#### 新征程 新伟业

## 以人口高质量发展支撑中国式现代化

编者按

5月5日,习近平总书记在二十届中央财经委员会第一次会议上强调,人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事,必须着力提高人口整体素 质,以人口高质量发展支撑中国式现代化。全面认识、正确看待我国人口发展新形势,深入开展人口高质量发展研究,是新时代推进中国式现 代化的重要支撑。为此,本报本期开始陆续推出"以人口高质量发展支撑中国式现代化"主题策划文章,以专家观点启发思考,推动实践。

提升科学文化素质推动人口素质现代化。近 年来,贵州聚焦"大基教""大职教""大高教", 实施学前教育普及普惠发展提升工程、巩固义务 教育成果提升工程、普通高中教育发展提升工 程、现代职业教育扩容提质工程、高等教育突破 发展提升工程、师资队伍建设保障提升工程、职 业技能学历双提升工程等七大工程,推动教育均 衡发展,教育普及水平和发展活力大幅提升。全 省人口科学文化素质快速提高,15岁及以上人口 平均受教育年限由2010年的7.65年提高至2022年 的9年。贵州应坚持办好人民满意的教育,围绕 "特色教育强省"目标,发展更高质量、更加公 平、更具个性的教育,持续降低文盲率。一是夯 实基础教育优先发展。深入推进乡村教育振兴, 促进学前教育普及普惠安全优质发展,促进义务 教育优质均衡发展和城乡一体化, 加快县域普通 高中特色发展,支持特殊教育、专门教育和民族 教育发展。二是提升职业教育支撑作用。完善现 代化职业教育体系,加快发展"职业本科"。改善 职业教育办学条件,完善职业学校贯通培养模 式,稳步推进高职扩招工作。聚力"技能黔匠" 培育工匠人才, 向社会输送更多技术技能人才。 三是强化高等教育龙头地位。促进高等教育差异 化特色化发展,加快一流大学和一流学科建设, 推动省属高校做大做强, 优化学科专业战略布

完善托育服务政策体系。明确托育服务的公 共服务属性,通过完善婴幼儿托育服务政策体 系、行业规范体系、监督体系,为托育服务机构 提供有力的政策支持。对达到资质要求的托育服 务机构提供场地、用地保障、租金减免、税收减 免、运营补贴等优惠政策,降低办园成本,进而 减轻家庭养育负担。在农村地区重点发展普惠性 托育服务,将进城务工和城镇中低收入家庭纳入 公益性托育服务保障范围。探索实施父母带薪育 儿假、育儿补助金等家庭照护支持政策。自妇女 备孕起, 医疗卫生部门提前介入, 开展养育指 导,婴幼儿出生后,村(居)民委员会儿童主任 定期走访社区婴幼儿家庭,邀请专家举办知识讲 座或专题培训,针对其父母、祖父母普及健康营 养、科学照护等知识,提升家庭照护能力。

合理布局托育服务机构。卫生健康部门以行 政力量安排村(居)民委员会对辖区内所有提供 托育服务的机构进行普查登记,掌握托育机构的 类型、招收人数、硬件设施、师资队伍、投资与 运营等情况, 摸清当前托育服务的整体发展情

