深入学习贯彻党的二十大精神

以高质量党建引领国资国企高质量发展

■ 李正荣

党的二十大报告强调，要增强党组织政治功能和组织功能，对基层党组织建设和企业党建工作都提出了具体要求。全省国资国企系统要全面学习、全面把握、全面落实，切实将党的二十大精神和省委十三届二次全会精神转化为国资国企高质量发展的生动实践，以高质量党建引领全省国资国企高质量发展。

以党的政治建设为统领，进一步坚持和加强党对国有企业的全面领导。一是坚定不移衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”。坚定不移忠诚核心、拥戴核心、维护核心，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移贯彻落实中央关于国有企业改革发展的各项决策部署。二是坚持用党的创新理论凝心铸魂。深入学习贯彻习近平总书记关于国企改革发展和党的建设重要论述，学习掌握党中央关于国企改革发展的政策文件和法律法规。全面开展国有企业“党的二十大精神大学习大落实”活动，汇聚起全面推进国企改革发展的强大力量。三是聚焦在完善公司治理中加强党的领导。坚持把党的领导融入公司治理各环节，把企业党组织内嵌到公司治理结构之中，落实国有企业党组织在公司法人治理结构中的法定地位，确保党的领导和完善公司治理相统一，使党的领导在公司决策层、监督层、执行层得到有效落实。全面推进党的建设进章程相关要求，修订完善公司党委会、董事会、办公会议事规则，“三重一大”事项决策制度等规定，加快构建各司其职、各负其责、协调运转、有效制衡的中国特色现代国有企业制度。

加快建设高素质专业化干部人才队伍，激励广大干部在国有企业高质量发展中建功立业。一是培养造就一支国有企业家队伍。坚持党管干部原则，选拔忠诚干净担当的高素质专业化国有企业领导人员。进一步完善国有企业领导班子及中层干部考核评价、激励约束机制。坚持严管和厚爱相结合，落实“三个区分开来”，激励国企干部敢于担当、积极作为。二是大力培养选拔优秀年轻干部。加快完善年轻干部培养机制，分层分类建立优秀年轻干部库。要让国有企业领导人员在工作一线摸爬滚打、锻炼成长。三是加快壮大国有企业人才队伍。坚持党管人才原则，实施新时代人才强企战略。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，健全完善人才评价体系，建设规模宏大、结构合理、素质优良的国有企业人才队伍。

增强国有企业基层党组织政治功能和组织功能，建强国企领域坚强战斗堡垒。一是健全基本组织。以加强基层组织体系建设为重点，持续优化党组织的结构与设置，确保党组织在国有企业的组织覆盖和工作覆盖。要在基层党组织规范化建设上下功夫，着力提升基层党组织组织力。二是建强基本队伍。认真落实党管干部原则，着力建设高素质专业化国有企业领导人员队伍。严格落实同职级、同待遇政策，推动党务工作人员与其他经营管理人员双向交流。建立党组织联系技术能手、青年专家等优秀人才的制度，深化实施“双培养”，严格按照党员标准吸纳入党积极分子。坚持党建工作与生产经营深度融合，全面推行党员责任区、党员示范岗，发挥党员在企业改革发展中的先锋模范作用。三是完善基本制度。坚持不懈做好民主生活会、组织生活会、民主评议党员等基本制度的建立与完善，围绕基层党建工作的重点内容，积极完善基层党组织建设、党务工作人员队伍建设以及党建工作责任清单等制度，及时将工作中成熟的经验做法上升为制度规定。推动基层党建工作创新，深化党建品牌创建，探索开展产业链供应链创新链党建和产学研、上下游、大中小企业党建联建共建，让“党建+”为企业发展赋能。

坚定不移全面从严治党，努力营造风清气正的良好环境。一是加强国企领导人员教育与监督。要加强对国有企业领导人员的党性教育、宗旨教育、警示教育，严明政治纪律和政治规矩，引导他们不断提高思想政治素质、增强党性修养，从思想深处拧紧螺丝。要突出监督重点，强化对关键岗位、重要人员特别是一把手的监督管理，完善“三重一大”决策监督机制，严格日常管理，整合监督力量，形成监督合力。二是坚持以严的基调强化正风肃纪。弘扬党的光荣传统和优良作风，抓住“关键少数”以上率下，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，深入抓好“改进作风、狠抓落实”年行动，推进作风建设常态化长效化。严格落实相关文件精神，督促国企领导干部严于律己、严负其责、严管所辖，增强拒腐防变能力。三是坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。加强对党员干部的日常监督，加强对关键岗位、重点人员特别是企业“一把手”的监督，加强巡视整改和成果运用，严肃查处侵吞国有资产、利益输送等问题。加强新时代企业廉洁文化建设，持续巩固国资国企风清气正的政治生态。

