

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以历史主动精神进一步全面深化改革

李晓兰

党的二十届三中全会向世界展示以习近平总书记为核心的党中央进一步全面深化改革，团结带领人民以中国式现代化全面推进强国建设、推进中华民族伟大复兴的历史主动。当前，要紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革总体部署和战略安排，必须大力弘扬历史主动精神，开启全面深化改革新征程。

弘扬历史主动精神，坚持党的全面领导。党的十一届三中全会在党和国家面临向何处去的重大历史关头，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，实现了从生产相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，实现了人民生活从温饱不足到全面建成小康社会的历史性跨越。党的十八届三中全会，吹响了全面深化改革的号角，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代，推进国家治理体系和治理能力现代化，开创了我国改革开放的全新局面。党的十九届三中全会，提

土地是经济社会发展的基本要素，土地是农业现代化的生产要素，为工业现代化提供生产活动的空间，为城市现代化提供生产活动的场所，还为其他产业或者社会活动及其现代化提供用地需求。因此，深化土地制度改革的总体目标就是提高土地资源效率，服务于中国式现代化建设。具体而言：

为农业现代化提供土地保障。从经济现代化的演进规律看，经济的现代化必然包含农业现代化。对于农业生产来讲，土地是不可或缺的生产要素，离开了土地农业生产就无法进行。特别是对粮食等种植业来讲，不仅要有相应数量的土地为基础，而且还要以土地质量为前提。在工业化、城市化过程中，要进一步完善耕地占补平衡制度，特别是对于通过土地复垦、土地综合整治新增的耕地，不仅要保障耕地的数量，更要注重耕地的质量。保证复垦、综合整治新增耕地的质量不低于被占耕地的质量。

为工业现代化提供用地支撑。就现代化的核心而言，现代化的过程就是工业化的过程。从工业现代化发展的情况看，核心在于做大做强做优主导产业，让重大工程项目落地；未来一定时期工业现代化的关键在于优化重大生产力布局，发展新质生产力。由于经济发展的地区差异、新质生产力的区域性差异，不同地区工业化及新质生产力发展的土地需求是不一样的。因此，通过深化土地制度改革，根据适应重大生产力布局的要求，制定更具有适应性和弹性的土

地制度改革。为新型城市提供发展空间。从国际现代化的共同规律看，现代化的过程同时还是城市化的过程。中国式现代化下的城市化是新型城市化，从理论上讲，新型城市化是土地城市化与人口城市化的协同演化，而不是土地城市化先于人口城市化或者人口城市化先于土地城市化。从城市化的实践来看，土地城市化与人口城市化之间还存在一定偏差，今后城市化的发展需要对这种偏差进行校调。校调这种偏差的一种有效办法就是建立“新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制”。

完善市场机制，充分发挥市场在土地资源优化配置中的决定性作用。在城市产业升级转换过程中，一些单位的发展缺乏土地空间，而另一些单位的发展又有多余的土地或者一些单位破产之后土地闲置。通过市场来配置多余或者闲置的土

地，既提高了土地利用效率，又解决了需求企业的发展空间。对此，全会通过的《决定》指出，“加快发展新质生产力，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地”。对于存量土地，我们要通过土地二级市场，引入市场机制，通过市场优化土地资源配置，实现土地在不同行业、不同企业之间的再配置。建立土地二级市场，关键就是完善土地二级市场的进出规则、交易规则等规则体系，只有规则完善了，才能发挥有为市场的作用。对于进城落户并且不再回村的农户，其承包的耕地要按照自愿有偿原则，集体通过市场交易“回购”其承包权。

发挥有为政府的作用，提高土地利用效率。土地是一个特殊的市场，对于土地利用来讲，仅有市场是不够的，还需要发挥有为政府的作用。一是完善土地利用“量”与

为中国式现代化提供坚实土地保障

洪名勇

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）专门用一部分内容来部署如何“深化土地制度改革”，强调“改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。”笔者认为，要通过土地制度改革，为中国式现代化提供土地保障。

地制度改革。为新型城市提供发展空间。从国际现代化的共同规律看，现代化的过程同时还是城市化的过程。中国式现代化下的城市化是新型城市化，从理论上讲，新型城市化是土地城市化与人口城市化的协同演化，而不是土地城市化先于人口城市化或者人口城市化先于土地城市化。从城市化的实践来看，土地城市化与人口城市化之间还存在一定偏差，今后城市化的发展需要对这种偏差进行校调。校调这种偏差的一种有效办法就是建立“新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制”。

