”在杭州开幕，来自金砖十国的72位诗人齐聚西子湖畔，共赴文学盛会。9月中旬，在莫斯科举行的金砖国家媒体峰会上，来自40多个国家的60多家媒体负责人围绕“金砖国家媒体在推动多极世界稳定与合作中的作用”开展研讨，为促进多极世界稳定与合作贡献媒体力量。

9月下旬，《熊猫剧场》“金砖展播季”在莫斯科启动，将通过多家媒体累计播出超过200小时中国主题影视作品，为海外观众呈献文化视听盛宴。

阿联酋《联合报》政治评论员艾哈迈德·哈马迪说，丰富多彩的人文交流在金砖国家间深入推进，各成员国向着心相近、民相亲的方向迈进，为促进人类文明交流互鉴提供“金砖样板”。

继往开来 携手共建美好未来

在各方共同努力下，金砖国家日益成为塑造国际格局、维护全球稳定的重要力量，金砖合作机制成为新兴市场国家和发展中国家加强团结合作、维护共同利益的重要平台，是代表南方国家的最核心机制。

习近平主席在2023年“金砖+”领导人对话会上指出，国际社会要以天下之利为利、以人民之心为心，推动发展问题重回国际议程的核心。要抬高发展中国家在全球治理中的代表性和发言权，支持发展中国家实现更好发展。要坚持真正的多边主义，构建全球发展伙伴关系，为共同发展营造安全稳定的国际环境。

金砖合作机制以合作聚力、以发展赋能，激发全球南方国家参与全球事务新活力，共同打造全球和平安发展新格局。作为金砖合作的重要推动者和全球南方的当然成员，中国始终同发展中国家现代性建设中所作努力，在追求自身发展的同时，不断以自身新发展为世界提供新机遇。

“中国为金砖合作机制的不断发展发挥了领导作用。”南非沃尔特·西苏鲁大学研究员祖斯基瓦·罗博吉认为，金砖合作机制有力促进全球南方国家的团结合作，增强发展中国家在全球治理中的代表性，而中国为金砖合作全球影响力的提升作出了积极贡献。

亚太“一带一路”共策会董事兼资深研究员邦恩·纳加拉认为，中国所倡导的真正的多边主义、在推动全球南方现代化建设中所作努力，为世界带来了信心和重要力量。

“今日中国正是全球南方国家希望成为的样子。”巴西前总统、新开发银行行长迪尔玛·罗塞芙表示，中国倡导更加公正有效的全球治理，正在推动世界构建建设有光明的未来。

路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。站在新的起点上扬帆起航，中国将继续同金砖伙伴一道，秉持构建人类命运共同体理念，深化各领域合作，积极应对共同挑战，为“大金砖合作”开创新局，推动金砖之船驶向现代化的彼岸。

（新华社北京10月18日电）

目 录	
第一章	总 则
第二章	基础测绘和其他测绘
第三章	测绘资质资格和测绘市场
第四章	测绘成果
第五章	地理信息服务和应用
第六章	测绘地理信息基础设施
第七章	监督管理
第八章	法律责任
第九章	附 则

第一章 总 则

第一条 为了加强测绘管理，规范测绘行为，促进测绘事业发展，发挥地理信息要素支撑作用，保障测绘事业为经济建设、国防建设、社会发展和生态保护服务，维护国家地理信息安全，根据《中华人民共和国测绘法》和有关法律、行政法规的规定，结合本省实际，制定本条例。

第二条 在本省行政区域内从事测绘活动，应当遵守本条例。

第三条 各级人民政府应当加强对测绘工作的领导，促进测绘成果的应用，推进地理信息共享，鼓励发展地理信息产业。

县级以上人民政府应当将测绘事业纳入本级国民经济和社会发展规划。

第四条 县级以上人民政府自然资源主管部门负责本行政区域内测绘工作的统一监督管理。

发展改革、教育、公安、民政、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水行政、农业农村、应急管理、市场监管、国防动员、大数据、林业、气象、网信等部门按照职责分工，负责本部门有关的测绘工作。

