

新时代 新征程 新伟业
深入学习贯彻2023年全国两会精神

加快“万桥飞架”的现代化交通体系建设

赵光祥

党的二十大报告明确提出，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，加快建设交通强国。我们要坚持交通优先发展，以交通运输高质量发展为奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章当好开路先锋。

一座座“贵州造”的世界级桥梁，为贵州走向中国内陆开放型经济新高地，铺设了坚实畅达的挺进之路，也成为贵州高质量发展动力牵引。交通运输的现代化之路是拓宽贵州与国际链接广度的有力保障，也是服务扩大内需战略，加速城市群集聚、参与地区经济圈建设的关键产业支持。

当好加快建设交通强国的建设者。贵州桥梁建设搭建的是“桥”，联通的是发展和未来。贵州交通正在以高质量发展为根本要求，不断构建立体综合交通体系。面对日新月异交通运输技术变革与复杂的交通形势变化，贵州正在加速推进新一轮国家级现代化交通基础设施项目建设，推动各省市协同推动交通强国战略，充分发挥交通先行作用，构建以联网、补网、强链为力量的综合立体交通网络，实现内通外畅，加快形成安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系，夯实中国式现代化交通基础。

当好以人民为中心的忠实践行者。一座座桥梁连接起了贵州人民走向美好生活的期盼。贵州交通运输发展是实现全体人

民共同富裕、人与自然和谐共生的中国式现代化的重要路径。贵州将以继续坚持建设人民满意的交通，加快构建优质高效的运输服务体系，持续提升贵州交通运输的现代化、科技化、绿色化水平，降低区域物流运输成本，把制定满足人民群众对美好生活新期待的交通运输政策作为“先手棋”，实现“城里的东西进得来，山里的东西运得出”，为贵州的乡村振兴提供强劲动力。

当好国家区域发展战略布局的推动者。随着贵州桥梁建设大跨越发展，贵州交通实现了由“通不了”向“通得了”再到“通得好”的转变。贵州作为“一纵两横三角”黄金点的战略区位优势，将继续深度融入“一带一路”、长江经济带、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈等国家区域发展战略，积极参与西部陆海新通道建设，打造“一带一路”西部重要陆海连接线，推进与东盟、南亚在交通领域合作。逐步开行“黔新欧”班列，强化与中亚、欧洲等连通性。围绕“双循环”、融入新格局，服务高质量、争作新贡献。“逢山开路，遇水架桥”，正不断跨越山海，拥抱开放新未来，为推动区域开放合作、协调发展贡献贵州交通智慧和力量。

当好经济社会发展的先行者。一座座贵州桥梁正在见证贵州从“极大提升在区域发展中的战略地位”上升为“交通格局引领发展格局”，桥梁联通着资源路、旅游路、产业路，贵州“因路而美、因路而兴、因路而富”。交通运输在产业发展、

乡村振兴、旅游发展等方面具有先导引领作用，交通建设投资拉动经济增长、交通设施和装备制造带动产业发展、交通运输经营生产直接创造经济价值、交通运输行业搭载创新绿色发展业态……此外，交通运输还加快推动贵州脱贫地区的资源开发，为乡村地区发展特色旅游、特色农产品加工等创造有利条件等等。贵州交通运输将不断提升产业发展资源要素流通水平，加快探索新时代交通建设推动经济社会发展的贵州新路。

当好交通治理体系改革的参与者。走上贵州“安全桥”，桥梁建设体现了工程质量安全，后面凝聚的是交通治理体系改革的智慧成果。交通治理是针对国家治理中的交通运输社会问题，保护全社会交通运输公共事务相关方的社会权益，化解社会矛盾，促进运输市场公平，推动社会和谐发展的过程。贵州交通将继续坚持优化治理环境，完善法规体系，丰富治理模式，完善评价体系，强化管理监督，实现共建共治共享，打造和谐有序充满活力的交通运输新局面。

