

## 新时代 新征程 新伟业

## 深化贵州与粤港澳大湾区科技创新合作

李璞颖 罗兵 田宇

粤港澳大湾区拥有先进的科学技术、众多的科研人员，持续深化我省与粤港澳大湾区科技创新合作意义重大。应统筹部署贵州和粤港澳大湾区的科技创新、产业联动等重点，围绕科技项目合作、科技平台共建、科技人才引进等方面，共同推动双方科技创新政策的制定与实施，营造良好的科技创新环境。

支持特色产业科创平台建设。围绕构建贵州现代化产业体系，深化贵州和粤港澳大湾区在农产品精深加工、先进装备制造、健康医药、现代能源、矿产资源等支柱产业、战略性新兴产业、服务业创新发展工程以及未来产业等方面共建科技创新平台。对国家级科创平台和国家级重大科技基础设施，采取“一事一议”的方式予以政策支持和经费支持。支持双方高校院所、企业的基础研发联动平台建设，对科技创新平台建设、运行给予补助，对粤港澳大湾区各类研发机构在贵州实施重大科技成果转化项目给予支持，对省级研发平台和成果转化服务机构给予引导激励。

推动高水平创新联合体建设。支持领军企业牵头组建创新联合体，按规定享受科研用品税收优惠，并鼓励企业所在地地方政府通过创新产业用地分类、先租后让、租让结合等供地

共建“一带一路”立体互联互通给贵州带来的机遇。一是升级扩大对外开放的新机遇。下一步，在实施对外开放战略中，对内可利用乌江航道优势，与沿江省份互联互通，打造成为西部货物运输的一个中转站，持续推进乌江、南北盘江—红水河航道提等升级，加快实施乌江思林、沙沱、红水河龙滩枢纽1000吨级通航设施项目，进而实现物流“北入长江”“南入珠江”向丝绸之路经济带共建国家的快速中转；对外可继续推进“万企出国门”的政策，组织企业走进中亚、南亚、东南亚、东盟、欧洲地区去寻找投资合作新机遇。二是建设区域性国际货运枢纽的新机遇。紧抓“一带一路”机遇，向东北可积极联通长江经济带，加强成渝经济圈建设，借力长江黄金水道，与东部沿海发达地区更加紧密地联系起来，促进共同发展；向南可积极构建面向北部湾经济区的国际经济走廊沿线的产业布局，拓展东盟国家和地区的经贸合作，积极融入中国与东盟自贸区和大湄公河经济带；向西可积极联通北方省份，把贵州与北方丝绸之路联系起来，将“贵州制造”输入“一带一路”合作伙伴直至欧洲国家；向南可建设面向西南开放的直心腹地，依托中老国际铁路、孟中印缅经济走廊和中越国际大通道，形成贵州连接东南亚和南亚区域的对外开放捷径。三是加速优势产业发展的新机遇。应充分发挥自身的产业优势，抓住共建“一带一路”基础设施建设和等方面的需求，持续确定图定班列，围绕提升贸易

方式，给予土地优惠政策，降低合作成本。对产学研深度融合、产业链上下游联合攻关并取得重大突破、实现成果共享的创新联合体，给予经费补助支持。

推动特色产业核心技术研发。探索制定贵州—粤港澳大湾区特色产业重点研发项目资助管理办法，新增“贵州—粤港澳大湾区特色产业科技创新合作项目”类别，以项目化方式引进大湾区先进科创技术，开展特色产业核心技术攻关研发，提升协同创新能力。建立科技研发风险资金池，实施关键核心技术攻关风险分担。

激发高端紧缺人才工作活力。增设特色产业科技领域人才专项，对重大科技创新平台用人单位给予人才计划配额，对培养或引进两院院士、国家级科技领军人才的给予奖励，建立国家人才计划入选者和特色产业科技领军人才直接认定机制。完善科研事业单位岗位结构比例和绩效工资水平核定动态调整机制，开设高端紧缺人才职称评审“绿色通道”，推动各市(州)设立“人才一站式服务专区”，在科技人才工资、住房上提供优惠政策。

完善金融服务科技创新体系。一是完善科技企业信贷担保体系。加强金融机构、风险补偿基金、担保机构等各方合作，建立合理的风险分担机制，持续优化担保、风险补偿流程，增强科技融资担保资金运行的可持续性。二是推动金融机构建立单独的科技企业信用评价体系，强化与外部专家、评估机构合作，持续更

