



# 加快推动经济社会高质量发展

编者按

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。大道至简，实干为要，本报邀请9位专家学者，围绕“富矿精开”、对外开放、教育、推动和美乡村建设、文旅产业等方面的生动实践，建言献策。

## 聚焦精细开矿 推动矿产资源高效开发利用

张林

2月19日，全省“富矿精开”推进大会指出，大力推进“富矿精开”，是在新时代西部大开发上闯新路的重重大战略选择，是贵州服务和保障国家能源资源安全的重大政治使命、是加快贵州高质量发展和现代化建设的迫切现实需要。

2023年，贵州落实“富矿精开”要求，实施新一轮找矿突破战略行动，新增一批锂矿、磷矿、铝土矿等资源储量。2024年，我省要巩固提升优势产业。坚持“富矿精开”，把资源优势转化为产业优势。

**集约开采，提高资源利用效率。**贵州磷化集团依托科技创新，成功破解a层矿选矿技术难题，扩大了可利用磷矿资源储量，盘活了已设矿山的资源存量，显著延长了矿山服务年限，实现磷资源的集约开采与高效利用。因此，推动矿产资源开发向精细化、集约化方向发展，必须加强科技创新，促进高校、科研机构和企业产学研合作，加大科技研发投入，创新更高效、更环保的开采技术和管理体系。

**综合开采，实现资源最大化利用。**贵州能源集团年瓦斯发电量达到8亿千瓦时，围绕煤矿矸石综合利用，建设装机规模60万千瓦的盘北煤矸石电厂，年利用煤泥、煤矸石等低热值燃料280万吨，发电量30亿千瓦时，经济社会与环境效益显著。要加强煤炭伴生资源综合开发技术攻关，开展多资源、立体化、综合开发模式与技术研究。在煤炭开采过程中，综合回收煤层气、煤矸石等伴生资源，实现资源的多元化利用。此外，还应加强矿产资源精深加工，延伸产业链，聚焦创新链，提高产品附加值，促进资源优势转化为经济优势、发展优势。

**绿色开采，推动可持续发展。**近年来，盘江股份深入实施矸石山综合治理工程，累计完成矸石山覆土复绿120余万平方米。在矿山开采过程中，要采取绿色开采技术，减少地表塌陷和矸石排放；建设污水处理设施，确保矿山废水的达标排放；开展矿山生态修复，确保矿区生态环境得到有效恢复等措施，创建绿色矿山。

**安全开采，保障矿工生命安全。**贵州大学矿业学院研发的薄煤层智能化开采与安全保障技术，能够减少工作面作业人员40%以上，实现少人则安的较大社会效益。要鼓励矿山企业通过“大数据”和智能信息技术的应用，推进矿山数字化、智能化建设，强化推广应用智能化矿山安全监控系统，实时监测矿山安全状况，及时发现并消除安全隐患。要加大对矿山安全监管力度，完善安全生产法律法规，督促企业建立健全安全管理制度，落实安全生产责任，定期开展安全检查和隐患排查，严肃查处违法违规行。

**加强基础研究，提供科技指导。**贵州大学聚焦精确探矿成立“富矿精开”战略找矿技术研究中心，近5年，聚焦“富矿精开”重大产

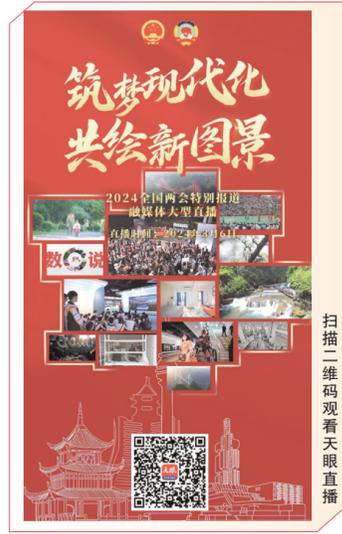
业需求，在矿山采动岩体灾害精准预警与控制、复杂地质围岩破坏机制与防控、煤层气多抽采等方面取得了重要理论成果。要以科技创新为引领，充分发挥高校学科、人才优势，主动与矿山企业建立良好的科研合作关系，加强对矿产资源成矿规律、开采技术、环境保护等方面的研究，不断探索新的适应我国西南喀斯特区域，特别是贵州地区矿产资源开发利用理论和方法，有效解决矿山开采中遇到的工程难题。同时，积极开展国内外学术交流与合作，汲取先进经验和技术，推动贵州矿产资源开发利用水平的提升。

