新征程 新伟业 新时代

深刻把握新质生产力的丰富意蕴

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合 新发展理念的先进生产力质态。本报特约请相关领域专家就如何"深刻把握新质生产力的丰富意蕴"撰文,以飨读者

充分认识新质生产力发展的方法论

2023年9月以来,习近平总书记对新质 生产力进行了系统性阐释,为我们在强国建 设、民族复兴的新征程上推动高质量发展提 供了科学指引。2024年政府工作报告部署 全年任务,将"大力推进现代化产业体系建 设,加快发展新质生产力"放在首位。我们要 深刻领悟关于新质生产力的一系列新观点 新论断,要以高质量发展为统领,切实加速 推动新质生产力的发展,但也要深刻理解和 把握新质生产力发展的方法论。

准确把握新质生产力的科学内涵。新质生 产力由技术革命性突破、生产要素创新性配置、 产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、 劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。科技 创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新 质生产力的核心要素。要牢牢把握高质量发展这

尊重自然:超越了人类中心主义和非人

类中心主义理论。人类中心主义认为,人是自

然的中心,自然物不具有道德地位,甚至连起

码的"道德顾客"都不是,人类保护自然的义

务是依据人类的利益而驱动的。非人类中心 主义认为,自然作为一个道德认知的客体,应

当拥有道德地位,也就是说自然拥有"自然的

权利"或"自然物的道德地位",人类对自然的

保护是出于自然本身的地位。新质生产力包

括了自然因素,而尊重自然,是人类应尽的义

务。新质生产力超越了人类中心主义和非人

类中心主义的理论窠臼,昭示了我们尊重自

要求。过去,有观点把自然当作纯粹的客体,

认为它是一种具有神秘力量的存在物,要求

人类应该敬仰和敬畏自然,而在自然面前人

顺应自然:适应人与自然和谐发展的新

然的中国特色社会主义生态文明之路。

个首要任务,因地制宜发展新质生产力。必须加 强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加 快实现高水平科技自立自强,打好关键核心技术 攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌 现,培育发展新质生产力的新动能。

正确处理好顶层设计与充分调研的关系。新 质生产力的培育和发展需要科学谋划和精准布 局,需要作科学精准的顶层设计,只有如此才能便 于新质生产力发展的部署和安排。同时,必须开展 科学细致的调查研究,梳理出生产力发展的状况, 才能明确新质生产力培育和发展的优势和潜能。 只有做到心中有数,才能更好地做到科学谋篇和 布局,拿出适宜可行的顶层设计,并在实践中不断 地去调试、改革和修正。只有坚持从实践中来,到 实践中去,多次反复才能做到科学精准有效。

正确处理好新兴产业和传统产业的关系。 新质生产力的发展,面对现有的传统产业不是忽 视、放弃传统产业,而是应该坚持先立后破,做好 统筹推进协调发展的工作,要让新兴产业与传统 产业相互促进、相得益彰,形成集聚推动高质量 发展的合力。实践中要以科技创新为引领,一方 面要结合实际科学谋划培育壮大新兴产业、超前 布局建设未来产业;另一方面要摸清家底敢于创 新抓好传统产业升级,积极推进传统产业的高端 化、智能化、绿色化转型,要让传统产业脱胎换 骨、强筋健骨,充满生机活力,为完善现代化产业 体系构建提供坚实有力的支撑。

正确处理好发展中的普遍性与特殊性的关 系。我国地大物博、幅员辽阔,经济发展的区域 性、层次性明显,城乡发展的不平衡性特点突出, 各地的资源禀赋、产业发展基础、科研条件以及 创新能力等各有不同。因而,在推进新质生产力 的发展过程中必须坚持从实际出发,因地制宜, 分类指导,坚持具体问题具体分析。要有科学性 和精准性,有所为有所不为,有选择地推动新产 业、新模式、新动能发展。要科学理性地推进工 作,找准突破口和主攻方向,防止一哄而上、重复 建设、只搞一种模式的"同质化"建设。要从实际 出发,结合自身特色,摸索出规律,按照规律办 事,走好特色发展之路。

