中华人民共和国国务院
中华人民共和国中央军事委员会令

第788号

现公布修订后的《军人抚恤优待条例》，自2024年10月1日起施行。

中央军委主席
习近平

国务院总理
李强

2024年8月5日
（新华社北京8月13日电）

打开城乡融合发展新空间

——当前抓改革促发展观察

新华社记者 王立彬 于文静 姜琳

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，新华社记者调研发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻落实决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

让农业强起来农民富起来

夏秋之交，骄阳如火。

安徽凤阳小岗村，种粮大户程夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房，流转土地700多亩。

2023年，程夕兵的农场提供育秧服务面积2800亩，插秧服务面积2200亩，水稻、小麦飞防服务面积5000亩，粮食和经营服务纯收入70多万元。

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快推进，同时，也有利于农村劳动力合理流动，促进新型城镇化，实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部负责人表示，今年启动了二轮延包三个整省试点，其他省份也在组织整县、整乡试点，要确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。下一步，还要继续引导土地经营权的有序流转，健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的两条底线。

当前，农业农村仍然是我国现代化建设的短板，必须不断加大强农惠农富农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决定部署，一方面，我国将健全产业富民机制，依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，加快发展新型农村集体经济；另一方面，强化农村低收入人口常态化帮扶制度，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者从农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。

财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年内在全国全面实施；推进高标准农田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域；积极支持200个左右县加快补齐农村地区公共充换电设施短板。

十四届全国人大常委会第十次会议表决通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，将自2025年5月1日起施行，必将进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，盘活“沉睡的资源”，村集体经济资产一年比一年厚实，农民增收致富渠道不断拓宽。

各地各有关部门还将强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

让农业转移人口“留得住”“融得进”

暑期是短期工求职高峰，贵州省黔东南州凯里市的零工市场里，工作人员忙着向一位位求职者推荐岗位。

与过去只前往发达省份就业不同，近十年，在中西部地区就业的农民工增长27.1%。顺应这一新趋势，黔东南州在外出务工、就近就业两方面同步发力，建了180多个零工市场，多措并举促进农民工就业。

实施智能制造、家政服务等吸纳就业支持举措；持续做好“春暖农民工”等行动，推动公共就业服务下基层；深入实施制造业技能根基工程，促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施，助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。

这一项目7月28日开工，预计2027年8月竣工后，可提供1940套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开放宽户口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，将让广大外来务工人员愿进城、能进城，“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华表示：“下一步将完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。”

乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

国家发展改革委副主任郑备表示，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元消费需求，拉动万亿规模新增投资需求。

让城乡要素平等交换、双向流动

距北京城区约50公里外，怀柔区桥梓镇上王峪村常住人口不过100余人，却开了多家乡村咖啡店，一到周末就人来人往。

闲置老宅为店，拿铁咖啡为媒，城与乡融合、“洋”与“土”碰撞，人流、资金等要素在这里“返乡”。

县域具有城乡联系紧密、地域范围适中、文化同质性强等特点，最有条件率先实现城乡融合发展。

“岗巴”是藏语“雪山附近的村庄”的意思。今年上半年，海拔约4700米的西藏日喀则市岗巴县，迎来了第一位途家房东。

县域房东正成为我国民宿行业的新生力量，在途家平台上以每年超20%速度增长；今年上半年，全国138个县民宿房东数量同比增长超50%，西藏岗巴县、新疆铁门关博古其镇、海南儋州木棠镇等实现房东“零”的突破。

“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动，这是县域经济发展的新亮点。”途家民宿高级副总裁胡阳说。

决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换、双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和支持城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村产业振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

（新华社北京8月13日电）

习近平总书记关切事

点翠焕彩有新篇

——美丽中国建设实践故事

新华社记者 丁锡国 白佳丽

“绿水逶迤去，青山相向开”，是美丽中国；人人、事事、时时、处处崇尚生态文明，亦是美丽中国。

党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，“绿水青山就是金山银山”成为全国各族人民的共同理念，绿色循环低碳发展成为各地区各部门的共同行动。

“必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作，谱写新时代生态文明建设新篇章。”习近平总书记2023年7月在全国生态环境保护大会上发表重要讲话时强调。