新信贷审核体系。三是适度发展股权投资基金、供应链金融、融资租赁、科创企业融资担保风险补偿基金等新兴金融业态，拓宽科技创新企业融资渠道，降低科技创新企业融资风险，提高科技创新企业融资可得性。

探索“产业需求+技术对接”的合作模式，提高贵州特色产业的产业链韧性。以农产品、航空装备关键材料、中药材、现代能源、矿产资源等特色产业需求为主，积极对接和引入大湾区的农产品精深加工技术、高端先进材料加工技术、医药健康研发技术、现代能源应用场技术以及采矿冶炼加工技术，实现“粤港澳大湾区技术+贵州制造”“粤港澳大湾区研发+贵州应用”的合作模式，形成研发、生产、加工、储运、销售、品牌、体验、消费、服务的全产业链，促进特色产业提质增效。

探索“项目合作+联合攻关”的重大技术研发模式，助力高水平科技成果产出，推动贵州特色产业高质量发展。以贵州科技计划项目为载体，鼓励贵州和粤港澳大湾区的创新主体开展联合技术攻关。通过设立特色产业科技创新合作专项，组织双方一流创新机构的高水平专家团队，针对贵州“六大重大科技战略行动”急需解决的重大技术问题开展联合攻关，促进高水平科技创新成果产出，助推贵州特色产业向科技要产能。

探索“引进+培养+挂职”的人才合作模式，打造贵州科技创新人才新高地。一是结

## 深度融入共建“一带一路”立体互联互通

游丽 赵光辉

习近平总书记第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的主旨演讲指出，中方愿同各方深化“一带一路”合作伙伴关系，推动共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段，为实现世界各国的现代化作出不懈努力。在新的起点上，贵州应深度融入共建“一带一路”立体互联互通，持续完善全方位、复合型的互联互通网络，发展相互兼容和多式联运的交通，不断提升国际运输便利化水平和国际运输大通道的韧性。

投资合作质量和水平相关要求，加大贵州优势产业“走出去”的力度。四是促进文旅产业发展新机遇。围绕加快打造世界级旅游目的地，将旅游业融入“一带一路”国际合作中，拓展对外旅游市场，推销贵州文化旅游特色品牌，抢抓新时期推动文旅产业发展的新机遇。

围绕“一带一路”立体互联互通的“三大联通”发力。一是持续在“硬联通”发力。适度超前建设现代化高质量综合立体交通网，持续提升铁路、公路、航空、水运立体交通运输服务保障能力。以“联网、补网、强链”为重点，优化完善综合立体交通网布局，加快建设与“6轴7廊8通道”衔接的高效率国家综合立体交通网主骨架，持续推进出黔入藏、联通西部陆海新通道等重大工程建设。继续推动道路、铁路和其他基础设施建设，增进与不同国家之间物理连接，促进国际贸易和合作。二是

持续在“软联通”发力。一方面，鼓励国际物流企业借助大数据、云计算、物联网等技术，打破信息孤岛，实现物流企业与社会车辆两大物流主体在平台内的集约化经营与信息化管理。另一方面，打造交通云，融合智慧物流云技术和现代物流理念，打造新型的商贸物流产业生态圈。同时，加快数字化、智慧化物流体系建设，研发先进的国际物流管理系统。三是持续在“心联通”发力。围绕“高标准、惠民生、可持续”的建设目标，通过加强同共建国家的文化交流，在科学、教育、文化、卫生、民间交往等各领域广泛开展合作，注重在人文领域精耕细作，加强同共建国家人民的友好往来。

在共建“一带一路”立体互联互通实践中勇当“开路先锋”。一是加快基础设施建设，实现立体互联互通。综合航空枢纽方面，积极打

## 加快形成新质生产力

周莉莉 田飞

2023年9月，习近平总书记黑龙江考察期间首次提出“新质生产力”这一概念，强调要“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能”。整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力”。贵州要深入学习贯彻习近平总书记关于新质生产力的重要论述，结合自身实际，加快形成富有贵州特色的新质生产力。