完善区域合作长效机制

协调层组建川黔渝区域合作办公室。借鉴长三角

经验,由三省市共同组建区域合作办公室处理合

作事务,并组织专家学者研究川黔渝协同发展战

略规划。二是在执行层组建川黔渝协同促进会。

推动省级部门和地市级政府合作,筹备相关的联

接事项分层次定顺序。要以重要程度和迫切性为

原则确定优先顺序,重新梳理和筛选对接事项,

力图从框架到内容层次分明、切口精准。二是关

注成渝地区所需,全力推进隆黄铁路叙永至毕节

段建设,加快推进"黔电入渝"工程建设,谋划

大政府激励力度,对各级政府部门在对接行动中

的创新举措,加大推广力度。二是支持企业交流

合作,成立川黔渝企业家合作联盟,定期举行招

州新型特色智库作用,撬动智力资源潜心研究。

二是利用媒体矩阵形成宣传氛围,多维度融媒体

宣传对接成渝地区的成效、成果,鼓励省内红色

商恳谈、行业自律协商会和供需对接会。

建立对接激励机制,形成工作动力。一是加

建立智力支持,加强宣传力量。一是发挥贵

实现川黔渝电网一体化发展。

优选对接事项,提高合作精准度。一是为对

席会议并对合作专题的实施进行监督与评估。

建立对接体系,提高协议落实质量。一是在

### 以人口素质现代化推动人口高质量发展

王武林 司俊霄

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,人口问题始终是全局性、长期 性、战略性问题。人口高质量发展要做到人口总量充裕、现代化人力资源分布 合理、人口长期均衡发展与经济社会高质量发展相适应的人口发展, 是推进中 国式现代化的贵州实践题中应有之义,提升人口整体素质是推动人口高质量发 展的关键。我们需要统筹思考人口总量、人口结构、人口分布等问题, 促进人 口素质现代化。

局,有序扩大研究生教育规模。

提升健康素质推动人口素质现代化。贵州坚 持把保障人民健康放在优先发展的战略地位,不 断深化医疗卫生体制改革,抢抓东西部援黔医疗 卫生对口帮扶机遇,推进优质医疗资源扩容下沉 和区域均衡布局,全省卫生健康事业取得长足进 步。贵州居民人均预期寿命从2010年的71.1岁提高 至2022年的76.02岁,居民健康水平显著提升。应 大力实施健康贵州行动,推动卫生健康事业高质 量发展,整体提升全省人口健康水平。一是增强 优生优育意识,提升出生人口素质。建立出生缺 陷三级防控体系,最大程度降低出生缺陷发生

率。二是提升居民健康素养。建立健全健康素养 监测评价体系,开展基线调查准确掌握居民健康 素养现状。将爱国卫生运动、健康教育与健康促 进工作有机结合,普及健康知识,引导公民树立 "主动健康"理念、养成健康生活习惯和行为方 式,不断提高健康预期寿命。三是建立以预防为 主的公共卫生体系。以贵州省疾病预防控制局挂 牌为契机,真正推动"以治病为中心"向"以人 民健康为中心"转变,有效提升突发公共卫生事 件应急处置能力,全面提升疾病防控水平。创新 医防协同、医防融合机制,加强医务人员对重大 慢性病高危人群的识别意识与早期诊断、干预能

提升思想道德素质推动人口素质现代化。近 年来,贵州积极培育和践行社会主义核心价值 观,持续开展群众性道德建设活动,时代楷模。 道德模范、脱贫攻坚先进典型不断涌现,公民素 质和城乡文明程度大幅提高。道德是社会关系的 基石, 也是维护社会秩序和规范公民思想行为的 重要手段。应强化道德规范的教育、评价、监督 等功能,全面推进社会信用体系建设,弘扬社会 正能量。运用好教育、法律、行政、舆论等手 段,建立不文明行为的约束和制止机制,塑造扶 正祛邪、扬善惩恶的社会风气。一是深入推进移 风易俗。推进高价彩礼、大操大办等重点领域突 出问题专项治理工作,修订完善村规民约,抵制 低俗婚闹行为,营造风清气正、向上向善的文明 新风。二是加强公共文化建设。统筹基础文化设 施建设,增强公共文化产品与服务供给能力。弘 扬优秀传统文化,将文化惠民项目与群众需求精 准对接,丰富群众精神文化生活。三是推进公民 道德建设工程。树立良好的公德意识,强化职业 道德教育, 注重家庭家教家风建设, 增强个人道 德约束,培育"有理想、有道德、有文化、有纪 律"的社会主义公民,在全社会形成团结友爱、 守望相助、和谐融洽的人际关系。

(作者单位:贵州财经大学公共管理学院)

构建托育服务标准规范体系。制定婴幼儿托 育机构准入资质、运营管理标准和奖惩机制,明 确育婴师、保育员等相关从业人员资格准入条件、 机构场地设施、安全防范措施、托育费用等相关标 准规范。定期开展托育机构和从业人员的工作规 范评估与服务质量测评,建立行业诚信档案,推动 托育服务专业化、规范化发展,对存在虐童等行为 的人员实行行业终身禁入。总结毕节试验区0-3岁 农村儿童综合发展试点建设、"苗圃工程"项目试点 成功经验,结合0-3岁婴幼儿身心发展特征,探索分 类分家庭分年龄阶段提供托育服务。

