

用法治力量守护贵州“母亲河”

——德江县人民法院保护乌江生态环境的成功实践

贵州日报天眼新闻记者 杨龙 喻玉

2022年2月26日深夜，沿河自治县黄土镇3位村民下河毒鱼。3人投放甲氟菊酯农药100瓶，致乌江一级支流贵州麻阳河自然保护区6公里河段严重污染，40余公斤河鱼死亡。

今年1月5日，德江县人民法院（下称德江法院）以“非法捕捞水产品罪”公审此案后，分别判处3被告人二年、一年十个月、一年六个月（缓刑二年）有期徒刑，并赔偿渔业资源损失费、生态修复费等80余万元。

3被告人非法获鱼9公斤，每公斤违法成本约9万元，并处有期徒刑，这是贵州目前判罚最重的毒鱼案。对此判决，旁听群众交口称赞：“让违法者付出高昂代价，方能保住来之不易的绿水青山。”

2017年以来，德江法院全面加强环境资源案件审判工作，构建生态环境司法绿色保护机制，为乌江流域中游绿色发展撑起保护伞。该院环保法庭受理的226件环境资源案件中，2件涉乌江环保案件入选最高人民法院、最高人民检察院典型案例；1名干警被最高人民法院评为“人民法院环境资源审判先进个人”。

德江法院善用法治力量，守护一江清水向东流。

向“不作为”的行政部门亮剑

乌江是贵州的“母亲河”。乌江中游流经石阡、思南、印江、德江、沿河五县，流域环境优美，风光旖旎，拥有国家一级保护动物黔金丝猴、黑叶猴等珍稀动物。

作为国家生态文明试验区，贵州始终以最严密法治保护乌江清水岸绿。2017年，经省高级人民法院指定，德江法院集中管辖乌江中游五县（2020年调整为思南、德江、沿河三县）环境资源案件。2022年7月，德江法院环保法庭成立，实行1名员额法官、1名法官助理、3名书记员、若干环保专家组成人民陪审员的“1+1+3+N”专业化审判团队，从事环资案件审理。

近5年来，德江法院充分发挥审判职能，向不作为、慢作为的行政部门“亮剑”。

临乌江而建的沿河县夹石镇初级中学，学校污水收集池长期处于露天状态，臭气熏天，蚊虫乱窜，严重影响师生学习生活；生活污水直排乌江，严重污染环境。2018年2月，该县检察院以县环保局怠于履行环保监管职责致公共利益受损为由，向德江法院提起行政公益诉讼。德江法院判决被诉单位怠于履职行为违法，判其限期整改。判决生效后，后者及时投入治污设施，乌江夹石段水环境终于返“绿”。

2020年，该案件入选最高人民法院长江经济带生态环境司法保护典型案例。

对环境公益诉讼案件，无论告官还是告民，无论大案还是小案，德江

法院一律“零容忍”，依法审判，坚决执行。

沿河自治县某街道，有居民和商户违排生活污水，形成700多平方米污水塘，部分污水渗漏或直排乌江。2021年4月，该县检察院向县水务局发出检察建议，要求调查处理此事。因后者未在规定时间办理并回复，该检察院遂向德江法院提起环境公益诉讼。

受理此案后，为充分发挥陪审员的听证、参审职能，德江法院根据《人民陪审员法》规定，抽调3名法官、挑选4名陪审员组成合议庭进行审理。

开庭前，从社区和退休干部中挑选的陪审员翻阅卷宗、了解案情、勘查现场，在法官指导下熟悉法律条文；庭审中，陪审员结合丰富的社会阅历，分析争议焦点，对被诉单位是否履职、如何履职提出意见和建议；庭审后，被诉单位积极整改，将污水处理后达标排放，群众满意度达100%。

2022年5月14日，德江法院作出“本案终结诉讼”裁定。这起没有胜败的诉讼，结案方式在我国环境公益诉讼中都属创新，入选2022年最高人民法院《人民陪审员制度的中国实践》暨人民陪审员参审十大典型案例。

近5年来，德江法院审理的环境公益诉讼案达174例，涉及滥伐林木、非法捕捞、污染环境等违法行为。经过巡回审理、公开宣判和强力执行，产生了强大的威慑和警示教育作用，乌江流域中游生态违法案件逐年下降。

向“乱作为”的违法个人要绿

德江法院坚持问题和结果导向，探索形成了“司法+补植复绿”“司法+增殖放流”“司法+劳务代偿”等“司法+”裁判机制，助推乌江流域生态修复治理。

2019年8月，沿河县黄土镇村民杨某、卿某海未办理任何手续，擅自在麻阳河自然保护区缓冲区内修建猪牛养殖场。该县检察院以县自然资源局怠于履职致公共利益受损为由，向德江法院提起行政公益诉讼。2021年10月，德江法院判决被诉单位须依法履职。判决生效后，后者及时拆除了两农户的违法建筑。

德江法院在审案过程中了解到，麻阳河自然保护区内违法建设现象严重。为依法保护这个全球最大的“黑叶猴王国”，2022年3月1日，德江法院向沿河县政府发出《绿色司法建议》，建议其督促相关职能部门依法拆除保护区内违法建筑及附属设施，治理污染源。该司法建议得到采纳，违法建筑很快被依法拆除。

补植复绿、增殖放流，是德江法院探索环境违法案件判决并高效执行的具体实践。

2019年6月12日，德江法院判决印江自治县检察院诉任某江等人非法捕捞水产品案。3被告人向梵净山麓谭家洞河道投放1万余尾鲤鱼苗、草鱼苗，以“生态修复”方式赎罪。

2021年5月10日晚，德江县冯某某等4人到钱家乡马蹄溪违法电鱼，被该县检察院以非法捕捞水产品罪提起公诉。同年10月，德江法院分别判处4人有期徒刑六个月、拘役二个月；判令4人一次性向乌江投放价值9000元的鱼苗。此判决是长江流域十年“禁渔令”实施以来，德江法院判决的“增殖放流”首例案件。