第五条 从事测绘活动，应当使用国家规定的测绘基准和测绘系统，执行国家规定的测绘技术规范和标准。

第六条 各级人民政府和有关部门应当加强对国家版图意识的宣传教育，增强公民的国家版图意识。

教育行政部门、学校应当将国家版图意识教育纳入中小学教学内容，加强爱国主义教育。

新闻媒体应当加强对国家版图意识的宣传和舆论监督。

第七条 鼓励和支持测绘科学技术创新和进步，加强关键技术的研究开发，推动军民融合，促进测绘成果的推广和应用。

对在测绘科学技术创新和进步中做出重要贡献的单位和个人，按照国家和省有关规定给予奖励。

第二章 基础测绘和其他测绘

第八条 基础测绘是公益性事业，实行分级管理。

县级以上人民政府应当将基础测绘纳入国民经济和社会发展规划，所需经费列入同级财政预算。

第九条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当会同发展改革、大数据等有关部门，根据国家和上一级人民政府的基础测绘规划及本行政区域的实际情况，组织编制本行政区域的基础测绘规划，报本级人民政府批准后组织实施。

第十条 县级以上人民政府发展改革部门应当会同自然资源主管部门，根据本行政区域的基础测绘规划编制基础测绘年度计划，并分别报上一级部门备案。

第十一条 省人民政府自然资源主管部门负责组织实施下列基础测绘项目：

（一）全省与国家测绘系统相统一的平面控制网、高程控制网和空间定位网的建设与维护；

（二）全省自然资源与地理空间数据库服务平台和地理信息公共服务平台的建设、维护与更新；

（三）全省卫星导航定位基准站、永久性测量标志等测绘地理信息基础设施的建设、管理及运行维护；

（四）全省航空遥感影像统筹、实景三维建设与更新；

（五）全省地理国情监测及其数据库的更新与维护；

（六）全省省域（含水域水下）1:1万至1:5000国家基本比例尺地图、影像图、数字化产品的测绘、制作与更新；

（七）省级标准地图、地图集、地图册、专题地图等公益性地图的编制；

（八）国家确定的其他基础测绘项目。

第十二条 州市、县级人民政府自然资源主管部门负责组织实施下列基础测绘项目：

（一）本行政区域内与国家测绘系统相统一的平面控制网、高程控制网和空间定位网的建设与维护；

（二）本行政区域内自然资源与地理空间数据库服务平台和地理信息公共服务平台的建设、维护与更新；

（三）本行政区域内地下空间和地下管线调查测绘及其数据库建立、维护与更新；

（四）本行政区域内永久性测量标志等测绘地理信息基础设施的建设、管理及运行维护；

（五）本行政区域内航空航空遥感影像统筹、实景三维建设与更新；

（六）本行政区域内地理国情监测及其数据库的更新与维护；

（七）本行政区域内（含水域水下）1:2000至1:500国家基本比例尺地图、影像图、数字化产品的测绘、制作与更新；

（八）本行政区域内标准地图、地图集、地图册、专题地图等公益性地图的编制；

（九）法规、规章确定的其他基础测绘项目。

第十三条 基础测绘成果应当依法定期更新，更新周期根据不同地区国民经济和社会发展的需要确定。

自然灾害多发地区以及经济建设、国防建设、社会发展和生态保护急需的基础测绘成果应当及时更新。

第十四条 乡镇行政区域界线的标准画法图，由省人民政府民政部门会同自然资源主管部门拟定，报省人民政府批准后公布。

县级以上行政区域界线的标准画法图，按照国家和省有关规定执行。

第十五条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当制定应急测绘保障预

案，根据突发事件应对工作需要，及时提供地图、基础地理信息数据等测绘成果，做好遥感监测、导航定位等应急测绘保障工作，有关部门和单位应当予以配合。

第十六条 工程建设项目涉及多项测绘服务的，应当按照国家和省的有关规定，统一测绘基准、技术规范和标准，实行多测合一。

在用地、规划、施工、验收、不动产登记各阶段，应当共享互认测绘成果，避免重复测绘。

第三章 测绘资质资格和测绘市场

第十七条 从事测绘活动的单位，应当具备国家规定的条件，依法取得测绘资质证书，在资质等级许可的范围内从事测绘活动。

任何单位或者个人不得伪造、变造、转借、转让测绘资质证书。

省人民政府自然资源主管部门应当及时向社会公布本省测绘资质单位名录。

第十八条 从事测绘活动的专业技术人员，应当具备国家规定的职业资格条件，测绘人员进行测绘活动时，应当持有测绘作业证件。

任何单位和个人不得阻碍测绘人员依法进行测绘活动。

第十九条 从事测绘活动的单位，应当按照国家有关规定使用计量检定合格且在有效期内的测绘仪器和设备。

第二十条 测绘项目实行招投标、政府采购的，应当按照招标投标和政府采购相关法律、法规的规定执行。涉及国家安全、国家秘密等不适宜进行招标的项目，按照国家有关规定可以不进行招标。