率与活力。紧抓贵州数字经济发展机遇，推动跨学科与跨产业集成，推进“数字+农业”“数字+工业”“数字+旅游业”等产业融合发展，提升集成创新水平。

推进开放创新。用好“科技入黔”政策，与东部地区加强特色优势产业合作，深入推进“东部研发+贵州制造”“东部成果+贵州转化”合作模式，推动产业链与创新链的深度融合。发挥数字技术优势，打造“揭榜挂帅”云平台，提升信息透明度，实现出题方与揭榜方的精准对接，同时完善人才奖励、项目容错纠错、监督评价等体制机制，使“揭榜挂帅”运行更加公平、更有效率，加快解决贵州面临的

特色农业产业、新能源动力电池及材料、健康医药等“卡脖子”难题。

壮大战略性新兴产业。深度参与“东数西算”工程，奋力建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，利用贵阳贵安大数据产业集聚优势，加快发展大数据产业。加强赤水河流域产区管区与生态保护，推进酱香白酒产业高质量发展。推进遵义市、铜仁市、六盘水市在锰、锂、钨、钛、钼、铅、锑等有色金属新材料产业领域协同发展。把握健康中国建设机遇，做强做优现代中药民族药产业。坚持“富矿精开”，加快发展精细磷煤化工产业。持续优化技术装备，加快发展特色农产品精深加工业。大力

## 提升民族医药产业现代化水平

贵阳康养职业大学课题组

推进产业基础高级化、产业链现代化，加快建设现代化产业体系，实现现代化国家的物质技术基础。省委、省政府向来高度重视中医药民族医药产业发展，出台多项政策措施，推动我省中医药民族医药产业高质量发展。加快提升民族医药产业现代化水平、打响“黔药”品牌，是当前推动贵州民族医药产业发展的重中之重。

国四大中药材产地之一相匹配的大型中药材交易市场。二是推动地方优势产业品牌与民族医药融合发展。开发以贵州道地药材和优质白酒为原料的“民族药酒”，持续推动以“瑶浴”为代表的民族药浴、药膳等特色品牌发展，深度挖掘旅游价值。

建立“多元互通”的国际合作网络。以“中国—东盟”教育交流周为平台，主动融入“一带一路”发展倡议，积极利用苗医药为代表的少数民族医药的特色文化优势，加强民族医药文化品牌建设，提高民族药材的附加值，

持续提升国际影响力和知名度。

建立“三位一体”的人才培养体系。一是打通民族医药贯通式人才培养通道。支持贵州中医药大学、贵州医科大学、贵阳康养职业大学等普通高校、高职院校设置民族医药相关专业，加快推进民族医药专业技术、知识产权管理等应用型与技术技能型人才培养；加强与经济强省、科研强校、技能职校合作，产学研一体化促进贵州民族医药高等教育体系的不断成熟和完善。二是开展民族地区医疗机构民族医师规培试点。结合贵州实情，以实施住院

## 工作案例

## 深化综合行政执法改革助推基层治理现代化

樊凌伊 姚贤杰 吴恒波

党的二十大报告提出，深化行政执法体制改革，全面推进严格规范公正文明执法。综合行政执法改革是法治政府建设的基础工程，贴近人民生活，直接关系人民群众对党和政府的信任、对法治的信心。清镇市作为贵阳市城市综合执法改革试点之一，深入贯彻习近平法治思想，紧密结合先行先试的机会，结合自身实际提出行政执法改革新举措，推进市域社会治理体系和治理能力现代化，更好地服务保障经济社会高质量发展。

突出以党建为引领的队伍建设。一是党建+理论提升。通过“三会一课”、党委理论学习中心组学习等方式，增加综合行政执法改革的党课学习；党员干部带头学、带头干，开展常态化交流研讨，找准执法过程中遇到的问题，提升执法队伍理论素养。二是党建+能力提升。建立健全全员学习培训全覆盖制度，紧扣综合业务能力提升目标，紧扣中心工作所需，摸清能力短板，以场景化、互动式、实践性为特色创新培训学习模式，突出业务能力提升，打造高素质高能力的执法队伍。三是党建+配套提升。加大经费的投入，解决好基层综合行政执法装备、执法记录仪等执法配套存在的问题，做好综合行政执法保障工作。

