

悟思想伟力·看实践创新专刊

(第11期)

专家的解读

坚持党建引领提升基层治理能力和水平

省党建研究会社区与两新组织党建研究专委会

党的二十大报告指出：“加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理”。全省各地深入学习贯彻党的二十大精神，习近平总书记对贵州工作的重要指示批示精神，着力做强街道、做优社区、做实系统、做活治理，以深化网格管理服务、完善党群服务中心体系功能建设、提升党建引领物业服务品质、增强党建引领易地扶贫搬迁安置地基层治理效能等为重点，持续建强城市基层党组织体系，推动党建引领城市基层治理效能提质增效。

城市基层党建体制机制不断完善。党建引领城市基层治理是一项系统工程，呈现跨层级、覆盖广、多主体的特点，建立健全城市基层党建体制机制是关键之举。一是建立党建引领基层治理领导协调机制。省级建立“贵州省党建引领基层治理领导协调机制”，依托省委党建工作领导小组运行；9个市（州）、88个县（市、区、特区）建立以市、区两级党委书记任主任或组长的党建引领基层治理领导协调机制，定期研究重大政策、部署重大工作、督办重大任务、推进落地落实。二是健全市、区、街道、社区四级联动机制。逐级明确职责任务，完善各级党建联席会议制度，推动上级联席会议吸收下级党组织成员参加，通过党建联席会议制度等实现“四级”联动。三是建立平急转换机制。聚焦应急能力提升，推动市、区两级党委牵头抓总，组织部门发挥职能作用，整合各方力量，以街道、社区为单位组建综合应急救援队，分类制定应急预案，开展应急演练和训练，实现各类资源力量下沉一线。

街道社区统筹协调功能有效提升。各市（州）始终以增强基层党组织政治功能和组织功能为切入点，强化街道社区党组织在辖区内的领导作用。一是提升街道党工委统筹协调功能。按照“明责、赋权、扩能”总体要求，制定街道权责清单、赋权事项指导清单和行政执法事项目录，依法赋予综合管理权、统筹协调权、应急处置权等相应权利。二是推行街道党工委兼职委员制。主要从县级卫生健康、市场监管、综合执法、教育、公安等部门党组织负责人中明确街道兼职委员，实现全省365个街道全覆盖，推动资源、力量在基层集聚。遵义市按照有利于工作推动、符合基层实际的原则，合理确定兼职委员单位。三是持续推进街道、社区聚焦党建、治理、服务主责主业。将对街道的考核工作全部转由区级以上党委政府统筹进行，清理党内法规、国家法律和党中央、省级有关文件精神规定外不应由街道社区承担的工作，设立机构和加挂的牌子。2023年7月，省民政厅、省委组织部、省委农办印发《村级组织工作事务、机制牌子及证明事项指导目录》，进一步规范村级组织承担的工作事务、设立的工作机制、加挂的牌子、出具的证明事项，持续为基层减负，不断提高基层治理现代化水平。

街道社区服务水平持续提升。各市（州）着力推动街道社区服务体系建设和基层治理现代化支撑，全面提升街道社区服务能力和水平。一是党群服务中心实现规范运行。按照“15分钟服务圈”要求，全省所有街道、社区均建立党群服务中心，统一设置政务服务、党群活动、综合治理等功能区域，合理设置老年人日间照料中心、社区食堂、学生托管（幼儿托育）中心等特色服务场所，建成一体化信息平台和综合指挥平台，全履盖实行“一窗式办理”“一站式服务”。例如黔南州福泉市以打造绿色宜居人文城市为目标，着力建强党群服务中心体系功能和运行机制，配套“五方共治”“八进网格”等措施，畅通信息收集、发现问题、办理落实等渠道，不断提升城市基层治理水平。二是党建引领物业管理服务不断深化。通过市场化引入、社区办物业服务企业或居民自管等方式，实现物业服务兜底管理，全省90%以上的居民小区实现物业服务覆盖。例如黔东南州凯里市积极探索“社区红管家”治理服务模式，建立社区党组织领导下的红色业委会、红色物业、红色服务队“三方共议”小区议事机制，推行业主委员会、物业公司党员负责人与社区“两委”成员“双向进入、交叉任职”。三是网格管理服务更加精细。把党建、政法综治等网格合成“一张网”，以居民小组或住宅小区、若干楼栋为单位统一划分综合网格，优化设置1.9万个综合网格。按照“原则上1个网格设立1个党支部或党小组”要求，推动网格党组织应建尽建。例如贵阳市观山湖区金阳街道金元社区始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，以配强一个支部、建好一支队伍、打造一个服务中心、健全一个机制、找准一条路子“五个一”行动为总揽，推进党建网、民生网、平安网“三网融合”，不断提升居民群众获得感、幸福感、安全感。