当好交通技术自主创新的先行者。贵州在桥梁建设方面开展系列技术攻关，用创新支撑起一座座大桥梁飞架山间，积累了丰富的造桥经验。在“黄金十年”的公路建设大跨越发展进程中，贵州在桥梁建设方面发布技术指南20部、地方标准7部、申请专利13项，填补了多项国内技术空白，创造了数十个世界第一。当前，贵州正在加快“广覆盖、大联通”的数字交通建设，聚焦“便捷、智能、协同、安全、

高效”等热点方向，通过数据赋能运输服务、政务服务、出行服务，提升城市智能交通管理水平。打造全球化的数字化改革“中国浪潮”，积极推广应用“数字+交通运输”等中国创新的国际领先水平交通运输技术输出，推动数字驱动策略赋能中国式交通运输现代化创新发展。

当好提升我国国际影响力的宣传者。贵州是“世界桥梁博物馆”，2万余座桥梁，创造了数十个世界第一。这块金字招牌不仅代表着“中国建造”的非凡实力，也是展示中国社会发展成就和综合国力的重要符号。随着中欧班列、中老班列、黔粤铁路、黔渝铁路成功开行，中欧班列开进国家圈定班列，广州港、蛇口、妈湾、赤湾贵阳内陆港相继落地，交通运输让贵州融入世界经济大潮和区域经济发展格局。进入新发展阶段，贵州交通机遇是西部大开发和服务RCEP，潜力是支撑构建面向东盟和联通国内市场的价值链，推动形成国内国际双循环相互促进的重要节点枢纽。贵州交通正在不断讲好中国开放故事，传递中国发展信心，构建着贵州与世界的命运共通。

曾经沧海千层浪，敢架江河万里桥。贵州的桥是圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥，见证了贵州交通建设的铿锵步伐，代表着贵州人奋发赶超的决心。贵州万桥飞架，体现的是贵州交通发展创新动力不断增强，协调发展成效显著，绿色发展步履铿锵，开放标识更加鲜明，共享理念深入人心。

(作者单位：贵州财经大学)

实践与思考

数字经济平台 赋能经济高质量发展

张亚军 段成龙

《政府工作报告》指出，“促进数字经济和实体经济深度融合”“大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台经济发展”。科学信息技术与产业经济的深度融合转化形成数字经济与数字化生产力，成为我国现代化经济体系发展的重要方向。

数字经济正在成为贵州高质量发展的强大引擎，不仅让民众感受到数字经济发展的强劲脉搏，并且赋能三大产业的优化升级和创新发展：助农先行，类似“黔乡乡情”这样的农村电商公众号，将贵州优质的农产品与“互联网+”深度融合，助力黔货出山，实现增产创收；数字经济平台助力先进装备制造业数字化转型，将传统工业与数字经济交叉融合，玉蝶电工的无人机电控仓库数据中心、贵州中航电梯的物联网、鹤庭沃德的净水云技术平台实现了工业体系发展范式的数字化更迭与创新，极大提高了生产效率，焕发数字经济产业经济的新活力；数字经济平台打造贵州旅游的品牌效应，“一码游贵州”全域智慧旅游平台为游客提供了“餐饮+住宿+出行+游玩+购物+娱乐”全方位一条龙服务，有效实现“互联网+文化+旅游”的全面发展目标，提升了贵州对省内外游客的吸引力。