完善市场机制，充分发挥市场在土地资源优化配置中的决定性作用。在城市产业升级转换过程中，一些单位的发展缺乏土地空间，而另一些单位的发展又有多余的土地或者一些单位破产之后土地闲置。通过市场来配置多余或者闲置的土

地，既提高了土地利用效率，又解决了需求企业的发展空间。对此，全会通过的《决定》指出，“加快发展新质生产力，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地”。对于存量土地，我们要通过土地二级市场，引入市场机制，通过市场优化土地资源配置，实现土地在不同行业、不同企业之间的再配置。建立土地二级市场，关键就是完善土地二级市场的进出规则、交易规则等规则体系，只有规则完善了，才能发挥有为市场的作用。对于进城落户并且不再回村的农户，其承包的耕地要按照自愿有偿原则，集体通过市场交易“回购”其承包权。

发挥有为政府的作用，提高土地利用效率。土地是一个特殊的市场，对于土地利用来讲，仅有市场是不够的，还需要发挥有为政府的作用。一是完善土地利用“量”与

布新局；要抓好过程监管，依纪依规依法高质量、高标准推进进一步全面深化改革向纵深发展。

弘扬历史主动精神，激发改革创新活力。创新是引领发展的第一动力，改革是激发创新活力的助推器。实现新时代新征程的目标任务，要把改革创新作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手，把准方向、守正创新、真抓实干，在新征程上谱写进一步全面深化改革新篇章。要突出改革创新重点。围绕党的二十届三中全会明确提出的“七个聚焦”改革方向，以系统观念、辩证思维从体制机制层面为中国式现代化提供强大动力和制度保障。要讲求改革创新方式方法。改革创新要百花齐放、兼容并蓄，坚持总揽全局、协调各方，既着眼于地方发展实践需要，又着力突出比较优势和特色，深入挖掘基层生动实践，总结提炼可复制、可推广、经得起检验的鲜活经验。要激活改革创新内生动力。着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

（作者为中共贵州省委党校马克思主义学院院长、教授）

大家理论

党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来的特别是新时代全面深化改革的宝贵经验。党的十八大以来，改革开放到了一个重要的关头。“现在我国改革已经进入攻坚期和深水区”，推进改革“胆子要大、步子要稳”。在新的历史方位下，深入理解“胆子要大、步子要稳”的关系，对于进一步全面深化改革具有重要意义。

胆子要大是改革必备的政治勇气。习近平总书记强调，改革再难也要向前推进，敢于担当，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩。改革开放是“中国的第二次革命”，是前无古人的崭新事业，并没有现成的经验可资借鉴，也没有成功的先例可供参考。当前，我国改革已经进入攻坚期和深水区，更需要有“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气和背水一战的魄力。一方面，要勇于冲破思想观念的障碍，克服瞻前顾后、小富即安的消极思维，扫清有关改革方面的错误认识与思维障碍，既要深刻认识到改革如逆水行舟、不进则退，也要辩证看待改革中出现的风险与挑战。另一方面，要勇于突破利益关系的藩篱，直面利益关系的调整，不为各种利益关系所羁绊，始终秉持人民利益至上，从大局出发、从党和国家事业发展出发、从人民群众过上美好生活出发进一步全面深化改革。与此同时，还要有敢于创新的勇气、敢为人先的锐气，敢于说前人没有说过的话，敢于干前人没有干过的事情，敢于否定过时的、消极的、陈旧的东西，在披荆斩棘中探路开路，在攻坚克难中创新发展，切实解决新问题、开创新局面。

步子要稳是改革必要的政治智慧。习近平总书记强调，步子要稳，就是方向一定要准，行驶一定要稳，尤其是不能犯颠覆性错误。解决的是如何改革的问题。推进改革发展、调整利益关系往往牵一发而动全身，最根本的是要对“改什么、不改什么”有清晰的认知。改革相对于束缚生产力发展的生产关系和上层建筑的各个环节即具体制度而言，是一场革命；而对于中国特色社会主义制度而言，是自我完善和发展。该改的、能改的要遵循统筹考虑、全面论证、科学决策的思维方式。在统筹改革的力度与社会可承受的程度、人民可接受的程度中，把握好改革节奏，控制好改革风险，稳定好经济社会发展大局；在深入调查研究和严格反复论证中，提出切实可行的改革思路和方案；在总结教训教训中，坚持正确的、完善不足的、修正错误的，使改革开放扎扎实实向前推进。不改的、不能改的要有政治原则和政治定力，要坚持马克思主义基本原理不动摇、坚持党的全面领导不动摇、坚持中国特色社会主义不动摇，要深刻意识到“搞否定社会主义方向的‘改革开放’也是死路一条”。