正确处理好生产力与生产关系的关系。新 质生产力的发展必须相应地改革和调整生产关 系与之相匹配,否则生产关系的不适应,会阻碍 和掣肘新质生产力的发展和进步。因而,要深化 科技体制、教育体制、人才体制等领域的改革,打 通束缚新质生产力发展的卡点和堵点,以改革创 新的精神加快构建有利干新质生产力发展的体 制和机制,让各类先进优质生产要素向发展新质 生产力积聚和集中。要着力扩大高水平对外开 放,塑造更高水平的开放型经济新优势,为新质 生产力发展营造更良好的国际环境,讲一步促进 和加强"两个市场""两种资源"的有效利用。

(作者单位:贵州师范大学。本文系省高校 人文社科研究课题[2024ZX20]阶段性成果)

2024年政府工作报告提出,要大力推进 现代化产业体系建设,加快发展新质生产力。 贵州提出以"富矿精开"为关键抓手在新时代 西部大开发上闯新路,是贯彻落实习近平总 书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作重 要指示批示精神的重要举措,是结合资源优 势推进现代化产业体系建设的关键一招,是 高质量发展新质生产力的先手棋。

刨

深刻把握"富矿精开"的内涵。"富矿精开"是将 我省矿产资源丰富、矿种多、储量大、分布广、品位高 的优势,通过加大找矿力度、优化用矿方法、提高采 矿水平、提升用矿能力,转化为产业优势和经济优势不 势,是"省之大计"。"富矿精开"的着力点在"精开", 以提高全要素生产率、塑造发展新动能新优势、发展 新质生产力、实现高质量发展为根本目标。这就要求 我们要走"建链条""强科技""转方式""稳支撑"的发

建链条,以产业协同构筑良好的产业生态。突 出"链主地位",加强资源要素配置和供给;上游产 业,加大富矿精开、精矿富用、贫矿再用、尾矿回用、 废渣多用的链条化开发利用,促进工业固废梯级化 利用;下游产业,加快形成资源精深加工优势产业, 以产业的协同构筑良好的产业生态。如发挥磷矿资 源优势,上游产业,强化贵州磷化集团在新能源动力 电池及材料产业中的"链主地位",协同铝土矿伴生 锂资源的优势,为新能源动力电池材料产业开辟一

条锂资源自给的新路径,突破关键核心技术和推进重点项目建设; 下游产业,发展新能源电池与储能,构建新能源动力电池及材料产 业与山地交通运输特色场景下的新能源动力电车与储能运用的良 好产业生态。

强科技,以工程科学研究推进工程技术创新。加大研发力度, 采取"投资一代、发展一代、预测一代"的可持续发展实施路径,增 加前沿科学技术研发的投入,研发替代稀缺性原材料,减少依赖进 口,在新材料、新能源等方向上储备前沿技术科学,推进制造工艺 和装备改进,开展大宗工业固体废弃物的二次科学细化分类研究, 提升资源高价值化利用。注重"标准"的制订和"标准成果"的产出, 加快研究制订如铝土矿、废旧电池回收利用的行业标准、国家标 准、国际标准,切实提高贵州企业在行业中的话语权。加快建成以 贵州发展需求为导向的,集教育、科技、人才于一体的新型研发机 构,促进"产、校、人"深度融合。

转方式,以智能化推动产业转型发展。提升传统产业向高端 化、智能化、绿色化转型升级。加快智能工厂建设,开发智能化生产 装备、先进集成和制造技术、性能测试和评估技术,推动传统产业 智能化升级,推进关键工序数字化改造,优化生产工艺及质量管控 系统,推动新一代信息技术与装备融合创新,加快装备数字化、智 能化发展;加强产学研用深度融合和协同创新,推进传统设计与运 营管理向数字化交付、智能集成、智能运营转型。

