

让数字经济引擎释放新动能

编者按

数字经济作为经济社会发展的新动能,对经济社会的引领带动作用日益凸显,发展数字经济对加快构建新发展格局、推动高质量发展具有重要意义。为此,本报约请相关专家学者撰写专题文章,就如何建设数字经济创新发展区,在更高起点上推动高质量发展提出建议。

高质量建设数字经济创新发展区。贵州数字经济增速连续7年排名全国第一,大数据成为世界认识贵州的一张靓丽名片。国发〔2022〕2号文件赋予贵州数字经济创新发展区的战略定位,为贵州加快数字经济发展、推动中国式现代化指明了方向。以数字经济创新发展区建设为依托,推进数字经济与实体经济深度融合,建设贵州数字经济产业集群,以数字化转型为“贵州制造”增添新动能,激活数据要素潜能,以数字经济助力提升全省产业链供应链安全稳定,引领全省现代产业体系日新月异,为产业转型升级探索经验。

发挥核心技术企业作用,构建数字经济领域创新生态。加快实施数字经济发展的创新驱动发展战略,支持贵州在数字经济国产自主安全可控核心技术领域的科技攻关,支持前沿技术融合创新布局,建设多元数字创新生态体系,提升链长制企业创新生态位。瞄准产业发展现实需求和转型痛点,聚焦大数据电子信息、新材料、装备制造、航天航空等战略性新兴产业,抢先布局引领贵州产业变革的原发性重

推进大中小城市与小城镇协调发展。协同推进5G网络和千兆光网超前部署建设。推进第五代移动通信(5G)网络规模化部署和基站建设,完善“最后一百米”光纤到户建设,在省内重点城市率先打造F5G(第五代固定通信网络)全光数字化底座,推动北斗卫星通信网络在全省主要网络平台应用。推进大中小城市与小城镇数字经济发展。加快推进数字产业化与产业数字化,发展梯次配套产业园,构建便利共享的智慧商业生活圈,提升都市圈、城市群城镇数字化水平。提升全省交通数字化水平。提升交通运输信息化、智能化管理水平,赋能综合交通网络发挥更大能力,加快形成“干支通、全网联”发展格局。推动智能网联汽车与智慧城市建设协同发展。支持全省适度超前建设智能充电基础设施,满足新能源汽车出行需求。

促进农业转移人口全面融入城市。数字赋能提高城镇承载能力。加强中小城市新型基础设施建设,全面推行政务服务“一网通办”,城市运行“一网统管”,增强城市人口集聚及承载能力;推动传统基础设施数字化改造,发挥数字赋能作用补足产业发展短板,促进农业人口就近就地转移。提升转移人口公共服务数字化水平。提升社会保障精

建设现代化产业体系

罗以洪

党的二十大报告指出,加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。要深入学习贯彻党的二十大精神,推进数字经济和实体经济深度融合,以数字经济推进实体经济产业链供应链韧性和安全水平,建设贵州现代化产业体系。

大科技项目和重大前沿技术,进一步加强关键核心技术攻关,着力突破“卡脖子”技术。依托贵州数字经济发展比较优势,发挥省内数字经济核心企业作用,集聚全省力量进行原创性引领性数字经济核心技术科技攻关,坚决打赢数字经济关键核心技术攻坚战,加快实施一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目,增强贵州数字科技自主创新力和技术竞争力。强化产业再造,提升产业链供应链区域竞争力。依托数字经济,推进大数据与实体经济深度融合,深入实施产业基

础再造工程,为建设全省工业基础体系提供政策指引。切实将大数据作为贵州迈向高质量发展的重要抓手,以“数字化、高端化、全球化、市场化”为导向,深入实施产业链长制,加快打造一批具有贵州特色的产业集群、领军企业、拳头产品和高端品牌,形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链,为贵州高质量发展注入新活力、增添新动能。围绕十大工业产业发展方向,以数字化变革巩固提升贵州制造业竞争新优势,促进制造业数字化转型,健全资源配置

