

“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路提出十周年，贵州水利十年蝶变 **系列报道**

节水优先 为高质量发展备足水资源

冉军 李正兵 冉阿建

贵州属亚热带湿润季风气候，年均降雨量1179毫米，全省地表水资源总量为1062亿立方米，水资源总量和人均占有量均处于全国前列水平，但全省水资源开发利用率仅为10%左右，供应到每个人头上的水量，只有全国平均水平的一半左右。

水是万物之源，是人类及所有生物存在的根本。开展节水型社会建设工作，势在必行。

贵州认真践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，坚持把节水作为治本之策，放在观念、意识、措施等各方面的优先位置，积极实施国家节水行动方案，从立法到节水载体建设，再到实施最严格水资源管理制度，有序推动节水型社会建设，将节水爱水共识化为节水的实践，贡献出了节水优先的“贵州经验”。

“以法为器”强保障。以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，在水资源日益成为我国经济社会高质量发展最大刚性约束的今天，节水需要科学规划、更需要法律保障。

近年来，贵州加快节约用水的立法进度，2017年出台全国首个省级地方性水资源保护法规《贵州省水资源保护条例》；2020年3月出台省级节约用水地方性法规《贵州省节约用水条例》；印发《贵州省节水行动方案》，建立省级节水联席会议机制；动态修订《贵州省地方标准-用水定额》；制定《贵州省“十四五”节约用水规划》……随着一系列的方案、政策条例等措施相继出台，为提升水资源利用效率提供了法律支撑。

推进公共领域节水载体建设。贵州不断细化节水载体类型，加大创建力度，指导企业、单位、机关、居民小区等载体在节水制度、节水技改、节水管理方面补短板、强弱项，不断提高各类节水载体覆盖率，倒逼用水方式向集约节约转变，涌现出了不少典型案例。

遵义医药高等专科学校引入合同节水模式

节能减排，以技术促节水，全面修复漏损管网，新建供水管网远程监控及管理系统、智能保修平台，对供水系统终端进行节水优化升级，节水率达到近50%。

贵阳市挖掘工业企业、机关学校、医院酒店、居民小区等社会单元的节水潜力，通过“管理节水”和“技术节水”的“双节水”机制，推动城市社会单元共建共治共享。

通过高标准推进节水型城市、节水型机关、节水型高校、节水型企业及公共机构节水型单位创建，大力开展节水型载体建设，贵州城市节水、农业节水、工业节水得以有序推进，节水效率、用水效率实现快速向好发展。

落实最严格的水资源管理制度。贵州充分考虑区域水资源禀赋及承载能力，全面落实最严格水资源管理制度，积极开展水资源消耗总量与强度双控行动，加强规模以上取水水量在线监测建设，开展取水口规范化监管，超额完成“三条红线”控制目标，水资源节约集约利用水平得到极大提高。