加快托育专业人才培养。鼓励高等院校和职 业院校开设育婴、保育、托育等相关专业,扩大 专业人才培养规模。建立托育服务从业人员岗前 培训制度,建设托育服务实训基地,对从业人员 定期开展育儿指导、养护知识等职业技能培训, 提高从业人员职业技术水平, 打造专业托育服务 队伍,填补婴幼儿专业照护人才缺口,为我省托 育行业的高质量发展贡献力量。

(作者单位:贵州财经大学)

#### 完善托育服务体系

加快0-3岁婴幼儿托育服务的发展,为婴幼儿提供高质量的科学养育和智 力启蒙, 有助于提升家庭生育意愿、释放妇女生育潜力、促进妇女公平就业、

况。基于0-3岁儿童人口数据,综合考虑生育率、 家庭结构等多重因素,对未来五年托育服务需求 进行客观的预测,对托育服务机构进行科学合理 的布局。新建幼儿园时,落实托班建设要求,同 时通过扩建、改造一批婴幼儿托育服务机构。鼓 励托育需求集中且有条件的工业园区建立托育服 务中心,提供全日托、半日托、计时托、临时托 服务,以满足不同家庭多元化托育服务需求。将 婴幼儿托育服务纳入社区服务体系, 纳入15分钟 社区生活圈打造范围,新建社区预留出基础公共 设施用地,已建设成的社区,整合社区闲置资 源,建立小型化、便利化的社区托育中心,方便 婴幼儿就近入托。区、县开展婴幼儿托育服务机 构试点工作,探索将公立幼儿园的入学年龄调整 至2岁,经自理能力评估后准许入园。鼓励和支持 有条件的幼儿园开设托育班,招收0-2岁婴幼儿。 开发婴幼儿托育服务客户端或小程序,家长可以 实时查询婴幼儿托育机构基本信息、运营情况、 从业人员信息以及入托空位, 根据需求选择全 托、半托、临时托等多元化服务。

积极对接成渝地区双城经济圈建设

中共贵州省委党校课题组

在国发[2022]2号文件指引下,我省可顺势而上,强化综合枢纽作用、加快 推进新型工业化和新型城镇化、提高农业现代化和旅游产业化水平,与成渝地区 双城经济圈共建规划战略协同平台、共创长江上游生态文明共同体、优化旅游产 业合作平台,将贵州打造成内陆开放型经济新高地。

文化博物馆、三线建设博物馆与成渝地区开展联 一批新经济应用场景,持续推动5G、人工智能等

合展览, 共同营造齐头并进发展气氛。 共同构建新发展格局先行区

相互借力引流增量,强化综合枢纽作用。— 是联合成渝地区降低物流成本,形成流量优势。 协调铁路部门适时增加班列编组数量, 共同争取 运价下浮力度,形成规模推动型的量价互惠效 应。二是统筹国家物流枢纽布局建设。与成渝地 区协同建设综合货运枢纽多式联运换装设施与集 疏运体系,协调中欧班列(成渝)、西部陆海新通 道、长江航运和国际航空物流运营组织。三是黔 北先行, 推进新型城镇化建设, 优先推进黔北交 通节点新型城镇化建设。

强化数字赋能深度, 打造新型工业化高地。 一是提高新型工业数字化水平,与成渝地区共同 打造西部先进装备制造业产业走廊, 共同打造集 聚度高、布局合理的产业走廊。二是加强数字基 础设施建设,布局"新型工业大脑"平台,打造 在生活和工业领域的规模化商用。

提高农业现代化水平,加快新型城镇化建设。一 是提高农业现代化水平, 吸引成渝地区企业深度 参与我省农业种植养殖、分级包装、冷链运输、 市场营销等各环节,助力黔货出山。二是加快现 代化要素聚集, 打造沿铁、沿江、沿高的现代化 综合交通小镇,鼓励物流企业、电商企业依托交 通小镇建设物流园区和直播基地。积极尝试物联 网、大数据、人工智能等现代电子信息技术在交 通领域的融合与运用。

