

## 《贵州省自然灾害防治条例》表决通过

## 以法治力量保障自然灾害防治工作

贵州日报天眼新闻记者 敖子祺

立法为民，法贵护民。日前，历经三次审议的《贵州省自然灾害防治条例》表决通过，为加强和规范我省自然灾害防治工作提供法治保障。

自然灾害防治工作关系国计民生。早在2021年，省十三届人大常委会第二十九次会议听取了省司法厅关于《贵州省自然灾害防治条例（草案）》的起草说明、省人大常委会建设委员会关于《贵州省自然灾害防治条例（草案）》审议意见的报告，这是条例草案首次提请省人大常委会进行审议。

“为加快建立我省高效科学的自然灾害防治体系，加强自然灾害防治工作的综合统筹协调，适应机构改革后防灾减灾救灾体制机制变化，制定综合性自然灾害防治法规十分必要。”省司法厅有关负责同志指出。

从首次提请审议到正式出台的近三年时间里，省人大及其常委会始终坚持人民至上，深入践行全过程人民民主，在立项、起草、审议、评估等全流程各环节，广泛充分地听取人民群众意见建议。

“在航空管制区域，天气预报冰雹时也无法通过打炮预防。”省人大常委

会委员、致公党贵阳市主委方英建议，不仅要明确冰雹灾害的救灾主体部门，避免仅靠气象部门独木难支的情况，还要关注到冰雹灾害等特殊险种，针对航空管制等特殊区域提高防灾力度，减少受灾损失。

“建议更加准确地界定自然灾害的概念，增加‘人为因素引发的另行规定’等说明。”六盘水市人大常委会副主任何枢表示。

省人大环境与资源保护委员会委员刘辉还建议，应细化高效应急体系建设，明确应急主体、流程、反馈、反应机制、部门间协调统筹等。

从酝酿起草到审议通过，条例草案不仅历经三次省人大常委会审议，还分送到各设区市人大常委会、基层立法联系点征求意见，邀请有关方面的全国人大代表参与座谈研讨会，并在网上公开征集群众意见，通过各种形式和渠道让民主智慧在立法中持续“闪光”。

8月27日，省人大常委会法工委召开会议，邀请省人大社会建设委员会、省应急厅和专家学者等参加，就草案中主要制度规范的可行性、法规出台时机、法规实施的社会效果和可能出现的问题等进行评估。与会同志

普遍认为，草案结构合理、内容完备，具有较强的针对性和可操作性，已基本成熟。

9月28日，省十四届人大常委会第十二次会议表决通过了《贵州省自然灾害防治条例》，为我省开展自然灾害防治提供了法治支撑。

条例共七章七十一条，包括防治规划、风险防控、应急准备、监测预警、救援救灾、恢复重建、保障措施、法律责任等方面内容。其中，第一章总则中明确自然灾害防治工作实行各级政府行政首长负责制和部门分工制，并明确了有关部门和单位的工作职责。

防灾减灾，事前预防是关键。条例明确了自然灾害防治规划、风险防控、应急处理等内容。编制自然灾害防治规划，应当采取论证会、听证会或者公开征求意见等形式，广泛征求群众和专家意见；定期组织有关部门开展本行政区域内自然灾害综合风险评估，建立自然灾害风险数据库并及时更新；专项指挥机构应当采取桌面推演、实战演练等方式，每年至少组织一次自然灾害应急演练……多项规定坚持防患于未然，让预防风险、消除隐患、应急处理的防护网扎得越来越密、越来越实。

监测预警对筑牢安全防线具有重要意义。条例明确省人民政府应急管理部门应当建立与国家应急管理信息系统相衔接、全省统一的自然灾害信息系统，推进大数据、云计算等技术在自然灾害防治中的监测、预报、预警运用。同时，县级以上人民政府应当建立健全自然灾害预警制度，预警级别按照自然灾害发生的紧急程度、发展态势和可能造成的危害程度分为一级、二级、三级和四级。