在考核工作机制上，建立实行最严格的水资源管理领导小组，各部门建立协调联动、齐抓共管的考核工作机制，构建了覆盖省、市、县三级的考核体系。

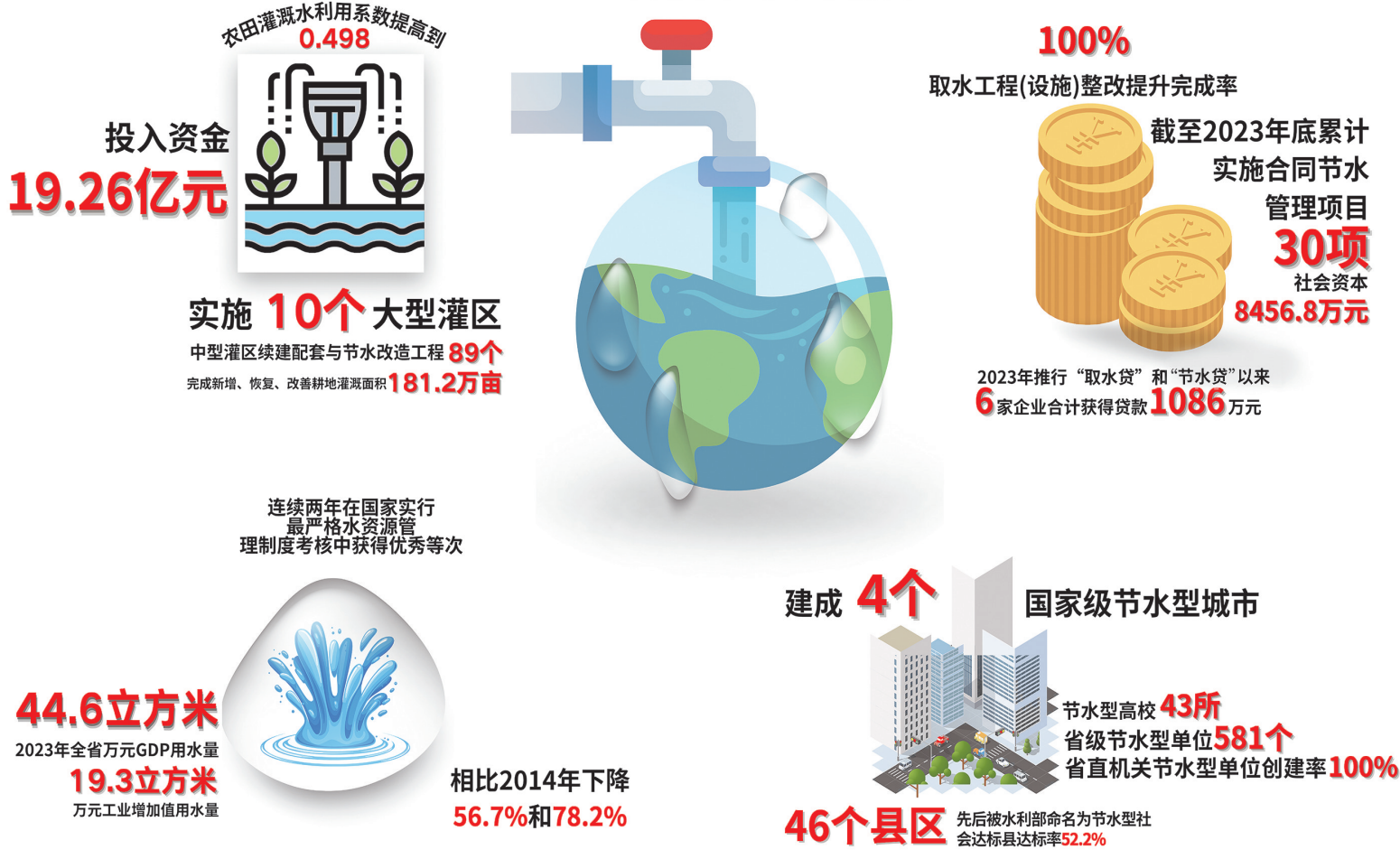
在构建约束指标上，全省24条跨市州河流水量分配、地下水管控指标确定、43条重要河湖生态流量目标和保障实施工作方案全部完成，建立了从地表到地下、流域和区域相结合的水资源管控指标体系。

在严格用水管控上，推动水权交易改革，开展取水权专项清查清理，实施取水权全流程规范化监管，全省河道外取水口全部实行“一口一牌一码”身份证管理。

通过系列措施，贵州总用水量、万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量等指标实现逐年降低，农田灌溉水有效利用系数逐年提升，既在全社会形成了节水型绿色生产生活方式，又充分保障了经济社会快速发展用水需求。

教读

创建7070个各级各类节水型载体



毕节市分属长江和珠江两大流域，境内长江流域有乌江、赤水河、横江和牛栏江四大水系，珠江流域主要河流为可渡河。毕节市内多年平均降雨量为269.34亿立方米，多年平均水资源总量为129.32亿立方米。

近年来，毕节市水务局认真贯彻落实最严格水资源管理制度，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，从严从细加强水资源管理，节水控水精心写好“水文章”，不断为毕节市经济社会高质量发展蓝图添上浓墨重彩的一笔。

严守红线 建立刚性约束指标体系

毕节市根据省级下达的水资源刚性约束目标任务，对该市9个县(自治县、市、区)的用水总量和用水强度、地下水管控指标、跨县区域水量分配指标、非常规水利用量进行确立，并加强动态监测，确保各项任务均满足目标要求。

此外，按照河湖水资源条件、上游水利工程的分布和调节性能情况以及控制断面处的生态保护需求，对辖区范围内43条重要河流主要断面生态流量保障目标进行确定，并在线监测预警管理和现场核实相结合的方式，不断强化生态流量监管，维护良好的水生态环境。