合力推动区域协同平台建设

共建川黔渝规划战略协同平台。一是建立规划 战略合作机制。联合成渝地区重点加强国土空 间规划分区的衔接和数据脱密及使用,做好战 略"留白",预留发展空间。二是推进毗邻地区 协作布局。推动跨区域的重点规划和重大项目 统一编制、联合报批、共同实施。三是共同争 取城乡建设用地增减挂钩节余指标在川黔渝跨 省域调剂。四是推动川黔渝能源高质量协同发 展。探索川黔渝一体化电力市场建设, 开展跨 省电力中长期交易和调峰、备用、调频等辅助 服务交易。

共创川黔渝长江上游生态文明共同体。一是与 成渝地区联合协商"三线一单"的总体框架, 进行数据整合,推动生态环境分区管控无错位 落地应用。二是与成渝地区共同推动赤水河流 域、乌江流域生态经济示范区建设上升为国家 战略,建立生态保护与绿色发展项目库,协调 解决项目融资难题。三是建立三省市环境保护 协调委员会及相关工作机制,共建环境检测治 理信息平台。推进实施流域环境保护统一规 划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执 法和环境检测治理数据共建共享,加强上下游 环境风险防控和信息会商,建立跨省流域生态 环境风险预警机制。

优化川黔渝旅游产业化平台。一是联合成渝地 区共同壮大旅游产业。鼓励成渝地区旅游企业到 黔投资,在景区开发、产品设计和企业管理等方 面加强合作。二是加大对成渝地区的旅游推广力 度,整合提升宣传、文旅部门资源。三是建立成 渝地区来黔旅游优惠制度,如每年定期给予成渝 地区来黔旅游门票和高速减免、定向投放"爽耍 贵州"消费券、向代理渠道推出专项补贴政策等。

(课题组成员:罗凌、董法尧、穆慧敏、王 芳、李晓琳、伏虎、高见、祁馨仪)

# 奋力在乡村振兴上走前列作表率

贵阳市委、市政府高度重视农业农村优先发展,结合实际先后提出农业现代

化"五个关键"、乡村产业"五个一"、农村"五治"、基层党建"五个一""四大经营主

体""四块地"改革等工作要求,形成贵阳贵安乡村振兴"555544"工作思路和打

聚焦"五个关键"狠抓粮食和重要农产品稳产保 供。突出稳粮。要重点聚焦稳住粮食面积和产量,推 广良种良机良法,实施优种、农业机械化、组织方式、 改革创新、实际成效"五个示范",稳定粮食播种面 积130万亩、产量40万吨以上;突出保供。通过树 立大食物观,主攻蔬菜、水产品生产和食用油产能 提升,努力将自给率分别提高到62%、25%、40%;突 出优种。通过完善种业指标体系和评价体系,持续 加大与科研院所合作,培育一批"育、繁、推"一体化 现代种业企业,健全良种良技推广体系;突出活 市。通过做强批发端、丰富零售端、培育新业态,完 善乡村电子商务和快递物流体系,建立农资直供直 销惠农机制;突出联工。大力发展农产品产地初加 工和精深加工,积极培育中央厨房、预制菜等新业 态,形成一批以行业龙头企业为核心的产业集群。

聚焦"五个一"强力推进乡村产业高质量发展。 "一乡一业"要突出产业。围绕现代种养业、农产品加 工业、乡村新型服务业、农产品流通业、乡村文化和旅 游业五大产业,把乡村资源优势、生态优势、文化优势 转化为产业优势,推动主导产业全产业链产值占乡镇 农业产值50%以上;"一村一品"要突出产品。打造一 批水果村、蔬菜村、生态养殖村、休闲旅游村、电商村等 特色产业村,整合现有小、散、杂产品打造拳头产品,强 化品质;提高、品牌打造和产业链延伸,创建特色产业 示范村;"一产一企"要突出主体。狠抓头部企业带动,

支持农业龙头企业整合要素资源,健全利益联结机 事简办、其他不办,推动"一约一会"常态长效运转,推 制,推动产企衔接发展;"一家一特"要突出农户。 以家庭为基本经营单元,加快培育一批规模适宜、 效益突出、各具优势、业态丰富的农村家庭经营主 体;"一人一技"要突出就业。结合区域主导产业及 农村劳动力自身需求,提供"菜单式"培训,帮助农 民掌握一技之长,"多领域"扩大就业渠道。

