

众智成城

汇聚八方智慧 注入发展动能



开栏的话

本报理论版今日推出新栏目“众智成城”，专门反映贵州省新型特色智库的优秀研究成果，希望能带给广大读者有益的借鉴与启迪。

党的十八大以来，党中央立足新时代党和国家事业全局，着眼全面深化改革聚智聚力，作出了建设中国特色新型智库的重大决策。在省委宣传部、智库责任单位、首席专家等各方的共同努力下，我省坚持高起点推进、高标准建设，于2019年、2021年分两批遴选了8家省级新型特色智库，分别以发展制度保障、新发展理念和多党合作、治理体

系与治理能力现代化地方实践、基层治理创新、中国共产党人“心学”和推进党的建设新的伟大工程、马克思主义中国化“两个结合”的地方实践推动、中华民族共同体和多民族文化繁荣发展、绿色发展战略等为研究方向。

我省新型特色智库坚持以服务党和政府决策为宗旨，以政策研究咨询为主攻方向，把双脚踏在贵州大地上、把论文写在贵州大地上，聚焦贵州高质量发展中的重大问题，围绕“出真知、促发展”，发挥“思想库”“智囊团”作用，瞄准应用需求、服务重大决策，在决策咨询、理论

阐释、舆论引导等方面持续发力，成果不断涌现，持续发挥“外脑”和参谋作用，取得了阶段性工作成效。

建言献策商国是，为铸辉煌复兴路。下一步，我省新型特色智库建设将进一步着眼智库产品有效高质量供给解决智库“生产”问题，优化供需对接解决“运用”问题，强化动态管理解决“考核”问题，接续推出更多既有实践深度、又有理论高度，既源于现实需求、又引领未来发展的智库研究成果，为奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章提供坚强智力支撑。

奋力实现“四区一高地”主定位

李传兵 张大林

自国发〔2012〕2号文件发布以来，贵州省抓住时代发展机遇，实现了后发赶超的“黄金十年”。时隔十年，国务院印发《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》(国发〔2022〕2号文件)站位高远，内容详实，对贵州实现高质量发展的战略定位、发展目标均作了周密的安排，为贵州高质量发展制定了一份详细的“路线图”“任务书”。

“我要发展”，增强群众参与乡村振兴的历史主动性。

持续激发数据潜能实施数字经济战略，打造数字经济创新发展示范区。贵州正在努力建设全国大数据电子信息产业聚集区，加快构建以数字经济为引领的现代化产业体系。通过与东部地区的合作交流，积极开发“东数西算”工程，在贵安新区积极开展数字创新实践，最大程度地激发数字潜力，挖掘数据价值，创新数字治理，开发更多线上便民服务，并将其转化为经济发展的强大推动力，努力打造数字经济创新发展示范区。

做好“绿水青山就是金山银山”的大文章，打造生态文明建设先行区。良好的生态环境是贵州最大的竞争优势和发展优势。贵州高质量发展必须是绿色发展，只有把丰富的生态资源转化为长久的经济效益，才能探索可持续的绿色发展道路。近年来，随着贵州旅游品牌知名度的大幅提升，贵州省接待的旅游人数呈井喷式增长。贵州省要紧抓“旅游热”机遇，打造生态文明建设先行区，创新打造

大力促进我省民营经济发展

李瑶

中共二十大报告再次重申坚持“两个毫不动摇”，明确提出“促进民营经济健康发展壮大”。近年来，中共中央、国务院及中共贵州省委、省政府召开的系列座谈会、出台的支持政策，有力提振了民营企业发展信心。要促进我省民营经济高质量发展，应从加强经济运行市场预期引导、强化货币政策与财政政策的协调、用好我省信用体系平台等方面着力，为民营企业提振发展信心、提供有力支持、破解融资难题。

