

六盘水市人大出台系列地方性法规推进生态环境保护

筑牢法治屏障 守护绿水青山

贵州日报天眼新闻记者 席志禾 通讯员 田胜平 赵坤

碧水保护 有法律“红线”规范

秋日的水城河，河水清幽，碧波荡漾，游人如织……

“良好的水域生态，得益于坚强的法治保障。”六盘水市人大常委会副主任吴君感慨道。

水城河是六盘水市的母亲河，河道穿过中心城区，之前，由于沿岸厂矿多、河道堵塞、水体污染严重，曾被称为“垃圾河”“臭水沟”。

为加强水城河的水体、设施和景观保护，改善城市生态环境，提升城市功能，促进城市可持续发展，2016年12月28日，六盘水市七届人大常委会第三十六次会议审议通过了《六盘水市水城河保护条例》，并于2017年3月30日经贵州省十二届人大常委会第二十七次会议批准，于2017年6月1日起施行。

“对水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理等工作全面推行河长制；市人民政府、有关县级以上人民政府对水城河水源、水体、河道、滨河绿地实行永久性保护；禁止向水体排放油类、酸液、碱液，向水体排放剧毒废液等行。”提到亮点，六盘水市人大常委会主任委员杜梅如数家珍。

从此，碧水保护不再是空口白话，而是有法可依。“我们还制定了《六盘水市集中式饮用水水源保护条例》，加强集中式饮用水水源保护和管理，防治饮用水水源污染，保障饮用水安全。”吴君说，《六盘水市水城河保护条例》已于

六盘水市地处滇、黔两省接合部，矿产资源丰富、交通四通八达，气候十分宜人，夏季月平均气温仅19.7℃，是消暑避暑的天堂，有“中国凉都”的美誉。

守护“水墨画卷”，生态保护立法先行。“自2016年被批准行使地方立法权以来，六盘水市人大常委会先后出台了水城河保护条例、集中式饮用水水源保护条例、韭菜坪景区保护条例、中心城区山体保护条例等一系列地方性法规，用法治力量保护生态环境这个优势，厚植高质量发展底色。”六盘水市人大常委会主任侯美传说。

今年6月28日召开的六盘水市九届人大常委会第九次会议审议通过，待报请批准后施行。

景区开发 有法律“专章”约束

韭菜坪有大小之分，分别位于毕节市赫章县和六盘水市钟山区。为了共同保护好景区旅游资源，区域协同立法成了解决问题的“钥匙”。

2022年12月1日，贵州省第十三届人大常委会第三十六次会议批准六盘水、毕节两市人大常委会《关于加强韭菜坪景区共同保护的决议》。2023年3月1日，《六盘水市钟山区韭菜坪景区保护条例》《毕节市韭菜坪景区保护条例》同步施行。这是贵州省采取“共同决定+条例”模式跨市协同立法的首次尝试。

在保护与利用方面，规定在景区内，禁止擅自采挖、迁移运输及损毁多星韭、私埋乱葬等破坏景观、植被和地形地貌，擅自进行新增摩崖石刻、碑碣、雕塑等行为。

在协同与合作方面，明确六盘水市、毕节市人民政府建立区域联动机

制，协调解决规划统筹、建设协商、旅游协作、应急联动、交通互连、综合执法等有关事项，促进资源整合与效益集聚。明确六盘水、毕节两市人大常委会协商建立协同监督机制，加强对景区保护和管理的监督，共同保护利用好“贵州屋脊韭菜坪”品牌资源。

值得一提的是，近年来，由于乌蒙大草原景区游客快速增加、群众过度放牧等，草场遭到不同程度破坏，局部地方退化严重，立法保护迫在眉睫。杜梅说，今年以来，市人大常委会及时启动了《六盘水市乌蒙大草原保护条例》立法调研，拟纳入明年立法计划，努力实现景区可持续发展。

大气污染防治 有法律“药方”诊治

机动车和非道路移动机械排气污染怎么防？大气环境如何保护和改善？

资料显示，2018年3月23日至2021年12月2日，六盘水市曾创下了连续1350天空气质量优良率100%的纪录。而机动车和非道路移动机械排气污染，成为影响中心城区空气质量优良率的重要因素。

2023年8月24日，六盘水市九届人大常委会第十次会议审议通过了《六盘水市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》，待报请批准后施行。