（作者单位：省委政研室）

大家理论

党的自我革命永远在路上

■ 李晓兰

党的二十大报告指出，党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。强调党的自我革命永远在路上，对于确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，推动全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴有着重要作用。

明确自我革命要始终坚持和加强党中央集中统一领导这一政治原则。坚持和加强党中央集中统一领导是新征程上确保党的事业前进的正确方向，确保党的决策科学、民主、依法、有效的根本保证。党的二十大报告从健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央决策议事协调机构，加强党的政治建设，坚持科学执政、民主执政、依法执政，以及党内政治生活有效性破题，提高党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴把好关、掌好舵。

明确自我革命角色定位。中国共产党长期执政过程中，最大的考验是如何用好手中人民赋予的权力，更好地为人民服务，破解自我监督这一世界性难题和国家治理的难点。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，以高度的政治自觉和“我将无我，不负人民”的使命担当，祛疴治乱，外靠发展人民民主、接受人民监督，内靠全面从严治党、推进自我革命，练就共产党人自我净化的“绝世武功”，探索出依靠党的自我革命跳出历史周期率的成功路径，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

明确自我革命态度基调。党的自我革命永远在路上。党的自我革命是一个历史性命题，也是一个时代性问题，说明了自我革命的艰巨性，必须反复治理、狠抓顽症、久久为功，必须注重日常、抓在经常、持续发力。以习近平同志为核心的党中央把握了自我革命的长期性、经常性、反复性，以前瞻性思维谋划自我革命的宏伟蓝图，以坚韧不拔的毅力、壮士断腕的勇气和一往无前的决心，锤炼党性，不断提高党的战斗力、凝聚力、公信力，鞭策党员干部以永不懈怠的奋斗姿态奔跑在民族复兴的伟大征程上。

明确自我革命作用使命。以党的自我革命引领社会革命。党的自我革命为伟大社会革命提供有力政治引领。通过党的自我革命，坚持党引领社会革命的政治方向和政治道路，提高党引领社会革命的执政能力和领导水平，锻造党引领社会革命的高素质专业化干部队伍，确保党引领社会革命的人民立场和价值追求。社会革命是党的自我革命的实践探索和成效检验。一个政党是否适应时代发展需求，就在于这个政党是否能够深刻把握时代特征，主动投入时代大潮，应势而动，顺势而为，推动时代向前发展。党的自我革命是马克思主义政党区别于其他政党最鲜明的品格，党的百年奋斗历程中，不断弘扬“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神，并以此推进党的自我革命，保证党的先进性和纯洁性，不断团结带领中国人民实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

明确自我革命制度保障。提出完善党的自我革命制度规范体系。将党的自我革命作为一个有机的系统工程，从系统性、整体性、全局性的高度谋划了自我革命的制度规范体系。通过坚持制度治党、依规治党，完善党内法规制度体系、健全监督体系，明确党的自我革命制度化、规范化、体系化建设方向，尤其重视和强调政治监督、政治巡视来规范和约束权力，落实全面从严治党政治责任。

明确自我革命实践方向。将反腐败称之为“最彻底的自我革命”。自我革命必须坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒，必须坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，紧盯关键行业关键领域关键节点关键人群，深化反腐败国际合作，推进反腐败国家立法，大力发展积极健康党内政治文化，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，以党永不变质确保红色江山永不变色。

（作者单位：中共贵州省委党校）

实践与思考

有力提升对村（社区）巡察监督质效

■ 省委巡视办

党的二十大报告强调要“健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系”。我省把开展对村（社区）巡察作为保障乡村振兴战略、提升基层治理水平的重要抓手，创新探索“六统筹六分类”推动对村（社区）巡察高质量全覆盖的做法，有力提升巡察监督质效。