推进新型城镇化建设

陈涛

党的二十大报告指出,推进以人为核心的新型城镇化,加快农业转移人口市民化。以数字经济推进贵州以人为核心的新型城镇化,是围绕“四新”主攻“四化”的实际行动,是推动数字经济战略上抢新机的发展要求。

确管理和精细化服务水平,便捷新市民办理各类公共服务事项;建立数字化公共住房保障制度,为农业转移人口市民化创造居住条件;加强农村产权流转交易和管理信息网络平台建设,切实维护进城落户农民的农村权益;建立健全覆盖城乡的就业公共服务数字化体系,多措并举确保农业转移人口在城市稳定工作。

推进数字城乡融合发展。提速数字乡村村基建设。加强乡村新一代信息基础设施建设,全面提高农村高速互联网普及率,提升信息惠农服务水平;构建数字化交易平台、数字化人口动态数据库,推进乡村治理现代化和城乡治理一体化,努力形成以城带乡、共建共享的数字城乡融合发展格局。数字金融

助力城乡融合发展。借助数字技术,突破金融服务空间限制,提升农村数字普惠金融服务水平,提高农民创新创业的积极性;不断提高数字普惠金融对农村养老服务、医疗卫生等公共服务项目的金融支持水平,增加农民的获得感。数字赋能城乡公共服务设施普惠共享。加快服务服务的远程供给水平和覆盖水平,助力基本公共服务均等化;开展信息化人才下乡活动,加强农民信息素养培训,全面提升农民数字素养水平;鼓励互联网企业开发适应“三农”特点信息终端,推动互联网应用适老化易用性改造。

全面提升城镇数字化水平。构建“数智惠民”体系。构建集社区公共服务、出行、医疗、养老等惠民服务模块

机制、产业协同机制和价值创造体系。以旅游产业化发展为代表,深化服务业数字化变革,积极培育数据要素市场,创新数据交易模式和机制,规范数据交易平台建设,依法依规推进数据资源开发和利用。建设好南方数据中心、“东数西算”工程,加快建设全国一体化算力网络国家(贵州)枢纽节点工程,提升我省产业链供应链区域竞争力。健全网络安全和数据安全保障机制,加强关键信息基础设施和网络系统的安全防护,切实增强产业体系抗风险能力。加强贵州与东盟等国的数字贸易国际合作,建立贵州优势的多边数字经济合作伙伴关系,提升贵州在国际数字经济竞争中的影响力。

(作者单位:贵州省社会科学院。本文系课题〔22GZZB04〕阶段性成果)

于一体的公共服务体系,发展优质均等智慧教育,推进便捷智慧医疗,创新医养结合的智慧养老模式,提升城镇民生服务水平。推进贵阳贵安数字孪生城市建设。围绕强省会战略,打造F5G全光数字化底座,全面提升社区综合服务效率,加快社区应用系统与公安综治平台无缝对接,全面提升社区综合治理水平;推动贵阳贵安新区积极推广车联网、物联网等新技术应用,完善城市道路交通流量和交通态势分析系统,实现城市停车有序管理,全面提升司乘体验和水平。推进城镇智慧商业发展。探索打造“学生购物商城”,积极发展“互联网+新零售”,大力发展平台经济,支持以市场化运作方式打造一批智慧物流园、智慧分拨中心及智慧配送中心,推广应用先进物流装备,推动智慧仓储、智慧运输、无人配送等场景落地。提升区块链数字化治理水平。创新应用5G、区块链、北斗卫星导航等技术,提升城市重点领域精细化、智能化管理能力,实现对社会运行的精确感知、对公共资源的高效配置、对异常情形的及时预警、对突发事件的快速处置。

(作者单位:贵州师范大学经济与管理学院。本文系课题〔22GZZB04〕阶段性成果)

大家理论

科学全面推进全过程人民民主发展

宋艳丽

党的二十大报告明确指出,全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。这一重要论述深刻指出了中国式现代化的本质要求和中国特色社会主义民主政治的本质属性。全过程人民民主是中国特色社会主义民主发展的新形态,是对西方民主的批判性超越,诞生于中国特色社会主义的土壤,凝聚着党和人民的先进智慧,具有深厚的理论基础、实践基础、制度基础。推进全过程人民民主发展,既是应对社会主要矛盾变化的迫切要求,也是实现中华民族伟大复兴的必然选择。