全面建强城市社区工作者职业体系。制定出台推进城市社区工作者职业体系建设的意见，对社区工作者“选、育、管、用”提出标准化规范化要求。一是严格选聘条件和程序。明确社区工作者对象范围和选聘条件，除城市社区“两委”成员中的专职人员以外，其余社区工作者一律通过公开招聘进入。按照县乡级统一选聘、街道统一管理、社区统一使用的原则，规范选聘程序，优化队伍年龄、学历结构，提升社区工作者专业化水平。2023年，全省各地累计选聘5700余名社区工作者。二是建立岗位等

级序列和薪酬保障制度。建立全省统一的社区工作者岗位等级序列，根据社区人员构成设立“五岗二十级”岗位等级。明确与岗位等级相挂钩的社区工作者薪酬体系和待遇水平，建立薪酬正常增长机制。健全社区工作者社会保障体系，按规定落实基本养老保险、基本医疗保险、失业保险。三是强化社区工作者日常管理和考核评价。建立健全社区工作者日常管理和年度考核相结合的评价体系，分岗分类制定社区工作者考核指标，强化对履职情况和工作成效考核评价。建立健全社区工作者备案管理制度，实行社区党组织书记备案管理，按照“一人一档”要求，建立所有社区工作者的人事档案。贵阳市建立常态化选派民情助理工作机制，先后选派1400余名在在职党员中下沉社区担任民情助理，围绕“一圈两场三改”、垃圾分类等工作，扎实推进城市基层治理。

党建引领易地扶贫搬迁安置地治理扎实推进。贯彻落实省委、省政府关于易地搬迁后续扶持“五个体系”建设的部署要求，持续强化党建引领易地扶贫搬迁安置地基层治理工作。一是压实党委（党组）主体责任。严格落实集中安置区后续扶持和社会风险防范管控责任，全省1万人以上安置区全部由县级党政领导班子成员包保。将党建引领易地扶贫搬迁安置地基层治理工作作为各级党委（党组）党建成效考核和党组织书记抓基层党建述职评议重要内容，抓实各项重点任务落地落实。二是健全安置地党组织体系。加强易地扶贫搬迁安置地街道社区党组织对辖区内各类组织的领导，健全完善以党组织为核心、自治组织为主体、群团组织和社区组织为纽带、经济组织为支撑的安置地基层党组织体系，选优配强安置地社区党组织书记和居委会主任，优先配齐安置地社区专职网格员，持续向安置地社区选派第一书记和工作队，确保安置地治理力量充足。例如黔西南州望谟县福桃街道探索创新群众点单、支部派单、党员接单、多方督单、平台晒单、群众评单“六单一体”闭环服务模式，着力提升党建引领城市基层治理效能，不断满足人民群众对美好生活向往。三是完善党建引领安置地社区治理机制。用好“一中心一张网十联户”“党小组（党支部）、网格员+联户长”基层治理机制，推行“党建+积分”“红黑榜”等经验做法，深化党建引领网格精细化管理，优化网格员资源配备，推动基层治理行政力量下沉网格。例如铜仁市万山区丹都街道旺家社区以高质量党建引领易地扶贫搬迁群众共建安居、业安、身安、心安“四安家园”，助推搬迁群众适应新家园、融入新生活、实现新梦想。

抓好基层治理现代化这项基础性工作

省党建研究会农村党建研究专委会

把抓基层打基础作为长远之计和固本之策

近年来，贵州坚持抓基层、强基础、固根本，深入推进抓党建促脱贫攻坚、抓党建促乡村振兴，以点带面持续抓好全国城市基层党建示范点重点省建设，统筹推进把各领域基层党组织建强、把基础工作做扎实。2023年6月，省委召开全省基层党建工作会议，9月，省委专门召开全省城市基层党建引领基层治理工作推进会。省委制定出台了《关于推动基层党组织高质量发展的指导意见》和7个配套方案，围绕基层党建“强双基”，坚持发挥优势、注重引领、整合资源、解决难题、推进共治、凝聚群众，以“黔进先锋·贵在行动”为总载体，紧扣抓党建促乡村振兴、党建引领基层治理两大重点任务，坚持“抓两头带中间”，组织开展“排队抓尾”，持续推动各领域基层党组织全面进步、全面过硬。

欲筑室者，先治其基。实践证明，持续抓好基层治理现代化这项基础性工作，要牢固树立大抓基层的鲜明导向，深入落实“1+7”系列文件，推进基层党建与基层治理深度融合，以高质量基层党建引领基层治理高质量发展。要持续深化党建引领乡村振兴，建好建强农村基层党组织，加强村干部队伍建设，改进创新农村精神文明建设，持续推进农村移风易俗。要深化全国城市基层党建示范点重点省建设，加强与城市社区党组织为核心的社区党组织建设，不断完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。