统筹谋划部署，分类分级负责。一是统筹谋划强部署。省委把对村（社区）巡察工作纳入巡视工作总体部署、一体谋划一体推进。省级层面制定指导意见，从制度机制、路径方法、成果运用、工作保障等方面，加强对村（社区）巡察工作的谋划部署。二是分级负责强责任。省级加强统筹领导，市级调度推动，县级承担主体责任具体推动，制定对村（社区）巡察实施办法、工作方案，纳入年度巡察计划并具体组织实施。三是分类指导强质量。制定《贵州省对村（居）党组织巡察工作操作流程参考》，在从江县开展试点探索。市（州）党委巡察机构结合县（市、区）实际情况实行分类指导。

统筹目标任务，分类有序推进。一是科学谋划巡察任务。县级党委将所辖村（社区）党组织纳入巡察全覆盖范围，列入巡察工作规划。按照村（社区）经济发展、基层组织建设、社情复杂情况等进行合理分类。二是合理确定组织方式。针对不同类型村（社区）特点，采取提级巡察、交叉巡察、巡乡带村、直巡到村等形式开展巡察。凯里市按照重点村和贫困村常规巡察一批、贫困村与所在镇同步联动巡察一批、巡乡带村巡察一批、专项巡察一批、巡察部门延伸巡察一批“五个一批”方式开展对村（社区）巡察。三是稳步推进全覆盖。按照稳中求进、循序渐进的原则，适时召开全省巡视巡察工作会议、市县巡察工作推进会安排部署对村（社区）巡察工作。省委巡视办定期调度巡察进度，市县党委稳步推进巡察工作，确保实现对全省村（社区）党组织巡察全覆盖。

统筹监督方向，分类细化重点。一是聚焦“国之大者”强化监督。坚持把学习贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作重要指示批示精神作为监督重点，围绕贯彻落实党中央关于“三新一高”、维护安全稳定、巩固脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战略等决策部署和国发〔2022〕2号文件精神，以及省委关于围绕“四新”主攻“四化”等工作部署强化监督。二是细化“三个聚焦”监督清单。省委巡视办梳理14项监督要点、97条突出问题表现形式。市县巡察机构结合实际对“三个聚焦”清单进行优化调整。贵阳市白云区在紧盯“三个聚焦”监督重点的基础上，还要做到“六查六看”。三是围绕“急难愁盼”重点监督。聚焦群众反映强烈问题，紧扣惠民政策落实、基层组织建设、“三资”管理、涉农项目落地等问题开展重点监督。

统筹原则要求，分类灵活运用。一是简化优化工作流程。进驻和反馈环节，在乡（镇、街道）集中召开动员部署会议和反馈会议，在村（社区）不再单独召开集中会议。在了解环节，根据实际取消书面汇报等环节，严控调阅资料范围。在报告环节，以乡（镇、街道）为单位撰写巡察综合报告，对村（社区）形成问题清单。二是灵活运用方式方法。灵活运用12+N种方法，特别是用好用活个别谈话、受理信访、走访了解等方法。三是广泛发动宣传群众。坚持走群众路线，采取赶场天摆摊设点、发放宣传画、开好“堂屋会”“田坎会”等方式，加大宣传力度，提高群众知晓率。同时，以信息化促进拓宽信访渠道，贵阳市开通“巡察直通车”、铜仁市开展“扫码巡”等，有效推动群众巡察参与度。

统筹成果运用，分类推动整改。一是集中反馈分类移交。在乡（镇、街道）集中反馈问题，向乡（镇、街道）党（工）委移交全部问题，由其承担整改主体责任；向村（社区）党组织移交具体问题，由其承担整改直接责任；向县直部门移交行业性、系统性问题整改建议，由其承担业务监管责任。二是集中建账分类整改。乡（镇、街道）党（工）委建立问题整改集中台账，立行立改事项立即开展整改，及时回应群众关切；集中反馈指出的问题，举一反三开展整改；需有关职能部门解决的问题，推动其解决具体问题的同时对共性问题开展专项整治。三是形成合力督促整改。市县党委和巡察工作领导小组及时听取巡察情况汇报，提出巡察整改和成果运用要求，持续释放严的信号。纪检监察机关负责整改日常监督，督促检查整改进展情况；组织部门加强对党组织建设方面问题整改的监督；乡（镇、街道）党（工）委加强整改情况的跟踪调度。