精打细算 促进水资源精细化管理

通过送法上门、对取水户开展培训、制定一次性告知单、开展批前指导、加强办证跟踪、落实审批制度改革等形式加强取水许可审批服务。采用全面调查和典型调查的方式，按季度和年度组织取水户和各县区通过全国用水量统计直报管理系统上报用水量，及时掌握全市各流域、各区域和各行业用水情况。积极创新工作方法，指导规模以上取水户按照相关规程规范，以先建设后补助方式进行取水在线

监测计量设施安装和接入，精准掌握取水户的取用水量情况。规范计划用水管理，加强水资源节约集约利用，将纳入取水许可管理和公共供水范围内年取水量大于1万立方米以上的工业和服务业纳入计划用水全覆盖。

截至目前，该市保有有效取水许可证1109个，纳入全国用水量统计直报管理系统填报范围的单位为823家，规模以上非农业照在线量接入率达95.6%，纳入计划用水管理的单位为1538家。

合力攻坚 持续深化节水控水行动

毕节市坚持推进生活节水和水资源综合利用，发展节水产业，推广应用节水技术、工艺、设备和器具，提倡循环利用水、一水多用、重复利用和污水处理回用，增加雨水收集利用工程，鼓励矿坑排水回用，把水资源利用、环境保护和节约用水作为重要目标任务，扎实有效地推进节水型载体创建、节水型城市创建和县域节水型社会达标建设。

截至目前，毕节市已完成772个节水载体创建，其中节水型公共机构726个(2个获节水标杆称号，1个获节水领跑者称号)、节水企业46个(3个获节水标杆)；毕节市七星关区和金沙县已完成省级节水型城市创建和节水型社会建设，黔西市和威宁自治县已完成节水型社会建设，大方县和织金县节水型社会建设已通过省级验收，待水利部2024年复核认定。

加大宣传 营造爱水护水好氛围

人人可以做水资源保护和节约用水的示范者和宣传者，围绕这一理念，毕节市水务局在世界水日、中国水周、全国城市节水宣传周等时间节点做足功夫。通过组织以节约用水为主题的绘画、征文、书法评选、演讲比赛以及“我最喜爱的护河员”评选、干城地标亮节水、水资源节约保护宣传“五进”等一系列活动，以“线上+线下”相结合的方式积极宣传节水、护水新方法、新经验、新措施，在全社会营造依法爱水、护水的浓厚氛围。

仅2022年，毕节市在“节水中国你我同行”网站信息量就达216条，占全省信息发布的28%，参与部门达180家，获得5个国家级优秀活动组织单位名额提

名，毕节市水务局获水利部通报表扬。

水资源管理和节约用水工作是一项系统工程，需驰而不息，久久为功。下一步，毕节市水务局将持续从严从细做好水资源的全过程管理，以水资源高效利用和节约保护新成效，不断为毕节市经济社会高质量发展贡献新力量。

浙江省人民医院毕节医院 以新促质 以新提质

周文波 龙艳

“没想到是‘机器人’给我做手术，在本地我竟然能享受到这么高级的医疗技术，真是太幸运了。”近日，浙江省人民医院毕节医院(下称浙毕医院)为直肠癌患者张某顺利完成机器人辅助腹腔镜下直肠癌根治术。这是该院不断推行“新质技术”的有益探索。

浙毕医院作为国家区域医疗中心建设项目医院，把“发展卫生健康新质生产力”作为持续推动健康贵州建设的重要内容来抓，通过提升“新质技术力”“新质人才力”“新质服务力”，不断提高医疗质量和医疗服务综合能力，为毕节和贵州医疗卫生事业发展作出新的贡献。

向“新”而行

毕节市首例——为3名患直肠癌的儿童成功完成腹腔镜下切除术，最小年龄仅5岁；贵州省首例——为一名22岁男性尿毒症患者成功完成腹腔镜透析置管腹腔镜法复位术，建好腹膜透析“生命线”；西南地区首例——为患者左肾肿瘤的孙女士成功施行5G超远程机器人辅助腹腔镜下肾部分切除术(保留肾脏)；西南地区独家首例——为风湿性心脏病患者实施低温体外循环腋下小切口胸腔镜主动脉瓣生物瓣置换术……

浙毕医院深耕新质生产力，扭住创新“牛鼻子”，提升医疗技术先进性、创新性、引领性。从2023年2月至2024年3月，引进新技术、新项目238项，4项技术突破西南地区首例，7项技术位居全省第一，51项技术填补毕节市空白，让群众看病更有“医”靠。