稳支撑,以"强工科"贡献高校力量。强学科专业,持续调整优 化高校学科布局和专业设置,大力推进"新工科"建设和专业硕士 点建设,着力提升科技创新能力,把科研优势转化为人才培养优 势,以更精准、更有力地服务"省之大计"。强人才队伍,注重"引培 用",靶向引进领军、拔尖、优秀人才和高层次急需紧缺人才,培养 具有创新能力的应用型人才,用好现有人才,使人才集聚成为服务 贵州发展战略的科技人才"蓄水池""行动派",推动形成产学研科 技创新人才团队。强体制机制,建立完善产教融合、科教融汇创新 工作机制,以现代产业学院、高等工程师学院为建设载体,以科技 成果吸引政府基金、龙头企业和社会资本关注与投入,促进科技成 果转化落地,推动高等教育与产业链联动互通,构建产业链、创新 链、教育链、人才链有效衔接机制,使教育、科技、人才更好发挥"基 础性、战略性支撑"的作用。

(作者单位:贵州理工学院。本文系中共贵州省委全面深化改 革重大调研课题优秀改革课题〔GZGGKT2023-058〕部分成果)

准确理解新质生产力就是绿色生产力

欧阳辉纯

习近平总书记指出,绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生 产力。新质生产力相对于传统生产力来说是一种跃升,在高质量发展进程中,应当深 刻理解新质生产力就是绿色生产力的重要论述。

类无所作为,只是被动适应自然。也有人认为 自然必须服务于人类,人应该按照人的需要 去改造自然。"新质生产力本身就是绿色生产 力"要求重新审视工业文明时代人与自然关 系的高度紧张,实现发展与保护协同共生。习 近平总书记指出,人与自然是生命共同体,人 类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。这就 是说,人类在面对自然时,不是被动地接受自 然的进化,而是积极推动由被动应对到主动 作为,要摆脱功利主义的戕害,防止人类过度 地开发自然、利用自然、破坏自然。

保护自然:重塑了环境正义理论。环境正义 的目的是保护人类平等享有环境权利。它包括 种际正义、代际正义、代内正义等。当今世界,资

源分配严重失衡,我国坚持把生态文明建设作 为统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进 "四个全面"战略布局的重要内容,把推动形成 绿色发展方式和生活方式融入经济建设、政治 建设、文化建设、社会建设各方面和全面建成小 康社会全过程,坚定不移走生产发展、生活富 裕、生态良好的文明发展道路,开创了生态环境 保护建设新局面。换言之,"新质生产力本身就 是绿色生产力"重塑了环境正义。

(作者单位:广西医科大学。本文系广西 医科大学哲学社科研究重点课题[2024A04]

依托国家大数据中心的优势,升级传统产 业、发展绿色产业、壮大新兴产业,奠定产业基 础。数据既是重要的劳动资料,更是重要的劳 动对象,作为全国首个大数据综合试验区,贵 州在新质生产力方面具有得天独厚的优势。在 以酒烟煤电为主导的传统产业方面,可以利用 大数据进行转型升级,提高生产效率,降低资 源消耗和环境污染,实现绿色发展;在山地旅 游、大健康医药等绿色产业方面,大数据的融 入将使绿色产业更高端更智能化发展;在新兴 产业方面,大数据产业本身就是新兴产业,我 们要借势发力,深挖国家大数据中心的优势,

充分利用科研机构和高校科技创新资源, 提供发展新动能。发展新质生产力的根本在于 科技创新,而科研机构和高校是科技创新的主

引领壮大新能源新材料等其他新质劳动对象

和新质劳动资料的高质量发展。

因地制宜发展新质生产力

罗静 李泽朋

习近平总书记强调,要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生 产力。贵州地理环境独特、自然资源丰富且具有浓厚的红色文化,新质生产力的发展