坚持以人民为中心的价值取向。通过清镇市城市管理信息中心，将群众反映的每一个诉求进行汇集，分析梳理出集中反映的区域、关心的问题，有针对性进行集中整治突破；加大关系群众切身利益的重点领域执法，特别是食品药品、公共卫生、生态环境等重点领域，高效运行“贵阳百姓拍”App，精准回应人民群众的新要求，接收举报案件的处置率为100%，切实解决群众急难愁盼身边事，不断提高市民群众获得感、幸福感、安全感。解放思想、对标走在全国前列的浙江等先进省市，通过实地调研、公众参与等多种形式，学习借鉴先进举措和创新做法，解决好真问题新课题，把考察经验转化成综合行政执法实践，全力推进清镇市综合行政执法改革。从清镇市执法的具体情况出发，进一步规范行政裁量权基准制定和管理，维护公平竞争市场秩序，多形式体现法治温度与执法力度，提高人民群众满意度，维护人民合法权益与社会有序稳定。

筑牢以法治为保障的底线思维。清镇市认真梳理综合行政执法领域的法律法规，从立法层面科学合理设置其执法权限、执法规范等方面的具体内容，稳步推进综合行政执法改革。将法治评价纳入领导干部的政绩考核体系，严格落实“八五”普法规划，按照“谁执法、谁普法”的要求，把普法融入执法过程中，实现全程普法，提高“关键少数”运用法治思维和法治方式开展工作与解决问题的能力。制定完善《清镇市综合行政执法投诉举报制度》等相关规定办法，建立健全综合执法监督工作机制，加强行政执法机关投诉举报等制度建设，同时利用月报通报形式加强考核管理和督办，随机抽取案件进行回头看，加大日常巡查力度，通过综合行政执法清单明确执法责任与执法程序，杜绝利益性、牟利性执法，不断在法治轨道上促进综合行政执法体系的完善，全面推进严格规范公正文明执法。

打造以数字为量度的智慧大脑。依托贵阳市“智慧城管”项目建设，提升行政执法数字化治理水平。打造综合执法大数据平台，建设城市综合行政执法指挥调度信息系统，健全行政执法部门与综治中心、12345热线等平台联动协作机制，打破部门之间的数据壁垒，实现各类数据资源共享，推进综合行政执法监督信息一体化建设，不断实现基层社会治理方式优化升级。通过对城市市政道路、建筑工地、园林绿化等海量数据的精准运算和智慧化管控，实现对城市管理事件的快速感知、自动识别和预警，有效统筹执法资源与执法力量，构建线上线下协同联动、共建共治共享的整体智慧治理体系，让数据多跑路，全面提升巡查效率。通过智能监测与辅助研判，提升综合行政执法指挥感知能力，打造可视化指挥、留痕化管理、协同化调度的智慧大脑，破解执法预判性差等问题，使执法管理更科学精准，助推行政执法能力和为民服务水平不断提升。

(作者单位分别为：贵州师范学院、清镇市综合行政执法局。本文系贵州省理论创新课题联合课题《GZCLH—2023—013》研究成果)

造成都为西部地区重要的综合航空枢纽，支持贵阳建设连接亚欧的西部国际航空枢纽，覆盖六大国际经济合作走廊的区域枢纽机场，形成至欧洲、美洲、大洋洲、非洲、亚洲的客货直飞航空网络。陆上区域交通枢纽方面，加强区域铁路网络建设，与周边省区协同共建铁路网，共享发展红利。争取建成层次分明、功能互补、无缝衔接的国内周边省、市、区的交通圈。国际物流枢纽方面，建立和完善现代物流服务体系，提高物流专业化、现代化、国际化水平，将贵州建设成为内陆国际物流枢纽，进一步完善市域物流节点布局体系、优化完善海关特殊监管区域、建设直达贸易对象的内陆陆起点口岸等国际物流枢纽，减少国内对物流运输的阻碍，提高国际物流的效率。二是建立“市场流通机制”，打造共赢合作平台。充分利用市场流通机制的调节作用，积极吸引外来资本投入贵州交通建设中来。三是深化国内国际合作，贡献贵州互联互通力量。在内陆开放型经济新高地建设中，大力发展数字经济，探索建设数字丝绸之路国际数据港，重点面向共建“一带一路”国家提供数据服务。四是深化人才合作交流，贡献贵州对外开放力量。坚持“引进来”与“走出去”相结合，实行双向开源政策，做好国际人才合作交流这篇文章。(作者单位：武汉理工大学、贵州财经大学。本文系贵州省理论创新课题《2023—36—1》研究成果)