8月15日，我国迎来第二个全国生态日。回望美丽中国建设实践，如画般的生态美景在大地上铺展。新的起点，祖国山河点翠焕彩又有了新的注脚。

“京津绿肺”上空的科技护航

从事了7年的湿地巡护员工作，王宁有了新“助手”。

5架小型无人机从机巢出发，飞往那些巡护员曾用脚步丈量了一遍又一遍的巡护路线。只需20分钟，无人机“队友”就能飞完王宁日常要行走近三个小时的巡护路。

这片位于天津市宁河区的国家级自然保护区七里海湿地，不仅是京津唐三角地带最大的天然湿地，碧波下还掩藏着大量古牡蛎等古地质遗迹，是世界三大著名古海岸之一。

湿地边长大的王宁，最了解这里如何从生机勃发到严重退化，再到缓慢恢复的历程。

十多年前，七里海丰足的鱼蟹和美景，吸引着承包户围“海”养鱼、“割据”湿地，旅游开发的建筑物也不断伸入湿地核心，无序开发让滩涂逐渐裸露，候鸟也越来越少见。

保护，是从2017年开始的。王宁也在这一年，正式成为一名生态巡护员。

历经多年生态保护及理念之变，随着七里海生态修复工程不断推进，湿地生态环境得到根本改善和提升，保护环境的手段也愈发多样。

今年，七里海湿地自然保护区管委会决定搭建湿地生态系统的高效、精准监控系统，首先引入无人机，对人力难以巡护管理的水域、河道、苇地进行智能巡检。

“这些天上的‘巡护员’，不仅可以及时发现湿地异常，还可以对土壤、空气、温度等进行精准化数据分析。”湿地管委会主任田秀静说。

立秋前后，七里海迎来最美的时节，新的候鸟季即将到来。“我们会通过无人机巡检数据科学调控水位，让不同鸟类更好地觅食。”田秀静说。

最新数据显示，七里海湿地区域鸟类从十年前的182种，增加到了258种。“今年，‘老朋友们’会看到一个更加美好的落脚地。”王宁说。

“习近平总书记强调，生态文明发展面临日益严峻的环境污染，需要依靠更多更好的科技创新建设天蓝、地绿、水清的美丽中国。”田秀静说，近年来，天津积极推进湿地保护修复工作，提升湿地生态功能，已经取得显著成效。《天津市湿地保护规划（2022—2030年）》提出，到2025年，天津湿地保有量总体稳定，湿地保护率达到60%。

【新闻深一度】

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。从天津一片湿地的变化，可以窥见我国推动生态环境治理体系和治理能力现代化的扎实步伐。用更科学、更高效、更精准的治理手段，破解美丽中国建设道路上的生态难题，正在成为大家的共识。

雨林守护者的“底气”与智慧

十多年前，刚到海南霸王岭国家级自然保护区工作时，一份资料让工作人员齐旭明感到震惊：海南热带雨林的旗舰物种、神秘类人猿海南长臂猿，最濒危时期只剩下不到10只。

海南热带雨林是我国连片面积最大的大陆性岛屿型热带雨林，海南长臂猿曾在这里广泛栖息。随着人类耕伐开发，莽莽雨林变得残缺，海南长臂猿数量越来越少，21世纪初仅能在霸王岭发现踪迹。

“从那时起，保护海南长臂猿的事就挂在了我的心头。”扎根雨林“追”猿14年，如今担任海南热带雨林国家公园管理局霸王岭分局生态环境科科长的齐旭明回忆，“由于当时缺乏制度保障，保护工作十分不易。”

过去，海南热带雨林分布在9个市县，涉及20余处自然保护地，许多山“一岭跨多地”，属地不同、九龙治水；法律没有授权，对非法入林猎伐和烧荒行为，护林员只能一边“硬着头皮制止”，一边想办法“赶着”海南长臂猿往雨林更深处逃……

2019年，《海南热带雨林国家公园体制试点方案》印发，雨林的一体化保护有了更科学的准绳和依据。划红线、补树种、搭廊桥，分散的自然保护地被整合，破碎的栖息地开始“缝合”。国家公园管理局还增设执法监督处，使执法监督工作步入正轨。

2021年，海南热带雨林国家公园正式设立，开创了公安机关在园内行使林业行政处罚权的先例。

今年5月的一天，霸王岭雨林监测系统后台突发急促警报，正在值班的齐旭明立即查看：红外相机传回的数据显示疑似盗猎分子进山！

“盗猎者蒙着脸、走线娴熟，但还是逃不过联合执法。”齐旭明说。在国家公园工作人员协助下，海南省森林公安部门和派出所合力，抓获了企图破坏雨林、干扰海南长臂猿生活的不法分子。

“这种多方协调处置、精准高效执法的模式，源于完善的生态环境保护体系。”齐旭明说，“现在与非法入侵雨林者斗智斗勇，靠的不只是眼睛和脚板，更是一系列法规制度。”