法,为"强省会""强三农"提供了具体路径。

聚焦农村"五治"奋力建设宜居宜业和美乡村。 要精准治房。切实做好农村房屋"清、建、管、用"四篇 文章,重点在"用"上破题,盘活农村闲置房屋;要精准 治水。突出农村饮用水、生活污水、黑臭水体"三水同 治"。着力保障和解决饮用水水量、水质、水价和供水 管理的问题,"一户一策"优化污水处理工艺,将农村生 活污水治理率提高到53%,农村黑臭水体全面清除; 要精准治垃圾。紧盯分、投、收、运、处"五个环节",突 出减量化、资源化、无害化推进农村垃圾治理,实现农 村外运垃圾减量80%;要精准治厕。开展农村厕所改 造"回头看",统筹推进好治厕治水同治、室内室外厕所 同治、公厕私厕同治;要精准治风。坚持婚事新办、丧

动移风易俗,树立文明乡风。 聚焦党建"五个一"大力提升乡村治理效能。配 强一个支书。持续开展村党组织书记全员提级轮训, 强化对村干部的全方位管理和经常性监督,进一步畅 通村干部晋升渠道;建设一支队伍。对农村党员分期 分批开展集中培训,引导农村党员积极投身乡村振兴, 多措并举抓好教育管理,淬炼过硬党员队伍;打造一个 中心。开展"三减一规范"为基层减负,有效整合党务、村 务、政务、社会服务等职能,把党群服务中心建设成综合 性为民服务平台;完善一个机制。坚持"民事民提、民事 民议、民事民办、民事民督",深入推进"四议两公开",构 建村级各类组织相互协调、相互监督、相互促进的工作机 制;找准一条路子。推广村集体经济"l+l"发展方式,发 展壮大村集体经济,大力推动土地合作型、资源开发型、 物业经营型、乡村服务型等集体经济形式创新。

聚焦"四大经营主体"努力构建现代农业经营体 系。要做多种养大户。引导农户流转土地连片种植、 规模饲养,支持发展代耕代种、全程托管等社会化服

务,不断提升农业规模化、集约化、机械化、组织化、产 业化水平;要做特家庭农场。按照"发展一批、规范一 批、提升一批、推介一批"的思路,创建家庭农场200户, 因地制宜打造一批种植业家庭农场、种养结合型家庭 农场、农业休闲观光型家庭农场;要做优专业合作社。 培育一批具有农村劳务、专业服务、建筑施工等资质的 合作社,规范壮大合作社100家以上,不断增强合作社 的经济实力、发展活力和带动能力;要做强龙头企业。 加大国家级、省级龙头企业落地招引和申报认定,将乡 村新型服务业、农村电子商务等领域企业纳入市级龙 头企业认定范围,力争申报认定国家级农业龙头企业

1-2家,新增市级以上农业产业化龙头企业10家以上。 聚焦"四块地"改革全力激发乡村发展活力。盘活 耕地。实施高标准农田建设大会战,今年新建高标准 农田9.5万亩,逐步把永久基本农田全部建成高标准农 田。积极探索"稻谷托管""农事管家"模式,推动适度 规模化经营。大力推广"稻+""玉米+"轮作模式,力争全 市耕地复种指数提高到135%以上。探索土地承包经 营权流转价格管理机制,探索"租金变股金"溢价入股 或溢价财政补贴机制;盘活林地。创新"龙头企业+国 有林场"利益联结机制,鼓励龙头企业参与国有林场经 营,探索"林场+村集体"共同发展模式,探索企业直种、 "公司+村集体+农户"等林下种植模式,大力发展林下 经济;盘活宅基地。进一步完善宅基地资格权闭环管 理等制度建设,推进乱占耕地建房住宅类房屋专项整 治,全力解决超面积占用、一户多宅等历史遗留问题, 大力推进闲置农房盘活利用;盘活集体建设用地。抓 好贵阳集体建设用地和农用地基准地价编制工作。