把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点

习近平总书记指出，要把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，通过不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，赢得群众对党的信任和拥护。2021年，习近平总书记在贵州视察时还深入社区了解开展便民服务等情况，强调要坚持为民服务宗旨，把城乡社区组织和便民服务中心建设好。近年来，贵州坚持以人民为中心的发展思想，从打赢脱贫攻坚战、书写中国减贫奇迹的贵州精彩篇章，到巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，深入推进以人民为中心的新型城镇化，都坚持把造福人民作为出发点和落脚点，在不断加强和创新城乡社会治理

中，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。2023年，努力克服多重外部压力和内部困难，全省基层“三保”保障有力，民生事业稳步推进，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长41%、8.1%，“村超”“村BA”“路边音乐会”等城乡群众性文体活动蓬勃开展，这些都印证了民生福祉的持续提升。

坚持和发展新时代“枫桥经验”

习近平总书记反复强调，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和创新基层社会治理，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。今年1月，习近平总书记在对政法工作作出的重要指示中强调，要坚决维护社会稳定，坚持和发展新时代“枫桥经验”，正确处理人民内部矛盾，维护群众合法权益。

近年来，贵州切实将新时代“枫桥经验”精髓要义和实践要求融入基层治理各方面全过程，贯穿于“法治贵州”“平安贵州”等工作中，出台《贵州省矛盾纠纷多元化解条例》《贵州省一体化推进诉源治理溯源治理工作的实施意见》等，健全完善社会矛盾排查预警、信访维稳联动、矛盾纠纷多元调处化解等工作

机制，推动新时代“枫桥经验”在贵州落地生根、开花结果。2023年，全省人民群众安全感和对政法机关的满意度持续稳步提升。

为之于未乱，治之于未乱。实践证明，持续抓好基层治理现代化这项基础性工作，要把“枫桥经验”坚持好、发展好，立足于预防、调解、法治、基层，把群众合理合法的利益诉求解决好，做到预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，要坚持关口前移、重心下移，加强风险研判，加强源头治理，努力把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态，避免小问题拖成大问题。要践行好党的群众路线，大力弘扬“四下基层”优良作风，紧紧依靠人民群众，汇聚化解矛盾纠纷的强大合力。

构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局

习近平总书记深刻指出，基层社区事务很多很繁杂，单靠政府是干不了、也干不好的，必须充分发挥社会各方面作用，激发全社会活力。强调要推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。

近年来，贵州紧扣加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织功能这个关键，抓住加强基层政权建设和健全基层党组织自治制度这个重点，出台《关于坚持共建共治共享加快推进社会治理现代化的意见》，不断健全完善城乡基层治理格局。实践中，创新形成“一中心一张网十联户”“党小组+网格员+联户长”基层治理机制，将乡村综治中心打造成为基层治理的“指挥棒”，将城乡网格化管理平台打造成为社会治理的基本单元，有效汇聚各方面力量，打通基层治理“最后一公里”。

坚持和发展新时代“枫桥经验”

习近平总书记反复强调，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强和创新基层社会治理，切实把矛盾化解在基层，维护好社会稳定。今年1月，习近平总书记在对政法工作作出的重要指示中强调，要坚决维护社会稳定，坚持和发展新时代“枫桥经验”，正确处理人民内部矛盾，维护群众合法权益。

近年来，贵州切实将新时代“枫桥经验”精髓要义和实践要求融入基层治理各方面全过程，贯穿于“法治贵州”“平安贵州”等工作中，出台《贵州省矛盾纠纷多元化解条例》《贵州省一体化推进诉源治理溯源治理工作的实施意见》等，健全完善社会矛盾排查预警、信访维稳联动、矛盾纠纷多元调处化解等工作

(执笔：王贵森)

坚持党建引领 大抓基层 推进基层治理现代化



扫码观看《悟思想伟力·看实践创新》微视频

【编者按】

基层是党的执政之基、力量之源。党的十八大以来，习近平总书记两次视察贵州时，每次都把扎实做好抓基层、打基础、固基本的工作作出重要指示。党的二十大报告指出，坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴，加强城市社区党建工作，推进以党建引领基层治理，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。本期专刊聚焦贵州牢记习近平总书记殷切嘱托，深入学习贯彻党的二十大精神，树立大抓基层的鲜明导向，坚持为民服务宗旨，持续建强城市基层党组织体系，推动党建引领城市基层治理效能提质增效的生动实践。

总书记的话

基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作。要坚持为民服务宗旨，把城乡社区组织和便民服务中心建设好，强化社区为民、便民、安民功能，做到居民有需求、社区有服务，让社区成为居民最放心、最安心的港湾。
——2021年2月，习近平总书记在贵州视察时指出