该条例共三十一条，及时回应了实践中的焦点问题，如明确了机动车排气污染和非道路移动机械排气污染的概念、认定标准、确定责任主体等；明确了污染防治的方法、手段等。

杜梅介绍，在机动车和非道路移动机械排气污染防治方面立法，构建具有本地特色的生态环保立法体系，保护改善大气环境，保障公众健康，对推进生态文明建设，促进经济社会高质量发展具有重要意义。

尤为重要的是，从立项、草案起草到征求意见、草案审议，六盘水市人大常委会通过基层立法联系点、机动车检测机构、石油经营企业等，广泛征求各方面意见，许多群众的心声被转化为实实在在的法律条款。

与此同时，六盘水市人大常委会还出台了《六盘水市城市山体保护条例》，从适用范围、职责确定、制定规划、保护措施、修复治理等方面，厘清了各部门在山体保护管理中的具体职责，理顺了山体保护管理的体制机制，规范了山体保护管理的行政行为。

“良法善在落实。”侯美传表示，六盘水市人大常委会将坚持把立法与释法宣传、法律监督融合贯通起来，宣传好、施行好生态环保系列法规的要求，为全市高质量发展提供有力的法治保障。

法治快讯

黄平县

沉浸式普法接地气

本报讯（记者 席志禾 王玲瑶）“我宣布，现在开庭……”随着法槌敲响，一起以涉毒案件为蓝本的模拟法庭在黄平县新州镇第二小学法治教育基地拉开序幕。

孩子们身着正装，小脸严肃地扮演起审判员、审判员、书记员、辩护人、法官、被告、法定代理人。从宣布法庭纪律、核对被告人身份，到法庭调查、法庭辩论、被告人作最后陈述、当庭宣判，“公诉人”义正词严，“审判员”庄严肃穆，“辩护人”引法据典，“被告人”懊悔不已，“小法官”正襟危坐，扮演同学纷纷进入角色，真实再现庭审现场，让全体师生沉浸式感受法庭审理案件场景。

模拟法庭结束后，普法宣传

员以案释法的方式和同学们进行了交流，为同学们讲解了《中华人民共和国禁毒法》《中华人民共和国未成年人保护法》以及故意伤害罪、盗窃罪、帮助信息网络犯罪活动等罪名，引导学生运用法律思维去思考和解决生活中遇到的问题，让学生在春风化雨中接受法治教育，用法治力量护航青少年健康成长。

为切实做好青少年毒品预防教育工作，今年以来，黄平县还选派办案经验丰富的员额法官担任县城部分中小学法治副校长，以模拟法庭、课堂现场教学、法治讲座、法治巡讲进校园等方式积极开展禁毒普法宣传，多样化关爱未成年人成长教育。截至目前，开展模拟庭审、送法进校园等活动30余场次，覆盖2万余人次，发放宣传资料2万余册。

施秉县法院

加大非遗司法保护力度

本报讯（记者 龙蓓 通讯员 吴通州 吴向东）为切实加大非物质文化遗产司法保护力度，展现施秉县非遗魅力，近日，施秉县人民法院到杨柳塘镇屯上村开展“刻道”文化司法保护宣传培训活动。

“刻道”被称为“苗族的婚姻史诗”，是研究苗族历史的重要依据，法院干警从“刻道”的历史和传承出发，一同与培训班的学员学习“苗歌”，认真听授课老师讲解“刻道”文化，并解读了《中华人民共和国非物质文化遗产法》的法律知识，就“刻道”等非物质文化遗产的司法保护措施与授课老师进行了探讨。

法院干警与培训班学员在教师的指导下，共同跳起苗族板凳舞，优美的舞蹈，记录了“刻道”文化的代代传承。

施秉县民族风情浓郁、民族文化丰富多彩，有“刻道”、刺绣技艺、观水龙舟、独木龙舟等。立足县域民族文化特色，施秉法院坚持党建引领，积极建设民族特色法庭，从延伸审判职能、创新司法举措、加强普法宣传等方面入手，着力守住民族“根”与“魂”，以司法之力推进施秉县非物质文化遗产创造性转化、创新性发展，为非遗保护工作贡献法院力量。

威宁自治县检察院

支持反诉维护当事人权益

本报讯（记者 龙蓓 通讯员 孔德正 马渊）2022年8月，原告张某等人诉被告陈某诉至威宁自治县人民法院，要求陈某履行金额为243万元的车辆买卖合同。

今年3月，陈某某提出撤销该车辆买卖协议的反诉请求，同时向威宁自治县检察院提出民事支持起诉申请。

威宁检察院通过调查核实，张某等人以办理借款为由，掩盖签订车辆买卖合同的一系列行为，故意陈述虚假事实或隐瞒真实情况，使陈某某在违背“借款4万元”这一真实意思的情况下实施民事法律行为。威宁检察院在综合全案调查核实事实并结合买卖合同实际情况的基础上，决定支持陈某某的反诉请求。