制度护航下，海南长臂猿获得前所未有的严格保护，种群数量已达7群42只，成为全球长臂猿家族中唯一实现稳定增长的种群。

“习近平总书记强调，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。这是我们坚定不移守护国家公园生态环境的根本遵循。”齐旭明说，近年来，海南将国家公园置于国家生态文明试验区建设标志性工程之首，实行最严格的生态环境保护制度，不断完善生态文明制度体系，海南长臂猿也迎来了“新生”。

【新闻深一度】

海南长臂猿的保护和回归，是我国建立生态文明制度体系，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化的一个缩影。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出，实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。构建系统完备、保护有力、运行有效、监管精准的管理体系，成为协调推进生态环境高水平保护和高质量发展的行动方向。

传统产业的绿色“蝶变”

“在卫浴产品生产车间，没有工人、没有亮光，生产设备却能自动运转，放在过去，完全不能想象。”说起卫浴企业的发展变化，九牧集团科牧核心部件厂经理杨志阳直感叹。

作为“老卫浴人”，杨志阳对陶瓷卫浴过去的制作过程印象深刻：“那时候，产品烧制现场烟尘滚滚，工人们下班准变‘小黑人’。卫浴行业还是出了名的‘水电大户’，测试马桶、淋浴房的用水白白流走，浪费很大。”

近年来，随着绿色化、数字化新兴技术的应用，九牧集团逐步实现了生产环节的节能减排。

在九牧集团精密注塑车间，数台自动搬运机器人在车间与仓库间穿梭，注塑机台上的机械臂搭载红外摄像头，自动抓取物料。

“绿色改造前，每台注塑机的工位都要装LED照明灯，一条生产线至少要装上百盏。”杨志阳说，“现在‘机器人’干活不需要光，仅这一项一天就能节约1000度电。不仅如此，工厂屋顶还安装了4.5兆瓦的光伏面板，厂区白天的用电，基本能自给自足。”

在厂区水电管道内等隐蔽的地方，能耗传感器正在监测每一道生产工序的耗能。“每个生产环节用了多少水、多少度电清晰可见。”杨志阳指着5G能源管控可视化大屏上的“年度单台能耗”等数据介绍，通过技术改造，工厂每年节约用电超1亿度，碳减排超1.8万吨。

“在南安，像九牧集团这样通过技术改造，实现降碳、节能、减排的企业还有许多。”福建省南安市工信局局长黄子牙介绍，全市有700多家水暖厨卫企业、10万名产业工人，水暖卫浴是当地支柱行业之一。

2021年至今，南安投入惠企资金1.5亿元引导企业绿色化、数字化发展。目前，当地已有100多家水暖卫浴企业通过绿色化改造实现了节能减排，曾经“高能耗、高污染、高排放”行业的“含绿量”不断提升。

“习近平总书记强调，坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策。”黄子牙说，南安正着力布局数字化卫浴产业园等11个产业园，打造一条长25公里的水暖卫浴绿色产业带，让绿色发展理念更加深入人心。

【新闻深一度】

绿色转型不是“选择题”，而是关乎长远发展的“必修课”。从烟尘滚滚到“景区级”厂区，传统行业正在发生翻天覆地的变化。党的二十届三中全会通过的《决定》指出，“健全绿色低碳发展机制”“加快经济社会发展全面绿色转型”。以智能化、数字化推动传统产业绿色低碳改造，已成为行业趋势。

（新华社北京8月13日电）

外交部：

赞赏清水英男揭露和直面历史真相的勇气

新华社北京8月13日电 侵华日军第七三一部队原队员、94岁的清水英男一行13日来到位于哈尔滨的731部队罪证陈列馆、731部队旧址指认731部队罪行。外交部发言人林剑当日表示，中方赞赏清水英男揭露和直面历史真相的勇气，日方应认真倾听国内外的正义呼声，正确认识并深刻反省日本军国主义侵略历史。

林剑在回答相关提问时说，第二次世界大战期间，侵华日军公然违反国际法，对中国人民发动了令人发指的细菌战，进行了惨无人道的人体活体试验，犯下了反人类的滔天罪行。日本军国主义发动细菌战的事实铁证如山，不容否认和抵赖。

“我们赞赏清水英男先生揭露和直面历史真相的勇气。日方应认真倾听国内外的正义呼声，正确认识并深刻反省日本军国主义侵略历史，切实尊重中国等亚洲受害国人民的感情，以史为鉴，消除遗毒，不要重蹈历史覆辙。”林剑说。