我们的实践

大国之大，也有大国之重。千头万绪的事，说到底是千家万户的事。

基层是国家治理最末端、服务群众最前沿。只有坚持强基固本、党建引领，把党的领导贯穿基层治理的各领域各方面各环节，才能以高质量党建引领基层治理现代化，才能不断凝聚民心、汇聚民力。

党的十八大以来，习近平总书记两次亲临贵州视察，每次都把扎实做好抓基层、打基础、固基本的工作，作出重要指示提出明确要求。贵州省委始终牢记总书记嘱托，坚持大抓基层的鲜明导向，对基层党组织发挥作用提出“发挥优势、注重引领、整合资源、解决难题、推进共治、凝聚群众”24字要求，广大基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得以充分显现，涌现出一大批先进典型和经验。全省基层党建实现了思想政治教育、组织体系建设、战斗堡垒作用、基层治理水平、党员队伍质量“五个新提升”。

建好社区便民、惠民服务设施，践行为民服务宗旨。社区食堂、养老服务站、便民服务中心、老年学校、卫生服务站……在贵阳市观山湖区金阳街道金元社区，一系列社区便民惠民服务设施一应俱全。

“我们牢记总书记的殷切嘱托，坚持发挥党建引领，整合辖区的相关资源把解决老百姓的急难愁盼作为我们的工作重点，让我们的辖区老百姓的幸福留在了家门口。”2月23日，金元社区党总支书记、居委会主任袁琴对记者介绍。

围绕“居民有需求，社区有服务”目标，金元社区党总支通过优化便民服务、细化温馨服务、深化志愿服务，全力满足群众对美好生活的向往。金元社区居民席灿明对记者说：“我和我夫人退休了，感觉到最困难就是吃住行方面的问题。但住的小区特别方便，小区食堂小菜一汤、小区的卫生环境非常好，我们获得感、幸福感、安全感非常高，所以点赞。”

做到居民有需求、社区有服务，让治理更有温度。

如今，只要有时间，家住凯里市城西街道未来城社区的居民张本珍大姐都会约上好姐妹一起到社区颐养院，共享退休后的快乐时光。

“子女都在外地，我们便来社区颐养院唱唱歌、跳跳舞，这里还可以就餐，很合适居家养老。”张本珍说。

突出“抓党建、抓治理、抓服务”主题，近年来，未来城社区着力建设基层党群、“一老一小”、纠纷调解三个服务阵地，提升党群服务效能。聚焦“一老一小”群体，社区引进百善康养颐养院有限责任公司，对老年人日间照料中心服务功能进行优化提升，探索休闲娱乐、就餐、理疗、按摩等多样化服务，同时常态化开展关爱儿童服务活动，丰富社区少年儿童课余生活。

我省各地坚持党建引领，不断完善、提升和优化党群服务中心功能设置，切实加强阵地建设、创新制度机制、完善服务功能，打造“一站式”为民服务平台。

黔东南州统一规范社区党群服务中心场所标识、功能区域、服务内容、办事流程、管理制度、要素保障，在提升综合使用效率的同时，围绕“一老一小”、青年、外出务工人员、新就业群体等，构建“一社区一特色”服务品牌创建，助力城市“15分钟社区生活圈”建设。

在完善社区“服务职能”上，毕节一体化推进服务大厅、新时代文明实践站、托幼养老等功能室建设，切实满足社区居民个性化需求。目前，全市面积达每百户30平方米的城市社区党群服务中心211个，建成老年人日间照料中心、儿童之家等特色功能室453个。

打造居民最放心、最安心的港湾，将治理搬进“网格”。

“我们细化调整了7个网格，整合下沉党员干部、无职党员、网格员、志愿者等力量组建‘名城先锋·帮帮团’，让服务更精准、成效更显著。”遵义市汇川区洗马路街道汇川社区党总支书记、居委会主任马旺萍说。

“干部下沉，群众实现了有话有地方说、有困难有人帮、有问题有人管、民生有人问，还能在紧急情况下，迅速将各方力量汇集起来快速响应，切实提高网格平时管理和应急处突的能力。”遵义市委组织部有关负责人表示。

以问题和需求为导向，近年来，各地科学划分网格单元，构建“街道党工委——社区党组织——网格党支部——楼栋党小组”的组织架构，不断深化党员“双报到”工作，完善党员干部包联走访群众制度，推动力量下沉社区，赋能网格治理，全省城市社区基层治理体系和治理能力现代化水平正不断提升。

基层治理，细节之处见真章。贵州积极探索党建引领城市基层治理现代化路径，让城市基层治理“像绣花一样精细”，实现群众幸福指数不断提升。



2024年春节前夕，志愿者在铜仁市万山区丹都街道旺家社区党群服务中心免费为搬迁群众写春联。
彭俊 摄（贵州图片库发）