无根之木不长，无源之水不流。技术能力的不断提升，离不开医院科研建设的持续推进。浙毕医院按照“1+3+5”的学科建设规划思路，即打造1个国家区域医疗中心示范医院，建设3个平台和5个具备省级水平以上的临床重点学科(专科)，充分发掘学科特色和优势，拓展科研思路、激发科研活力，助力医院快速发展。

2023年2月至2024年3月，浙毕医院吸引外地来院就医人数达57022人次，其中省内市外来院就诊39781人次，省外来院就诊17241人次。同时，疑难重症诊疗救治能力显著提升。仅今年1月至3月，三级手术人次、四级手术人次、微创手术人次分别同比增长48.87%、49.64%、50.89%，继续保持40%以上的高位增长。

浙毕医院正迈入立足贵州、辐射西南、面向全国的高水平现代化先行医院的“快车道”。

为“新”而谋

在该院甲状腺乳腺外科，医生刘清跟着老师王佳峰一同坐诊。询问病人病情、手术。作为“王佳峰工作室”的“关门弟子”，在师傅手把手的指导下，她的临床手术技能、科研能力得到大幅度提升，不仅掌握了甲状腺肿瘤、继发性甲状旁腺功能亢进等疾病的规范诊疗技术，在2023年还取得毕节市科技局科研项目立项。

“人才是第一资源，人才队伍建设是发展新质生产力的关键。要根据科技发展新趋势，建立与时俱进的人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。”浙毕医院党委副书记、院长张骏介绍，依托浙江省人民医院(下称总院)，借力于其庞大的专家团队，浙毕医院请来20名总院专家，创建8个名医工作室，在全院遴选42名具有研究生以上学历或中级以上职称的青年骨干，到工作室跟师学习，接好名师的“接力棒”。

除此之外，浙毕医院还深入实施“人才强院”引才需求计划，采取人才荐才、人博会、校园招聘会等方式，着力引进高层次、高学历、紧缺急需人才，畅通人才引进“绿色通道”。仅2023年就组织招聘6场次，通过人才引进招聘录用68人，柔性引进5人，其中高级职称人才5人、博士3人、硕士39人，人才梯队建设走上科学、健康的发展道路。

构建人才蓄水池，“请得进”只是第一步，浙毕医院通过给政策、给补贴、给奖励搭建人才施展拳脚的广阔舞台，外出学习、总院进修、骨干培育、人才提升等多措并举，在“育得精”“留得住”“用得得好”上下足功夫。做好文章，按下人才工作“加速键”，踏上了“换车超车”“换道超车”的新征程。

追“新”而变

让患者满意作为一切工作的落脚点

点，群众对医院的满意度是衡量和评判医疗工作成效的金标准。

毕节市是人口大市，居贵州省地级市常住人口数量前列。浙毕医院作为当地颇具名气的三甲医院，一直承担着较重的就诊压力。2022年12月，浙毕医院被列为国家区域医疗中心项目后，就诊人数更是激增。改善患者就医体验，提升群众满意度刻不容缓。

以新促质、以新提质。浙毕医院坚持“以患者为中心”的理念，向内、向上、向前探索为民服务举措。该院新增门诊诊室11个，开设专家特需门诊，着力解决群众“看病难”问题；成立护理部行政工作组5个、专业工作组8个，提升患者就医满意度；持续升级医院信息系统，患者凭一部手机，就可以完成预约、挂号、门诊、检查、收费、住院、结果查询等一站式全程服务，智慧医院建设颇具成效。

“现在看病很方便，十分高效，节省了很多时间。”“住院期间，护士小姐姐细致温柔，经常开导我，让我心情都变好了。”如今提到浙毕医院，大多数患者交口称赞。

当好群众健康“守门人”，做好群众健康“跑腿员”。浙毕医院还组建医疗巡回帮扶团队，下沉赫章、威宁等地为群众提供免费的健康咨询、健康教育、义诊体检等服务，提升主动服务群众意识。参加“微笑明天”国际微笑日、“莫言同心”等公益活动，点燃唇腭裂疾病、先天性心脏病患者的健康希望。截至目前，浙毕医院共举办惠民活动项目61场次，累计参加义诊1279人次，覆盖受益群众8000余人次。

勇立新趋势，打开新思路，抓住新机遇。浙毕医院将以更加开放的心态和创新的行动去拥抱变革，向“新”而行，为“新”而谋，追“新”而变，新技术、新队伍、新理念不断涌现，增添动力，注入活力，成就实力，铺就百姓健康路，提升居民幸福感。

毕节市水务局

节水控水写好「水文章」

张丽