加强党的领导。加强党的领导是全过程人民民主发展的根本政治保证。中国共产党作为中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国最广大人民的根本利益,是“以人民为中心”的政党。全过程人民民主是一种新型的社会主义民主形态,是党团结带领全国人民在长期的中国特色社会主义民主政治发展实践中探索并总结的真知灼见,是坚持党的本质属性的必然要求。这充分表明党的领导与全过程人民民主不仅具有内在契合性,而且是发展全过程人民民主的根本政治保证,坚持中国共产党的领导是发展全过程人民民主的必然选择。同时,全过程人民民主的鲜活实践也将提升中国共产党的领导能力和执政水平,从根本上推进中国共产党的科学建设和良性发展。

坚守价值旨归。坚守价值旨归是全过程人民民主发展的核心要义。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民当家作主的民主价值来源于马克思主义民主观,是马克思主义民主理论与中国社会主义民主运动相结合的产物。随着中国特色社会主义民主政治迈进新时代,人民当家作主的民主价值越发强调,要坚持人民主体地位,最大限度地体现人民意志,更好地保障人民权益,进一步激发人民创造活力,这就要求以强大的民主包容性来定义民主主体,以最广泛、最真实、最管用的民主来增进人民的获得感、幸福感和安全感。人民既是推动全过程人民民主发展的出发点,也是推动全过程人民民主发展的落脚点。全过程人民民主的发展必须坚持“人民至上”的价值旨归,倾听人民声音,凝聚人民智慧,回应人民期待。

丰富实践形式。丰富实践形式是全过程人民民主发展的有效路径。习近平总书记指出,古今中外的实践都表明,保证和支持人民当家作主,通过依法选举、让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的,通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。这意味着社会主义民主的实践形式具有丰富多元的特征。丰富多元的实践形式既是实现人民当家作主的基本途径,也是社会主义民主发展的基础。因此,不断探索丰富多样的全过程人民民主的实践形式,是发展全过程人民民主的有效路径。

夯实制度体系。夯实制度体系是全过程人民民主发展的重要保障。党的二十大报告明确指出,我们要健全人民当家作主制度体系,扩大人民有序政治参与,保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,发挥人民群众积极性、主动性、创造性,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。不难发现,人民当家作主制度体系是全过程人民民主运行的主要制度基础,全过程人民民主要实现规范化发展,应当夯实人民当家作主制度体系。

(作者单位:贵州商学院)

实践与思考

进一步健全现代预算制度

侯永正

党的二十大报告强调,要“健全现代预算制度”,为做好新时代新征程政府采购工作指明了方向。作为政府采购管理部门,要认真学习贯彻党的二十大精神,建立以落实预算绩效目标为导向的政府采购制度,预算指标应编尽编,法定范围应采尽采,网络系统应融尽融,采购政策应落实尽落实。

全现代预算制度的基本前提。一要正确认识政府采购法的适用范围,将地域、采购人、采购资金、采购方式、采购项目、采购对象等范围要素同时符合的采购项目纳入法律调整范围。二要严格执行纳入集中采购目录或限额标准以上的项目,一是纳入集中采购目录以内的采购项目,二是集中采购目录以外但在限额标准以上的采购项目,二者是互补关系。应结合自身实际,从效率等角度考虑,抓大放小,再确定限额标准以上的采购项目。三要充分发挥电子卖场节约防腐作用。采购人应充分利用好电子卖场,对其采购方式、采购流程要作出细致规范,实现从习惯线下操作到习惯线上操作的转变,提高采购效率和效益,并防控廉政风险。