此外，自然灾害发生后的救援救灾、恢复重建工作同样重要。条例还明确了自然灾害应急处置措施、损失评估、集中安置、灾后恢复重建规划、保障措施等方面内容，利用法治力量规范自然灾害防治工作，力求衔接好“防”与“救”的责任链条。

2025年1月1日，《贵州省自然灾害防治条例》将正式施行。“贵州是一个自然灾害高发、频发的省份，条例的出台对我省自然灾害防治和自然灾害事故发生后的救援处置至关重要，将让我省自然灾害防治工作有法可依、有章可循。”省人大常委会有关负责同志表示。

## 提案进行时

政协委员徐竹松：

## 积极推动幼儿体育 促进儿童健康成长

本报讯（记者 刘蓝婴）“随着我国人口战略的转变，《健康中国2030》规划纲要》的实施，幼儿教育理念的提升、经济、社会等多方面原因将推动幼儿体育迎来黄金发展期。”为此，省政协委员徐竹松向省政协十三届二次会议提交了《关于幼儿园体育活动高质量发展的提案》。

幼儿体育教育是一种以体育活动为手段，以增强幼儿身体素质、促进幼儿健康发展为主要目的的教育方式。徐竹松建议在教育资金中加大对幼儿园体育配套设施建设的投入，在城市、社区相关体育场馆设施、体育工程项目中预留幼儿体育的空间，从设计理念、打造手法等多个方面提升幼儿体育环境的质量；同时，

加强幼儿体育教师队伍建设，幼儿园可与体育培训机构、体育俱乐部、体育协会等合作开展教学、偏远地区的学校或社区可采取志愿者教学模式，由体育志愿者联盟到当地开展志愿教学活动。

“在做好政策引导和完善指南标准的基础上，要注重幼儿体育活动的趣味性，采用多样化的教学方式和方法，如游戏化教学、情境教学、跨园活动交流等，激发幼儿对体育活动的兴趣和热情。”徐竹松还建议，要做好运动效果评估，定期对幼儿进行体质检测，对于能力发展不均衡、肥胖等问题，迅速采取相应的干预措施，并鼓励家长与孩子一起进行体育锻炼，有效提高幼儿参加运动的积极性。

## 我省49名乡村教师

## 获第十届“TCL希望工程烛光奖”

本报讯（记者 刘蓝婴）日前，2024年第十届“TCL希望工程烛光奖”获奖教师名单正式公布。由贵州省青少年发展基金会组织相关市、县两级团委积极推荐，经过层层筛选和专家评审，来自我省20个国家乡村振兴重点帮扶县和4个深圳市对口支持县的49名乡村教师获奖，其中，引领奖19名，创新奖18名，奉献奖12名。

据悉，“TCL希望工程烛光奖计划”是中国青少年发展基金会与深圳市TCL公益基金会共同设立的乡村教师帮扶项目，旨在对国家乡村振兴重点帮扶县、团中央定点帮扶

县及深圳市对口支持县农村基础教育事业做出突出贡献的乡村教师进行资助，倡导尊师重教、关心支持农村基础教育发展的社会风尚。

自2013年首次设立以来已开展十届，“TCL希望工程烛光奖”为3800多名（其中贵州359名）默默耕耘在农村地区的乡村教师提供了资助和能力培训。第十届“TCL希望工程烛光奖计划”获奖教师每人将获得5000元的资助金，中国青少年发展基金会正在组织此次获奖的全国400名教师分批赴北京、上海进行赋能培训，帮助乡村教师能力提升，推动乡村教育长远发展。

## 代表履职故事

今年年初，随着全国各地热闹上演“南北回礼”的友好互动，产自铜仁的抹茶在“农业大摸底”中脱颖而出，成为贵州“隐藏款”土特产。

而看似偶然“出圈”的背后其实是多年沉淀。贵州抹茶产业稳步发展的历程，省人大代表、贵州铜仁贵茶茶业股份有限公司董事长蒙祖德始终身在其中。

自2017年起，贵茶集团投资6亿元在江口县建成占地340.79亩的贵茶产业园。2018年，公司正式开始生产抹茶产品。经过多年发展，目前，贵茶集团抹茶产品出口量位居世界第二、中国第一。