企业纾困。建议适度增加支持民企发展的财政引导资金，支持民企在特定领域的产业发展、风险担保、纾困基金、风险补偿、转贷基金、私募股权和乡村振兴。积极引导金融机构和社会资金参与政府引导基金组建，共同支持民企发展。

充分发挥政策性金融对民企的金融支持。一是进一步发挥国开行、进出口银行和农发行的作用，用好用足贵州与农发行共建全国首个省级政策性金融扶贫实验示范区等政策红利，为契合国家乡村振兴、“一带一路”以及产业转型升级等重大战略部署的民营企业提供长期低利率政策性贷款。二是务实创新复制推广“贵工贷”“贵园信贷通”等政策性金融产品，为符合条件的民企提供信贷支持和风险补偿。通过财政资金引导和政策支持，降低商业机

构支持民营小微企业的成本和风险，鼓励金融机构创新研发政策性金融产品和服务以支持民营小微企业。三是国家融资担保基金将通过与各省再担保机构合作，为符合条件的小微、“三农”和创新创业企业提供保费低于市场费率且不要求抵押和反担保的融资担保服务。通过增加注册资本金、选派专业人员挂职任职、加强与金融机构合作等方式，壮大贵州担保有限责任公司实力，有效对接国家融资担保基金，并督促推动银、政、担“4321”担保贷款风险分担机制进一步发挥作用。

大力推动企业上市，拓宽民营企业融资渠道。通过企业上市实现并购重组、优化资源配置、引进先进理念、人力资源、社会资源，增强企业竞争力。一是通过成立企业上市引导基金、加大财政奖

协同推进农民工返乡创业与乡村振兴

罗坚元

党的二十大报告强调要全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。当前，乡村振兴战略与农民工返乡创业之间，在实践中形成产业互促、人才互补、文化互融、生态互建和组织互构的耦合机制，为农民工返乡创业提供了良好的发展机遇和巨大的发展空间，吸引了越来越多农民工走向返乡创业之路，实现由“打工者”向“创业者”身份转变，逐渐成为推进乡村振兴的生力军。

化的高水平培训师队伍以及培训学员的跟踪服务机制，切实提高创业培训的效率与效果。

坚持“市场型创业环境”与“政策型创业环境”并重的方针，进一步优化农民工返乡创业环境。健全农民工返乡创业就业公共服务体系，为返乡创业农民工提供便捷、高效的服务，营造良好的创业环境。一是要以构建一站式服务平台和一体化公共信息平台为抓手，优化创业服务环境；二是要遵循政策供需匹配原则，优化农民工返乡创业的扶持政策环境；三是优化农民工返乡创业环境，要坚持市场型创业环境与政策型创业环境并重的方针；

四是要营造以返乡创业农民工权益维护和风险防范、补偿机制为核心的创业保护环境。

鼓励返乡创业农民工充分借力“互联网+”信息技术，弱化区域位置的不利影响，突破地域限制与消费市场的距离。互联网技术能有效地促进农村资源与城市消费市场的对接，有效地推进传统农业的转型升级。一方面，要鼓励返乡创业农民工充分借力互联网技术，主动利用各种电子商务平台与农业产业化基地、农产品营销大户和农副产品批发市场、大型超市、大型餐饮连锁企业对接，线上线下联动推进产品的推介；另一方面要进一步引导返乡

推动贵州各民族共同团结奋斗繁荣发展

吴俊 毛忠星 卢天成 彭晓艳

铸牢中华民族共同体意识是实现中华民族伟大复兴的现实需要，是奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章的迫切需要。

民族共同体意识把握正确方向、取得巨大成就的根本。要把党的领导贯穿民族工作全过程，形成党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与的新时代党的民族工作格局。要坚持新时代好干部标准，努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍，确保各级领导权掌握在忠诚干净担当的干部手中。

通过理论教育实践，提升思想引导力。党的二十大报告指出，社会主义核心价值观是凝聚人心、汇聚民力的强大力量。我们要深入推进民族地区的思想政治教育，通过展现贵州发展、国家进步，增强民族自信心、自豪感；通过高举爱国爱党、爱社会主义旗帜，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共