支持安顺市打造贵州航空产业城，加快形成高端化、智能化、集群化航空装备制造产业。开发利用水电、光伏、氢能、页岩气等清洁能源，加快形成多能互补的新能源产业体系。深化与宁德时代、吉利集团战略合作，助推新能源汽车产业发展。完善绿色金融体系，为节能环保产业提供新引擎。推进贵州丰富的红色、民族、山地等文化与数字科技相融合，加快发展壮大数字经济与文化创意产业。

积极培育未来产业。前瞻性布局新一代人工智能、未来网络、氢能、空天开发等与贵州联系紧密的未来产业。深入推进大数据转型发展，加强人工智能、云计算等数字技术深度融合，打造“未来计算生态系统”，以提升数据收集、存储、计算、管理等方面能力，推进数据要素价值化进程，为新一代人工智能及未来网络相关未来产业提供底层支撑。以制氢、储氢、运氢、用氢为中心，加大氢能利用技术攻关，提升氢能利用效率，加快打造“一轴一带三线”氢能产业发展核心地带，推进氢能产业发展。加快贵安超算中心、FAST科学研究与数据处理中心建设进程，为深空探测开发、天文学科建设与人才培养、空间环境研究等方面贡献贵州力量。

(作者单位：贵州大学管理学院)

医师规范化培训为载体，以“师徒”为主要培养形式，为民族医师提供系统学习和临床实践的机会。三是推动实施常态化的大众宣传科普教育。推动建设贵州民族医药文化博物馆及民族医馆，支持医疗单位开设民族医药科室，并以此为平台与支撑，面向社会开展民族医药特色的义诊、技艺宣讲等，让大众了解、关注民族医药。

建立“双轮驱动”的政策支持体系。一是构建“一药一策”的民族医药发展政策体系。制定支持民族医药发展的地方条例，省市县三级联动，围绕苗医药、土家医药、侗医药等地方特色医药的传承与发展，出台专项支持发展政策。二是构建“多元协同”的民族医药知识产权保护政策体系。围绕知识产权、著作权、商标以及商业秘密保护等要素，加快推进贵州省传统知识的知识产权保护相关政策法规的立法步伐。对进入“国家保密配方”的民族医药资源及文化，全面实施品种、新药地理标志以及非物质文化遗产四类保护。

(课题组负责人：杨静、芮旭东、韩良福、任广聪、安乐、杨熙、谢裕竹、梁凤。本文系贵州省理论创新课题《2023—77—5》研究成果)

## 新知新说

推进原始创新。切实加强基础研究，鼓励动员各高校院所积极申报国家自然科学基金项目，加大省级基础研究资助力度，大力支持国家重点实验室建设和申报，持续优化省级重点实验室布局，完善基础研究保障体系。2021年，贵州省获批国家自然科学基金项目581项，经费达2.31亿元，创历史新高；截至2022年，省级基础研究计划(自然科学基金)拟立项目726项，全省拥有国家级科技合作基地5个，院士工作站93个，国家重点实验室6个，全国重点实验室1个。

推进集成创新。围绕12个农业特色优势产业，构建支撑农业农村现代化的技术体系；以“六大产业基地”建设为牵引，着力构建富有贵州特色、在国家产业格局中具有重要地位的现代化产业体系；围绕十大服务业，构建支撑服务业创新发展的技术体系。改善科技创新生态系统，强化创新激励政策，加快科技与金融深度融合，优化创新资源配置，提升创新主体之间的协同性，进而降低创新风险并提升创新效

建立“三维协同”的政策激励体系。一是构建以人才激励为核心的政策体系。支持知名民族医师设立传承工作室以及申报非物质文化遗产传承人，形成“师徒带徒”的常态化政策性补贴或奖励机制。支持中医院校毕业生通过单招或其他特定路径进入高水平中医院校就读硕士、博士研究生，并在职称评审时给予一定的政策倾斜。给予民族医药科研创新的“经费+政策”支持。二是充分利用财税金融等政策手段激发行业积极性。创建融资平台，加大信贷支持力度，设立全省民族医药投资基金，推动成果转化。三是充分发挥我国医保制度和治理体系优势，持续推动贵州民族药及诊疗技法等纳入医保报销范围，以此持续扩大民族医药的使用与应用范围。

建立“双融互促”的产业发展模式。一是推动民族医药一二三产融合发展。以大力推动中医药民族医药与旅游融合发展为契机，加大药材深加工等第二产业与体验消费、健康旅游等第三产业的支持力度，持续提升贵州民族药材的附加价值。加快推进中药材专业市场建设，培育建设国家级药材交易市场，形成与全