“贵茶集团的企业使命就是让天下人喝干净茶。”蒙祖德表示，要把质量品牌建设贯穿于企业发展全过程，致力

省人大代表蒙祖德：

## 让贵州的“一抹茶”香飘世界

贵州日报天眼新闻记者 敖子祺

于打造更多优质品牌，推动“铜货”出山，助力铜仁企业走向世界。

贵茶集团通过探索建立“龙头企业+联盟企业+农户”的贵茶联盟发展模式，辐射全省22个县（市、区）61家企业，建立了14万亩符合欧盟标准的茶园，带动近10万农增收致富，有力助推当地巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，为地方经济社会高质量发展打下坚实基础。

为持续推动贵州茶产业高质量发

展，不断丰富茶产品系列内容，蒙祖德积极建言献策。在广泛听取茶农、企业和专家意见建议基础上，结合贵茶集团实践经验和贵州茶产业发展实际，提出了《打造贵州抹茶特色产业》坚持不懈推动贵州茶产业高质量发展的建议。

蒙祖德从全省抹茶产业发展基本情况、目前取得的成绩、下一步工作计划等方面，全面阐述抹茶产业未来方向和良好势头，针对如何支持和推动茶产

发展提出切实可行的意见建议。相关建议得到省政府和有关部门的重视并付诸实际，推动贵州省茶产业发展环境不断优化，为打造贵州抹茶品牌、带动地方经济作出积极贡献。

谈及下一步的打算，蒙祖德表示，将继续脚踏实地、突破创新，以抹茶产业“小切口”撬动我省茶产业发展大经济，推动产业发展“接二连三”，为助推贵州乡村振兴和高质量发展贡献更大力量。

## 一线视角

## 能动履职 为民办实事

近年来，黔西南州检察机关坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持着眼源头、防范在先，把预防化解社会矛盾融入检察履职全过程，通过精准“问诊开方”推动矛盾纠纷源头治理。自2023年下半年以来，黔西南州安龙县成功化解838起多年涉土地纠纷。

图为近日，在安龙县综治中心，群众在咨询相关法律问题。

贵州日报天眼新闻记者 潘德玉 摄



## 凝聚人大代表力量 共绘高质量发展新图景

## ——毕节市七星关区扎实推进“高质量发展，代表在行动”活动

通讯员 顾翌 赵力 贵州日报天眼新闻记者 敖子祺

用“毕节味道”助力贵州发展的周琴、创办蛋鸡养殖场带领群众致富的张永健……毕节市七星关区“高质量发展，代表在行动”活动开展以来，以“两建三强五发挥”为活动总抓手，各领域优秀人大代表如雨后春笋般涌现，合力奏响高质量发展奋进曲。

省人大代表王作楼通过“党建+合作社+人大代表+农户”模式，充分利用田坎乡白沙河村地理优势，带领群众种植柑橘6000余亩，花椒1000余亩，带动村里400余户农户年均增收3万余元；市人大代表王洪在家门口建成高频变压器加工厂，带动当地50余名农村妇女在家就业，人均日工资100元以上；

区人大代表吉学权捐资百余万元帮扶修建道路、水池、安装路灯，为家乡特色小城镇建设作出贡献；

在“高质量发展，代表在行动”活动开展过程中，毕节市七星关区人大常委会秉持高位统筹、协同推进的原则，通过不断优化完善既有制度机制，及时跟进出台专项活动方案，强化代表议案建议办理机制，健全完善监督激励机制等方式，促进履职规范化，发挥代表主体作用，先后涌现出230名助力高质量发展发展的典型代表，为经济社会高质量发展注入强劲动力。

建好用好代表联络站是践行全过程

人民民主、加强同人民群众密切联系、保障人大代表常态化履职的重要载体。目前，七星关区高标准建成人大代表联络站53个、代表联络室268个、基层立法联络站2个、网上代表联络站54个，确保各级人大代表在闭会期间以平台为载体，常态化开展集中学习、联系选民、接待走访、视察调研、述职评议等活动。