要阵地。高校作为畅通教育、科技、人才良性循 环的关键汇聚点,更是发展新质生产力的基础 性环节。发展新质生产力必不可少地要整合省 内科研机构和高校的科技研发力量,为丰富新 质生产力的动能储备库开展有组织的科学研 究,以创新成果的产生及实践应用为新质生产 力的发展提供新动能。

围绕中心任务,培养创新人才。人是生产 力三要素中最活跃的,没有一支与现代科技进 步、现代产业发展相适应的高素质劳动者队 伍,就无法形成新质生产力。高校作为科技第 一生产力、人才第一资源、创新第一动力的重 要结合点,必须锚定发展新质生产力这个重大 制宜发展新质生产力的实践力量。 时代命题,激发改革、创新、开放的三大动力,

培养高素质创新人才。同时,通过加强与区域 经济社会发展和行业、产业需求对接,深化校 地企协同融合发展,优化政产学研用贯通机 制,推动颠覆性科技创新成果转化落地,不断 拓展发展新质生产力的着力点。

在革命、建设、改革的征程中,党始终是我 们战胜一切困难和挑战的坚强力量,因地制宜 发展新质生产力,必须坚定不移坚持党的领 导,深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产 力的重要论述,把新质生产力理论转化为因地

(作者单位:铜仁学院)

《行政复议法》第一条开宗明义地规定了三 重立法目的:保护权利、监督和保障行政机关依法 行使职权、发挥化解行政争议主渠道的作用。第 一,通过防止和纠正违法、不当的行政行为,保护 公民、法人和其他组织的合法权益,进而增强市场 主体投资经营的信心,优化营商守法环境。第二, 监督和保障行政机关依法行使职权,打造高效公 平的营商执法环境。第三,经济社会生活不可避免 会发生纠纷,发挥行政复议化解行政争议的主渠 道作用,完善营商司法环境。贯彻落实行政复议 法,打造法治化营商环境需要把握好四个方面的

恰当运用调解,有力推进争议实质性化解。 争议的实质性化解包含三个层次的内涵:冲突本 身得到消除、实现合法权益之维护和法定义务之 履行、法律或统治秩序的尊严与权威得以恢复。 《行政复议法》第五条规定,行政复议机关办理行 政复议案件,可以进行调解。调解应当遵循合法、 自愿的原则,不得损害国家利益、社会公共利益和 他人合法权益,不得违反法律法规的强制性规定。 根据机构职能的调整,县级以上地方各级人民政 府行政复议职责设在各级司法行政部门。司法行 政部门作为行政机关,比起司法机关更具有能动

贯彻落实行政复议法助力打造法治化营商环境

习近平总书记指出, 法治是最好的营商环境。行政复议是一项具有准司法性质的 行政行为。从制度层面而言,它是行政系统内部重要的层级监督制度,其核心功能是 通过监督行政机关依法行使职权,防止和纠正违法、不当的行政行为,进而保护公 民、法人和其他组织的合法权益,有助于打造法治化营商环境。

性,能够更加顺畅地协调联络纠纷背后的多方利 益主体,发现问题症结,推进争议的实质性化解。

明确法定职责,有效督促行政机关依法履 职。法治对公权力的要求是法无授权不可为,法定 职责必须为。新修订的《行政复议法》第24—29条 将原来"条块结合"的管辖体制改为"块块管辖"为 主、"条条管辖"为补充的管辖体制,即相对集中的 复议管辖体制,对统一办案标准、实现"同案同 判"、实质性化解行政争议起着积极作用。一方面 使县级以上地方各级人民政府作为行政复议机 关的权责更加清晰;另一方面也促使县级以上地 方各级人民政府更加有效地督促本级政府工作 部门以及下一级人民政府依法履职,营造公平公 正的法治环境。