未来，贵州的数字经济平台建设与发展应该围绕以下几个方面展开：第一，提升平台型企业自主发展的积极性，激发企业高质量发展的内生动力。政府在税收政策和创业扶持上给予更多的优惠与倾斜，为平台型企业的蓬勃发展提供良好的外在条件。发挥数字经济平台对人才需求量的优势，广泛吸纳高校毕业生、城镇待就业劳动者等向平台型企业流动，充分发挥平台型企业“促就业、保民生”的积极作用；第二，优化数字经济平台的产业布局，谋求新的经济增长点。进一步深化数字经济平台的传统优势行业，例如餐饮配送、生活服务、直播带货、宠物经济等等，又结合我国经济发展的新业态，对区块链、元宇宙、自动驾驶等新行业人才进行技能培训，释放数字经济与平台经济推动各种市场要素全方位流动的冲力，进一步彰显数字经济发展的巨大潜力；第三，实施全方位、多视角的平台监管，提升数字经济平台法治水平。结合国家关于数字经济平台的法律、法规和政策制定适合我省的工作指导意见与实施方案，针对数字经济与平台经济发展中广泛存在的算法歧视和“二选一”现象，把日常化监管置于重中之重，杜绝平台型企业之间的不良竞争，抵制资本肆意无序扩张；健全法律法规进一步明确数字经济平台、供给方和需求方的责任与义务，保护各方的合法权益不受侵犯；塑造良性竞争的市场环境，促进各经营主体公平、有序开展业务，同时将底线内化为经营理念，稳定企业的经营信心；保障数据安全与个人隐私安全，坚决打击违法泄露与贩卖企业个人的隐私信息；第四，扩展市场范围和提升价值增量，鼓励数字经济主体参与国际化竞争。在保证研发投入和自主创新的同时，应该鼓励省内平台型企业积极参与数据跨境流动、国际税收协议制定等活动，主动协调国际数字经济反不正当竞争与反垄断纠纷，因地制宜发展跨境电商业务，在全球主要经济中心建设海外仓，在合法合规经营的前提下，提升贵州平台型企业“走出去”的战略水平，为数字经济未来发展注入新的活力。

贵州的高质量发展既离不开传统产业的默默耕耘，更离不开数字经济和平台经济的深耕力作。相信在政府、市场、平台企业和劳动者等多方的共同努力下，贵州的数字经济和平台经济将迈入良性健康发展的快车道，数字经济平台赋能经济高质量发展的重要作用将日益凸显。

(作者单位：贵州财经大学。本文系国家社科基金一般项目[19BGL112]阶段性成果)

推进赤水河流域统筹治理

宋艳丽

推进赤水河流域水资源、水环境、水生态(简称“三水”)统筹治理研究，实现赤水河流域地方治理体系和治理能力现代化，是践行习近平生态文明思想的重要探索。

赤水河流域“三水”统筹治理的意义

以习近平生态文明思想为指导，推进赤水河流域“三水”统筹治理，是提升地方流域治理体系和地方流域治理能力现代化、科学化、可持续发展的必由之路，也是实现赤水河流域“三水”长效保护与区域经济高质量发展双赢局面的必然之选。推进赤水河流域“三水”统筹治理，必须保持地恒不息，久久为功的战略定力，建设天更蓝、山更绿、水更清的赤水河。

构建赤水河流域“三水”横向协同治理体系

完善云贵川协同合作机制。由于赤水河流域自然保护区较多，特别是赤水河干流被划为珍稀特有鱼类国家级自然保护区，对流域内“三水”保护要求较高。应当尽快完善云贵川三个省份对赤水河上中下游和左右岸的“三水”横向协同治理合作体系，构建省际开发保护政策协同制定、协同推进合作框架，在共抓大保护格局前提下，实现赤水河流域“三水”长效保护与区域经济绿色发展双赢的局面。

探索多举措生态补偿协同机制。实现赤水河流域“三水”统筹治理，应当多措并举，构建完善的生态环境损害赔偿机制、跨区域统筹治理绩效奖励机制、水生态产品价值实现机制，特别是应当尽快构建多举措生态补偿协同机制。坚持“谁开发谁保护，谁受益谁补偿”的原则，将赤水河流域内的保护者、恢复者、受损者纳入生态补偿范围，突破传统政府通过转移支付、补贴等形式的水生态补偿，拓展实物补偿、技术补偿、项目补偿、市场补偿等多种生态补偿方式。