健全约束有力的现代预算制度,政府采购模块与预算管理一体化系统应融尽融。一要正确认识政府采购模块与预算管理一体化系统。预算管理一体化是

预算全过程管理的一体化,整合预算编制、预算执行、政府采购、资产管理等预算管理环节。我省政府采购模块主要包括政府采购监管平台、贵州省政府采购网和电子卖场三个子系统组成。政府采购模块与预算管理一体化系统不是并列的,而是包含与被包含、又相对独立的关系。二要充分理解双环环相扣的数据交换模式。在预算管理一体化系统中生成各单位政府采购预算指标发送至政府采购监管平台,作为政府采购活动的控制依据;政府采购活动开始时,发送公开招标等公告信息,一体化系统同时认定该项目政府采购活动开始;发送政府采购合同(协议)的要素信息时,认定该项目政府采购活动结束,通过环环相扣的数据交换达到规范管理、提高效率、挖掘潜力、释放活力的目的。三要进一步促进双方深度融合应用。一方面,政府采购模块要硬化预算约束,提高资金使

用效益;政府采购要处理好大口径采购预算和小口径采购平台的关系,提高资源配置使用效率,防止跑冒滴漏。另一方面,政府采购要切实增强政府采购资源统筹和可持续性的能力,用政府采购的“紧日子”换来百姓的“好日子”。

健全宏观调控的现代预算制度,政府采购政策应落实尽落实。一要充分发挥市场经济条件下政府采购独特优势。政府采购政策工具作为重要的财政政策工具,既可以定向扶持特定产业,推动产业结构调整,还能够通过设定需求,引领技术路线和产业发展方向,同时,将政府采购建立在市场竞争基础上,还可以避免对产业的过度扶持。二要助力在全国统一大市场打造“贵人服务”品牌。要认真贯彻落实《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》,结合贵州实际,为打造以企业为贵、以契约为贵、以效率为贵、以法治为贵的贵人服务品牌发挥政府采购示范引领作用。三要进一步加大对中小微企业发展支持力度。要认真落实中央和省里出台的支持中小微企业发展政府采购政策要求,适宜由中小企业提供的,采购人应当专门面向中小企业采购,同时用好用足预留份额和价格评审优惠政策,做好财政政策支持中小企业纾困解难工作。

(作者单位:贵州省财政厅政府采购监督管理处)

推动全面实施预算绩效评价

石校瑜

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在需求,要求政府不仅提高计划花钱的能力,让有限的资金发挥最大的效用。高水平的预算绩效管理,是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容,是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。

预算绩效评价通过基层调查、发现问题、分析问题、提出建议、反馈结果等工作方式,以及预算绩效管理通过建立预算约束机制和追责问责机制,对持续推动基层政府绩效管理能力的提升发挥了重要的基础性作用。基层治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的基石,是提升社会治理有效性的基础。绩效评价不是目的,评价只是检验工作状态的手段,目的是实现以评促建、以评促改,推动整体绩效管理工作水平的提升。

提高基层认识,加强工作配合。从目前全国绩效评价的实践来看,县级以下的基层政府及工作人员对于预算绩效管理和绩效评价的认识还不够,因此,需要加大对中央及省市相关政策文件精神的学习力度,帮助其深刻认识绩效管理和绩效评价工作的必要性、重要性和紧迫性,激励基层政府主动作为,实现权、责、利相统一,支出责任与财政事权相适应,筑牢绩效管理理念,推动基层政府的绩效管理工作尽快完善,进一步提高基层政府对绩效评价工作的协调配合能力。

建立协调机制,形成工作合力。预算绩效评价工作的全面推进不仅涉及财政部门,更需要基层党委和政府及相关部门的大力支持与配合,需要建立起包括基层党委、财政部门、预算单位、基层群众在内的多方参与、职责明确、协调配合、公开公正、运转有序的绩效评价工作机制,使得绩效评价工作更加高效、更加客观、更加公正。

建立整改机制,促进绩效管理提升。建立评价整改、再评价再整改的循环工作长效机制,持续提升基层社会治理能力。不论是第三方机构,还是基层政府,都要认真总结每次绩效评价工作经验和成果,特别是要围绕绩效评价结果反映的问题和不足,对应基层政府存在的能力短板,及时采取针对性的整改措施,以促进基层政府的绩效管理能力的持续提升。