明确行政复议前置范围,依法履行告知义 务。为了贯彻落实行政复议作为化解行政争议主 渠道的制度定位,新修订的《行政复议法》扩大了 复议前置的范围。除了自然资源确权案件复议前 置,第二十三条还增加了对当场作出的行政处罚 决定不服、认为行政机关不履行法定职责、申请 政府信息公开而行政机关不予公开等情形的复 议前置,并且还规定了对依法实行复议前置的情 形,行政机关在作出行政行为时应当告知公民、 法人或者其他组织先向行政复议机关申请行政

复议。

准确判断利害关系,打造公平竞争的市场关 系。公平竞争的市场环境是优质营商环境的一大 要义。打造公平竞争的市场环境亦需要法治保障。 例如,投诉举报人对行政机关不予查处被投诉举 报人的行为,是否可以以"行政机关不履行法定职 责"为由提起行政复议?行政复议机关是否受理该 案件,需要准确判断申请人与被申请行政复议的 行政行为是否具有利害关系,这是判断行政复议 案件是否受理的难点。案件是否受理又是启动复 议程序实质性化解争议的第一步。在实务操作过 程中,行政复议机关需要先判定是否存在值得公 法保护的"合法权益",再判定该"合法权益"是否 受到了行政行为的实质影响,即是否存在因果联

(作者单位:贵州财经大学法学院。本文系省 哲学社科规划重大专项课题"研究阐释党的二十 大精神"[23GZZB10]阶段性成果)



为了跨越山河、峻岭、险滩,贵州一座座古 桥梁、古渡口、古关隘、古驿站、古枢纽等交通 文化遗产应运而生。让老旧遗迹焕发新的生机 才能汲取文化遗产的深厚滋养,让古代遗存展 现新的风骨才能唤醒尘封记忆的故土乡愁。秉 承古为今用的理念实现文物活化、文明传承、 文化赓续是贵州交通历史文化遗产保护、开发 的关键之举。

强化用户思维,便于清晰地锁定潜力客户 群体。一是转变呈现方式迎合新一代顾客群 体。挖掘贵州古交通遗存的温情故事,以动漫、 小说、游戏、剧本杀、微电影、短视频等方式呈 现,让年轻人在轻松之余体悟文化之厚重。二 是创新传递理念引领新一代顾客群体。贵州交 通历史文化遗产蕴藏着古人的理念、技艺、智 慧,熔铸了踏实肯干、勤勉奋进、不畏艰险的开 拓创新精神,建议将中小学生的课堂设置情景 式教学,强化"代入感"。三是重塑价值内核启 发新一代顾客群体。鼓励新一代年轻人将贵州

传承赓续交通历史文化遗产

赵光辉 宋怡

古交通文化作为小说撰写、视频拍摄、极限运 动、户外写生、徒步探险等各类创作的灵感来 源和实践天地,在激发年轻人创造力的同时给 古迹带来新的生命力。

力。一是利用AI技术营造场景之美。二是利用 5D技术还原古交通文化之美。通过模拟生成 还原贵州古桥梁、古驿站、古亭台过去的运营 情况,身临其境地感受古代交通的通达性、功 能性与便捷性。三是利用虚拟现实技术实现穿 越之美。通过"建模+场景+应用",利用AR增强 现实、VR虚拟现实等技术手段,实现贵州交通 场景过去、现在、未来的来回穿越。

强化营销思维,便于稳固地实现文化价 值。一是打造出令人赞叹的产品。建议加强古 交通遗址的文博产品、影视产品、文艺产品、科 技产品开发,形成主题鲜明、IP强化的系统产 强化技术思维,便于多元地展现文化魅 品线。二是讲述好贵州交通故事。盘点贵州古 交通遗址的数量、品类、性质,依托省文史馆、 省内外高校、科研机构开展贵州古代交通遗存 的内涵挖掘与历史溯源工作,形成完整、系统 的文史脉络。结合当下各类便捷有效的传播工 具、推介平台、流量名人对交通历史文化故事 进行合理、科学地加工、塑造、传播。三是引导 "出圈"话题。首先要接地气,要将交通历史故 事转化为富有传播性、通俗性、趣味性且能让