**推进技术创新，提高开发水平。**黔西南州地区薄煤层资源储量丰富，通过积极推广实施薄煤层机械化开采技术，在减少安全隐患的前提下，实现了薄及极薄煤层安全高效生产、工作面减人提效，释放了安全产能，提高了区域煤炭开发水平。要充分发挥创新型人才资源优势，加大对新技术、新工艺、新设备的研发以及科研成果转化和推广应用力度，提高矿产资源开发的科技含量。政府要强化政策导向，鼓励企业与科研机构合作，共

同开展技术攻关，解决制约矿产资源开发的关键技术难题，确保矿山开采安全高效。此外，要加大对高校相关学科建设支持力度，着眼国家战略及贵州需求自主培养一批高素质的拔尖创新人才，为贵州省矿产资源开发提供有力的人才保障和技术支撑。

**强化政策引导，保障合理开发利用。**2023年，为提升全省能源安全生产水平，增强能源安全保障能力，贵州能源局牵头组织起草了《关于支持现代能源产业高质量发展的若干奖补政策》，为企业技术升级提供了政策引导与创新活力，提升了全省能源安全生产水平，增强了能源安全保障能力。应出台科学合理的相关政策，引导企业加强精细开矿，推动矿产资源的集约、绿色、智能开发。加大对矿山的扶持力度，鼓励企业加大技术改造和环保投入，加快推进矿产资源开发利用技术升级。加强对矿产资源开发规划的制定和实施，确保矿产资源的开发与经济社会发展相协调。建立健全矿产资源开发的评价和考核体系，推动企业不断提高开发利用水平。加强监管执法，实施好安全监管人员业务能力提升培训，准确把握好政策法规，精准识别、分析和判断安全风险隐患，推进科学执法、严格执法，严厉打击违法违规开采行为，保障矿产资源的合理开发和利用。

(作者为贵州大学矿业学院党委书记)



扫描二维码观看天眼直播

科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力。高质量发展和现代化建设新征程上，贵州比以往任何时候都需要发挥科技创新的强大力量。

## 围绕产业发展大力推动科技创新

陈海勇

2023年，贵州坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，围绕产业链布局创新链，强化创新链提升产业链，推动科技创新全方位服务高质量发展，科技创新取得长足新进步。

**创新能力加快提升。**综合科技创新水平排名为历史最高排位；全社会研发投入强度达到0.99%，较上年增长0.06个百分点；在国家高质量发展综合绩效评价中“创新发展”部分得到86分(总分14分)，比上一年度增长0.4分；对市(州)高质量考核创新指标权重从8.17%增加到11.49%，科技创新考核指挥棒的作用持续加强；5名“十层次”人才入选2023年“两院”院士增选有效候选人，4名科技创新人才入选国家级人才计划。

**创新平台加快建设。**成功重组特种化学电源国家重点实验室，国家(全国)重点实验室达到了7家，新增2家国家企业技术中心、3家国家级科技企业孵化器，筹建2家省级院士工作站；支持“1+9”国家级开放创新平台建设，出台政策措施支持贵安新区加快打造全省科创中心，加快建设贵阳大数据科创城、技术创新市场；绿色农业全国重点实验室的重大成果转化基地在开阳县开工建设。

**创新动能加快转换。**实施六大重大科技战略行动，向科技要产能专项行动，加强关键核心技术攻关和成果转化应用，在航空发动机、资源综合利用、农产品精深加工等领域突破了一批关键技术，有力支撑经济社会高质量发展。

**创新资源加快汇聚。**推进“科技入黔”，首届贵州科技节现场签约35个科技成果转化合作项目；开展院士专家贵州行活动，142名院士到贵州开展科技合作；与中国工程院、国家自然科学基金委、哈尔滨工业大学等103家省外高水平科研机构开展合作；获得国家重点研发计划项目15项、资金1.73亿元，争取国家支持实施国家自然科学基金项目605项、资金2.04亿元；强化科技金融协同支持，邮政银行贵州省分行授信首批“成果转化贷”贷款1700万元。