构建多学科交叉治理模型。依托大数据资源，采用人工智能信息收集法、机器学习法等多学科理论，搜集赤水河流域“三水”统筹治理所需要的相关数据信息，进行科学论证。引入环境与资源保护法学、生态经济学、生态社会学、生态人文学理论，探索构建法学、经济学、社会学、人文学等多学科理论指导下的协同治理体系和治理模型，实现赤水河流域“三水”治理体系和治理能力的现代化。

构建赤水河流域“三水”纵向统筹治理体系

完善省、市、县三级纵向统筹治理体系。构建赤水河流域“三水”统筹治理分级管控机制，实行属地化管理；完善省、市、县三级生态红线管控、生态环境专项审计、生态补偿和生态损害赔偿联动机制，构建省级政府宏观监管和总体管控，市、县两级政府具体负责的统筹治理体系。构建纵向统筹治理法治保障。云贵川三省分别于2011年10月1日、2021年7月1日颁布实施了《赤水河流域保护条例》，这是全国首次跨行政区域的流域生态保护省级地方共同立法，为赤水河流域生态保护实现综合治理、系统治理、源头治理提供了法治保障。目前，应当做好立法规划，尽快完善包括地方条例、办法、意见等多位阶的法律法规，实现全面的法治保障。

制定三级递进统筹治理保障机制。建立以机构科研为先导、以政府决策、管理为主导的“监测监察—预测预警—法律法规”三级递进的生态保障机制，重点解决赤水河流域“三水”统筹治理的综合决策、区域协调、管理体制等突出问题。

(作者单位：贵州商学院。本文系省教育厅专项课题[23RW-ZX010]成果)

本版责编：陈翔 杨春凌 王墩钧 版式设计：侯刚

更好发挥新型举国体制优势

编者按

党的二十大报告指出，完善党中央对科技工作统一领导的体制，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源。举全国之力、凝聚多方智慧，健全新型举国体制，是加快实施创新驱动发展战略、打赢关键核心技术攻坚战的要求，也是实现科技自立自强的现实需要。本报今日推出专题，探讨如何更好发挥新型举国体制优势。

以新型举国体制推进创新驱动发展

魏巍

新型举国体制是中国特色社会主义实践过程中的伟大创举，实现了政策引领和战略驱动的系统整合，其核心特征和优势是有为政府和有效市场的有机统一。新型举国体制在推动创新驱动发展战略上的作用可以概括体现为“三适应”“三优势”和“三聚焦”。

转型升级，必须做到长远谋划、通盘考虑，有效整合国内外资源完成战略目标，在开放合作的同时做到自主可控；再次是适应新阶段。我国科技创新进入跟跑、并跑、领跑“三跑并存”新阶段，新型举国体制更强调原创性、突破性、引领性。

新型举国体制的“优”体现为“三优势”。一是鲜明的目标导向优势。新型举国体制瞄准事关经济、产业和安全的若干重点领域，重点研发具有领先优势的关键技术和引领未来发展的基础前沿技术；二是高效的创新协同优势。新型举国体制的主要任务在于攻克关键核心技术为突破口，把原先规模庞大但缺乏协同的科技创新要素重组为强大的创新“发动机”，这个任务只有在新型举国体制下实现政府和市场的有机统一才能完成；三是强大的组织动员优势。新型举国体制更加尊重经济规律和市场规律，高度重视激励问题，解决科技投入分散以及创新资源碎片化等问题，将任务和目标任务聚焦到补短板、挖潜力、增优势的关键点上，从而实现组织动员和资源配

置上的强大效能。新型举国体制的“强”体现为“三聚焦”，聚焦关键环节。主要针对一些产业分工过细、链条过长、势能较低的高新技术行业；聚焦关键领域。瞄准事关国家科技、产业和经济安全和国家高技术争夺的焦点；聚焦关键部件。覆盖从关键原材料、核心零部件到整套高端设备，针对需要经过长期技术攻关才能突破的“短板”发力。