的共同体理念。增强各民族对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。加强现代文明教育，深入实施文明创建、公民道德建设、时代新人培育等工程，引导各族群众在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进。要推广普及国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字，尊重和保障少数民族语言文字学习和使用。

通过交往交流交融，提升民族凝聚力。要充分考虑不同民族、不同地区的实际，统筹城乡建设布局规划和公共服务资源配置，完善政策举措，营造环境氛围，逐步实现各民族在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位嵌入。要深入开展民族团结进步创建，着力深化内涵、丰富形式、创新方法。要构建铸牢中华民族共同体意识宣传教育常态化机制，纳入党员教育、干部教育、国民教育体系，搞好社会宣传教育。

通过发展经济和民生事业，提升团结保障力。

旅游品牌，开发精品旅游线路，完成游客从“走马观花”到“下马看花”的转变。

不断加强同各区域间的对外合作交流，打造内陆开放型经济新高地。高质量发展离不开更高水平的开放，贵州要想实现高质量发展就要“借力打力”，加强区域互动合作，推进开放平台建设，利用本省优势借助国内外平台，深度融入周边各省的经济圈，加强与“一带一路”沿线国家和地区的合作，积极承办大数据产业、国际酒类产业等大型博览会，不断扩大贵州本土特色产品的知名度，打开国内和国际市场，打造内陆开放型经济新高地。

国发〔2022〕2号文件立足于贵州实际情况，全面分析贵州的现实条件，为贵州未来实现高质量发展确立了建设“四区一高地”的战略定位。贵州在未来发展的工作部署中，必须与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，发挥比较优势，积极利用国家政策和资金扶持，为扎实推进在新时代西部大开发上闯新路而不努力。

(作者单位：中国共产党人“心学”与推进党的建设新的伟大工程高端智库)

补等方式，在民营企业建立现代企业制度、挂牌上市、再融资并购重组等各阶段给予一定资金支持。二是邀请沪深交易所、港交所和专业咨询机构开展企业上市培训，促进民企练好内功，借力多层次资本市场融资、融智、融资源。三是用好用足中国证监会绿色通道政策红利，推动省内一批核心技术机构、自主创新能力强民营企业登陆科创板。

用好我省信用体系平台，有效破解民营企业融资难题

信息不对称是金融机构不敢贷、不愿贷、不能贷的主要原因。贵州在依托大数据、区块链、云计算等技术推动信用体系建设方面进行了多年探索，并成功获国家发展改革委和中国人民银行批复，开展全国首批建设社会信用体系与大数据融合平台试点，上线了信用中国（贵州）网站。建议在平台增设民企融资专栏，吸纳更多民企入库，促进工商、税务、金融、司法以及企业招聘、用水用电等综合数据的共享，并对多维度广覆盖的数据信息进行综合分析，全面反映民企真实信用状况，优化企业与金融机构的信用关联，为民企融资提供有力支撑。

(作者为新发展理念与多党合作高端智库研究员，民建中央常委、民建中央财政金融委员会主任、民建贵州省委主委)

创业农民工让“互联网+”链条延伸返乡创业的各个环节及其领域。如积极利用“互联网+技术”、“互联网+管理”、“互联网+服务”等，与自身返乡创业各生产要素的高度融合，积极探索多种“互联网+创新”模式，进行高水平的创新创业。