“731部队”原队员清水英男指认侵华日军细菌战罪行

8月13日，侵华日军第七三一部队“少年队”原队员清水英男（前右二）在侵华日军第七三一部队旧址指认侵华日军细菌战罪行。

当日，94岁高龄的清水英男时隔79年后重返哈尔滨，在他曾服役的第七三一部队旧址指认侵华日军罪行，并在“谢罪与不战和平之碑”前忏悔谢罪。

新华社记者 **谢剑飞** 摄

（上接第一版）

截至目前，贵州有省、市、县、乡、村五级林长共计44064人，9个市（州）、88个县（市、区）均设立林长制办公室。省林业局设置林长制工作处，黔东南州、毕节市、贵阳市、黔西南州、遵义市5个市州，和天柱、黎平、开阳等25个县林草主管部门设置了专门的林长制内设机构或直属机构。

省林业局林长制工作处处长赵华介绍，今年以来，省、市、县三级林长共签发总林长令92道，五级林长共巡林43万人次，作出工作指示1146条，协调解决问题1103个。各级林长积极履职尽责，使得一些长期困扰林业部门的“老大难”问题逐步得以解决。

今年年初，省林业局积极申请1300万元省级财政资金，对2023年省级林长制考核排名前3位的市（州）、前10位的县（市、区）开展省级激励。通过林长制考核和激励，进一步提高了各级党委政府保护发展林草资源的重视程度和行动自觉。

6月3日，贵州省推进林长制专题研讨班在省委党校开班，这是我省首次以林长制主题对市、县领导干部开展专题培训。研讨班邀请国家林业和草原局相关领导授课辅导，全省市、县级副总林长共100人参加培训，培训效果反馈良好。

同时，省委组织部向各市（州）委组织部、市（州）委党校印发将林长制纳入党校常态化培训内容的工作提示函。今年已有贵阳市、黔南州、开阳县、绥阳县等市（州）、县委党校开展林长制专题研讨培训，不断提升市、县、乡级林长履职能力水平。

6月30日，省委办公厅、省政府办公厅印发《贵州省深化集体林权制度改革实施方案》，明确将深化集体林权制度改革纳入林长制工作范围，通过强化组织领导、队伍建设、考核评价，确保各项改革措施能落地落实，林农林企能受惠受益。

爱绿植绿护绿在贵州大地蔚然成风。每年上山植新苗，一年接着一年种，连续10年坚持开年植树行动，省市县乡村五级同步推动，广大干部群众和社会各界人士积极参与，全省义务植树累计6.05亿株，人工造林累计3385万亩，石漠化治理累计14596平方公里，森林覆盖率从49%上升为63%。

森林覆盖率持续提升，生态环境全面向好，绿色经济活力迸发。2023年，全省林业总产值由2014年的601亿元增加到4247亿元。今年，贵州继续探索建立森林生态产品价值实现机制，确保全省林业产业总产值达4350亿元以上，推动绿水青山“高颜值”持续转化为金山银山“高价值”。

（上接第一版）

目前，在满足无人机驾驶员职业要求的基础上，根据不同工种的准入专业技能条件，无人机驾驶员职业发展将细分到各个领域，如航拍驾驶员、植保驾驶员、巡检驾驶员、安防驾驶员或者航测驾驶员等。

全省6所高等院校开设了航空航天类专业。据统计，2023年贵州航空航天及装备制造平均用工人数超过12万人，仅安顺市直接从事航空产业人员就达1万余人。

推动低空经济加速起飞

“安顺作为最早的一批无人机基地，已经生产了许多型号的无人机，有较为深厚的底蕴。”6月24日，安顺航空产业城内，生产无人机包装运输箱制造等产品的贵州弘安鑫晟航空科技有限责任公司相关负责人正在巡视生产线。

另一家无人机零部件生产企业——贵州速威宇航合金材料有限公司正针对现有设备进行深度研究改进，力争实现高端产品的自主可控。

“贵州地域地处高原山地，地形起伏大，地貌复杂多样，因此无线电干扰少，低空空域资源丰富，有利于开展无人机低空航路和无人机机场建设和运营试验。”速威合金相关负责人说，该公司一季度产值超千万元。

2022年初，新国发2号文件重磅出台，明确“支持以装备制造及维修服务为重点的航空航天产业发展”“支持布局建设关键零部件、关键材料、关键设备等产业备份基地”，2023年贵州省印发《支持安顺市建设贵州航空产业城的若干政策措施》，明确打造全国重要航空产业基地一系列措施，为贵州低空经济发展注入了强劲信心和发展动力。

目前，省内聚集了100多家规模以上航空航天及装备制造企业，拥有较为完整的航空配套产业链，为低空经济的发展奠定了坚实的基础。