胆子要大与步子要稳是辩证统一的。在一系列指导改革的方针和原则中，习近平总书记特别强调了要处理好“胆子要大和步子要稳的关系”，指出“既要大胆探索、勇于开拓，也要稳妥审慎、三思而后行”。这实际上是对胆子要大与步子要稳之间辩证关系的揭示。胆子要大是步子要稳的前提条件。推进改革开放步子要稳，并不是要四平八稳，像小脚女人一样裹足不前，而是要在坚守政治底线、把控改革风险的基础上，勇敢地冲破艰难险阻，有序地推进改革开放，不断改变生产关系和上层建筑中不适应生产力和经济基础发展的环节。步子要稳是胆子要大的根本保障。推进改革开放胆子要大，绝不意味着有勇无谋的盲目自大和妄为一意而行的蛮干冒进，而是要讲究科学性，根据客观条件的成熟与否，决定改革的步骤和力度，稳中求进、步步为营。胆子要大与步子要稳体现的是改革的战略与战术的辩证统一，主观愿望与客观规律的辩证统一，二者在改革开放中各有侧重、不分轩轾却又相辅相成、缺一不可。只有胆子够大，改革才能获得行稳致远的政治勇气和魄力，从而向纵深推进；只有步子够稳，改革才能获致坚定的政治定力，避免在根本问题上出现颠覆性的错误，进而朝着正确方向平稳前行。推进改革开放既不能将其任何一方置之不顾，也不能片面夸大其中任意一方，正确的做法是将两者有机结合起来，如此才能取得最终的成功。

（作者单位：复旦大学马克思主义学院）

改革要处理好胆子要大与步子要稳的关系

胡海鹏

实践与思考

立足资源禀赋，写好山水融合文章。一是就地取材，写好“山水”文章。江口县始终践行“两山”理念，抢抓国家《2022》2号文件等重大政策机遇，围绕“四新”主攻“四化”，利用全县森林覆盖率77%居全省第二的资源禀赋，以林地立体复合经营为抓手，以企业、合作组织及种养大户为载体，以间作套种、种养结合、以短养长的方式大力发展林下种植，优化产业结构，建成百亿级抹茶产业基地、西南地区最大的冷水鱼基地、全国最大的淫羊藿和缙羊育种育苗基地等多项特色产业。同时，在全省率先推出“梵净生态账户”，林业产业已成为各族群众“幸福不动产”和“绿色提款机”。二是搭建发展平台，壮大乡村旅游发展梯队。利用村级闲置资源建设民族文艺演艺场、露营基地和特色民宿等经营场所，实行“公司+村集体+农户”经营模式，实现公司、集体和农户互惠互利。

立足民族特色，推进生态良性发展。江口县立足民族特色村寨优势，着力打造促进各族群众交流互融的旅游平台，在“融”字上狠下功夫，通过产业生态化、生态产业化，将民族文化、农耕文化、红色文化、体育文化和自然生态资源等

转化为促进全县经济社会发展的优势。深挖文化内涵，推进农文旅融合发展。推广“旅游+”模式，以品质化、特色化、定制化为方向，培育一批体现中华民族共同体意识和民族团结进步价值理念的旅游产品，满足各类游客的旅游体验。重点打造梵净山科普研学基地和美学创作基地、“梵净学堂”研学旅游营地、梵净山森林康养高端民宿产业集群，做响梵净山民宿品牌。依托桃映镇漆树坪寨、民和镇苗汉溪等村寨的民族特色优势，深入挖掘“羌年”“赶年”“过社”“四月八”“六月六”等民族节日文化内涵，深化各民族共享文化符号，增进各民族文化自信，进而增强文化自信。

立足共同富裕，搭建交往连心桥。一是发展农村“经纪人”，建起群众“致富桥”。江口县深

入推进“强村富民三年行动”“雁归行动”，大力发展农村产业“经纪人”，搭建群众“致富桥”，旅游业态不断丰富。在太平镇快场村、德旺坝村、凯德梵净社区等村（社区）发展农村产业“经纪人”32名，直接带动群众就业600余人。结合自身特色打造“云舍大嫂”旅游品牌，售卖云舍土饭、腊肉、腊肠、蒿菜粑等特色商品，让游客游得欢、看得美、吃得好、带得走。二是开展村社共建，激发乡村旅游活力。采取“党支部+合作社+春晖社”的村社共建方式，推动村“两委”成员和村级集体经济合作社负责人双向进入、交叉任职。针对村级发展，实行村社共同谋划、共同出资、共同经营、共同分享，助力乡村全面振兴，实现百姓收入能稳定、村级发展有保障。如县委党校德旺乡坝梅村培训中心、云舍