**创新文化加快培育。**持续营造浓厚的科技创新环境，召开全省科技奖励大会，授奖项目120项；成功举办首届贵州科技节和贵州省科技活动周，首次评选发布贵州省十大科技创新成果；面向全省开展科技成果普查，共征集近五年产生的应用科技成果2113项，发布成果411项；组织“科技赋能喀斯特生态环境与资源利用”生态文明贵阳国际主题论坛和第十二届中国创新创业大赛贵州赛区赛事；加强科普能力建设，引导公民树立科学精神，激发青少年科学兴趣。

**创新保障加快完善。**改革科技项目立项、评审、验收过程的管理方式，试点实施基础研究项目经费“包干制”和“自主验收”，切实为科研人员和科研单位“减负松绑”，激发科研活力；建立贵州省推动科技成果转化政策协调机制，引进金融资源支持科技成果转化，试点单位贵州医科大学技术交易额突破1亿元，获评贵州综合改革示范奖；搭建科技政策超市，科技服务“指尖办”“一网办”被国务院办公厅列为典型案例。

2024年，在充分肯定过去一年科技创新取得显著成就的同时，必须清楚地看到，“产业层次总体偏低，科技创新能力较弱，要素成本总体偏高”，依然是部分行业和企业发展面临的难题。如何破解这些难题？省《政府工作报告》指出，围绕产业发展大力推动科技创新。这一表述，既明确了全省推动科技创新的主要目标指向，即以科技创新引领现代化产业体系建设，继续围绕产业链布局创新链，强化创新链提升产业链，推动科技创新全方位服务高质量发展，强调以科技创新的“矢”射产业发展之“的”；又为下一步推进科技创新划了重点，就是从创新平台建设、关键核心技术、科技创新主体、科技成果转化、产业人才培养等方面，聚焦“六大产业基地”，深入实施六大重大科技战略行动和向科技要产能专项行动，以科技创新推动产业创新，加快形成新质生产力，强调推动科技创新要“坚持有所为，有所不为”。

当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，趁着“我们正在创新驱动、转型发展上加速前进”的良好势头，必须牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”，稳稳走好科技创新这步“先手棋”，加快实施创新驱动发展战略，通过新建布局一批、优化提升一批、整合重组一批、调整淘汰一批，打造一批高能级科技创新平台；通过制定重点工业产业科技创新图谱，组织实施一批重大科技攻关项目，重点攻关锂、稀土、锰、磷等战略性矿产资源开采、高效利用和固废无害化处理等关键技术，加快在先进装备制造、大数据电子和信息、现代能源等产业核心技术方面实现突破；通过深入实施企业研发活动扶持计划，发挥科技型骨干企业引领支撑作用，鼓励广大中小企业走“专精特新”发展之路，培育更多具有自主知识产权和核心竞争力的创新型中小企业；通过深化促进科技成果转化体制机制改革，推动更多省内外科技成果落地贵州；通过聚焦产业发展需要，深化产教融合、科教融汇、职普融通，推动“产业导师”更好服务产业发展，深入实施“百万人才引进计划”，大力推进“科技入黔”，推进创新链产业链资金链人才链深度融合，加强人才培育引进；通过加强科普能力建设，办好第十二届贵州人才博览会，积极培育创新文化，持续营造浓厚的科技创新环境。

(作者单位：中共贵州省委党校)

## 加快建设世界级旅游目的地

杨春宇 姜涛

今年的贵州省《政府工作报告》提出，聚焦“三大要素”，深入推进“四大行动”，加快建设世界级旅游目的地。在贵州文旅产业连续取得不俗业绩的基础上，我们应在巩固过去一年的实践成果基础上，持续深入推进贵州打造世界级旅游目的地。

现代化的突出特征，结合文化和旅游的特殊功能以及二者融合的能力所在，重点解决我省旅游业发展过程中关键性问题。

**构建系统科学的旅游理论体系。**围绕中国式现代化背景下的文化和旅游融合发展，基于贵州旅游实践，探索贵州旅游道路，结合贵州省文化和旅游融合发展的目标与话语，从核心理念、内在机理、指标体系到话语体系，形成学理化的思想表达和对中国经验普遍意义的科学阐释。

**在抢抓用好机遇中持续塑造发展新优势，加快培育形成旅游新质生产力。**

2023年，我省围绕“三大要素”，推进“四大行动”，持续丰富产品业态，适应市场需求变化，创新发展“小车小团”“支支串飞”等新模式、“红飘带”“伟大转折”等红色旅游新业态。新增规模以上(限上)涉旅企业152户。盘活闲置低效旅游项目60个。促进消费持续恢复。开展四季促消费行动，利用特色商品开展多种形式消费联动，新增中华老字号8家，打造青云市集等11条省级商业步行街，建成“一刻钟便民生活圈”209个。