年轻人追捧的故事。其次要有参与度,要吸引 全社会的人参与进来,亲身感受和体验。再次 要有话题度,通过 IP塑造、名人效应、社会热 点以及文化公益等让贵州交通历史文化遗产 的关注具有持续性。

强化品牌思维,便于精准地塑造贵州名 片。一是要用好国际语言。将贵州的交通历史 文化遗产通过全球不同语言进行推介和展示。 二是要用好国际平台。三是用好国际媒介。除 了国际传播、宣介、推广之外,还应该精心设计 贵州交通历史文化遗产为内核、为主题的特色 文旅品牌。通过"桥旅融合"将各类古桥梁连珠 串线打造出独树一帜的古桥梁精品旅游线路。 将历史渊源、建造工艺、设计美学、考古价值、 现场观摩融为一体,塑造具有研学价值的线路

(作者单位:贵州财经大学。本文系省哲学 社科规划国学单列课题[23GZGX03]阶段性 成果)

持续深化信息化与工业化融合发展,是 党中央、国务院作出的重大战略部署,是新发 展阶段制造业数字化、网络化、智能化发展的 必由之路。推动信息化与工业化融合应该坚 持科学发展的理念,以信息化带动工业化,以 工业化促进信息化,淘汰落后的产业,推动产 业的信息化集成发展,要增强信息技术在产 业发展中的支撑作用,推动新型工业化的建 设,扩大优势产业布局,推动整个工业产业的 转型和升级。

坚持创新原则、绿色发展原则、智能发展原则以 及协调发展原则。以创新发展作为推动信息化与工 业化结合的动力,通过信息化建设来规范企业的流 程,推动资源配置,推动商业新模式的形成。要注重 双碳理念在工业信息化中的落实,以信息技术来控 制企业的能耗,以绿色发展理念来推动行业的长远 莫 发展,真正推动节能降耗。以信息技术与工业的结合 洪 来推动传统产业链的转型和升级,构建"5G+工业互 联网"的发展模式,推动工业数字基础设施建设,促 进生产智能化和产业链与供应链协同。通过信息技 术的应用来为工业产业创造良好的外部环境,减少 企业之间的不协调竞争,推动生产与消费的同步升 级和不同产业的协同发展。

完善信息化与工业化融合配套机制。要建立完 善的评估标准,促进企业能够开展自我评估,及时弥 补不足。引导企业制定信息化与工业化融合的发展 规划、发展目标和不同阶段的发展计划。相关部门要 进一步加强对企业的监督和指导,促进企业之间加 强合作和交流,就信息化与工业化融合建设的困难 进行交流和讨论,推动资源共享和成果的共享,真正 推动产业或者行业的转型和升级。要建立行业示范 融合基地,推动成熟或者成功模式的推广。加快培养 现代化的复合型人才,建立信息化与工业化融合人 才储备库,制定职业技能等级鉴定标准,鼓励企业积 极创造条件来推动人才培训和人员的转型。

通过信息化与工业化融合扩大有效需求。持续 优化投资结构,构建现代化产业体系。全面推进改革开放创新,服 务和融入国家重大战略持续深入。持续推动绿色低碳发展,生态环 境优势进一步巩固。坚决守住安全底线,防范化解重大风险取得重 要进展。大力发展社会事业,人民群众获得感幸福感安全感加快提 升。大力发展生产性服务业。以服务制造业高质量发展为导向,推 动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力发展现代金融 业,加快推进科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融 创新发展。持续推动"引金入黔""基金入黔"等活动。

(作者单位:贵州黔南经济学院。本文系2024年度贵州省教 育厅高校人文社科研究项目〔2024RW89〕阶段性成果)

本版责编:陈 翔 张 莹 杨春凌 王塬钧

信 息 发