测绘单位不得将承包的测绘项目转包，确需将测绘项目部分非主体、非关键性工作分包的，应当按照法律、行政法规或者国家有关规定执行。

第二十一条 承担测绘项目的单位应当按照国家有关规定，向县级以上人民政府自然资源主管部门进行项目备案。

第四章 测绘成果

第二十二条 测绘成果实行汇交制度。属于基础测绘项目的，应当汇交测绘成果副本；属于非基础测绘项目的，应当汇交测绘成果目录。

省人民政府自然资源主管部门应当及时编制全省测绘成果目录，并向社会公布。

第二十三条 法人或者非法人组织需要利用属于国家秘密的基础测绘成果，应当提出明确的利用目的和范围，报管理相应基础测绘成果的自然资源主管部门审批。需要对外提供的，按照国家有关规定办理。

测绘成果属于国家秘密的，适用保密法律、行政法规的规定。

第二十四条 测绘单位应当建立健全技术和质量保证体系，对其完成的测绘成果质量负责。

基础测绘项目、测绘地理信息专项和重大建设工程测绘地理信息项目的成果，应当经有资质的测绘成果质量检验机构检验合格后方可提供使用。

第二十五条 对测绘成果质量有异议的，可以向具有资质的测绘成果质量检验机构申请检验。

第二十六条 地图的编制、出版、展示、登载、更新和互联网地图服务等活动，应当遵守国家地图管理有关规定。

县级以上人民政府自然资源主管部门应当向社会公布本行政区域的公益性地理信息，并定期更新。有关部门和单位应当及时提供所需的现势性资料和信息。

第二十七条 省人民政府自然资源主管部门负责审核全省性地图和主要表现地为两个以上市州行政区域范围的地图。

市州人民政府自然资源主管部门负责审核主要表现地在本市州行政区域范围内的地图。

省人民政府教育行政部门会同同级自然资源主管部门审定地方性中小学教学地图。

第二十八条 县级以上人民政府应当加强对互联网地图服务行业的政策扶持和监督管理，有关部门和单位应当给予配合。

互联网地图服务提供者应当使用经依法审核批准的地图，建立地图数据安全管理制度，采取安全保障措施，加强对互联网地图新增内容的核校，提高服务质量。

第五章 地理信息服务和应用

第二十九条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当及时获取、处理、更新基础地理信息数据，依法通过地理信息公共服务平台等向社会提供地理信息公共服务。

鼓励社会公众依法依规采集处理地理信息数据，参与地理信息数据集聚与更新。

第三十条 县级以上人民政府应当拓展综合地理信息服务，提升在线地理信息公共服务能力，推动地理信息在政府决策、产业发展、城市治理、防灾减灾、生态保护等领域的赋能应用。

第三十一条 县级以上人民政府及其有关部门在数字政府、智慧城市等建设中，应当加大地理信息新技术、新产品、新服务的推广应用，推动地理信息科学技术的创新和进步。

第三十二条 县级以上人民政府应当根据国家有关规定，采取财政、金融、科技、人才等方面的激励措施，引导社会资本投资地理信息产业，推动数字地图、导航定位、遥感、实景三维等地理信息数据与现代物流、共享经济、低空经济、智慧出行等产业融合发展，推进地理信息产业结构调整与优化升级，促进产业发展集群

化、集约化、规模化。

第三十三条 鼓励和支持企事业单位依托云计算、大数据等现代信息技术，提升地理信息服务能力，打造智慧便民生活圈，丰富购物消费、居家生活、养老托育、家政服务、智慧旅游等数字化应用场景。