习近平总书记主持中央全面深化改革委员会第二十七次会议时强调，要发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势，围绕国家战略需求，优化配置创新资源。这为我们探索构建和完善新型举国体制提供了根本遵循。我们既要发扬传统举国体制下的“两弹一星”等精神品质，也要借鉴新型举国体制制造的北斗、高铁等成功经验，大胆探索，积极应对，构建和完善新型举国体制的“四梁八柱”。

构建和完善新型举国体制，首先要坚持和加强党对科技创新工作的全面领导。党的领导是确保科技创新始终遵循正确的发展道路和战略目标根本保

发挥新型举国体制优势推动新一轮找矿突破行动

周琦

新型举国体制作为社会主义市场经济条件下集中力量办大事的创新体制，在科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关方面具有鲜明优势。

中国特色社会主义最本质的特征，更是新型举国体制的核心所在。新时代推动创新驱动发展战略更是离不开党的集中统一领导。党的政治优势和组织优势是新型举国体制实施的重要保障。

着力构建“政产学研用”协同创新体系。“政产学研用”协同创新体系是“中国特色科技创新体系”和“国家科技创新体系”的核心，主要由创新主体、创新基础设施、创新资源、创新环境、外界互动等要素组成。习近平总书记强调，要“发挥市场经济条件下新的举国体制优势，集中力量，协同攻关”。“政产学研用”是政府、企业、高校和科研机构促进技术创新所需的各种生产要素的有效组合，是生产、学习、科学研究和实践运用的系统合作，是技术创新上、中、下游及创新环境与最终用户的对接与耦合。在资源配置层面需要建立跨领域、跨部门、跨层级的统筹协调机制，在项目研发攻关层面还需要

探索健全的责任机制、合理的绩效评价机制等。强调政府在政策引导和创新平台搭建中发挥重要作用，同时要求充分体现用户在创新进程中的需求导向地位，而把科技创新与成果转化，作为推动“产学研用”向“政产学研用”协同发展的动力。

坚持以人为本、坚持人才驱动。构建新型举国体制要充分考虑到人才是第一资源，一方面需要积聚天下英才集智攻关，另一方面政府、市场、企业、科研机构需要协同治理，对忽视市场效益的行为和不合理的分配机制等进行改革，激发各类人才的积极性、主动性和创造性，以实干创造实绩来展示新型举国体制的强大活力。要使新型举国体制成为培养、锻炼关键人才的“大熔炉”，在重大工程任务的完成过程中，形成强大的国家人才库，为后继事业输送源源不断的人才。

实施好新一轮找矿突破战略行动。矿产资源是经济社会发展的重要物质

新型举国体制是创新发展战略的制度保障

举国体制是社会主义建设初期从重大实践中总结和提炼的概念，核心内涵是“发挥社会主义制度的优越性”。党的十八大以来，习近平总书记多次强调要发挥新型举国体制的优势。2022年9月6日，中央全面深化改革委员会第二十七次会议审议通过《关于健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的意见》，强调要把政府、市场、社会有机结合起来，科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关。党的二十大报告彰显了新型举国体制在完善科技创新体系中的重要作用。

习近平总书记指出，要健全社会主义市场经济条件下新型举国体制，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，支持周期长、风险大、难度高、前景好的战略性科学计划和科学工程，抓系统布局、系统组织、跨界集成，把政府、市场、社会等各方面力量拧成一股绳，形成未来的整体优势。特别是，关键核心技术攻坚战要充分发挥新型举国体制的优势，突破现有的体制机制障碍，解决攻关过程中的突出问题，不断提高中国科技高水平自立自强的竞争力。因此，新型举国体制是创新发展战略的制度保障。

更好构建新型举国体制。坚持党的领导。中国共产党是领导我们事业的核心力量，中国共产党领导是中