统筹人员力量，分类组织管理。一是分类强化人才储备。整合市县监督监管部门和乡（镇、街道）纪（工）委、村（社区）监督委员会等力量，建好对村（社区）巡察组长库、人才库。安顺市西秀区等将村（社区）“两委”成员、优秀年轻党员纳入巡察人才库，有序安排参与巡察。二是统筹调配人员力量。市级巡察机构推动市级巡察力量下沉，统筹调配全市巡察力量，对巡察人才库中的纪检监察、组织、政法、审计、民政等部门干部实行模块化管理，按需灵活组建巡察组。三是分级强化教育管理。省级加强对全省巡察干部的统筹培训，5年培训市县巡察干部4万余人次。市县分级加强对巡察干部的教育管理，动态更新巡察人才库，注重在巡察一线发现干部、培养干部。

（执笔：邓勇、杜松）

以党的政治建设为统领 推进全面从严治党

■ 单啸洋

党的二十大报告指出，我们深入推进全面从严治党，坚持打铁必须自身硬。党的政治建设是党的根本性建设，以党的政治建设为统领推进全面从严治党，是为了始终保持党同人民群众的血肉联系，是为了确保人民赋予的权力始终用于为人民群众谋幸福，是为了确保党永远不变质、不变色、不变味。

严肃党内政治生活。持续开展党的政治建设，需以党内政治生活为抓手。严肃、规范的党内政治生活可以使党员干部形成良好的作风，塑造优良的品性，锻造坚韧的毅力，有效抵制外来干扰和诱惑。全面从严治党从根本上来说，就是要看各级党员干部是否能够按照党内政治生活准则和党的各项规章制度履职尽责。严肃开展党内政治生活，关键是要全面深刻地认识马克思主义政党有别于其他政党的本质特征，深刻认识严肃党内政治生活的现实意义，解决好影响开展党内政治生活的各种问题，发挥党内政治生活教育好党员、督促党员进步的作用。

开展党内集中教育。深入推进党的政治建设，需以党内集中教育为基础。党员干部要树立终身学习的理念，在实践中真正做到把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，为人民群众解决好现实中的问题。要引导广大党员干部把自己的理论学习成果转化为提升内在素养、思想境界、道德水平的精神养分，做到真学、真懂、真信、真用。党员干部要树立坚定的理想信念，进一步加深对马克思主义的理解与感悟。积极开展党内集中教育，不断筑牢党员干部理想信念，对于保持全党在追求理想信念上的政治定力，确保党员干部自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实践行者，在推进全面从严治党、推动中国式现代化道路进程中有着重要作用。

完善党内法规体系。扎实保证党的政治建设，需以党内法规体系为保障。中国共产党自成立以来，就非常重视党内的法规制度建设。党的二十大报告指明了“严密组织体系、严明纪律规矩”的重要性，我们要进一步发挥党内法规制度建设在全面从严治党中的重要作用，深入推进党内法规制度建设，使党内法规体系更加完善、制度执行更为严格、制度优势更好地转化为治理效能。

加强党内政治巡视。党的政治建设需落实监督责任，增强执政本领。深入推进全面从严治党，需要加强党内政治巡视。加强自上而下的党内监督，开放由内到外的群众监督，改进自上而下的民主监督，发挥同级之间的相互监督，强化对党员干部的日常监督管理，营造风清气正的政治生态。深化党内政治巡视，及时发现问题，快速整治问题，形成强大的制度威慑力、监督制约力。通过加强党内政治巡视，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，不断增强与人民群众的密切联系，厚植党执政的群众基础。

推进党内理论创新。中国共产党作为马克思主义执政党，始终坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推动理论创新，进行理论创造。用发展着的创新理论解决人民群众面临的新问题，不断指导中国特色社会主义伟大事业稳步前进。我们要不断进行理论创新和探索，以更加开阔的视野，深化对中国共产党执政规律的认识，以党的理论创新，推进全面从严治党。

（作者单位：贵州师范大学马克思主义学院）

完善长征国家文化公园建设投融资体制机制

■ 廖军华

党的二十大报告明确提出：“建好用好国家文化公园”。加强长征国家文化公园建设，整合长征沿线具有突出意义、重要影响、重大主题的文物和文化资源，对于充分用好红色资源，发扬红色传统，传承红色基因，具有重大而深远的意义。