今年6月，威宁法院公开对该案进行了审理。县检察院依法指派检察人员出庭履行职

务，当庭对检察机关调取的证据予以宣读和说明。法庭在充分听取原被告当庭陈述及综合全案证据的前提下，作出民事判决，依法支持陈某某的反诉请求，有力维护了民法赋予的当事人合同撤销请求权。

在办理该民事支持起诉案件过程中，威宁检察院积极能动履职，充分结合监督办案一体化履职工作要求，将办案中发现的陈某某符合司法救助条件及张某等人相关的犯罪线索进行一体化履职移送。目前，陈某某司法救助线索已由威宁检察院核实完毕，针对陈某某丧偶多年独自生活、靠在洗车厂打工为生的实际情况，检察机关向陈某某发放了5000元司法救助金，帮助其缓解生活压力。

台江县检察院

切实保障农民工合法权益

本报讯（记者 龙蓓 通讯员 孟青）为服务保障“四区一高地”建设专项工作，协助解决农民工讨薪问题，台江县人民检察院切实保护农民工合法权益，积极履行检察监督职能，将办理农民工欠薪的案件融入共建共享共治的社会治理格局当中，通过民事支持起诉、社会治理检察建议、公开听证、协调会商等方式，与法院、人社局、信访局、乡（镇）政府等部门沟通对接，及时掌握农民工欠薪问题线索，特别是对地方政府项目、民生工程等欠薪问题多发的重点领域进行跟进关注，切实做到及时发现、及时介入、及时解决。

据悉，今年以来，台江县检察院共帮助62名农民工追回被拖欠的务工工资共计31.5万元。

能动性，为拓展线索来源，该院积极与县人社局签订《关于充分发挥职能作用帮助农民工讨薪维护合法权益的协作机制（试行）》，通过协作机制深化农民工讨薪信息交流共享平台的创建，已受理移送相关线索5件。同时，该院定期与法院、信访局、乡（镇）政府等部门沟通对接，及时掌握农民工欠薪问题线索，特别是对地方政府项目、民生工程等欠薪问题多发的重点领域进行跟进关注，切实做到及时发现、及时介入、及时解决。

据悉，今年以来，台江县检察院共帮助62名农民工追回被拖欠的务工工资共计31.5万元。

执行主编：席志禾 本版责编：杨必刚 严珉 版式设计：黄艳

六盘水钟山区

开展易制毒化学品专项检查

本报讯（记者 龙蓓）

近日，六盘水市钟山区禁毒办组织各镇（乡、街道）、成员单位对辖区医院、卫生院、学校、企业等开展制毒化学品和精麻药品专项检查工作。通过强有力的举措进一步加强易制毒化学品、国家管制的精神药品和麻醉药品管理，有效防止易制毒化学品、精麻药品流入非法渠道。

强化检查督导，针对问题抓整改。检查中，工作人员以易制毒化学品、麻醉药品、精神药品以及含麻黄碱类复方制剂为重点对象，深入排查各单位是否建立管理制度，是否建立健全台账，技防设施是否完善，使用是否符合相关规定等方面进行细致检查。共排查学校30余家、医疗卫生机构100余家、化学药品生产企业20余家，针对部分单位存在的台账登记不规范、出入库登记不及时、技防设施不完善等问题，现场责令其限期整改。

强化宣传教育，针对行业抓落实。钟山区禁毒办持续加强对行业负责人和从业人员讲解毒品知识及易制毒化学品、精麻药品管制的相关法律法规。并要求经营主体相关负责人严格落实《易制毒化学品管理条例》等法律法规的相关规定，严禁违规非法使用易制毒化学品，对易制毒化学品一定要做到来源清、台账清、底数清、使用清，切实履行行业主体责任，坚决防止易制毒化学品、精麻药品通过非法渠道流入社会。

强化设备维护，针对源头抓管理。通过加大对储备设备的维护，加强安全隐患的排查和安全生产的管理，防止易制毒化学品、精麻药品通过非法渠道流入社会。通过专项检查，进一步强化了易制毒化学品和精麻药品的安全使用管理工作，提高了辖区医院、卫生院、学校、企业负责人及从业人员的守法自律意识和自我管理的能力，目前暂未发现有违法购买、销售、使用精麻药品的行为，切实保证了精麻药品的合法使用。