“目前，全区2979名人大代表悉数进驻联络站（室）履职，开展走访接待选民28136人次，收集选民反映问题9560个，收集代表提出意见建议894条，均已办理答复。”毕节市七星关区人大常委会党组书记、主任赵德文表示，要真正让代表履职平台成为代表随时用得

着、群众随时找得到的“连心桥”。

此外，以开展片区推进会议、街道人大代表主题实践活动等形式，组织人大代表开展交流学习，并以各项培训班为平台组织人大代表集中培训学习，为人大代表助力高质量发展“充电蓄能”。

“下一步，我们将强化统筹协调，在‘高质量发展，代表在行动’活动中继续当好组织者和策划者、引导者和推动者、监督者和评估者，做好各级代表的‘服务员’，不断加强代表培训、完善代表联系群众机制、精心组织代表活动，强化代表建议办理、完善激励约束机制，凝聚人大代表力量共绘高质量发展新图景。”赵德文表示。

黔西南州兴义市

## 党建引领产业发展

本报讯（记者 陈玉林）“采摘金银花的叶杆，就能户均增收4000元。”10月9日，在黔西南州兴义市则戎镇冷洞村的山坡上，村民们正忙着采摘金银花的叶杆。

“前段时间，花已经摘过了，现在把叶杆摘掉，正好为村里的蛋鸡当饲料。”冷洞村党支部书记朱昌国告诉记者，村里据此打造了“金银花鸡理”品牌，一枚蛋能卖3元。

据悉，冷洞村山高石多，该村党支部在充分研判后，决定把生态治理和绿色发展结合起来，探索发展金银花产业。

为此，冷洞村党支部参照“产业支部共建”“村银党建互联”等先进经验，把党小组建在金银花产业区，让党员聚在产业链上，切实发挥党组织

作用，促进“党建+产业+经济”一体化全面发展。目前，冷洞村“党支部+公司+农户”模式已发展金银花2214亩，产值800余万元。

党建引领产业发展壮大的戏码如今还在冷洞村各个产业上演。

为促进养牛产业发展，冷洞村党支部引进专业企业打造规模化肉牛养殖场，年存栏肉牛500头以上，党员干部对农户进行引导服务、跟踪管理，带动38户养殖户肉牛346头，其中脱贫户18户养殖户肉牛40余头，形成“大产业、分散养、集中销”的发展模式。

“做给群众看、带着群众干、帮助群众赚。”朱昌国表示，未来，冷洞村将切实用好党建引领，让党组织真正发挥示范带动作用。

遵义市红花岗区

## 医疗“组团式”帮扶 共享名院名医资源

本报讯（记者 华姝）近日，在遵义市红花岗区人民医院肿瘤内科门诊室，对口帮扶专家、肿瘤科副主任医师张科乾对每一位患者细心问诊，查看病例影片等相关资料，耐心为肿瘤疾病患者分析病情。

2021年7月6日，红花岗区人民医院与陆军军医大学第一附属医院（原重庆西南医院）签订《医疗联合体建设协议》，成为陆军军医大学第一附属医院（原重庆西南医院）定点帮扶医联体单位。

同年12月以来，陆军军医大学第一附属医院（原重庆西南医院）先后派驻3批次7名专家到红花岗区人民医院开展帮扶指导，从技术提升、医务管理、人才培养、学科建设等方面助力红花岗区人民医院提高诊疗技术和医疗服务能力。

自此以后，红花岗区人民医院已成为西南医院妇产科专科联盟成员单位，实现开设专科门诊2个（头痛门诊、风湿免疫门诊）及顺利开展ERCP技术等业务突破，面向全区医务人员开展培训8次涉及1200余人，协助科室开展新技术17项，参与手术（镜下）治疗130例，开展病例讨论90次，参加义诊19次，参与修订医疗制度规范21次……

“我们以全脱产、组团式对口帮扶的方式，在红花岗区人民医院开展医教研工作，共同促进医疗技术、人才队伍、学科建设等方面迈上新台阶，最大程度共享名院名医资源，为遵义患者提供全方位同质化诊疗服务，持续提升本地群众健康获得感。”帮扶专家组组长、医学博士、妇产科生殖医学中心副主任医师朱琳说。