第三十四条 鼓励社会力量进行地理信息资源开发利用，加强具有自主知识产权的地理信息关键核心技术研究开发，促进地理信息资源在位置服务、平台经济、人工智能、自动驾驶等数字经济新业态方面的应用。

第三十五条 任何单位和个人采集、存储、处理、传输和使用地理信息，应当遵守保密法律、行政法规的规定，不得损害国家安全、公共利益和公民、组织的合法权益。

第三十六条 测绘地理信息基础设施包括下列用于测绘地理信息活动的标志、场地和平台：

（一）永久性测量标志；

（二）卫星导航定位基准站、服务系统；

（三）测绘技术装备计量检定场；

（四）地理信息公共服务平台；

（五）法律、法规规定的其他测绘地理信息基础设施。

任何单位和个人不得损毁、破坏测绘地理信息基础设施，不得从事危害测绘地理信息基础设施安全和使用效能的活动。

第三十七条 永久性测量标志的建设单位应当对永久性测量标志设立明显标记，并委托当地有关单位指派专人负责保管。

第三十八条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当按照规定检查、维护永久性测量标志。

乡级人民政府应当做好本行政区域内的测量标志保护工作。

第三十九条 测绘人员使用永久性测量标志，应当持有测绘作业证件，并接受县级以上人民政府自然资源主管部门的监督和负责保管测量标志的单位人员的查询，确保测量标志完好。

第四十条 工程项目建设应当避开永久性测量标志；确实无法避让，需要拆迁永久性测量标志或者使永久性测量标志失去使用效能的，建设单位应当按照国家和省有关规定报批。

第四十一条 本省行政区域内的卫星导航定位基准站建设应当符合国家和有关标准、规范和要求。

省人民政府自然资源主管部门应当会同发展改革、大数据、科技等有关部门，按照统筹建设、资源共享的原则，建立统一的卫星导航定位基准服务系统，提供导航定位基准信息公共服务。

其他单位建设的卫星导航定位基准

站提供的服务内容按照国家规定执行。

第四十二条 建设卫星导航定位基准站的，建设单位应当按照国家有关规定进行备案，使用财政资金建设的基准站应当按照规定纳入全省卫星导航定位基准服务系统。

第四十三条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当会同其他有关部门，加强对卫星导航定位基准站建设和运行维护的规范和指导。

卫星导航定位基准站的建设和运行维护单位应当建立数据安全保障制度，并遵守保密法律、行政法规的规定。

第四十四条 因建设、国土空间规划和科学研究的需要，除由国家批准建立的相对独立平面坐标系系统外，其他确需建立相对独立平面坐标系系统的，由省人民政府自然资源主管部门批准。

建立相对独立的平面坐标系系统，应当与国家坐标系系统相联系。

第七章 监督管理

第四十五条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当会同其他有关部门建立地理信息安全管理和技术防控体系，加强对地理信息安全监督检查。

第四十六条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当会同国家安全、市场监管、新闻出版、保密、海关等部门和单位，建立联合执法工作机制，定期开展测绘地理信息市场和保密监督检查。

第四十七条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当建立健全测绘成果质量监督检查制度，组织开展监督检查，随机抽检测绘成果质量，并向社会公布检查结果。

第四十八条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当对测绘单位实行信用管理，并依法定期将其信用信息予以公示。

第八章 法律责任

第四十九条 违反本条例第十七条第一款规定，未取得测绘资质证书，擅自从事测绘活动的，责令停止违法行为，没收违法所得和测绘成果，并处测绘约定报酬一倍以上二倍以下的罚款；情节严重的，没收测绘工具。

测绘单位超越资质等级许可的范围从事测绘活动的，责令停止违法行为，没收违法所得和测绘成果，处测绘约定报酬一倍以上二倍以下的罚款，并可以责令停业整顿或者降低测绘资质等级；情节严重的，吊销测绘资质证书。

第五十条 违反本条例第四十二条规定，卫星导航定位基准站建设单位未报备备案的，给予警告，责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上三十万元以下的罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员，依法给予处分。

第五十一条 县级以上人民政府自然资源主管部门或者其他有关部门工作人员未按照本条例履行职责或者有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为，尚不构成犯罪的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第五十二条 违反本条例规定的其他行为，法律、行政法规有处罚规定的，从其规定。

第九章 附 则

第五十三条 本条例自2025年1月1日起施行。