村教学点等教育培训机构充分发挥教育主阵地作用，既开设党员培训班，又对外承接各种形式的素质拓展和夏令营活动。自开班以来，先后接待省内外干部、学生和团组织开展培训、主题党日或素质拓展等活动400余场次，累计收益近500万元。收益按照“721”分红模式，70%作为村级滚动资金，20%作为群众分红，10%作为村干部管理报酬的有效补充。同时，村集体还出资开展春晖助学、组织致富带头人外出考察学习、走访慰问困难群众等活动，持续助力乡村振兴。

“做好文旅、体旅、桥旅、商旅、酒旅等融合发展大文章”是2024年贵州省政府工作报告的明确要求。江口县在依托资源禀赋、突出民族特色文化等资源的同时，动态调整管理方案，丰富旅游业态，有效推进农旅、文旅等深度融合，其“生态账户”发展模式让“生态积分”兑现为惠及各族群众的真金白银，有效地巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

做好生态旅游融合文章

贵州省民族研究院课题组

“做好文旅、体旅、桥旅、商旅、酒旅等融合发展大文章”是2024年贵州省政府工作报告的明确要求。江口县在依托资源禀赋、突出民族特色文化等资源的同时，动态调整管理方案，丰富旅游业态，有效推进农旅、文旅等深度融合，其“生态账户”发展模式让“生态积分”兑现为惠及各族群众的真金白银，有效地巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

以新安全格局保障新发展格局

柴瑞

党的二十大报告明确要求，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和稳定。公安机关作为维护国家安全、社会稳定、人民安宁的中坚力量，需要坚持系统观念和问题导向，积极探索提高社会治理效能的创新路径，以新安全格局保障新发展格局。

业+机制+大数据”新型警务运行模式，遵循“科技+信息+研判+指挥”的思路，尽早预防各类风险隐患。依托各类智慧巡防卡口、街面警务站、动态巡防点和可视化单警装备，让指挥更顺畅、布警更精准、出警更快速。三是坚持和发展新时代“枫桥经验”。做好力量整合，聚合政治时代、律师、热心党员等组建调解团队，通过主动排查、多元调解，实现矛盾纠纷早发现、早介入、早化解。坚持法治与德治相结合，既要运用法治思维和法治方法，又要发挥道德在社会安全基层治理中的示范、教化作用，做到治身和治心相统一。

提高社会治安防控能力。通过加强风险的常态管理、韧性治理，准确把握矛盾演化规律，提升社会治安防控能力。一是提升防控精准性。要

加强对重点人群、特殊时间段、特殊地点的常态管理，做到底数清、情况明；要盯紧“人、地、物、事、情、网、组织”等要素，构建起治安防控体系，提升防控精准性，从而提高防控能力。二是扩大巡防立体网覆盖面。要织密网格化巡防、动态巡防、精准巡防的巡防立体网，打造一体化单元社会治安防控，从而提升社会治安防控整体协同性。按照“1、3、5分钟”快速反应机制，科学配置警力，动态调整部署等级勤务，切实提高社会治安防控能力。三是定期开展专项整治。常态化组织开展突出治安问题日常检查、消防安全隐患排查、实名制登记定期检查等，深入排查风险隐患，督促各类经营主体落实安全管理措施。强化行业安全生产监管，压实安全生产责任。重拳打击群众关心、社会关注的违法犯罪行为，全面

净化社会治安环境，提高应急保障能力。

守好社会治安治理阵地。积极承担起守护社会治安治理的主体责任，以提升群众的安全感为目标，守护社会安全。一是守护群众表达合理诉求的渠道。设置信访接待日、领导接待日、疑难问题接待日等，强化细化与司法机关沟通协调机制，确保群众的合理诉求可以及时得到有效响应。留意、获取群众的相关诉求，并形成登记+处理机制和反馈机制等，切实提升群众的安全感和幸福感。二是探索矛盾纠纷多元化解决的机制。从精细处入手，从民心处聚力，对矛盾纠纷进行细致划分，确保精准施策，有效化解。常态化进驻社区、走访行业场所、与群众沟通交流，主动上门服务、上门调解，切实提升群众的获得感和安全感。三是加强警种间的融合联动。搭建联合作战指挥平台，整合多警种部门工作职能，完善值班备勤制度，优化快速反应工作流程，科学划分警情处置单元，提升社会治安治理效能，守好社会治安治理阵地。

（作者单位：河南警察学院。本文系河南省高校人文社会科学研究一般项目〔2024-ZZJH-219〕阶段性成果）