法进校园 护苗成长



新学期开学以来，黄平县人民检察院“党员普法小分队”分批深入各级各类学校，为学生进行普法教育。通过发放宣传手册、播放动漫课件、普法小课堂等形式，普及反诈、禁毒等知识，为学生健康成长保驾护航。图为“党员普法小分队”到湖里中学开展普法教育活动。

通讯员 王超 冯朝鑫 摄

雷山县法院创新模式推动诉源治理——

唱响嘎百福歌 生活更加和谐

贵州日报天眼新闻记者 龙蓓 通讯员 韦宇

近年来，雷山县人民法院立足少数民族地区实际，创新将国家级非遗“嘎百福歌”融入诉前调解，在诉前调解“党委领导、多方联动、全民参与”大格局下，衍生孕育“非遗共传、嘎歌共唱、纠纷共调”特色模式，推动诉源治理走深走实，助力乡村治理创新增效，调解出乡村和谐之美。

抓载体 树立现代化调解理念

“过了寒冬是立春，天气转暖万物生。重播良种满谷仓，重栽好茶扎深根。”吴仰久（化名）唱腔感慨，上前握住潘香朵（化名）的手，真诚地说：“老婆，我们不离了，以后好好过日子。”

“藤缠树来树缠藤，草鞋要靠四股绳。凡事该朝远处看，齐心合力奔前程。”法官露出笑容，同样以“嘎百福歌”回应。一起涉及彩礼退还的婚姻家庭纠纷，

在悠扬的歌声中圆满调解，当事双方在法官及一众亲戚朋友的见证下重归于好，两家争论不休的彩礼纠纷随之冰雪消融，一起险些酿成两个家族群体性事件的矛盾消弭无形。

据悉，今年2月15日，雷山法院成立嘎百福调解室，选聘有威望、善嘎歌、精调解的寨佬、乡贤、歌师等任“嘎百福调解员”，建大建强调解队伍，充分发挥载体效能，引导完善村民调解组织，树立现代化调解理念，激活基层自治能力，充分发挥群众主体作用，探索实践少数民族群众喜闻乐见、更易接受的调解路径，搭建好定分止争的“连心桥”。

抓合力 提升民族化调解能力

雷山法院抓住辖区民事矛盾纠纷大部分来自乡村的实际，针对相邻纠纷、红白理事、建房规划等与乡村群众密切相关的矛盾纠纷隐患，每月会同有关单位、部门

开展联合走访排查工作。

认真落实“以歌释法、以歌明理、以歌促调”的工作理念，推广“嘎百福”调解模式，在人民调解员培训中增设“嘎百福歌”教学环节，将更多法律知识融入“嘎百福歌”，创造更适用于调解的新曲，激发调解员民族文化自信和化解矛盾内生动力，形成矛盾靠前化解、源头化解的共识与合力，同时通过共同传承非遗，有效提高群众自我化解、自我疏导、自我管理、自我服务的主动性和积极性。

“我真是太高兴了，唱了一辈子‘嘎百福歌’，没想到法院能来和我们一起传承苗族文化。”控拜村歌师窝奶九（苗名）激动地说。

“唱好唱和唱团结，唱美唱好唱和谐。有法院支持，唱完歌调好矛盾，再做个司法确认，大家的心里都更踏实了。”控拜村

寨佬伯福杀（苗名）开心地说。

抓重心 擦亮特色化调解品牌

紧扣乡村振兴、乡村治理大局工作，雷山法院借助“嘎百福”调解员“天时地利人和”的优势，以歌为媒，以调为先，强化上下沟通、左右联动，在诉前调解一般民事纠纷基础上，重点化解涉传统村落、非遗、古树名木等环资类矛盾纠纷，为调解品牌加分赋能，形成可推广、可复制的少数民族聚居多元矛盾纠纷化解经验。

“在开展调解工作过程中，生硬地向群众阐述法条，看似权威，实则刻板。为此，我们依据《民法典》《环境保护法》《城乡规划法》《传统村落发展保护条例》等法律法规，针对性地编写‘嘎百福歌’。调解室成立半年来，编写涉传统村落保护、野生动物保护、古树名木保护、婚姻家庭纠纷、相邻关系纠纷、合同纠纷、民间借贷纠纷等方面的‘嘎百福歌’共28首，唱在解纷过程，利于调，唱在普法宣传，防于先，唱在茶后饭后，勤于传。”在运用“嘎百福歌”圆满调解一起传统村落建房引发的侵权纠纷后，该院“嘎百福”调解室常驻法官杨秀说。