强化政府主导。由于长征国家文化公园的公益性和遗产保护性，且具有投资周期长等特点，要确保国有资本在长征国家文化公园建设中的主导地位。同时，完善财政投入长征国家文化公园机制，实行政府为主、市场合作的多元融合投融资模式，努力争取中央预算内投资对公园的支持力度，积极探索省级财政资金支持长征国家文化公园建设的增长机制，探索建立各市县区较为稳定的财政投入机制。为了解决“融资难”问题，进一步强化政府主导，对长征国家文化公园投融资相关制度进行完善优化，如税收优惠、专项债等政策供给以及项目产品市场推广等，优化投融资环境，规范政府与市场主体的权力和责任，促进长征国家文化公园项目建设与金融资本、民间资本有效对接。

拓宽融资渠道。一是积极促进社会资本进入。鼓励社会资本投资长征国家文化公园基础设施建设和相关文化产业发展，以拓展社会资本参与投资的方式。二是鼓励多主体参与融资。引导各种符合条件的市场主体参与长征国家文化公园建设，调动创业投资企业、股权投资企业、社会公益资金投资长征国家文化公园建设。三是促进多元主体协同参与。政府不定期召开专题会议解决项目建设中的堵点和难点，通过专业化担保机制，促进社会资本投资长征国家文化公园。四是探索股债联动投融资模式。通过推动公园发展基金与政府债券合作，探索股债联动投融资模式，为社会资本参与长征国家文化公园建设扩宽更多渠道。

强化金融产品和服务创新。一是创新金融产品。金融机构要不断开发适合长征国家文化公园建设项目的金融产品，完善贷款审批机制、信用评级机制等投融资机制，创新金融产品。二是创新产业融资模式。长征国家文化公园建设规模大、项目众多，金融机构可结合以上特点，逐年安排专项贷款，创新信贷产品以适应公园建设的需要。同时，加大政策性银行对长征国家文化公园建设的支持力度，对公园建设中投资周期长、风险大的项目进行专项调控（通过融资补充、提供担保等）。三是完善融资担保制度。优化融资担保制度，减少金融机构风险，长征国家文化公园建设中涉及的文旅和相关文化企业融资得以达成，实现金融机构与文旅、相关文化企业的双赢。

提升运营管理能力。一是凸显项目运营管理的地方性。在长征国家文化公园项目建设中，要创新项目运营机制，凸显项目运营管理的地方性。二是促进区域协同。构建科学合理的长征国家文化公园运营管理体系，需要创新区域协同治理，实现长征国家文化公园管理权与经营权分离，积极探索长征国家文化公园部分领域的企业化运营。三是建立投融资服务平台。通过设立省、市、县级长征国家文化公园投融资服务平台，建立长征国家文化公园投融资、项目建设与运营一体化模式，有利于为长征国家文化公园建设提供资金保障。四是促进园区与社区融合。要引导社会力量参与长征国家文化公园建设，调动社区居民参与国家文化公园保护、管理、开发、运营的积极性和主动性，实现共建共享。

完善法律制度体系。一是进一步完善长征国家文化公园法律法规。在《贵州省长征国家文化公园条例》的基础上进一步完善长征国家文化公园专门性法律法规及具体实施办法，充分考虑公共文化服务事业、文化产业发展、乡村振兴、区域经济发展的需要，促进长征国家文化公园管理的法治化与规范化。二是培育与建设文化产品价值评估体系。项目产品合理估值，增加文化产业资金的流动性，更好推动长征国家文化公园的建设与发展。三是完善投融资法律法规体系。要加快完善长征国家文化公园投融资法律法规，有效解决长征国家文化公园投资者的法律地位和权益保护等关键问题，对产权界定、资产评估及资本流转等问题做出明确规定，化解投资风险，为长征国家文化公园投融资营造良好的法治环境。

（作者单位：贵州民族大学、中华民族共同体与多民族文化繁荣发展高端智库）

第二百三十八期

首批特聘顾问单位（排名不分先后）

1. 中共贵州省委政策研究室
2. 贵州省人民政府发展研究中心
3. 中共贵州省委党校（贵州行政学院）
4. 贵州省社会科学院
5. 贵州省社会科学界联合会
6. 贵州省农业科学院
7. 贵州大学
8. 贵州民族大学
9. 贵州师范大学
10. 贵州财经大学
11. 贵州理工学院
12. 贵州师范学院
13. 中共贵阳市委党校
14. 贵阳孔学堂文化传播中心
15. 贵州交通职业技术学院

欢迎赐稿

“理论周刊”投稿邮箱：gzrbgzyt@163.com，欢迎广大读者积极参与。稿件一经采用，即付薄酬。