引导返乡创业农民工充分挖掘地方性特色资源形成特色产业链，并塑造独特品牌促进返乡创业项目的高质量发展。一方面，引导并鼓励返乡创业农民工充分利用创业的比较优势，结合地方性特色资源，通过充分挖掘和利用本土传统文化以及民族文化中丰富的文化元素和文化符号，形成特色鲜明的创业项目；另一方面，要引导返乡创业农民工在挖掘特色产业形成特色产业的基础上，延伸并形成特色产业链，塑造独特品牌促进返乡创业项目的可持续发展。积极引导返乡创业农民工依托各自现有的创业基础，发展特色产业集群，在产业集群分工合作，根据自身优势分别承担产业链中的不同环节，使产业链得以延伸，完善上下游产业链产生集聚效应，形成难以模仿的区位优势，并在此基础上打造独特地方特色品牌，增强产品与服务的市场竞争力。

(作者单位：马克思主义中国化“两个结合”的地方实践推动高端智库)

我们党历来重视少数民族和民族地区的经济社会发展，并将各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展作为制定政策的出发点和落脚点。要完善差别化区域支持政策，支持民族地区全面深化改革开放，提升自我发展能力。民族地区要立足资源禀赋、发展条件、比较优势等实际，找准把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、实现高质量发展、促进共同富裕的切入点和发力点。要加大对民族地区基础设施建设、产业结构调整支持力度，优化经济社会发展和生态文明建设整体布局，不断增强各族群众获得感、幸福感、安全感。要支持民族地区实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

通过治理体系建设，提升风险防控力。要提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。根据不同地区、不同民族实际，以公平公正为原则，突出区域性和精准性，更多针对特定地区、特殊问题、特别事项制定实施差别化区域支持政策。要依法保障各族群众合法权益，依法妥善处理好涉民族因素的案件、事件，依法打击各类违法犯罪行为，做到法律面前人人平等。要坚决防范民族领域重大风险隐患。要守住意识形态阵地，积极稳妥处理涉民族因素的思想意识形态问题，持续肃清民族分裂、宗教极端思想流毒。要加强国际反恐合作，做好重点国家和地区、国际组织、海外少数民族华侨华人等群体的工作。

(作者单位：贵州发展制度保障高端智库)

智库链接

中国共产党人“心学”与推进党的建设新的伟大工程高端智库于2021年11月入选贵州省第二批新型特色智库，由贵州大学牵头，协同省内相关科研院所和文化机构共同建设。中国人民大学都立新教授担任首席专家，贵州大学党委书记李建军教授、副校长漆恩教授等担任主要专家。现有研究人员10余人，以共产党人“心学”、推进党的建设为研究主攻方向。

智库链接

新发展理念与多党合作高端智库于2021年11月入选贵州省第二批新型特色智库，由贵州省社会主义学院与各民主党派贵州省委、省工商联及相关科研院所协同联动、共建共享。贵州省政协副主席、农工党中央常委、贵州省委主委、贵州省社会主义学院院长张光奇担任智库首席专家。聘请第十三届全国政协委员、文化文史和学习委员会副主任叶小文、中国月球探测工程首席科学家、中国科学院院士欧阳自远、当代文学家、学者王宏甲担任智库顾问。现有专职研究人员10余人，以统战理论与实践为研究主攻方向。

智库链接

马克思主义中国化“两个结合”的地方实践推动高端智库于2021年11月入选贵州省第二批新型特色智库，依托贵州师范大学全国重点马克思主义学院，整合省内外多所高校和单位力量共同建设。贵州师范大学党委书记、贵州省人大选举任免联络委员会副主任委员韩亦教授担任首席专家。现有专职研究人员60余人，以贵州红色文化保护传承弘扬与中华民族伟大复兴研究、中华优秀传统文化及其创造性转化与创新性发展研究、马克思主义生态理论及地方实践研究等为研究主攻方向。

智库链接

贵州发展制度保障高端智库于2019年12月入选贵州省第一批新型特色智库，依托中共贵州省委党校建设。中共贵州省委党校常务副校长吴刚平同志担任智库首席专家，聘请中共中央党校马克思主义学院院长、一级教授张占斌，中央党校经济学部副主任、二级教授许正中担任智库顾问。现有专职研究人员60余人，以发展制度保障为研究主攻方向。