下一步，要结合自身实际，挖掘新价值、发展新业态、构建新模式，以新质生产力引领文化旅游业快速发展，将资源优势充分转化为发展优势。

**向科技创新要新质生产力。**通过连接数据孤岛，推动旅游景区共享公安、交通、气象、

证照等数据，有效推进旅游治理体系和能力的现代化。着重围绕加快建设国家旅游大数据体系，推进文化和旅游领域生成式人工智能服务发展；充分用好社交媒体，采取精准化推送、裂变式传播，探索新时代我省旅游国际传播叙事体系创新路径；通过声光电、工程机械、虚拟现实等技术手段，在舞台设计、氛围营造、研发引导等方面打造更加沉浸化的体验模式和更加场景化的消费空间。

**向制度创新要新质生产力。**积极利用我国近期持续推出单向和互免签证政策、与移动支付环境优化密切相关的金融制度调整等政策措施，推动我省形成国内旅游、入境旅游、出境旅游协调发展现代旅游市场体系，释放市场内在潜力，整体提升旅游业的新质生产力。

**向模式创新要新质生产力。**在城市更新、乡村振兴大背景下，我省应积极拓展文旅融合之外文体旅、文商旅、农文旅等融合发展新空间；从依赖垄断性资源向开发创新性产品转变，创新开发适配资源、形式多样、符合需求的多元玩法。

**向结构创新要新质生产力。**注重好资源的吸引力、好场景的诱惑力、好玩法的渗透力、好服务的黏着力、好机制的持续力，也需要好企业的竞争力。用包容性增长思维，鼓励小企业发展；用国际化发展思维，培育顶天立地的大企业，不断改善营商环境。

**深入挖掘旅游产业发展新动能，大力推**

### 进旅游产业现代化体系建设

2023年，贵州文化和旅游产业全面推进改革开放创新。完成贵旅集团结构性重组；大力建设面向全国的算力保障基地，数字经济占比达42%左右；大力实施红色文化重点建设、阳明文化转化运用、民族文化传承弘扬、屯堡文化等历史文化研究推广“四大文化工程”，大力推进文山宋砂矿系列文化遗产申遗工作。

今后，要全力建设旅游现代化产业体系，千方百计稳住旅游消费预期、提振经营主体信心，持续提升旅游领域治理体系和治理能力的现代化水平，以国际化视野、国际化标准打造旅游新业态、旅游基础设施、旅游公共服务体系、旅游产业结构体系，引导旅游投资和培育新型旅游经营主体。

**加快旅游产业“六个现代化”建设。**加快我省旅游产业要素体系现代化、产品体系现代化、发展模式现代化、治理体系现代化、公共服务体系现代化和旅游产业人体系现代化，为贵州旅游现代化产业体系建设提供坚实基础。

**加快推进我省数字文旅产业高质量发展。**提升我省数字文旅产业数据要素转化率与降低数字化成本，加强数字文旅技术创新与完善治理管理体系，培育数字文旅企业与加强人才供给。实现我省数字文旅产品形态、产业业态、商业模式和市场治理等方面实现突破创新和增强产业效益。

(作者杨春宇为贵州绿色发展战略高端智库研究员、贵州财经大学贵州旅游产业发展战略省创新团队负责人、国家文旅部优秀专家；姜涛为贵州师范大学国际旅游文化学院讲师)

## 以制造业创新服务平台为引领 培育贵州新质生产力生态

蒋莉莉

制造业创新服务平台是培育新质生产力生态的关键一环。强化“创新服务平台建设”赋能制造业阵地形成现代产业体系，应成为当前推动高质量发展的方法论和着力点。制造业创新服务平台是集中整合各种创新资源，为制造业生产提供创新基础设施、创新生态系统和创新公共服务功能，是“加快发展新质生产力”的重要抓手。通过“平台”建设推动三次产业之间、大中小企业之间、上下游行业之间协同耦合，有利于形成分工细化和协同合作的产业发展格局，形成良好产业生态，更好释放产业网络的综合效益。“十四五”时期以来，贵州省工业产业发展层次愈加立体化，梯次格局初步成形。创新驱动要素愈发集中，在黔中经济区两大都市圈和城市辖区，高新技术产业、大数据产业、服务制造业、生产型服务业和创新服务平台等战略性新兴产业主要集聚于省会城市经济圈内，传统制造业逐步向县域经济下沉，是这个时期产业演进的基本趋势。当前贵州在原始创新、基础创新、应用创新、集成创新以及关键共性技术创新方面依然较为薄弱，大量国家级、省部共建重点实验室等平台，地方企业参与度较低；部分创新平台服务效能发挥不好，产业链资源整合有限，创新辐射能力有限，工业互联网等新基建建设缓慢。加快推进以贵阳贵安为重点的制造业“创新服务平台建设”，有利于为总体布局打造全省创新发展“核心区”和促