(作者为贵阳市农业农村局党委书记、局长)



桥

托

起交通新

党的十八大以 来,贵州交通发展 取得了历史性成 就,桥梁建设刷新 世界纪录的速度, 反映出贵州交通高 质量发展成色的亮

以"桥"为媒

介, 立体交通网络 持续完善。目前, 贵州高速公路通车 里程超过8300公 里,桥梁建设实现 跨越式发展,全省 拥有各类桥梁3万 余座,囊括几乎所 有桥型, 是名副其 实的"桥梁博物 馆",创造了数十 个"世界第一", 实现了从"地无三 里平"到"高速平 原"的历史性转 变。万桥飞架, 天 堑通途, 从万桥飞 架看中国奋斗,贵 州桥不仅是交通人 的骄傲, 也是贵州 经济社会发展进步 的时代标志, 更是 构筑贵州高质量发 展的新优势。

以"桥"为链 条, 经济高质量发

展持续推进。贵州搭建的是桥,沟 通的是路,路通民心畅,道顺万事 兴。随着贵州路桥设施便捷度、通 达度全面提升,贵州交通出行质量 大幅飞跃, 有效打通了服务群众 "最后一公里"。截至2022年底, 全省公路通车总里程达 20.9万公 里,"组组通"硬化路7.87万公 里,新改建农村公路12万公里, 县县通高速比安徽、湖北等中部省 份提前7年。在交通等基础设施升 级的强力助推下,贵州综合经济实 力实现大踏步前进。

以"桥"为纽带,区域枢纽地 位持续提升。一座座架设在贵州大 山之间的桥梁连接路网, 高速公 路、高铁四通八达,贵州正加速 从"西部内陆城市"成长为"内 陆开放型经济新高地"。据统 计,贵州出省通道达到22个,与 周边5个省(区、市)均实现3 个及以上通道连接, 省会贵阳到 其他市 (州) 中心城市实现高速 公路双通道连接,与高铁共同构 建起了横贯东西、纵贯南北的陆 路运输大通道。贵州相继开通西 部陆海新通道班列、中老铁路国 际货运列车、黔粤班列等,贵阳 国际陆港正式成为招商港口深西 港区的内陆港, 出口到东亚、澳 洲及西亚主要港口。2022年,贵 州进出口规模快速扩大, 贸易规 模跨越800亿元大关,同比增长 22.5%, 比全国平均增速高出14.8 个百分点,增速列全国第8位。

以"桥"为主线,民族团结繁 荣持续发展。桥飞架两岸, 打通致 富坦途,一座座桥梁连接起了贵州 人民走向幸福的期盼, 桥梁对于贵 州人民不仅是出山路、产业路, 更 是人们摆脱贫困、奔向小康的致富 路。2012年以来,贵州先后推进 普通国省干线两年攻坚、"四在农 家·美丽乡村"小康路行动计划等 系列重大工程, 大力加强交通基础 设施建设,2017年,实现100%建 制村通硬化路、通客运; 2019年 实现30户以上自然村寨通硬化 路,惠及近4万个村寨1200万农村 人口。一座座贵州桥成为加强民族 团结进步事业的一个个新的标志, 成为铸牢中华民族共同体意识的一 个个新的起点。

以"桥"为动能,生态文明和 谐持续巩固。贵州一批世界级桥梁 加上绿水青山的底色和气象万千的 境界, 让宏伟的桥体与壮丽的山川 浑然一体,尽显天人合一、人地和 谐之美。贵州的桥梁串联起黔山贵 水间的景区景点、传统村落、特色 风物,使得贵州早熟蔬菜、精品水 果、花椒等产业快速走出大山。据 统计,从2016年开始,贵州省接 待外省入黔游客人次和旅游总收入 年均增长30%,2019年贵州旅游 抵达巅峰时刻, 旅游总收入跃居全 国第3位,游客量首次突破10亿人 次大关。贵州旅游资源优势、区位 优势和生态优势因桥梁和路的延伸 不断得到充分彰显, 推动贵州的绿 水青山源源不断地转化为"金山银

(作者单位:贵州财经大学)

本版责编: 陈翔 杨春凌 王塬钧 版式设计: 许静