思南县林业系统职工袁某利用工作之便，单独和伙同他人非法采伐木材101株出售牟利。2020年7月21日，德江法院以滥伐林木罪判处袁某两年、罗某某三年有期徒刑，判令二人补植一年生马尾松1000余株。

近5年来，德江法院在审判涉乌江环保案件时，坚决向违法者要绿，累计判决补植复绿树苗47825株、增殖放流鱼苗289930尾。初步建立以乌江流域中游生态敏感区和脆弱区为重点，辐射全域生态环境保护的司法屏障。

向“善作为”的护绿卫士点赞

打击与预防并重，审判与普法结合，彰显德江法院对生态环境保护的执着与担当。

2022年6月18日，贵州第六个生态日。当天，由铜仁市中级人民法院、铜仁市人民检察院，德江县人民法院、德江县人民检察院共同创建的“乌江流域（中游）生态文明建设法治

■短评

以法之名护山水之美

黄丽媛

绿水青山就是金山银山。作为长江上游唯一的国家生态文明试验区，贵州始终坚持生态优先、绿色发展，用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

贵州率先在全国开展生态文明建设探索。列入国家推广清单的13个方面、30项改革成果，以及制定出台的百余件涉及生态环境保护的地方性法规，正成为全省生态治理实践中的“一把把利器”，以法之名护山水之美。

以法之名护山水之美，关键在严，要义在治。作为省高级人民法院指定的乌江中游环资案件集中管辖法院，德江法院对破坏生态环境案件的“零容忍”态度和行动，是“用最严格制度最严密法治保护生态环境”的生动实践。从德江法院的司法实践可以看出，不管是对个人非法捕捞食用河鱼的违法行为判处高额赔偿金，亦

或对环保局等行政机关怠于履行

环保监管职责的行为责令整改，都只是手段而非目的。推进生态环境司法保护常态化，才是推动生态环境治理法治化的目的所在。

以法之名护山水之美，人人有责，人人尽责。生态文明已写入宪法，生态红线不可逾越，有法必依、执法必严、违法必究。德江法院对相关案例的审判，均体现“谁污染，谁破坏，谁赔偿，谁修复”的环境保护原则，为生态环境保护提供了司法示范，值得借鉴和推广。

相关单位依法而治，每个个体依法而行，确保所有行为在法治的规范内进行，就一定形成全民遵守环境保护法律规范的法治氛围，凝聚起更强的环保之力。

法治，是生态环境保护最坚实的防线。让我们一起努力，以法之名，共护绿水青山美丽永续。

市将在工伤保险异地就医备案、领取待遇人员基础数据共享、社保待遇精准发放等方面开展合作，逐步实现两市社保服务互助互认、互联互通，共同为跨省务工人员提供更好更有温度的社保经办服务，为全面推进“社保服务跨省通”摸索经验。今后，遵义还将全面探索跨省社保经办服务通、共享数据通、基金风控通等有效模式，逐步拓展延伸合作事项，为在外居住、就业的异地务工人员提供更高效更优质的社保服务，促进社会保险事业更好服务民生。

厚植绿色发展底色 奋力打造生态文明建设先行区 ——生态文明体制改革专项小组2022年度 全面深化改革综述

贵中政



2022年，贵州深入贯彻习近平生态文明思想，守好发展和生态两条底线，积极融入长江经济带发展，全力抢抓新国发2号文件政策机遇，大胆探索、深入实践，持之以恒推进生态文明体制改革，成效明显。

这一年，生态文明制度体系更加完善。围绕建立健全自然资源资产产权制度、空间规划体系和全面节约制度等9个方面，实施28项生态文明制度改革。印发贵州省2022年自然资源统一确权登记实施方案，完成全省“三区三线”划定，推动云、贵、川三省签订第二轮赤水河流域横向生态保护补偿协议，颁布《贵州省赤水河流域麝香型白酒生产环境保护条例》。创新生态文明贵阳国际论坛办会机制，研究适合我省山区河流特点的河湖健康评价指导意见，制定美丽幸福河湖评定指标体系和评定管理办法。

这一年，生态文明建设先行区加快建设。新国发2号文件重磅出台，赋予贵州“生态文明建设先行区”的战略定位，贵州牢牢把握从“试验区”向“先行区”提升的内在要求，出台贵州省生态文明建设先行区实施方案，与生态环境部签署打造生态文明建设先行区合作协议，从推进绿色低碳发展、污染防治攻坚、自然生态保护、生态文明制度改革、论坛创新举办等方面助力我省生态文明建设。

这一年，碳达峰碳中和工作稳妥推进。印发贵州省碳达峰实施方案，完成能源、工业、城乡建设、减污降碳、科技支撑、财政、电力、农业农村等领域碳达峰实施方案。科学推进能耗双控，印发关于加强“两高”项



情暖益童乐园

赤水市义工联合会积极吸纳社会爱心人士加入义工志愿者队伍，在周末和节假日等特殊时间，轮流到益童乐园辅导特殊家庭的孩子进行多种文体活动，缓解了特殊家庭孩子无人陪伴难题。图为4月22日，赤水市益童乐园里小朋友们在绘制儿童手抄报。

王长青 摄（贵州图片库发）

本版责编：廖波 版式设计：侯刚

瀑布毛峰
凤冈锌硒茶
梵净山茶
遵义红茶
绿宝石
湄潭翠芽
都匀毛尖

贵州绿茶

全力推动黔茶出山、黔茶出海 把“小叶子”做成富民大产业

贵州日报报刊社 宣