省十四届人大二次会议指出，围绕产业发展大力推动科技创新。坚持有所为、有所不为，聚焦“六大产业基地”，深入实施六大重大科技战略行动和向科技要产能专项行动，以科技创新推动产业创新，加快形成新质生产力。其中首要任务是建设高能级科技创新平台。当前，“促进科技创新与实体经济深度融合发展”被再次强调，显然，融合化既已成为提升产业体系整体效能、促进新质生产力形成的必然要求，平台化则是融合化的关键之匙。

进新质生产力形成创造条件，推动战略性新兴产业产业集群发展，推动制造业发展向价值链高端延伸。

**以贵阳贵安为重点，加快制造业服务平台建设，打造全省创新发展“核心区”。**新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，以全要素生产率大幅提升为核心标志。毋庸置疑，省会城市科研人才集聚、资金活跃度集聚、科技创新能力集聚、高新技术产业集聚，新型工业化程度高于全省，产业生态基础最优。贵阳贵安是我省培育战略性新兴产业和未来产业最具条件的地区。一是高新技术产业集聚带来新的增长极。贵阳贵安高新技术产业投资最大，企业数量最多，这里是全省新型工业化发展的主阵地。二是生产型服务业为制造业发展形成后台支撑。贵阳贵安七大工业“三中心两示范”支撑现代产业体系的科技研发平台基本完善，仓储物流、检验检测、会展服务、电子商务、信息服务、“双

创”孵化等跟制造业强相关的高附加值的生产性服务业增加值占比居全省最高。三是数字经济成为“强省会”行动促进传统产业转型升级新要素。大数据与实体经济深度融合愈加紧密，创新要素支撑场景应用体系愈发优化，大模型优势不断赋能传统产业转型升级，算力规模位居全国前列。

**以贵阳贵安为重点，加快制造业服务平台建设，打造“六大产业基地”“火车头”。**贵州省“六大产业基地”中，四大产业基地建设重点在贵阳贵安。一方面，努力构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系，是加快国家战略腹地建设在贵州形成的新质生产力布局之要。升级和发挥各类制造业创新服务平台功能，通过聚焦一些领域国家关键替代材料需求，挖掘铜、铝合金、钛合金、稀土功能材料、半导体及芯片制造材料等潜力产业的科技成果转化，助力解决“卡脖子”“使绊子”问题；通过聚焦国家重大战略产品和产业化目标，培育和争取国

家重点实验室在贵州打造创新策源地；通过聚焦传统产业存量变革，以科技创新驱动生产力向新的质态跃升，带动全省优势产业价值高端攀升。从应急响应建设“贵阳贵安战略物资储运平台”，能够快速实现资源和设施的平战转换，保障国家战略安全。另一方面，助力发挥中央在黔在筑企业在新方法提出、新领域研究、新现象解释方面的积极作用，创新服务平台还可以通过平台公司、共享车间等多种形式存在。进一步理顺军地产业融合机制，探索复制航宇科技、黎阳国际等企业成功经验，以平台建设为纽带，抓好产业融合点、培育融合支撑点、扎牢利益联结点，加大市属平台公司改革力度，探索军民融合的新经验、新模式、新机制。支持并参与贵州航天计量测试技术研究等机构，依托重点实验室建设电子产品试验、检验检测等共享车间；参与中央在黔在筑军工企业推动一般企业社会化(军工外协)，共建热处理、理化实验室等技术研发设计共享车间、共享平台。第三，发挥比较优势，以“六大产业基地”为依托，加快谋划和升级一批高质量的基础型平台、创新型平台和服务型平台，助力解决产业基地建设中急需攻关的技术难题，打造链主企业“火车头”，发展“拓展渠”，资源配置“连接器”，引领全省创新发展。

(作者为贵州省社会科学院工业经济研究所所长)