坚持三个挂钩,严肃追责问责。按照中共中央、国务院印发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》精神和先进省份的实践经验,将预算绩效管理考核与基层政府年度目标考核挂钩,将预算绩效评价结果与基层转移支付资金预算核定挂钩,将预算绩效评价结果与基层政府干部绩效考核和干部任免体系挂钩。同时,健全和完善预算绩效管理工作失误的追责问责制度,从制度上保证基层政府领导干部对绩效管理工作的重视,从机制上引导基层政府领导干部的工作态度,确保预算绩效评价发现的问题及时整改到位,充分调动基层干部履职尽责和干事创业的积极性。

加强执业监管,确保评价质量。目前,独立第三方机构参与预算绩效管理中的绩效评价工作,是保证评价结果保持客观公正的一种制度性安排,符合国际惯例。但是第三方机构的执业能力,特别是现场调查研究能力、发现问题分析问题将对评价结果和报告质量、基层政府改进和提升绩效管理产生至关重要的影响。因此,财政主管部门必须加强第三方评价机构的执业资质管理,加强评价项目的评价过程监控,督促评价机构投入足够的现场专业力量,确保绩效评价报告具有较高质量水平。

(作者单位:中鼎资信评级服务有限公司)

守正创新,促进中医药传承创新发展。做好中医药守正创新、传承发展工作,建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、管理模式、人才培养模式,使传统中医药发扬光大。依托贵州中医药资源禀赋,开展古典医籍的挖掘、收集、整理、保护工作;建立传统中医师家、彝医药、苗医药等非遗传性保护基地;打造“黔药”医药类非物质文化遗产品牌,推进传统民族中医药发展。持续加强中医药科技支撑平台建设,强化贵州中药新药创制与中医药关键技术装备研发。实施中医药传承与创新“百千万”人才工程(岐黄工程),建立医师与工作室传承培养传承人体系。建立符合贵州中医药特色的人才发展体系,优化中医药人才结构布局,完善人才评价机制,造就一支高素质中医药人才队伍。

加快中医药产业数字化转型,构建

以中医药产业高质量发展推进乡村振兴

肖格标 梁议化 贾晓朋

党的二十大报告指出,推动健康中国建设,应促进中医药传承创新发展。贵州中医药资源丰富,在全面建设社会主义现代化国家新征程中,坚持中医药产业守正创新,促进中医药产业与数字经济深度融合,推动中医药产业高质量发展对实现乡村振兴和共同富裕具有重要意义。

现代化中医药产业体系。推动数字经济和中医药产业融合发展,提高中医药全要素生产率。加强中医康养数字化产业顶层设计,制定科学有效的产业融合发展规划,提升中医康养数字化产业治理能力。持续推进数字化中医康养产业平台等基础设施建设,探索区域性产业融

合发展新路径,推动传统中医药产业转型升级。引进复合型中医药人才,加快培育中医药数字化产业跨界交融人才。推动中医药企业数字化转型,打造中医药产业与数字经济融合供需市场,引领贵州中医药数字化产业发展。通过加快中医药产业数字化转型,寻求新的经济

增长点。

高质量发展中医药事业,全面推进乡村振兴,扎实推动共同富裕。围绕贵州中医药(民族医药)特色优势,优化中医药产业布局,融合中医药现代种养业、中医药产品加工流通业、旅游业、服务业、信息数字化产业及衍生的一二三产融合业态,推进中医药产业园区化发展,发展中医药新产业新业态,推动中医药产业全面融入乡村振兴战略。立足贵州,健全中医药服务体系,提高中医药传承创新能力,弘扬中医药文化,发展好贵州中医药产业链,在新发展阶段,贵州中医药高质量发展要求,精准把握贵州中医药产业体系发展关键,为中医药产业高质量发展提供有力支撑,最终助力实现共同富裕。

(作者单位:贵州理工学院。本文系省教育厅人文社科重点研究基地资助项目阶段性成果)